

ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ПЕРЕХОДНОЙ  
ЭКОНОМИКИ

АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Серия «Высшая школа бизнеса»*

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

---

Минск  
Издательское ООО «Право и экономика»  
2008

УДК 338. 24  
ББК 65.012  
Г72

Серия основана в 2007 г.

Рецензенты:

В.Ф.Медведев, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси,  
доктор экономических наук, профессор

Р.С.Седегов, доктор экономических наук, профессор

В.И.Борисевич, доктор экономических наук, профессор

**Г72 Государственное регулирование** переходной экономики / С.А.Пелих, В.Ф.Байнев, В.П.Орешин [и др.]; под общ. ред. проф. С.А.Пелиха; Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – Минск: Право и экономика, 2008. – 484 с. – (Серия «Высшая школа бизнеса») ISBN 978-985-442-498-9.

В книге освещены важнейшие аспекты и инструменты макроэкономического регулирования рыночной и переходной экономики. Изложены основы государственного регулирования переходной экономики, дано определение переходной экономики, показана взаимосвязь показателей и понятий, характеризующих место государственного регулирования в исследовании экономических проблем, исследованы взгляды представителей различных экономических школ на проблемы регулирования экономики, подходы по регулированию экономики, включая меры как прямого административного, так и косвенного воздействия.

Рассмотрены конкретные направления и формы государственного регулирования переходной экономики (денежно-кредитная, бюджетно-налоговая, таможенно-тарифная, институциональная, структурная, инновационно-инвестиционная политика и т.д.).

Книга предназначена для студентов экономических и управленческих специальностей, магистрантов, аспирантов, преподавателей вузов, практиков и специалистов в сфере государственного управления.

В данной книге использованы результаты выполнения научно-исследовательской работы НИР № 20061072 «Разработка функциональной модели государственного регулирования современной экономики Республики Беларусь» (ГКПНИ «Экономика и общество», 2006-2010 гг.).

Табл. 66, рис. 24, библиогр. 145 назв.

УДК 338. 24  
ББК 65.012

© Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2008  
© Оформление. ИООО «Право и экономика», 2008

ISBN 978-985-442-498-9

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	<b>6</b>
<b>1. Система государственного регулирования национальной экономики</b> .....	<b>8</b>
1.1. Государственное управление и государственное регулирование .....	8
1.2. Механизм государственного регулирования экономики в современных условиях	11
1.3. Особенности государственного регулирования переходных экономик в настоящее время.....	14
1.4. Формы и методы государственного регулирования рыночной экономики.....	19
1.5. Цели, задачи и функции государственного регулирования экономикой .....	22
1.6. Эффективность государственного регулирования .....	24
<b>2. Прогнозирование экономической динамики</b> .....	<b>33</b>
2.1. Место прогнозирования в системе государственного регулирования экономики....	33
2.2. Проблемы информационного обеспечения прогнозирования национальной экономики .....	41
2.3. Теория экономического развития как основа экономического прогноза.....	47
2.4. Практические методы экономического прогнозирования.....	53
<b>3. Разработка стратегии социально-экономического развития страны</b> .....	<b>64</b>
3.1. Содержание стратегии социально-экономического развития страны.....	64
3.2. Специфика разработки стратегии экономического развития Беларуси .....	69
3.3. Выявление отраслевых приоритетов в развитии экономики стран на перспективу	82
<b>4. Индикативное планирование экономики</b> .....	<b>84</b>
4.1. Необходимость индикативного планирования экономики.....	84
4.2. Методика индикативного планирования.....	95
4.3. Методы обоснования отраслевой структуры экономики.....	98
<b>5. Государственное регулирование региональной экономики</b> .....	<b>107</b>
5.1. Проблемы и задачи регулирования региональной экономики.....	107
5.2. Методы и инструменты реализации государственного управления региональной экономикой .....	117
5.3. Государственное регулирование региональной экономики в Республике Беларусь и концептуальные основы его совершенствования.....	129
<b>6. Государственное регулирование социальных процессов</b> .....	<b>135</b>
6.1. Социальные функции государства в переходной экономике.....	135
6.2. Основные направления социальной политики государства .....	137
6.3. Модели социального рыночного хозяйства в зарубежных странах .....	152
6.4. Государственное регулирование развития регионов как способ реализации экономической политики .....	158
<b>7. Государственное регулирование инновационной деятельности</b> .....	<b>172</b>
7.1. Значение и задачи прогнозирования и планирования научно-технического прогресса в условиях формирования инновационной экономики.....	172
7.2. Роль государства в регулировании инновационной деятельности .....	187
<b>8. Система поддержки предпринимательства и производственного сектора</b> .....	<b>203</b>
8.1. Предпринимательство как объект государственного регулирования .....	203
8.2. Формы и методы государственного регулирования бизнеса .....	209
8.3. Государственная промышленная политика.....	220

8.4. Государственные закупки в системе управления производством .....	226
8.5. Государственное противодействие монополизму .....	229
8.6. Государственная поддержка конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей.....	231
8.7. Особенности государственного регулирования агрокомплекса .....	233
<b>9. Государственное регулирование отношениями собственности .....</b>	<b>236</b>
Постановка проблемы .....	236
9.1. Содержание собственности: три базовых подхода .....	237
9.2. Идеология собственности и собственность идеологии: взаимообусловленные категории .....	252
9.3. Интеллектуальная собственность и особенности регулирования отношений .....	256
9.4. Приватизация: очерк теории и практики.....	259
9.5. Приватизация-национализация: трансформационная ловушка .....	265
<b>10. Государственное регулирование: построение логистической системы.....</b>	<b>271</b>
10.1. Обоснование необходимости построения логистической системы .....	271
10.2. Зарубежный опыт использования логистических технологий.....	275
10.2.1. Интегрированная поддержка жизненного цикла изделий (Continuous Acquisition and Lifecycle Support). На стыке CALS и SCM.....	275
10.2.2. CALS + SCM = интегрированная цепь поставок .....	278
10.2.3. Что такое ИЛП?.....	279
10.2.4. Концепция (SCM) Supply Chain Management — управление логистическими цепями.....	279
10.2.5. Политика применения CIMLS-технологий .....	280
10.2.6. Применение логистических систем «Kanban» и систем-МРП, МРП-2 .....	282
10.2.7. Перспективы применения логистических технологий. ....	283
10.3. Роль и функции государства в построении логистической системы .....	285
10.3.1. Роль государственной поддержки в осуществлении предприятиями новых логистических функций .....	286
<b>11. Денежно-кредитное регулирование экономики.....</b>	<b>291</b>
11.1. Теоретические основы денежно-кредитной политики .....	292
11.2. Механизм и инструменты воздействия Центрального банка на экономический рост.....	295
11.3. Задачи кредитно-денежной политики и ее функционирование в переходной экономике .....	307
11.4. Антиинфляционная политика государства в переходной экономике .....	321
<b>12. Бюджетно-налоговое регулирование экономики .....</b>	<b>326</b>
12.1. Теоретические основы бюджетно-налоговой политики.....	326
12.2. Бюджет, его функциональная роль в экономике .....	331
12.3. Налоговая система как инструмент государственной политики .....	336
12.4. Дефицитное финансирование государственной деятельности .....	341
12.5. Бюджетно-налоговая политика в условиях становления рыночной экономики ...	345
12.6. Регулирование межбюджетных отношений в переходных экономиках.....	349
<b>13. Таможенно-тарифное регулирование экономики.....</b>	<b>353</b>
13.1. Теоретические основы таможенно-тарифного регулирования экономики .....	353
13.2. Механизмы и инструменты таможенно-тарифного регулирования.....	356
13.4. Таможенная система как инструмент государственной политики .....	359
13.5. Особенности таможенно-тарифной политики в переходной экономике.....	362

<b>14. Институциональная политика государства .....</b>	<b>365</b>
14.1. Институциональная теория – эффективный инструмент познания реальной экономики реформ .....	365
14.2. Институты - особый экономический ресурс .....	368
14.3. Структурно-функциональный анализ переходной экономики .....	371
14.4. Повышение эффективности управления – основной ориентир институциональных преобразований.....	382
14.5. Целостность управления экономикой.....	387
<b>15. Государственное регулирование обеспечения экологической безопасности в трансформационной экономике.....</b>	<b>393</b>
15.1. Проблемы экологической безопасности в условиях глобализации.....	393
15.2. Обеспечение экологической безопасности стран переходного периода.....	400
15.3. Совершенствование финансово-кредитного механизма обеспечения экологической безопасности.....	406
15.4. Экономическое программирование природопользования в системе государственного регулирования экономики .....	411
<b>16. Государственное регулирование инвестиционной деятельности .....</b>	<b>417</b>
16.1. Общие сведения об инвестиционной деятельности .....	417
16.2. Инвестиционная деятельность и структурная политика.....	421
16.3. Основные факторы инвестиционной деятельности и их влияние на инвестиционную привлекательность страны.....	429
16.4. Государственное регулирование иностранных инвестиций.....	441
<b>17. Государственное регулирование энергосбережения .....</b>	<b>446</b>
17.1. Предпосылки, общие направления и приоритеты энергосберегающей политики Республики Беларусь .....	446
17.2. Механизма государственного управления энергосбережением.....	448
17.3. Мировая практика государственного управления энергосбережением .....	454
17.4. Политика Европейского Союза в области использования возобновляемых источников энергии .....	459
<b>18. Государственное регулирование доходов работников .....</b>	<b>465</b>
18.1. Современные экономические стимулы мотивации труда.....	465
18.2. Государственное регулирование оплаты труда .....	469
18.3. Развитие системы государственного регулирования оплаты труда в Республике Беларусь .....	472
<b>Заключение.....</b>	<b>477</b>
<b>.Литература .....</b>	<b>481</b>