

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Шинкевич В. А.

Рассмотрены аспекты функционирования института уполномоченного экономического оператора (УЭО) в Европейском союзе. Автор подробно рассматривает организационно-правовую основу института УЭО в ЕС. Изучены критерии предоставления статуса УЭО и связанные с ним преимущества. Значительное внимание уделено также вопросу взаимного признания программ УЭО Европейского союза с другими странами.

Ключевые слова: уполномоченный экономический оператор; взаимное признание; государственно-частное партнерство.

THE INSTITUTE OF THE AUTHORISED ECONOMIC OPERATORS IN THE EUROPEAN UNION

Shinkevich V. A.

The article is devoted to various aspects of the functioning of the institute of authorized economic operator (AEO) in the European Union. The author examines in detail the organizational and legal bases for the EU AEO Institute. The criteria for granting AEO status and the benefits available to them were studied. Considerable attention is also paid to the issue of the mutual recognition of AEO programs of the European Union with other countries.

Keywords: authorized economic operator; mutual recognition; public-private partnership.

Введение. В начале XXI в. с изменением характера и масштабов внешнеэкономических связей на первый план выходит не только обеспечение безопасности международной торговли, но и создание упрощенного и гармонизированного подхода в сфере таможенного регулирования. В настоящее время одним из приоритетных направлений развития

таможенных органов выступает установление партнерских отношений с законопослушными участниками внешнеэкономической деятельности.

Однако, чтобы подобное сотрудничество действительно приносило пользу, необходимы отлаженные каналы взаимодействия между таможенными службами и бизнесом. Следует развивать различные формы сотрудничества между ними, как, например, присвоение статуса уполномоченного экономического оператора (далее — УЭО).

Первой программой, направленной на добровольную инициативу всех участников цепи поставки содействовать безопасности перемещения товаров, стала Программа таможенно-торгового партнерства по борьбе с терроризмом — С-ТРАТ (Customs-Trade Partnership Against Terrorism). Именно на основе этой инициативы Всемирной таможенной организацией (далее — ВТамО) были разработаны Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли.

Европейский союз традиционно считается лидером в области разработки новых стандартов в таможенном администрировании, которые впоследствии используются другими государствами и интеграционными блоками в качестве мировых стандартов. Так произошло и с институтом УЭО, который был введен в ЕС в 2008 г., а впоследствии и в нашем интеграционном объединении. УЭО в Евросоюзе — это экономический оператор, чья деятельность получила одобрение таможенной администрации как соответствующая нормам ВТамО, а также нормам европейского права.

Таким образом, первостепенное значение имеет исследование европейской практики развития правовых и организационных основ функционирования института уполномоченных экономических операторов, обеспечения им экономической безопасности, анализ возможностей использования данного опыта для развития партнерства таможни и бизнес-сообщества в странах — участницах ЕАЭС.

Поставлены следующие задачи:

- 1) исследовать концепцию УЭО в Европейском союзе с точки зрения ее правового и организационного регулирования;
- 2) обозначить векторы совершенствования института УЭО в государствах — членах ЕАЭС, основываясь на опыте Евросоюза.

Основная часть. Как отмечалось ранее, концепция института УЭО на международном уровне нашла свое отражение в Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли. При этом параллельно с разработкой Рамочных стандартов ВТамО в Европейском союзе также были заложены правовые основы создания и функционирования

института УЭО, которые были закреплены принятием Регламента (ЕС) № 648/2005, вступившего в силу 13 апреля 2005 г.

Одним из ключевых положений вышеуказанного Регламента является закрепленная в ст. 5а возможность предоставления статуса УЭО экономическим операторам, которые выполнили ряд критериев и были признаны надежными с точки зрения осуществления деятельности в таможенной сфере.

Кроме того, Регламент устанавливал обязанность национальных таможенных администраций стран — участниц ЕС по взаимному признанию субъектов внешнеэкономической деятельности, имеющих статус УЭО в пределах Европейского союза. Статьей 5а были также утверждены сами критерии присвоения статуса УЭО.

Необходимо отметить, что внедрение института УЭО в Евросоюзе происходило постепенно с принятием различных регламентов, регулирующих вопросы данного статуса. Только со вступлением в силу данных правовых актов институт УЭО в ЕС начал функционировать. К ним относятся:

1) Регламент (ЕС) № 1875/2006, который был принят 18 декабря 2006 г. Данным нормативным правовым актом было утверждено, что экономические операторы, которые выполняют условия для получения статуса УЭО, рассматриваются как надежные партнеры в цепи поставок и, следовательно, должны иметь преимущества не только в виде специальных упрощений, предусмотренных таможенными правилами, но также и в виде облегченных процедур при прохождении таможенного контроля при условии соответствия установленным стандартам безопасности;

2) Регламент № 450/2008 Европейского парламента и Совета ЕС от 23 апреля 2008 г., утвердивший Модернизированный таможенный кодекс (далее — МТК) ЕС;

3) Регламент № 1192/2008 от 17 ноября 2008 г., утвердивший Имплементирующие положения в отношении МТК ЕС;

4) Регламент № 197/2010 от 9 марта 2010 г., который установил новые сроки выдачи сертификатов УЭО [1].

Однако в настоящее время данные нормативные правовые документы утратили свою силу с вступлением в действие с 1 мая 2016 г. нового Таможенного кодекса Союза (далее — ТКС). ТКС был утвержден Регламентом (ЕС) № 952/2013 от 9 октября 2013 г. В основу регулирования института УЭО в ЕС были положены нормы рассмотренных ранее регламентов. В то же время положения ТКС привнесли некоторые изменения в функционирование института УЭО. В частности, расширены общие критерии предоставления данного статуса: предусмотрено отсутствие нарушений таможенного и налогового законодательства, высокие

стандарты контроля и аудита товаропотоков компании и подтверждение финансовой платежеспособности (т. е. помимо введения новых требований уже существующие критерии были ужесточены) [2].

Наряду с ТКС правовую базу функционирования института УЭО составляют имплементирующие положения:

1) Имплементирующий регламент № 2015/2447 Комиссии (ЕС) от 25.12.2015 г.;

2) Делегированный регламент № 2015/2446 Комиссии (ЕС) от 28.07.2015 г.

В целях единообразного толкования и применения предписаний, связанных с концепцией УЭО, Генеральным директоратом по налогообложению и таможенному союзу Европейской комиссии (далее – TAXUD) в 2007 г. были разработаны Рекомендации по практическому применению статуса УЭО. Данные Рекомендации не имеют обязательной юридической силы, а носят лишь разъяснительный характер, но в то же время являются важным вспомогательным инструментом для участников внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время действует новая редакция Рекомендаций по практическому применению статуса УЭО от 16 марта 2016 г. В свете принятия нового ТКС и связанных с ним нормативных документов рекомендации, выпущенные под эгидой Комитета по таможенному кодексу, приобретают первостепенное значение для субъектов хозяйствования, так как представляют собой комплексный документ, в котором подробно раскрыта концепция института УЭО в Европейском союзе [3]. Данные Рекомендации несут высокую практическую значимость как для бизнес-сообщества, так и для национальных таможенных администраций государств — членов Евросоюза.

Анализируя нормы ТКС и имплементирующих положений к нему, а также Рекомендации по практическому применению статуса УЭО, можно раскрыть концепцию института уполномоченного экономического оператора в ЕС.

Во-первых, необходимо отметить, что под УЭО понимается экономический оператор, который признается надежным с точки зрения осуществляемых им таможенных операций и, соответственно, получает преимущества на всей территории ЕС (ст. 5 ТКС). При этом экономическим оператором может выступать не только юридическое, но и физическое лицо, а также любые ассоциации лиц, которые не являются юридическими лицами, но рассматриваются законодательством ЕС или национальным законодательством стран — участниц Союза как правоспособные субъекты.

Критерии предоставления статуса АЕОС и АЕОС в ЕС

Условия и критерии	АЕОС	АЕОС
Соблюдение таможенного и налогового законодательства, а также отсутствие серьезных правонарушений и преступлений, относящихся к экономической деятельности	+	+
Соответствие требованиям ведения бухгалтерского учета	+	+
Финансовая платежеспособность	+	+
Стандарты компетенции кадров или профессиональной квалификации	+	–
Соответствие требованиям безопасности	–	+

И с т о ч н и к: разработка автора на основе [5].

В то же время ст. 38 (1) ТКС определено, что претендовать на статус УЭО может экономический оператор, учрежденный на таможенной территории Евросоюза при соблюдении критериев, предусмотренных ст. 39 ТКС. Таким образом, статус УЭО в ЕС может распространяться:

- производителей;
- экспортеров;
- перевозчиков;
- владельцев складов временного хранения и других складских операторов;
- таможенных агентов (представителей);
- экспедиторов;
- импортеров;
- других субъектов внешнеэкономической деятельности, включая физических лиц (например, операторов терминалов или логистических компаний) [4].

Во-вторых, в соответствии с рекомендациями ВТамО в Европейском союзе осуществляется категорирование статуса УЭО в зависимости от типа упрощений, предоставляемых субъекту внешнеэкономической деятельности. Статья 38 ТКС закрепляет, что существует два типа статуса, каждый из которых предполагает различный набор полномочий и преимуществ:

- 1) таможенно-правовые упрощения (АЕОС – AEO-Customs Simplifications);
- 2) безопасность (АЕОС – AEO-Security-Safety).

Более того, предусмотрена возможность для субъектов хозяйствования получить одновременно статусы и АЕОС, и АЕОС, выполняя критерии, предусмотренные для обоих типов и, соответственно, пользуясь полным набором специальных упрощений.

Как уже отмечалось, для получения статуса УЭО субъекту хозяйствования необходимо отвечать определенным критериям (см. таблицу). На основании ст. 39 ТКС можно выделить следующие общие условия для присоединения к институту:

- соблюдение таможенного и налогового законодательства, а также отсутствие серьезных правонарушений и преступлений, относящихся к экономической деятельности заявителя;

- демонстрация высокого уровня отлаженности системы контроля над экспортно-импортными операциями и товаропотоками с использованием системы учета коммерческой и, где это возможно, транспортной информации, которая позволяет осуществлять таможенный контроль;

- финансовая платежеспособность.

В то же время в зависимости от типа упрощений, на которые претендует компания, необходимо соответствовать также таким критериям, как:

- внедрение практических стандартов компетенции или профессиональной подготовки лиц, прямо участвующих в деятельности компании как УЭО (для операторов типа АЕОС). Данные требования отражены в первую очередь в высокой степени овладения теоретическими и практическими навыками в использовании и знании таможенного законодательства и наличии соответствующего образования;

- внедрение соответствующих стандартов безопасности (для операторов типа АЕОС). Данный критерий касается различных сфер деятельности УЭО и включает в себя как контроль доступа к товарам и информационным системам, так и безопасность грузов, безопасность бизнес-партнеров и персонала.

Более подробно данные критерии раскрыты в Имплементирующем регламенте. Так, например, ст. 24 предусмотрено, что критерий соблюдения законодательства считается выполненным, если на протяжении трех лет до подачи заявления на присоединение к институту УЭО предприятием либо физическим лицом не было совершено серьезных нарушений законодательства. Статья 25 устанавливает, что в критерии о системе контроля товаропотоков обязательно должно учитываться надлежащее ведение бухгалтерии с доступом к ней таможенных органов, наличие логистической системы разграничения и определения местоположения товаров ЕС и товаров, происходящих (ввезенных) из других стран. Под финансовой платежеспособностью в ст. 26 Имплементирующего регламента подразумевается незадействование заявителя в процедуре банкротства; своевременная уплата таможенных платежей в течение последних трех лет; демонстрация заявителем на основе представленной информации достаточной финансовой устойчивости за последние три года с даты подачи заявления, а также способность выполнять взятые на себя финансовые

обязательства. Эти три статьи регулируют общие для всех видов УЭО критерии. Кроме того, специфические критерии для статуса АЕОС и АЕОС закреплены ст. 27 и 28 Имплементирующего регламента соответственно [2].

Однако следует отметить, что экономические операторы, ведущие свою деятельность менее трех лет, не лишаются возможности присоединиться к институту УЭО: в их случае заключение о соответствии/несоответствии критериям принимается на основе всех имеющихся данных за период их деятельности.

Каждая из норм имплементирующих положений детально рассмотрена в Рекомендациях по практическому применению статуса УЭО.

Так как субъектам хозяйствования предъявляются достаточно жесткие требования по осуществлению их деятельности как УЭО, программой предусмотрены значительные преимущества для доверенных участников внешнеэкономической деятельности. Так, УЭО категории АЕОС пользуются следующими полномочиями:

1) предусмотрены специальные таможенно-правовые упрощения (речь идет, например, о централизованном таможенном оформлении; предоставлении полной гарантии уплаты таможенных задолженностей на сумму меньшую, чем для других экономических операторов; доступ к упрощениям, связанным с транзитом, перевозкой и временным хранением и др.);

2) более благоприятный по сравнению с остальными экономическими операторами режим проведения таможенного контроля, включая сокращение физических и документарных проверок (однако если данные меры не связаны с контролем безопасности);

3) предварительное уведомление в случае проведения таможенного контроля (УЭО уведомляется о проведении мер таможенного контроля еще до представления товара таможенным органам, что в результате позволяет оптимизировать логистические издержки);

4) приоритетный режим при проведении таможенного контроля;

5) возможность выбора места осуществления таможенного контроля.

Относительно специальных упрощений, предусмотренных для АЕОС, отметим следующие:

1) упрощения в отношении предварительных деклараций о вывозе товаров;

2) более благоприятный по сравнению с остальными экономическими операторами режим проведения таможенного контроля, включая сокращение физических и документарных проверок, касающихся требований безопасности (при этом данные меры касаются не только контроля в пунктах ввоза и вывоза товаров, а также и постаудита);

3) предварительное уведомление в случае проведения таможенного контроля;

- 4) приоритетный режим при проведении таможенного контроля;
- 5) возможность выбора места осуществления таможенного контроля.

Кроме того, в отличие от субъектов, имеющих сертификат АЕОС, УЭО категории АЕОС рассматриваются как надежные участники международной цепочки поставок с точки зрения безопасности, а следовательно, при заключении соглашений о взаимном признании именно данный статус (АЕОС) признается в других странах.

Стоит также отметить, что кроме прямо предусмотренных законодательством специальных упрощений для УЭО сертифицированные участники внешнеэкономической деятельности получают ряд косвенных преимуществ. К ним можно отнести установление более доверительных отношений с таможенными и другими компетентными государственными органами, признание субъекта хозяйствования как бизнес-партнера, обеспечивающего безопасную цепь поставок, а также другие выгоды, затрагивающие такие сферы, как безопасность персонала, выбор поставщиков и привлечение инвестиций (что влечет за собой улучшенное планирование), безопасность транспорта и перевозок, сотрудничество сторон в рамках цепочки поставок, а также в целом большее обеспечение прозрачности ведения бизнеса [3].

Важной особенностью института УЭО является то, что данный статус, предоставленный одним государством — членом ЕС, признается другими таможенными администрациями остальных государств-членов, а следовательно, УЭО могут пользоваться предусмотренными специальными упрощениями на всей территории Европейского союза (ст. 38(4) ТКС).

Однако при этом заявление на получение статуса УЭО субъектом хозяйствования не может быть подано в любую таможенную администрацию стран — участниц ЕС. Статья 22 ТКС закрепляет, что заявление должно быть подано компетентному таможенному органу, который находится в месте размещения или доступа основных бухгалтерских счетов заявителя и где осуществляется как минимум часть его деятельности [2]. Обобщая данное положение, можно сказать, что заявление должно быть подано в том государстве-члене, где можно получить максимум информации о таможенной деятельности субъекта — соискателя статуса УЭО.

Изучая общую процедуру подачи и рассмотрения заявления, а также принятия решения по включению лица в реестр УЭО, необходимо в первую очередь обратиться к ст. 22 и 28 ТКС, ст. 11–13 и 26–28 Делегированного регламента и ст. 10 и 12 Имплементирующего регламента.

Так, при получении заявления вместе с анкетой для самостоятельной оценки деятельности компании таможенные органы изучают данные документы для вынесения решения о возможности принятия/непринятия заявления. При этом уже на данном этапе компетентным органом может

быть запрошена необходимая дополнительная информация, но не позднее, чем в течение 30 календарных дней с даты поступления заявления (ст. 12(2) ТКС).

После уведомления субъекта хозяйствования о принятии его заявления к рассмотрению начинается следующий этап процесса присвоения статуса УЭО: анализ рисков и аудит. В этом отношении не только для заявителя, но и для таможенных администраций полезно использовать разработанную СОМРАСТ-модель для УЭО, которая в определенной мере представляет собой алгоритм получения сертификата УЭО.

Как уже упоминалось, на основании системы управления рисками таможенная администрация принимает решение о выдаче или отказе в выдаче сертификата о статусе УЭО. При этом данное заключение должно быть выдано в течение 120 календарных дней (ст. 22(3) ТКС) [3]. В то же время предусмотрены случаи, когда этот срок может быть продлен:

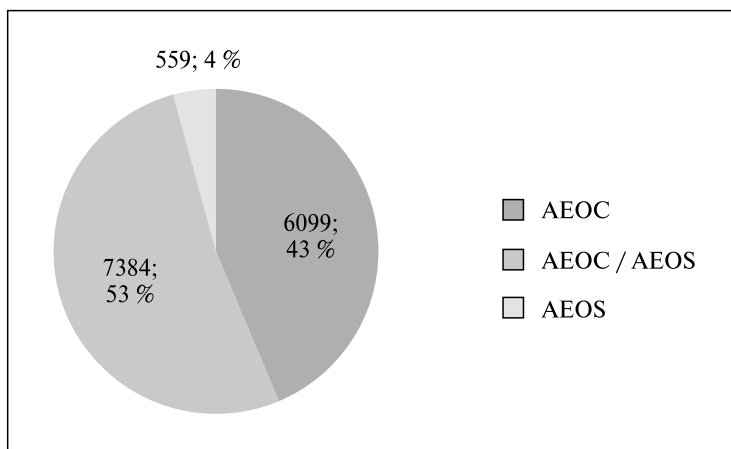
- таможенным органом еще на 60 календарных дней при условии сообщения причин такого продления экономическому оператору (ст. 28 (1) Делегированного регламента);
- при запросе заявителя на приемлемый, с точки зрения таможенных органов, срок для осуществления заявителем необходимых изменений (ст. 22 (3) ТКС);
- таможенным органом при необходимости запроса дополнительной информации, которую заявитель должен представить в течение 30 дней (ст. 13 (1) Делегированного регламента);
- таможенным органом на 30 дней, если заявитель самостоятельно выразил желание представить дополнительную информацию либо комментарии по вынесенному уже предварительному решению (ст. 13 (2) Делегированного регламента);
- таможенным органом в случае необходимости проведения консультаций с другими таможенными администрациями на период проведения таких консультаций (ст. 13 (3) Делегированного регламента);
- таможенным органом при проведении расследования по подозрению в нарушении таможенного законодательства субъектом хозяйствования. В данном случае срок продления не может превышать 9 месяцев (ст. 13 (4) Делегированного регламента).

В соответствии со ст. 29 Делегированного регламента сертификат вступает в силу по истечении 5 дней после его выдачи [2]. Отметим также, что срок его действия не ограничен.

Однако при этом ТКС предусматривает возможность приостановления действия сертификата или его аннулирования при наступлении определенных обстоятельств. Данные положения регулируются в ст. 23 (4) (b) и 28 ТКС соответственно, а также более подробно раскрываются в Имплементирующем и Делегированном регламентах.

Законодательством ЕС установлено, что приостановление действия статуса УЭО осуществляется на период до 30 календарных дней с возможностью продления еще на 30 дней. Относительно аннулирования сертификата закреплено, что после принятия компетентным таможенным органом такого рода решения новое заявление на получение статуса УЭО не может быть принято в течение трех лет. Более подробно самые распространенные случаи приостановления и аннулирования сертификатов УЭО рассматриваются в Рекомендациях [3].

По состоянию на 1 мая 2016 г. статус УЭО в Европейском союзе получили 14 042 субъекта хозяйствования. Из них более 43 % обладают сертификатами АЕОС, менее 4 % участников ВЭД имеют свидетельство АЕОС, и более 52 % всех УЭО обладают одновременно двумя типа свидетельств – АЕОС и АЕОС (см. рисунок). Еще одна особенность института УЭО в ЕС – его популярность среди немецких экономических операторов: почти 42 % всех свидетельств УЭО было выдано таможенной администрацией Германии, в то время как на Нидерланды и Францию, занимающие второе и третье места по количеству выданных сертификатов соответственно, вместе приходится только 20 % от общего числа УЭО [5]. При этом, по данным на июнь 2014 г., УЭО в Евросоюзе составляли только 0,37 % от всех участников внешнеэкономической деятельности ЕС, но в их руках концентрировалось около 50 % всего объема импорта и экспорта ЕС [6]. Это говорит о популярности данного института среди крупнейших компаний Европейского союза.



Количество УЭО в ЕС (на май 2016 г.)

И с т о ч н и к: разработка автора на основе [5].

Важнейшее направление развития института УЭО в соответствии с рекомендациями ВТамО — заключение соглашений о взаимном признании статусов УЭО на двусторонней, а в перспективе — на многосторонней основе.

Выделяя общие тенденции в практике взаимного признания УЭО Евросоюза с другими странами, в первую очередь необходимо подчеркнуть, что ЕС стремится заключить договоры со всеми своими стратегическими партнерами (США, Япония, Китай, Андорра, Норвегия, Швейцария), что обеспечит конкурентные преимущества национальным УЭО, а также выгодно для национальных таможенных органов государств, входящих в Евросоюз. При заключении СВП отдается предпочтение рамочным положениям, которые позволяют быть более гибкими при разработке соответствующих мер для реализации заключенного СВП. Также особенностью в переговорах ЕС по вопросу заключения СВП является то, что Европейский союз делает акцент на дальнейшем сотрудничестве таможенных служб в обеспечении безопасных цепей поставок уже за рамками программ УЭО. Данный опыт имеет исключительную практическую значимость во всем мире, в особенности для стран — участниц ЕАЭС, в связи с тем, что евразийское интеграционное объединение в своем становлении опирается в первую очередь на практику ЕС.

Затронув практику Евросоюза по заключению СВП, следует отметить, что преимуществом признания свидетельств УЭО могут воспользоваться только экономические операторы, получившие сертификаты второго и третьего типа, соответственно АЕОС и АЕОС/АЕОС [7].

Более того, в связи с организационно-правовой структурой ЕС взаимное признание УЭО может быть согласовано только на уровне ЕС, а не с отдельными государствами-членами. То есть те страны, которые хотят подписать СВП с отдельными странами, входящими в Евросоюз, такой возможности не имеют.

Относительно переговорного процесса по разработке СВП в Евросоюзе в общем и целом предусмотрены такие стадии и меры, как сравнение методов аудита и управления рисками при проведении совместных проверок деятельности УЭО или компаний, претендующих на такой статус, с компетентными органами другой стороны. Соответственно, выявляется возможность достижения равных уровней защиты и контроля для обеспечения безопасности цепи поставок. Вся работа по достижению СВП может занимать достаточно длительное время, однако ЕС заинтересован в доскональном изучении всех теоретических и практических аспектов программы УЭО страны-партнера, что в конечном итоге дает преимущества в виде заключения эффективного договора [8].

Особые условия и преимущества оговариваются при заключении каждого отдельного СВП, но в целом в перечень упрощений всегда включаются такие льготные полномочия, как сокращение проверок в рамках физического и документарного контроля по отношению к сертифицированным участникам внешнеэкономической деятельности [7]. Следует также учитывать, что в связи с предположением, что все преимущества предоставляются на взаимной основе, перечень упрощений, предусмотренных для УЭО стран – партнеров по СВП, значительно уже, чем для национальных субъектов, участвующих в программах ГЧП [8].

Практическая реализация СВП предусматривает в первую очередь обмен информацией между таможенными администрациями стран-партнеров. Экономические операторы должны выразить свое согласие на предоставление полной информации об их деятельности. В рамках СВП между Евросоюзом и другими государствами действует оговорка, что компании-УЭО могут не соглашаться на разглашение данных о своей фирме, однако тогда на них не будут распространяться преимущества, предусмотренные СВП.

При этом несогласие на предоставление информации о деятельности фирмы не может относиться только к определенной стране либо союзу. Сертифицированный экономический оператор может воспользоваться преимуществами от взаимного признания статуса УЭО или в рамках всех заключенных Евросоюзом СВП, или только на территории ЕС. При этом в процессе переговоров о взаимном признании Европейской комиссией оценивается уровень защиты данных, предоставляемых третьей страной, и подчеркивается, что такая информация может использоваться только для целей взаимного признания.

Согласие обычно выражается путем отметки в определенном поле в анкете для самооценки деятельности компании, которая обычно заполняется при подаче заявления на предоставление статуса УЭО в ЕС. Однако такое решение может быть дано или отменено в любое время путем направления письменного запроса в компетентный таможенный орган [7].

Разработка каждого соглашения находится в компетенции Комитета по таможенному сотрудничеству (JCCC), в который входят представители таможенных администраций договаривающихся сторон, т. е. представители зарубежных компетентных служб (например, Таможенно-пограничной службы США), Европейской комиссии и таможенных органов государств – участников ЕС. Данный Комитет гарантирует правильное применение СВП, а также может принимать решения и рекомендации, направленные на углубление сотрудничества и внесение изменений в СВП. Так, например, предусмотрена возможность договаривающимися сторонами расширить сферу действия СВП по конкретным

направлениям сотрудничества (например, в области безопасности), решение о внесении изменений по которым будет выносить JCCC. Решения Комитета при этом имеют такую же юридическую силу, как и сам договор о взаимном признании [8].

Необходимо обратить внимание также на то, что выработка единой программы УЭО в ЕС с точки зрения достижения соглашений о взаимном признании выступает значительным упрощением для всей мировой торговли. В связи с тем что в настоящее время мировая практика такова, что СВП заключаются только на двусторонней основе, согласно методике, предложенной Д. Виддоусоном, если бы в каждой стране — участнице ЕС существовали отдельные национальные программы УЭО и всеми государствами — членами ВТамО проводились переговоры по достижению СВП, то страны мира были бы задействованы в 11 476 двусторонних соглашениях. Кроме того, им также отмечено, что каждое СВП между ЕС и третьей стороной эквивалентно 406 переговорам на двусторонней основе [9].

Заключение. Обобщая вышесказанное, можно отметить, что в рамках ЕС создана прочная правовая база по обеспечению деятельности УЭО, основой которой выступают Таможенный кодекс Союза, утвержденный Регламентом (ЕС) № 952/2013 от 9 октября 2013 г., Имплементирующий регламент № 015/2447 Комиссии (ЕС) от 25 декабря 2015 г., Делегированный регламент № 2015/2446 Комиссии (ЕС) от 28 июля 2015 г., а также Рекомендации по практическому применению статуса УЭО, которые носят разъяснительный характер и служат в качестве вспомогательного пособия для субъектов внешнеэкономической деятельности и таможенных органов.

В соответствии с рекомендациями ВТамО в ЕС осуществляется дифференцирование уровней УЭО в зависимости от выполненных субъектами хозяйствования требований. При этом статус УЭО «Таможенно-правовые упрощения» (АЕОС) интересен для предприятий, которые хотели бы воспользоваться упрощенными таможенными процедурами при таможенном оформлении. Сертификат «Безопасность» (АЕОС) представляет интерес в первую очередь для предприятий, которые хотели бы облегчить условия по предоставлению обеспечения уплаты таможенных платежей при ввозе/вывозе и транзите товаров. Обладатель же обоих сертификатов имеет право использовать максимальные возможности по упрощению таможенных процедур и соблюдать минимальные требования по предоставлению обеспечения уплаты таможенных платежей при ввозе/вывозе и транзите товаров. Можно отметить распространенность именно комбинированных статусов среди УЭО. Кроме того, инвестируя средства в обеспечение безопасности своей деятельности, предприятие кроме

обретения статуса УЭО получает экономический эффект в долгосрочной перспективе, который обуславливает успех дальнейшей деятельности компании.

При этом процедура получения статуса УЭО четко прописана в регламентах ЕС и СОМРАСТ-модели для УЭО, что позволяет избежать неоднозначности толкования требований к соискателям данного статуса и обеспечивает максимальную прозрачность всего процесса. Кроме того, экономические операторы имеют в своем распоряжении Рекомендации Еврокомиссии по практическому применению статуса УЭО, где подробно прописаны все требования и необходимые документы для компаний, заинтересованных в присоединении к программе УЭО, даны рекомендации по внедрению стандартов безопасности, по заполнению анкеты и проведению оценки собственной деятельности участника внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, в Европейском союзе создан механизм функционирования института УЭО в соответствии с рекомендациями ВТамО, который представляет собой передовую практику для других стран как в области оформления правовой базы, так и системы аудита и контроля деятельности.

Кроме того, необходимо отметить, что построение концепции УЭО в Евразийском экономическом союзе на принципах и практике аналогичного института УЭО в Европейском союзе обеспечит широкое распространение данного статуса на территории стран – участниц ЕАЭС, позволив уполномоченным субъектам внешнеэкономической деятельности пользоваться специальными упрощениями не только в пределах Союза, но и в рамках соглашений о взаимном признании. Данный механизм является одним из перспективных направлений международного сотрудничества в таможенной сфере, а заключение соглашений о взаимном признании создаст более конкурентоспособный и благоприятный инвестиционный климат и станет предпосылкой для интенсификации торговли в ЕАЭС.

Библиографические ссылки

1. AEO – Legislation and management instruments [Electronic resource] // Taxation and Customs Union. URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/policy_issues/customs_security/aeo/legislation_en.htm#directly (date of access: 01.05.2016).
2. Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code (recast) [Electronic resource] // Official Journal of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1446620181842&uri=CELEX:32013R0952> (date of access: 20.03.2016).



3. TAXUD/B2/047/2011 —Rev.6 Authorised Economic Operators Guidelines [Electronic resource] // European Commission. URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/customs/policy_issues/customs_security/aeo_guidelines_en.pdf (date of access: 15.03.2016).

4. Authorised Economic Operator (AEO) [Electronic resource] // Taxation and Customs Union. URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/policy_issues/customs_security/aeo/aeo_en.htm#what_is (date of access: 01.05.2016).

5. Authorised Economic Operators - Query page [Electronic resource] // European Commission. URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/eos/aeo_consultation.jsp?Lang=en&holderName=&aeoCountry=&certificatesTypes=AEOS&Expand=true&offset=1&showRecordsCount=0 (date of access: 01.05.2016).

6. Second WCO Global AEO Conference under the spotlight / WCO news // World Customs Organisation [Electronic resource]. 2014. P. 31-41. URL: http://www.wcoomd.org/en/media/wco-news-magazine/~/_media/894EA201E29_E4AB0A8E4291A4AEB05BD.pdf (date of access: 20.02.2016).

7. Mutual Recognition of AEOs // Taxation and Customs Union [Electronic resource]. URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/policy_issues/customs_security/aeo/mutual_recognition_agreement/index_en.htm (date of access: 28.04.2016).

8. *Aigner S.* Mutual recognition of Authorised Economic Operators and security measures [Electronic resource] // World Customs Journal. URL: http://worldcustoms-journal.org/_media/wcj/-2010/1/Aigner.pdf (date of access: 18.04.2016).

9. *Widdowson D.* AEO: A plurilateral approach to mutual recognition // JCEBI. 2014. Vol. 1, № 2. P. 67–77. URL: http://www.eccf.ukim.edu.mk/ArticleContents/JCEBI/JCEBI_2/spisanie%20David%20Widdowson%2067-77.pdf (date of access: 26.04.2016).