

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ ОПЕРАЦИЙ СУБЪЕКТАМИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СВЕТЕ ИЗМЕНЕНИЙ БЕЛОРУССКОГО ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Сергей Кобринский

В настоящее время, учитывая затруднения, испытываемые экономиками многих стран мира, законодательство, регулирующее взаимоотношения во внешней торговле Республики Беларусь, развивается, исходя из требований времени, сложившейся мировой практики и необходимости унификации с ближайшими странами-партнерами.

После вступления в силу нового Таможенного кодекса Республики Беларусь очередной ступенью в развитии законодательства, регулирующего внешнеторговую деятельность, стал Указ № 178 «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций», изданный Главой государства 27 марта 2008 г. С даты вступления в силу последнего — 2 октября 2008 г. утратил силу ранее изданный Указ Президента Республики Беларусь от 4 января 2000 г. № 7 «О совершенствовании порядка проведения и контроля внешнеторговых операций». Принимая новый нормативный правовой акт, разработчики попытались учесть изъяны его нормативного предшественника, доработать документ с учетом необходимости новых норм, регулирующих правоотношения во внешней торговле Республики Беларусь, а также систематизировать подход государственных органов к валютному контролю и выражение политики государства в регулировании внешнеторговой деятельности субъектов хозяйствования.

Указ № 178 в значительной степени разрешил имевшиеся спорные моменты. Вместе с тем, его издание и последующие изменения можно расценить как очередные ступени либерализации нормативного регулирования внешнеэкономических бизнес-процессов в Республике Беларусь. Так, в первую очередь необходимо отметить, что Указом № 178 значительно сокращен перечень органов государственного управления, осуществляющих функции по контролю внешнеторговых операций в Беларуси. Со 2 октября 2008 г. — это Комитет Государственного контроля, Национальный банк и Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. Банки выполняют отдельные функции по контролю за проведением внешнеторговых операций в рамках полномочий, определенных нормами и требованиями Национального банка Республики Беларусь.

В дальнейшем законодатель учел недостатки нормативного правового акта, выявленные в ходе практического применения и внес необходимые поправки, направленные на дальнейшую либерализацию внешней торговли: в Указ № 178 были внесены изменения и дополнения, вступившие в силу с 1 апреля 2009 г.

Рассматривая Указ № 178 сквозь призму действовавшего ранее основного нормативного документа, регулирующего внешнеторговую деятельность в Республике Беларусь — Указа № 7, можно выделить несколько основных отличительных особенностей.

Во-первых, документы значительно различаются по содержанию и по своей структуре. Определены новые, а также переработаны старые термины и понятия с учетом специфики правового применения законодательного акта. Изменены сроки прекращения обязательств по внешнеторговым операциям, конкретизированы случаи, при которых происходит прекращение обязательств, вытекающих при исполнении внешнеторговых договоров.

Во-вторых, изменились требования к содержанию внешнеторгового договора. Сокращен перечень обязательных условий, которые должен содержать внешнеторговый договор. Изменен соответственно до 3000 евро и до 1000 евро в эквиваленте пороговый стоимостной предел, при превышении которого необходимо зарегистрировать внешнеторговую сделку (ранее 1500 евро) и статистическую декларацию (ранее 200 евро). Таким образом, «мелкие» сделки, хотя и не выведены полностью из-под валютного контроля, но в значительной степени освобождены от некоторых бюрократических формальностей, затраты по которым влияют, в том числе, на стоимость покупаемых и продаваемых товаров, работ, услуг.

В-третьих, паспорт сделки — основной документ валютного контроля внешнеторговых операций в соответствии с Указом № 178 до внесения в него изменений, регистрировался в банке, в котором открыт счет экспортера (импортера) Республики Беларусь (по аналогии с процедурой в Российской Федерации). Ранее функция по регистрации паспортов сделок была возложена на таможенные органы. С выходом изменений паспорт сделки как документ валютного контроля и вовсе упразднен. Регистрация паспорта сделки заменена регистрацией сделки без оформления дополнительных документов. Кроме того, расширен перечень операций, при которых регистрация сделки не требуется в принципе (в том числе получение товаров по импорту до проведения платежа и получение платежа по экспорту до отгрузки товаров).

В-четвертых, проведение зачетов — способ прекращения обязательств, был доступен только субъектам хозяйствования, имеющим собственное производство. Теперь Национальному банку дано

Автор:

Кобринский Сергей Михайлович — кандидат экономических наук, заместитель председателя правления ОАО «Бел-агропромбанк»

право определять способы прекращения обязательств по внешнеэкономическим операциям, в том числе в неденежной форме.

В-пятых, Национальному банку Республики Беларусь передана функция выдачи разрешений на продление сроков прекращения обязательств по внешнеэкономическим операциям. До вступления в силу Указа № 178 выдачу разрешений на продление сроков внешнеэкономических операций осуществляло Министерство торговли Республики Беларусь. Следует напомнить, что данное министерство расположено в столице республики и не имеет своих региональных представительств в областных центрах и крупных городах страны, в связи с чем получение разрешений на продление сроков внешнеэкономических операций было в значительной степени затруднено для предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность не в г. Минске, а это, прежде всего, предприятия агропромышленного сектора. В то же время Национальный банк Республики Беларусь осуществлял выдачу разрешений, свидетельств о регистрации валютных операций, связанных с отсрочкой платежа по экспорту (импорту) на срок более 180 дней. Таким образом, резиденты Республики Беларусь вынуждены были в необходимых случаях обращаться по одной и той же внешнеэкономической операции в два различных ведомства. Возложенная на Национальный банк Республики Беларусь функция выдачи разрешений на продление сроков прекращения обязательств по внешнеэкономическим операциям значительно упрощает процедуру совершения таких операций.

Заявленная и проводимая руководством республики политика по де бюрократизации нашла свое отражение и в тексте Указа № 178. Прежде всего, как указывалось ранее, сделка (до 1 апреля 2009 г. — паспорт сделки) регистрируется в банке, обслуживающем счет экспортера (импортера), и нет необходимости в лишних согласованиях в иных инстанциях для урегулирования формальностей.

Логично предположить, что выход такого системорегулирующего нормативного правового акта повлечет за собой ряд изменений в законодательстве, регулирующем проведение внешнеэкономических операций и детализирующем подход к контролю за проведением экспортерами (импортерами) операций в рамках заключенных внешнеэкономических договоров. Самим же Указом № 178 было предусмотрено, что Совет Министров и Национальный банк Республики Беларусь в переходный период, до вступления документа в силу, должны были привести свои нормативные правовые акты в соответствие с требованиями Указа № 178.

В частности, Национальным банком Республики Беларусь издан ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок проведения внешнеэкономических операций или предусматривающих внесение изменений в ранее изданные акты с целью приведения их в соответствие с законодательством Республики Беларусь.

Учитывая тот факт, что проводимая реформа законодательства в области внешней торговли затронула достаточно большой круг субъектов хозяйствования, отличающихся друг от друга как по отраслевой принадлежности и ведомственной подчиненности, так и по своей специфике ведения биз-

неса, ряду новых норм и требований, возникла необходимость получения большого количества официальных разъяснений представителей различных государственных органов. В отношении инструкций и положений Национального банка Республики Беларусь такие разъяснения давались работниками достаточно оперативно и по большому количеству возникающих вопросов. Вопросы же, связанные с применением Указа № 178, оставались без официальных разъяснений ввиду указанной ниже причины.

В соответствии с действующим в Республике Беларусь законодательством органы валютного регулирования и контроля не были наделены правом осуществлять официальное толкование правовых актов Главы государства и давать разъяснения по их применению, что приводило ко многим коллизиям, связанным с применением тех или иных норм Указа № 178 на практике.

В целях единого трактования положения Указа № 178, а также исключения многих затруднений при работе с данным нормативным правовым актом при внесении изменений данный документ дополнили нормой, в соответствии с которой Национальный банк Республики Беларусь как орган валютного регулирования наделен правом осуществлять официальное разъяснение Указа. Данный прецедент в практике применения документов Главы государства, регулирующих процессы во внешней торговле, полагаем, во многом упростит работу белорусских субъектов хозяйствования, а также их российских партнеров в части заключения договоров и выполнения требований законодательства Республики Беларусь при проведении внешнеэкономических операций.

Белорусский законодатель определил, что поступление денежных средств по экспорту осуществляется только на счета экспортеров и расчеты по импорту осуществляются только со счетов импортеров, за исключением случаев, определенных Указом № 178, а также Советом Министров совместно с Национальным банком Республики Беларусь.

В условиях глобального мирового кризиса в целях расширения возможностей и упрощения процедуры проведения расчетов между субъектами валютных операций, в том числе и с субъектами валютных операций — резидентами Российской Федерации, было бы целесообразно принять вышеуказанными органами валютного регулирования соответствующий нормативный правовой акт, регламентирующий возможность проведения зачетов по внешнеэкономическим операциям с участием третьих лиц — резидентов Республики Беларусь, у которых возникают обязательства перед нерезидентами Республики Беларусь, являющимися стороной по внешнеэкономическому договору.

Основываясь на требованиях Указа № 178, а также в соответствии с действующим законодательством Национальный банк Республики Беларусь разработал и утвердил Инструкцию о порядке регистрации паспорта сделки и контроля банками за проведением резидентами внешнеэкономических операций, в соответствии с которой для осуществления банком валютного контроля резидент Республики Беларусь представляет в банк приложение к пас-

порту сделки или внешнеэкономической операции (в случаях, предусмотренных валютным законодательством), содержащее информацию о факте и условиях проведения внешнеэкономических операций, а также о прекращении обязательств по проведенным внешнеэкономическим операциям.

Ввиду того, что на практике такой документ валютного контроля как приложение к паспорту сделки или внешнеэкономической операции не в полной мере оправдал свое предназначение, связанное с повышением эффективности контроля за проведением резидентами Республики Беларусь внешнеэкономических операций, требовал соблюдения клиентом ряда бюрократических процедур по его заполнению, а также с целью уменьшения нагрузки на банки и субъекты хозяйствования Национальный банк Республики Беларусь принял решение отменить указанный нормативный правовой акт с целью исключения из перечня документов, которые представляются клиентом и необходимы для осуществления банком функций агентов валютного контроля, приложения к паспорту сделки или внешнеэкономической операции. Кроме того, как упоминалось ранее, отменен документ валютного контроля — паспорт сделки.

Еще одной необходимостью внесения изменений в белорусское законодательство явилось то, что в условиях усиления мировой рецессии белорусские экспортеры, как и экспортеры многих других стран, столкнулись с проблемой недополучения экспортной выручки и сокращения поставок своей продукции за рубеж. В последнее время тенденция роста экономики и увеличения доли импорта в Беларусь повлияла на рост отрицательного сальдо торгового баланса. В сложившихся реалиях, несмотря на принятый курс либерализации валютного законодательства республики, представляется нелогичным кредитование иностранных экономик путем предоставления так называемых товарных кредитов, т. е. направление предоплаты за импортируемые в республику товары (работы, услуги). Учитывая возмож-

ные трудности валютной ликвидности, а также преследуя цель исключить вероятность затруднений в части исполнения обязательств иностранными по отношению к Республике Беларусь контрагентами по внешнеэкономическим договорам перед белорусскими экспортерами, Национальным банком Республики Беларусь предпринята попытка по ужесточению требований к заключению и исполнению внешнеэкономических договоров.

Постановлением от 11 ноября 2008 г. № 165 Национальный банк Республики Беларусь установил запрет на осуществление белорусскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями расчетов в порядке предварительной оплаты за товары, работы, услуги, приобретаемые за рубежом без разрешения Национального банка Республики Беларусь. С принятием этого нормативного правового акта ряд белорусских предприятий-импортеров вынуждены пересмотреть условия заключаемых контрактов и исполнение ранее заключенных на условиях предоплаты.

Подводя итоги, необходимо отметить, что взятый белорусскими органами валютного регулирования и контроля курс по либерализации законодательства в области проведения внешнеэкономических операций и по дебюрократизации процессов соблюдения различного рода необходимых формальностей экспортерами и импортерами Республики Беларусь позволит в дальнейшем усовершенствовать и упростить систему проведения белорусскими субъектами валютных операций внешнеэкономических операций и взаиморасчетов в рамках заключенных внешнеэкономических договоров, в том числе и с контрагентами из Российской Федерации, что, в свою очередь, прежде всего, даст возможность участникам внешнеэкономических отношений сократить издержки и позволит банкам, учитывая сложившиеся в настоящее время трудности на мировых финансовых рынках, направить свои усилия на повышение эффективности и укрепление банковского сектора экономики республики.