

показателей, на основе которого государство осуществляет функцию планирования доходной части бюджета, формирует статистическую информацию и производит аналитическую работу по оценке объемов внешней торговли, разрабатывает стратегию государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ СБОРОВ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

Цыкунов И. В., Белорусский государственный экономический университет

Таможенные сборы представляют собой плату за услуги, оказываемые таможенными органами. При этом размеры таможенных сборов не могут превышать примерной стоимости затрат таможенных органов на совершение действий, в связи с которыми установлены таможенные сборы. Этот принцип определен Всемирной таможенной организацией и прямо установлен статьей 47 Таможенного кодекса ЕАЭС (ТК ЕАЭС), вступающего в силу с 2018 г.

Практически такой порядок взимания таможенных сборов применяется в Республике Беларусь с момента принятия Указа Президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443 «О таможенных сборах». В настоящее время перечень таможенных сборов установлен статьей 101 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», а ставки сборов устанавливает Президент Республики Беларусь.

Основным видом таможенных сборов является сбор за совершение таможенных операций (ранее он назывался сбор за таможенное оформление). Фактически он взимается за действия таможенного органа по проверке и оформлению таможенной декларации. Ставка сбора составляет 20 или 50 евро за таможенную декларацию и зависит от кода декларируемого товара по единой ТН ВЭД ЕАЭС. Если в таможенной декларации указано несколько товаров, то данный таможенный сбор взимается по одной большей ставке, установленной для товаров, указанных в декларации.

Описанный порядок был принят в период, когда таможенное декларирование проводилось только письменно, Расходы таможенных органов, прежде всего трудоемкость обработки документов в виде бумажной таможенной декларации, в основном определялась количеством документов (деклараций): регистрация декларации, простановка отметок о выпуске товара, ведение архивов бумажных документов и т. д.

Между тем, переход на электронное декларирование товаров существенно изменил ситуацию с распределением затрат таможенных органов на обработку таможенных деклараций. В частности, исчезли трудоемкие операции по написанию регистрационных и номеров свидетельства о выпуске товаров, исчезла потребность в архивировании бумажных деклараций. В настоящее время все эти операции проводятся в рамках информационной системы таможенных органов автоматизированно или полностью автоматически.

В условиях полного перехода на электронное декларирование расходы таможенных органов на содержание информационной системы, в частности, определяемые объемом хранимых и обрабатываемых данных, их резервным копированием и т. д., в основном определяются количеством задекларированных товаров, а не деклараций. Расширение использования передовых таможенных технологий, таких как автоматическая регистрация и автоматический выпуск товаров (за счет исчезновения затрат человеческого труда) еще более увеличит разрыв между фактическими затратами таможенных органов на обработку таможенных деклараций и суммой собираемых сборов, которая определяется количеством обработанных деклараций.

Решением данной проблемы может стать изменение подходов к установлению базы для взимания рассматриваемого таможенного сбора. По нашему мнению, его целесообразно взимать в виде фиксированной ставки в евро за каждый декларируемый товар. При этом целесообразно сохранить применяемую в настоящее время дифференциацию ставок в зависимости от кода товара по единой ТН ВЭД ЕАЭС.

Для сохранения общей суммы данного таможенного сбора при реализации указанных предложений следует определение новых ставок проводить с учетом среднестатистического количества товаров в одной декларации на товары. Так если, в среднем, в таможенной декларации декларируется три товара, то ставка должна составлять $20 / 3 \approx 7$ евро или $50 / 3 \approx 17$ евро за каждый декларируемый товар. Но, безусловно, за основу расчета новых ставок должны лечь реальные расходы таможенных органов на обработку деклараций в электронной форме.

Так же, важным фактором, указывающим на целесообразность внедрения системы взимания рассматриваемого таможенного сбора пропорционально количеству декларируемых товаров, является выравнивание финансовой нагрузки на различных по величине участников ВЭД. Малые предприятия и индивидуальные предприниматели, как правило, декларирующие небольшое количество товаров, будут уплачивать данный таможенный сбор в меньшем размере, а основная нагрузка справедливо ляжет на крупных участники ВЭД. Указанное изменение законодательства может рассматриваться как мера государственной поддержки малого бизнеса.

Кроме того, следует привести в соответствие с ТК ЕАЭС применяемую терминологию. В частности, необходимо пересмотреть сам термин «таможенный сбор за совершение таможенных операций», так как в трактовке ТК ЕАЭС таможенные операции представляют собой «действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании». Т. е. таможенные операции — это вся совокупность действий, совершаемых таможенными органами, а не только в части проверки и оформления таможенной декларации. В частности, к таможенным операциям относится таможенное сопровождение, за которое в настоящее время установлен отдельный таможенный сбор.