

Н.О. Рамазанова

**НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ:
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ILLEGAL MIGRATION: ADMINISTRATIVE AND LEGAL METHODS OF COUNTERACTION**

В статье рассматриваются административно-правовые способы противодействия незаконной миграции, приведены нормы законодательства Республики Беларусь, содержащие в себе положения о депортации, высылке, реадмиссии и передаче иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, регулирующими вопросы приграничного движения.

Ключевые слова: иностранец, лицо без гражданства, государственная граница, правонарушение, противодействие.

The article deals with administrative and legal methods for countering illegal migration, and provides the norms of the legislation of the Republic of Belarus containing provisions on deportation, deportation, readmission and transfer of foreigners to foreign states in accordance with the international treaties of the Republic of Belarus governing the issues of the frontier movement.

Keywords: foreigner, stateless person, state border, offense, opposition.

БГЭУ, Минск, Беларусь.

Для Республики Беларусь такое актуальное мировое явление как незаконная миграция не имеет на сегодняшний день огромных масштабов, но, учитывая географическое расположение нашей страны, активную внешнюю политику, туристическую привлекательность, приуменьшать негативные последствия незаконной миграции не имеет смысла. Несмотря на то, что в соответствии с официальной информацией, предоставленной Министерством внутренних дел Республики Беларусь, «... миграционная ситуация в Республике Беларусь остается стабильной, контролируемой, управляемой и не оказывает существенного влияния на общественную, социально-политическую и криминогенную

обстановку в стране» [1], Концепция национальной безопасности Республики Беларусь в качестве основной потенциальной либо реально существующей угрозы национальной безопасности определяет «... активизацию эмиграционных процессов, рост нерегулируемой иммиграции» [2] в страну, следовательно, разработка эффективных мер реагирования и противодействия незаконной миграции является весьма актуальным на сегодняшний день.

Рассматривая сферу административного права, отметим, что Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КОАП) в качестве меры, применяемой к иностранным гражданам и лицам без гражданства, незаконно пересекающим границу нашей страны, указывает лишь депортацию и, в соответствии со статьей 6.11 КОАП, под депортацией понимается административное выдворение за пределы Республики Беларусь [3]. Всего КОАП содержит восемь составов административных правонарушений, в качестве меры ответственности за совершение, которых, предусматривается применение депортации. Нормы Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПИКОАП) содержат в себе указание на те органы, ведущие административный процесс, и их должностных лиц, которые вправе налагать данное взыскание, а также порядок исполнения постановления о депортации.

Несмотря на то, что ни КОАП, ни ПИКОАП не содержат в себе положений, предусматривающих иные меры противодействия незаконной миграции, Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (Закон) в качестве таковых, помимо депортации, определяет высылку, передачу иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, регулирующими вопросы приграничного движения и передачу иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь о реадмиссии.

Рассматривая понятие «высылка» отметим, что иностранец может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, а также после освобождения из арестного дома или исправительного учреждения, если он не может быть подвергнут депортации. Решение о высылке принимается органом внутренних дел или органом государственной безопасности. Высылка может быть осуществлена путем добровольного выезда иностранца из Республики Беларусь или в принудительном порядке [4].

В случае если иностранец, нарушивший правила приграничного движения, установленные международным договором Республики Беларусь, регулирующим вопросы приграничного движения, а также иностранец, у которого отсутствуют документы, по которым он въехал в Республику Беларусь, то, согласно нормам, рассматриваемого нами Закона, данные лица могут быть переданы иностранным государствам в соответствии с международными договорами о приграничном движении.

Относительно новым для законодательства Республики Беларусь способам противодействия незаконной миграции выступает реадмиссия. На сегодняшний день отсутствует легальное определение данного понятия, лишь указывается, что иностранец, нарушивший правила въезда в Республику Беларусь, или выезда из Республики Беларусь, или транзитного проезда через территорию Республики Беларусь либо правила пребывания в Республике Беларусь, может быть передан иностранному государству в соответствии с международным договором Республики Беларусь о реадмиссии.

Таким образом, мы можем констатировать, что в настоящее время в качестве административно-правовых способов противодействия незаконной миграции, могут быть использованы – депортация, высылка, реадмиссия и передача иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, регулирующими вопросы приграничного движения.

Литература

1. Справка о миграционной обстановке в Республике Беларусь за 2017 год. URL <http://mvd.gov.by> (дата обращения: 19.02.2018).
2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 09 ноября 2010 г., № 575, в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 24.01.2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Минск, 2018.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь, 21 апреля 2003 г., № 194-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2017 № 16-З // Консультант Плюс: Беларусь. Минск, 2018.
4. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 января 2010 г., № 105-З, в ред. Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Минск, 2018.