

**РЕКРЕАЦИЯ И РЕКРЕАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:
ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ
RECREATION AND RECREATIONAL ACTIVITIES:
PROBLEMS OF DEFINITION**

Самусенко Лидия Анатольевна
Минск, Республики Беларусь

Ключевые слова: рекреационные цели, отдых, туризм, природные ресурсы, правовое регулирование.

Резюме. Осуществлен анализ многочисленных естественнонаучных источников, раскрывающих понятия «рекреация» и «рекреационная деятельность»; выявлены подходы к их определению: а) с точки зрения отдыхающего, б) с точки зрения организатора отдыха и в) совмещающий оба подхода. Выработаны собственные определения указанных терминов, на основании которых предложено их правовое содержание.

Keywords: recreational purposes, leisure, tourism, natural resources, legal regulation.

Summary. The analysis of numerous sources of natural science, revealing the concept of "recreation" and "recreational activities"; identified approaches to determine: a) from the viewpoint of a resting, b) from the viewpoint of relaxing an organizer and c) combining the two approaches. Have developed their own definitions of these terms, on the basis of which prompted their legal content.

Отдых населения в условиях природной среды является самым эффективным средством, обеспечивающим восстановление работоспособности человека и повышение производительности его труда. Однако в законодательстве не уделено должного внимания вопросам регулирования рекреации и рекреационной деятельности в целом. Данные термины не получили правового закрепления, несмотря на их частое употребление. До сих пор в Республике Беларусь тематика рекреации и рекреационной деятельности в правовой науке и законодательстве занимает далеко не соответствующее ее значимости место.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости совершенствования законодательства в области понятийного аппарата рекреации и рекреационной деятельности и проведения правовых исследований в данной сфере. Различный смысл, вкладываемый в указанные понятия в законодательстве, вызывает необходимость проведения анализа естественнонаучной литературы, в которой раскрывается их содержание.

Одни специалисты понятие рекреации рассматривают только **с позиции отдыхающего** и тогда рекреационная деятельность — это поведение человека, направленное на восстановление и развитие его физических, психических и духовных сил; другие — **с позиции организации отдыха** — как отрасль непродуцированной сферы, а рекреационную деятельность — как развитие государством, общественными и другими организациями системы мероприятий, целью которых является удовлетворение рекреационных потребностей граждан. Тре-

тъи включают в содержание рекреации и рекреационной деятельности **как отдых, так и деятельность по организации отдыха.**

Нет единого мнения у ученых и по поводу *места осуществления* рекреации — на территории постоянного проживания или за ее пределами; *определения территории* — специализированная или любая, а также *видов рекреации*, к которым относят отдых, оздоровление, санаторно-курортное или санаторное лечение, массовый спорт, физическую культуру, туризм, экскурсии и др.

Такая многозначность терминов «рекреация» и «рекреационная деятельность» затрудняет формулирование их правовых понятий и приводит к различному закреплению этих понятий в законодательстве.

В нормативных правовых актах ряда стран СНГ понятие рекреации рассматривается только с позиции отдыхающего, но отличается указываемыми видами рекреации, а понятие рекреационной деятельности — по-разному: либо с позиции отдыхающего, либо с позиции организатора отдыха. Названные термины получили закрепление в различных отраслях законодательства: в Украине — в законодательстве о природно-заповедном фонде, в Республике Казахстан — об особо охраняемых природных территориях, в Республике Таджикистан — о туризме, в Республике Молдова — лесном законодательстве.

В Республике Беларусь правовая природа и содержание рекреации и рекреационной деятельности в нормативных правовых актах не определены. В то же время, закрепляя некоторые их виды, например туризм, законодатель также использует различные подходы. Так, в Законе Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-З «О туризме» в редакции Закона от 9 января 2007 г. туризм определяется как туристическое путешествие, а также деятельность по его организации; однако туристическая деятельность рассматривается только как предпринимательская деятельность по организации путешествия (ст. 1).

В общегосударственном классификаторе «Виды экономической деятельности» рекреационная деятельность отдельно не выделяется и рассредоточена по различным секциям (отраслям экономики). В то же время в классификаторе выделен раздел «Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта», который объединяет отдельные виды деятельности, имеющие рекреационную направленность. По мнению автора, целесообразно четко определить в законодательстве правовую природу и содержание рекреационной деятельности и выделить ту ее часть, которая связана с природопользованием

Обобщение имеющихся в многочисленных научных разработках понятий рекреации и рекреационной деятельности дает основание охарактеризовать эти термины следующим образом.

Рекреация (рекреационная деятельность) **как отдых** представляет собой любую добровольную на основе свободного выбора деятельность человека, направленную на восстановление и развитие его сил (физических, психических, духовных). Особенности этой деятельности является то, что она не связана с выполнением трудовых обязанностей и удовлетворением бытовых потребностей, получением систематического дохода; осуществляется в свободное время как на территории постоянного проживания, так и за ее пределами; как в стаци-

онарных условиях (дома отдыха, турбазы, санатории, дачи и др.), так и в природных условиях (сбор ягод, грибов, купание в водоемах, лов рыбы, походы и др.); как на специально выделенных для этой цели природных территориях или с использованием специальных природных ресурсов, так и при использовании других компонентов природной среды и природных объектов, если это не запрещено или не ограничено в интересах жизни и здоровья граждан, государственных интересах; как самостоятельно, так и организовано; как бесплатно, так и за плату и включает многообразные виды: оздоровление, санаторно-курортное лечение, массовый спорт, физкультуру, туризм, экскурсии, которые соответствуют *четырем основным разновидностям рекреационных целей* использования природных ресурсов: *санаторно-курортным, оздоровительным, спортивно-массовым, туристическим.*

Рекреация (рекреационная деятельность) **как деятельность по организации отдыха** представляет собой вид хозяйственной деятельности, направленной на формирование, реализацию и предоставление услуг, обеспечивающих удовлетворение потребности населения в восстановлении, сохранении и развитии жизненных сил человека, а также на обеспечение этого процесса необходимыми ресурсами. В последнее время эта деятельность все более принимает предпринимательский характер, хотя может быть и социальной, например при организации походов в учебных заведениях.

С учетом наметившегося в Республики Беларусь правового подхода к понятию отдельных видов рекреации и рекреационной деятельности предлагается понимать **рекреацию в правовом смысле** как **отдых** граждан, включающий санаторно-курортное лечение, оздоровление, массовый спорт, туризм, **а также деятельность** юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц **по организации отдыха**, а **рекреационную деятельность** — как предпринимательскую и **иную деятельность** юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц **по организации отдыха.**