

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 353.2(476)(091) «18/19»

СТРАЛЕНЯ

Анна Анатольевна

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗЕМСКИХ НАЧАЛЬНИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ
БЕЛАРУСИ (КОНЕЦ XIX в. – 1914 г.)**

Автореферат
диссертации на соискание учёной степени
кандидата исторических наук
по специальности 07.00.02 – отечественная история

Минск, 2017

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель – **Кохановский Александр Геннадьевич**,
доктор исторических наук, профессор,
декан исторического факультета
Белорусского государственного университета.

Официальные оппоненты: **Лавринович Дмитрий Сергеевич**,
доктор исторических наук, профессор,
первый проректор
УО «Могилевский государственный
университет им. А.А. Кулешова»;
Загорнов Александр Александрович
кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры теории и
истории государства и права
УО «Брестский государственный
университет им. А.С. Пушкина»

Оппонирующая организация – УО «Гродненский государственный
университет им. Я. Купалы».

Защита состоится «28» декабря 2017 г. в 14.00 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.05 при Белорусском государственном университете по адресу: Минск, ул. Ленинградская, 8 (корпус юридического факультета), ауд. 407.

Телефон ученого секретаря: 209-57-09; e-mail: huzhalouski@gmail.com.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «__» ноября 2017 г.

Ученый секретарь совета
по защите диссертаций
доктор исторических наук профессор

А.А. Гужаловский

ВВЕДЕНИЕ

В Российской империи в конце XIX в. была проведена реформа местного управления, в ходе которой введен новый административно-судебный орган власти в сельской местности – институт земских начальников. Этот институт стал порождением политической ситуации, которая сложилась к началу 80-х гг. XIX в. в Российской империи, и ознаменовалась необходимостью усиления государственного контроля во внутривластной жизни. Особое внимание правительства вызывал крестьянский вопрос, требовавший более эффективной опеки со стороны государства над сельскими жителями. Неотложность его решения дала толчок к появлению различных проектов по реформированию системы местного управления.

Реформа затронула не только административную, но и судебную систему Российской империи. На земских начальников были возложены обширные полномочия. Приоритетным направлением в их деятельности должно было стать осуществление административных функций, в том числе регулирование вопросов землеустройства крестьян, разрешение споров между помещиками и крестьянами, осуществление надзора за деятельностью органов и лиц крестьянского самоуправления. Введение института земских начальников в белорусских губерниях имело свои особенности. Новая судебно-административная должность в Витебской, Минской и Могилевской губерниях была введена только в 1900 г., а в Виленской, Гродненской и Ковенской губерниях – в 1903 г. В правительственных кругах главным затруднением при распространении «Положения о земских участковых начальниках» на белорусские губернии признавалось незначительное количество здесь поместного православного дворянства.

В историографии проведение реформы местного управления в белорусских губерниях на рубеже XIX–XX вв. отражено преимущественно фрагментарно. Исследование вопросов введения и деятельности земских начальников в значительной степени носило фоновый характер для анализа социально-экономических процессов в белорусской деревне. Однако данная тема имеет самостоятельное значение, в первую очередь, для углубленного понимания внутривластных процессов в белорусских губерниях в конце XIX – начале XX в., процессов взаимодействия местной власти и сельского населения, выявления особенностей правительственной политики в белорусской деревне. Формирование нового института власти, реализация на практике поставленных перед земскими начальниками задач, взаимодействие земских начальников с сельским населением являются ценным историческим

опытом для понимания процессов становления элементов гражданского общества.

Хронологические рамки исследования включают в себя период с конца XIX в. до начала Первой мировой войны. Нижняя граница изучения связана с принятием «Положения о земских участковых начальниках» в 1889 г. На территории Беларуси процесс введения института земских начальников растянулся на более длительный период, чем в центральных регионах империи. В конце XIX в. только началась разработка закона о проведении реформы местного управления в белорусских губерниях. Верхней границей исследования является начало Первой мировой войны, которая существенным образом повлияла на деятельность земских начальников, изменила направления их работы. Кроме того, часть территории Беларуси оказалась под немецкой оккупацией.

Географические рамки исследования определены с учетом цели и задач изучения и включают в себя границы территории современной Республики Беларусь. В связи с необходимостью более целостного привлечения источников, комплексного изучения социально-экономических и политических процессов этого периода часто проводился сравнительный анализ материалов в границах Минской, Витебской, Могилёвской, Гродненской и Виленской губерний. Это вызвано необходимостью изучения источников, которые формировались на губернском уровне, в том числе и материалов по введению института земских начальников.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами), темами

Диссертационное исследование подготовлено в рамках научно-исследовательской работы «Эволюция социальной активности населения Беларуси на этапе становления индустриального общества (вторая половина XIX – начало XX в.)» (номер государственной регистрации 20113061), которая выполнялась в 2011–2015 гг. в рамках ГПНИ «История, культура, общество, государство», а также научно-исследовательской работы «Социальные изменения в обществе в условиях капиталистической трансформации экономики Беларуси (1861–1914 гг.)» (номер государственной регистрации 20161683) за 2016–2020 гг. в рамках ГПНИ «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества», подпрограмма №1 «История и культура» на

кафедре истории Беларуси нового и новейшего времени исторического факультета Белорусского государственного университета.

Цель и задачи исследования

Цель диссертационной работы – раскрыть деятельность земских начальников по реализации правительственных мероприятий в белорусской деревне в конце XIX – начале XX в.

Для достижения цели определены следующие задачи:

- выявить предпосылки и особенности введения должности земских начальников на территории Беларуси;
- показать функциональные обязанности и изменение полномочий земских начальников в контексте реализации ими внутренней политики Российской империи на территории Беларуси;
- раскрыть порядок формирования и отличительные черты социального состава земских начальников в Беларуси;
- выявить основные черты административно-распорядительной деятельности земских начальников, показать их место в реализации правительственной политики на территории Беларуси;
- определить особенности деятельности земских начальников в качестве судебной инстанции, отразить их взаимодействие с волостными судами по урегулированию социальных конфликтов в деревне.

Объект исследования – социально-экономические и внутривластные процессы на территории Беларуси в конце XIX – начале XX в.

Предмет исследования – деятельность земских начальников на территории Беларуси в конце XIX в.–1914 г.

Научная новизна

Новизна диссертационного исследования заключается во впервые проведенном на основе привлечения многочисленных источников целостном анализе деятельности земских начальников на территории Беларуси. В исследовании отражен механизм введения новой административно-судебной должности на территории белорусских губерний, раскрыта роль местной власти при распространении на белорусские губернии «Положения о земских участковых начальниках», выявлены особенности проведения реформы местного управления в белорусских губерниях, в том числе выделены характерные региональные черты введения института земских начальников. Кроме того, дан целостный анализ практической деятельности земских

начальников по реализации правительственных задач в белорусской деревне, обращено внимание на специфические черты формирования их личного состава на территории белорусских губерний, отражены отличительные черты практической деятельности земских начальников в качестве судебной и административно-распорядительной инстанции. В диссертационном исследовании впервые анализируется степень эффективности практической деятельности земских начальников, отражен механизм их взаимодействия с представителями органов крестьянского самоуправления, охарактеризована роль земских начальников в урегулировании поземельных отношений в белорусской деревне, показано влияние их практической деятельности на развертывание социально-экономических и политических процессов в начале XX в. Проведение реформы местного управления в исследовании отражено как попытка более эффективного урегулирования работы местных органов власти и в тоже время как консервативная мера в судебном плане.

Положения, выносимые на защиту

1. Усиление в начале 80-х гг. XIX в. консервативных тенденций во внутренней политике российского правительства, потребность в более оперативном разрешении социальных конфликтов в деревне вызвало необходимость проведения реформы местного управления, основным элементом которой стало введение института земских начальников. В основу реформы была положена идея усиления контроля за деятельностью органов крестьянского самоуправления, что было обусловлено недостаточно эффективной деятельностью мировых судей и уездных по крестьянским делам присутствий, которые не смогли обеспечить соответствующий надзор. В административном плане введение института земских начальников являлось продолжением процесса реформирования системы местного управления. В то же время реформа затронула и судебную систему, где был нарушен принцип разделения власти. Реализация реформы в белорусских губерниях получила ряд особенностей, что, в свою очередь, было связано с более сложной социальной и конфессиональной структурой населения деревни, незавершенностью и неупорядоченностью процесса урегулирования здесь поземельных отношений, а так же более высокой степенью аграрной перенаселённости по сравнению с другими регионами Российской империи. Обеспокоенность правительственных кругов отсутствием в белорусских губерниях достаточного количества поместного православного дворянства, составлявшего основу социального состава земских начальников, а также недоверие с их стороны к местным потомственным дворянам католического вероисповедания привело к тому, что

реформа местного управления здесь была проведена значительно позже, чем в других регионах Российской империи. Кроме того, в период реализации реформы в белорусских губерниях определились региональные особенности. В Виленской и Гродненской губерниях должность земских начальников была введена позже, чем в Минской, Витебской и Могилёвской, что было обусловлено тем, что здесь продолжал действовать институт мировых посредников.

2. К числу обязанностей земских начальников относились административно-распорядительные и судебные полномочия. Реализация административных функций должна была стать основным направлением в их работе. В пределах данной компетенции земские начальники осуществляли контроль над органами крестьянского самоуправления, учреждениями мелкого кредита. В их обязанности входила и фискальная функция. К этой же группе полномочий относилось решение ими социально-бытовых вопросов сельского населения. На практике на первый план вышла деятельность земских начальников в качестве судебной инстанции. К данной компетенции было отнесено решение как гражданских, так и незначительных уголовных дел. Большой объем судебных разбирательств, недостаточный уровень квалификации земских начальников, а также совмещение в одних руках административной и судебной власти сделало реализацию ими функциональных обязанностей недостаточно эффективной. Тем не менее, они выступили в качестве ключевого звена при осуществлении правительственной политики в сельской местности. Более того, количество функций земских начальников возрастало в связи с усложнением правительственных задач в деревне. К их дополнительным обязанностям были отнесены реализация столыпинской аграрной реформы, проведение мероприятий по расширению «русского» землевладения в белорусских губерниях, поддержание спокойствия в деревне в период обострения социальных конфликтов.

3. Социальный состав земских начальников напрямую определялся характером и направленностью правительственной политики в белорусской деревне. Основной упор при формировании персонального состава новой власти делался на поместное православное дворянство. Белорусские губернии отличались недостаточным количеством местных дворян православного вероисповедания. Это обусловило привлечение на должность земских начальников представителей дворянского сословия из центральных губерний Российской империи. В качестве исключения в Виленской и Гродненской губерниях в состав земских начальников допускались кандидаты католического вероисповедания, прошедшие проверку на политическую благонадежность. В белорусских губерниях акцент был сделан в большей степени на

образовательный и служебный цензы и политическую благонадёжность кандидатов на должность земских начальников. Более того, на практике отдавалось предпочтение служебному цензу. Основной состав земских начальников комплектовался из числа лиц, которые получили военное образование и имели опыт военной службы, что было характерно и для других регионов Российской империи. Кандидаты на должность утверждались министром внутренних дел по предложению губернатора, а в Виленской и Гродненской губерниях – генерал-губернатором по представлению губернаторов.

4. В административно-распорядительной деятельности земских начальников ключевое место отводилось контролю и регулированию работы сельских и волостных собраний, волостных судов, сельских старост, волостных старшин и писарей. Земские начальники стали именно той инстанцией, которая разрешала конфликтные ситуации между крестьянами и волостной администрацией. Благодаря их деятельности были устранены многие недостатки в работе сельских и волостных административных органов. В этом направлении работа земских начальников оказалась более эффективной, чем в вопросах поземельного устройства сельских жителей. Земские начальники содействовали также открытию школ и улучшению бытовых условий жизни в сельской местности, способствовали проведению мероприятий в рамках столыпинской аграрной реформы. В целом, обширность полномочий, сложности регулирования социальных процессов в белорусской деревне привели к тому, что административно-распорядительные полномочия земских начальников в их работе отошли из числа основных на второй план.

5. Деятельность земских начальников в качестве судебной инстанции задумывалась как вспомогательный механизм для скорейшего урегулирования возможных социальных конфликтов в деревне. На практике земские начальники столкнулись с огромным количеством исковых заявлений, что стало характерной чертой их деятельности в белорусских губерниях, в отличие от центральных губерний Российской империи. Судебные иски занимали более 85 % всех дел, поступавших на рассмотрение земским начальникам. В среднем на каждого земского начальника приходилось около 700 судебных исков в год. Рассмотрение подобного количества дел занимало основную часть рабочего времени земских начальников и негативно сказалось на исполнении ими других видов деятельности. Земские начальники осуществляли надзор в отношении деятельности волостных судов, рассматривали жалобы на их решения, проверяли законность вынесенных ими приговоров. При этом они не имели права влиять на вынесенное волостными судьями решение. В белорусских губерниях эффективность судебной практики земских начальников была

снижена в связи с более сложной социальной ситуацией в белорусской деревне, активной работой здесь сельских адвокатов, недостаточным уровнем их собственной юридической подготовки.

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертация является результатом самостоятельной работы соискателя, выводы и положения в которой получены лично. Исследование было проведено на основании анализа значительного количества источников и научной литературы по избранной проблеме. Большая часть архивных источников, проанализированных в диссертации, вводится в научный оборот соискателем впервые. Научные работы, где представлены результаты проведённого изучения, подготовлены соискателем без соавторов. В диссертации впервые представлено системное изучение деятельности земских начальников на территории Беларуси. Отражены особенности распространения «Положения о земских участковых начальниках» на белорусские губернии. Определена роль земских начальников в реализации правительственной политики на территории Беларуси, социально-экономических процессах в белорусской деревне.

Апробация диссертации и информация об использовании её результатов

Результаты исследования были представлены на следующих научных конференциях: XVI Республиканская научно-методическая конференция молодых ученых (Брест, 17 мая 2014 г., Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина), Міжнародная навуковая канферэнцыя «Беларусь і суседзі» (Гомель, 24–25 красавіка 2014г., Гомельскі дзяржаўны ўніверсітэт імя Ф. Скарыны), Круглы стол «Сучасныя тэндэнцыі і навацыі вывучэння гісторыі Беларусі XIX – пачатку XXI ст.», прысвечаны 20-годдзю кафедры гісторыі Беларусі новага і наваейшага часу БДУ (Мінск, 26 чэрвеня 2014 г., Беларускае дзяржаўнае ўніверсітэт), Міжнародная навуковая канферэнцыя «Первая мировая война в исторических судьбах Европы» (Вилейка, 18 октября 2014 г.), VIII Международная научно-теоретическая конференция «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (Минск, 22 декабря 2014 г., Белорусский государственный педагогический университет имени М. Танка), Міжнародная навуковая канферэнцыя «Маніфест 17 кастрычніка 1905 года: гістарычны вопыт (да 110-годдзя прыняцця заканадаўчага акта)» (15 кастрычніка 2015 г., Мінск, Інстытут гісторыі НАН Беларусі).

Опубликование результатов диссертации

Результаты диссертационного исследования опубликованы в 10 научных работах, из которых 6 статей в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК для опубликования результатов диссертационных исследований (2,6 авторских листа), 1 статья в сборнике научных трудов, 3 статьи в сборниках материалов научных конференций.

Структура и объем диссертации

Структура диссертации соответствует целям и задачам исследования. Она состоит из введения, общей характеристики работы, 3 глав, которые включают 9 разделов, заключения, библиографического списка и приложений. Полный объем диссертации составляет 169 страниц, в том числе 2 приложения занимают 18 страниц. Библиографический список содержит 376 наименований, включая собственные публикации соискателя ученой степени.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «Историография, источники, методология и методы исследования» состоит из трех разделов. В разделе 1.1 «Историография» проведен анализ историографии. Начало изучения деятельности земских начальников относится к дореволюционному периоду. Большая часть исследований этого периода, посвященных деятельности земских начальников, была написана не историками, а преимущественно публицистами, правоведами и общественными деятелями. В работах В.М. Гессена, А.А. Корнилова, И.М. Страховского, К.Я. Кожухара, И.В. Михайловского¹ присутствует лишь обобщенная характеристика деятельности земских начальников и не

¹Гессен, В. М. Вопросы местного управления : сб. ст. / В. М. Гессен. – СПб. : Типо-литогр. А. Е. Ландау, 1904. – [2], 235, [4] с.; Гессен, В. М. Основы правопорядка / В. М. Гессен // Нужды деревни по работам комитетов о нуждах сельскохозяйственной промышленности : сб. ст. : в 2 т. / изд. Н. Н. Львова, А. А. Стаховича. – СПб., 1904. – Т. 1. – С. 41–97.; Корнилов, А. А. Крестьянская реформа / А. А. Корнилов. – СПб. : Типо-литогр. Ф. Вайсберга и К, 1905. – IV, 271 с.; Страховский, И. М. Крестьянский вопрос / И. М. Страховский // Нужды деревни по работам комитетов о нуждах сельскохозяйственной промышленности : в 2 т. / изд. Н. Н. Львова, А. А. Стаховича. – СПб., 1904. – Т. 1 : Сборник статей К. К. Арсеньева, В. М. Гессена, И. В. Гессена [и др.]. – С. 98–150.; Кожухар, К.Я. Земские начальники / К.Я. Кожухар // Вестник права. – 1905. – № 5. – С. 93–132; Кожухар, К.Я. Земские начальники / К.Я. Кожухар // Вестник права. – 1905. – № 8. – С. 53–102; Кожухар, К.Я. Земские начальники / К.Я. Кожухар // Вестник права. – 1905. – № 9–10. – С. 42–73; Михайловский, И. Практика судебно-административных учреждений 12 июля 1889 г. / И. Михайловский // Право. – 1901. – 30 март. – С. 723–730; Михайловский, И. Практика судебно-административных учреждений 12 июля 1889 г. / И. Михайловский // Право. – 1901. – 15 апр. – С. 821–826.

затрагиваются её особенности в белорусских губерниях. Отличительной чертой их работ является публицистичность отражения темы и эмоциональная окраска выводов.

В отечественной исторической науке введение и деятельность института земских начальников рассматривались преимущественно фрагментарно. В 20–30-х гг. XX в. деятельность земских начальников на территории Беларуси нашла лишь упоминание в работах по социально-экономической истории В.М. Игнатовского, М.В. Довнар-Запольского². В послевоенный период, в особенности в 50–80-е гг. XX в., возрос интерес исследователей к изучению социально-экономических процессов в белорусской деревне. В отдельных работах нашли отражение и вопросы, связанные с деятельностью земских начальников. В работах К.И. Шабуня, В.П. Панютича, С.М. Самбук, Л.П. Липинского³ практическая работа земских начальников получила преимущественно негативную оценку.

В российской советской историографии также присутствовала негативная оценка деятельности земских начальников. Введение новой административно-судебной власти в деревне рассматривалось в работах российских советских авторов как реакционная мера и одна из контрреформ Александра III. Исследователи С.М. Дубровский, А.М. Анфимов, С.М. Сидельников, И.Д. Шахназаров⁴ затрагивали вопросы функционирования института земских начальников в основном косвенно при анализе внутренней политики Александра III. В работах П.А. Зайончковского, Л.Г. Захаровой, Е.М. Брусникина⁵ проведение реформы местного управления в деревне

²Игнатоўскі, У. Гісторыя Беларусі ў XIX і ў пачатку XX стагоддзя : лекцыі, чыт. студэнтам Беларус. дзярж. ун-ту / У. Ігнатоўскі. – Мінск : Беларус. дзярж. выд-ва, 1928. – 252 с.; Довнар-Запольскі, М.В. Історыя Беларусі / М.В. Довнар-Запольскі. – 2-е изд. – Мінск : Беларусь, 2005. – 680 с.

³Шабуня, К.И. Аграрный вопрос и крестьянское движение в Белоруссии в революции 1905–1907 гг. / К.И. Шабуня ; под ред. Т.С. Горбунова. – Минск : Изд-во М-ва высш., сред. спец. и проф. образования Беларус. ССР, 1962. – 435 с.; Панюціч, В.П. Земскі ўчастковы начальнік / В.П. Панюціч // Беларус. Энцыкл. : у 18 т. – Мінск, 1998. – Т.7. – С.60; Самбук, С.М. Политика царизма в Белоруссии во второй половине XIX века / С.М. Самбук ; ред. В.П. Панютич. – Минск : Наука и техника, 1980. – 221 с.; Липинский, Л.П. Столыпинская аграрная реформа в Белоруссии / Л.П. Липинский. – Мн.: Изд-во Беларус. гос. ун-та, 1978. – 221 с.

⁴Дубровский, С.М. Сельское хозяйство и крестьянство России в период империализма / С.М. Дубровский. – М. : Наука, 1975. – 398 с.; Анфимов, А.М. Крестьянское хозяйство Европейской России, 1881–1904 гг. / А.М. Анфимов. – М. : Наука, 1980. – 239 с.; Анфимов, А.М. Экономическое положение и классовая борьба крестьян Европейской России, 1881–1904 гг. / А.М. Анфимов. – М. : Наука, 1984. – 232 с.; Сидельников, С.М. Аграрная политика самодержавия в период империализма / С.М. Сидельников. – М. : Изд-во Моск. гос. ун-та, 1980. – 228 с.; Шахназаров, И.Д. «Крестьянская реформа» 1861 года и крестьянство после «освобождения» : с прил. 26 ил. / И.Д. Шахназаров. – Л. : Изд-во Акад. наук СССР, 1935. – 214, [59] с

⁵Зайончковский, П.А. Закон о земских начальниках 12 июля 1889 г. / П.А. Зайончковский // Научные доклады высшей школы. Исторические науки. – 1961. – № 2. – С. 42–72; Зайончковский, П.А. Кризис самодержавия на рубеже 1870–1880-х годов / П.А. Зайончковский. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1964. – 510 с.; Захарова, Л.Г. Земская контрреформа 1890 г. / Л.Г. Захарова. – М. : Изд. Моск. ун-та, 1968. – 178 с.; Брусникин, Е.М. Крестьянский вопрос в России в период политической реакции / Е.М. Брусникин // Вопросы истории. – 1970. – № 2. – С. 34–47.

расценивалось как возвращение крепостничества. А.А. Либерман⁶ при анализе социального состава земских начальников также пришел к выводу, что реформа местного управления являлась самой реакционной контрреформой конца XIX в.

В современной историографии более разноплановым стало изучение внутренней политики российского правительства на территории Беларуси в конце XIX – начале XX в., изменились подходы при рассмотрении социально-экономических и общественно-политических процессов, менее однозначными стали оценки. В современной белорусской историографии заслуживают внимания статьи С.А. Толмачевой⁷, в которых автор рассмотрела вопросы введения земских начальников и провела анализ их кадрового состава в Минской, Витебской и Могилёвской губерниях. Отдельные аспекты реализации земскими начальниками правительственных мероприятий в белорусской деревне нашли отражение в работах А.Г. Кохановского, С.М. Токтя, А.П. Житко⁸.

В работах современных российских исследователей Н.А. Бузановой, Н.В. Башкиревой, М.М. Гурьянова, А.А. Дехтяр, А.В. Звонцовой, К.А. Мироненко⁹ намечился новый подход к проведению реформы местного

⁶Либерман, А.А. Институт земских начальников 1889–1905 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / А.А. Либерман; Московский государственный университет. – М., 1976. – 19 с.; Либерман, А.А. Состав института земских начальников / А.А. Либерман // Вопросы истории. – 1976. – № 8. – С. 201 – 204.

⁷Талмачова, С.А. Кадровы склад земскіх начальнікаў у Віцебскай, Мінскай і Магілёўскай губернях у 1903 г. / С.А. Талмачова // Беларусь у пачатку XX ст.: да 100-годдзя БДПУ : зб. навук. арт. / Беларус. дзярж. пед. ун-т ; рэдкал.: А.І. Андарала [і інш.]. – Мінск, 2014. – С. 246–253; Талмачова, С.А. Падрыхтоўка распаўсюджання закона 1889 г. аб земскіх начальніках на беларускія губерні / С.А. Талмачова // Европа: актуальныя праблемы этнокультуры : материалы V междунар. науч.-практ. конф., Минск, 22 мая 2012 г. / Беларус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 163–166.; Талмачова, С.А. Увядзенне закона аб земскіх начальніках у Беларусі / С.А. Талмачова // Весці БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2013. – № 4. – С. 11 – 15.

⁸Кахановскі, А.Г. Сацыяльная трансфармацыя беларускага грамадства (1861 – 1914 гг.) / А.Г. Кахановскі. – Мінск : БДУ, 2013. – 335 с.; Токць, С.М. Беларуская вёска на мяжы эпох: змены энічнай свядомасці насельніцтва ва ўмовах распаду традыцыйнага аграрнага грамадства (па матэрыялах Гарадзеншчыны 19 – першай трэці 20 ст.) / С.М. Токць. – Гродна : Гродзен. дзярж. ун-т, 2003. – 190 с.; Токць, С.М. Дзейнасць валасных судоў у беларускіх губернях у паслярэформенны перыяд (1861 – 1914 гг.) : сацыяльна-культурныя аспекты / С.М. Токць // Веснік БДУ. Серыя 3, Гісторыя. Эканаміка. Права. – 2015. – № 2. – С. 15 – 19; Жытко, А.П. Дваранства Беларусі перыяду капіталізму, 1861– 1914 гг./ А. П. Жытко. – Мн. : Беларус. дзярж. пед. ун-т, 2003. – 233 с.

⁹Бузанова, Н.А. Земские начальники Тамбовской губернии (1889–1917 гг.) : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Н.А. Бузанова. – Тамбов, 2005. – 212 л.; Башкирева, Н.В. Земские участковые начальники Воронежской губернии; состав, функции, деятельность (1889–1917 гг.): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Н.В. Башкирева. – Воронеж, 2010. – 280 л.; Гурьянов, М.М. Институт земских начальников в конце XIX – начале XX вв. и его региональные особенности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М.М. Гурьянов. – Киров, 2007. – 202 л.; Дехтяр, А.А. Практическая деятельность земских участковых начальников (1889 – 1917 гг.) : проблемы историографии и источниковедения (на материалах Нижегородской губернии) : дисс. ... канд. ист. наук : 07.00.09/ А.А. Дехтяр. – Нижний Новгород, 2012. – 239 л.; Звонцова, А.В. Институт земских начальников в России в эпоху консервативной стабилизации и реформаторском процессе в 80-е гг. XIX – начале XX вв. : дисс. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / А.В. Звонцова. – Тула, 2006. – 286 л.; Мироненко, К.А. Земские начальники Центрального Черноземья в социально-политической повседневности конца XIX – начала XX вв. : дисс. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / К.А. Мироненко. – Курск, 2012. – 188 л.

управления. В тоже время в работах О.М. Аверичевой, Б.Н. Миронова¹⁰ сохранилась тенденция рассматривать введение института земских начальников как контрреформу Александра III.

В диссертации акцентируется внимание на том, что в современной историографии отсутствует целостное исследование введения и практической деятельности земских начальников на территории Беларуси. Вопросы введения и деятельности земских начальников на территории белорусских губерний не нашли своего предметного отражения. За пределами внимания исследователей остались вопросы изучения практической деятельности земских начальников, их места и роли в реализации правительственных мероприятий, в социально-экономических процессах на территории Беларуси.

В разделе 1.2 «Анализ источников» выделены несколько групп источников. Первая группа – нормативные правовые акты, в том числе законодательные акты и материалы ведомственного характера. Законодательные акты характеризуют правовое положение земских начальников, их основные функции и обязанности. Кроме того, в законодательных материалах отражены изменения в структуре полномочий земских начальников, особенности проведения реформы местного управления в белорусских губерниях. Основная часть их опубликована в «Полном собрании законов Российской империи», а также в «Сборнике узаконений крестьянских и судебных учреждений, преобразованных по закону 12 июля 1889 г.».

Вторую группу источников составляют материалы делопроизводства, которые включают циркуляры, отчеты, рапорты, протоколы административных и судебных дел земских начальников, переписку губернаторов и органов государственного управления. Сведения о подготовке к введению института земских начальников в белорусских губерниях, социальном составе земских начальников, реализации ими своих полномочий содержатся в фондах Национального исторического архива Беларуси, Национального исторического архива Беларуси в г. Гродно, Литовского государственного исторического архива.

Третья группа источников представлена документами статистического характера. Материалы статистики отражают количественные показатели судебной и административной деятельности земских начальников. Наиболее полно они представлены в «Обзорах губерний» и статистических разделах памятных книжек губерний.

¹⁰ *Аверичева, О.М.* Институт земских участковых начальников Орловской губернии в конце XIX – начале XX вв. : дисс. ... канд. ист. наук : 07.00.02/ О.М. Аверичева. – Воронеж, 2013. – 229 л.; *Миронов, Б.Н.* Социальная история России периода империи (XVIII – нач. XX в.) : генезис личности, демократической семьи, гражданского общества и правового государства в 2 т. / Б.Н. Миронов. – СПб. : Дмитрий Буланин, 1999. Т.2. – 566 с.

Отдельную группу составляют источники личного характера, в том числе дневники, письма и воспоминания государственных деятелей Российской империи и земских начальников.

Введение института земских начальников нашло отражение в материалах периодической печати. На страницах журналов и газет обсуждались наиболее дискуссионные вопросы деятельности земских начальников.

В разделе 1.3 «Методология и методы исследования» отражены методы и принципы анализа деятельности земских начальников в белорусских губерниях. В работе для решения поставленных исследовательских задач нашли применение общенаучные и специально-исторические методы. К общенаучным методам относятся индукция и дедукция, анализ и синтез. В числе специально-исторических методов в исследовании были использованы: историко-сравнительный, историко-генетический, историко-типологический и историко-системный методы, метод количественного анализа. Диссертационное исследование основано на базовых принципах научного познания объективности и историзма. Для целостного изучения проблемы был использован междисциплинарный подход. В частности, в диссертационном исследовании применены институциональный и социологический методы политологии.

Глава 2 «Проведение реформы местного управления на территории белорусских губерний» состоит из трех разделов. В разделе 2.1 «Введение института земских начальников на территории белорусских губерний» рассмотрен механизм проведения реформы местного управления на территории белорусских губерний, выделены его характерные особенности. В первую очередь, это недостаточное количество в белорусских губерниях поместного православного дворянства, которое должно было стать основой кадрового состава земских начальников. Это обусловило более позднее проведение реформы по сравнению с центральными губерниями Российской империи. Сложность для проведения реформы состояла в том, что в белорусских губерниях земские начальники должны были столкнуться с большим количеством обязанностей и судебных исков. Это в свою очередь было связано с незавершенностью процесса урегулирования поземельных отношений, более сложной социальной структурой сельского населения в белорусской деревне. Характерной региональной чертой стало и то, что в Виленской и Гродненской губерниях не были введены уездные по крестьянским делам присутствия и продолжал свою деятельность институт мировых посредников, что отсрочило проведение здесь реформы.

В разделе 2.2 «Функциональные обязанности земских начальников» дана характеристика обширных полномочий земских начальников. Круг их

обязанностей возрастал и изменялся в зависимости от усложнения правительственных задач в деревне. По мнению разработчиков реформы, основным направлением деятельности земских начальников должна была стать административная сфера, в первую очередь, контроль над органами крестьянского самоуправления. В административно-распорядительной деятельности важным направлением являлось поземельное урегулирование отдельных категорий сельского населения и решение возникавших при этом конфликтов. В круг их обязанностей входила и реализация социально-культурных мероприятий. Для быстрого и эффективного урегулирования споров земские начальники должны были использовать судебные полномочия. Судебная практика на этапе формирования полномочий нового института власти рассматривалась исключительно как дополнительный рычаг управления органами крестьянского самоуправления. В компетенцию земских начальников входили как гражданские, так и незначительные уголовные дела.

Раздел 2.3 «Формирование личного состава института земских начальников» посвящен анализу социального состава земских начальников. Социальный состав земских начальников напрямую отражал их роль в реализации правительственной политики в деревне. Приоритет при выборе кандидатов на должность отдавался местным потомственным дворянам православного вероисповедания. Подчеркивается, что недостаточное количество в белорусских губерниях поместного православного дворянства обусловило появление характерных особенностей при формировании штата земских начальников. В белорусских губерниях акцент был сделан на образовательный ценз, опыт государственной службы и политическую благонадежность кандидатов. В диссертационном исследовании отмечается еще одна характерная черта белорусских губерний – назначение на эту должность представителей дворянского сословия других губерний Российской империи. Это было обусловлено недоверием правительства к местным потомственным дворянам католического вероисповедания. В то же время в Виленской и Гродненской губерниях также были сделаны исключения в конфессиональном плане. В состав земских начальников были допущены кандидаты католического вероисповедания.

Глава 3 «Практическая деятельность земских начальников» состоит из трех разделов. Раздел 3.1 «Судебная практика земских начальников» посвящён реализации земскими начальниками своих судебных полномочий. В диссертации отмечается, что в их компетенцию перешла большая часть полномочий мировых судей по решению гражданских и уголовных дел. Для белорусских губерний была характерна высокая загруженность земских начальников исковыми заявлениями. Ежегодно на рассмотрение одного

земского начальника поступало в среднем около 700–800 судебных дел. Подобное количество исков негативно отразилось на качестве их практической деятельности. Кроме того, на эффективность судебной практики повлияло отсутствие у земских начальников необходимого опыта в судебной деятельности и соответствующего уровня образования, а также отсутствие должного контроля над ними со стороны губернского присутствия и губернаторов. Деятельность земских начальников усложняла работа сельских адвокатов в белорусской деревне. В то же время в исследовании подчеркивается, что земские начальники разрешали многочисленные конфликтные ситуации между крестьянами и помещиками. Кроме того, контроль за деятельностью волостных судей во многом содействовал искоренению злоупотреблений.

В разделе 3.2 «Административно-распорядительная работа земских начальников» проведен анализ выполнения земскими начальниками административных полномочий. В административной деятельности в диссертации выделены два направления. К первому относится контроль за деятельностью органов крестьянского самоуправления. В этой сфере земским начальникам во многом удалось установить действенный контроль и наладить работу сельской администрации. Вместе с тем отмечается, что разрешение вопросов, связанных с поземельным устройством различных категорий сельских жителей, оказалось менее эффективным.

В диссертационном исследовании отмечается постоянный рост правительственных задач в работе земских начальников. В то же время подчеркивается, что большой объем полномочий не способствовал их эффективной реализации. Не в полной мере также была реализована фискальная функция, несмотря на то, что контроль за крестьянскими финансово-хозяйственными учреждениями во многом способствовал грамотному расходованию и сохранению денежных средств.

Раздел 3.3 «Социально-культурная деятельность земских начальников в белорусской деревне» посвящен способам решения земскими начальниками вопросов, связанных с улучшением социальной и хозяйственной жизни сельских жителей. В их обязанности входило проведение мероприятий по улучшению санитарно-гигиенического состояния в деревнях, по профилактике эпидемий инфекционных заболеваний. Подчеркивается, что особое значение в этом направлении деятельности придавалось помощи сельскому населению в случае неурожая, пожаров, стихийных бедствий и эпидемий. Значимое место в работе земских начальников отводилось и мерам по повышению уровня грамотности сельского населения. В то же время решением подобных вопросов земские начальники занимались вместе с представителями других ведомств.

Вместе с тем они нередко брали на себя обязанности по поиску денежных средств для постройки и ремонта школ. В диссертационном исследовании подчеркивается, что в период революционных событий 1905–1907 гг. на первый план выходят обязанности по поддержанию социального спокойствия сельского населения. Накануне и в период Первой мировой войны особенно возросла роль земских начальников по оказанию социальной помощи сельским жителям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. В конце XIX в. в Российской империи обострились социальные противоречия в деревне, стали очевидными неэффективность работы органов крестьянского управления и отсутствие действенного контроля за их деятельностью. В правительственных кругах в этот период усилились консервативные тенденции, особое место среди которых занимала идея дворянского «попечительства» над крестьянством, что подталкивало к необходимости проведения реформы местного управления. С одной стороны, её реализация являлась закономерным продолжением процесса реформирования системы местного управления. Тем не менее проведение реформы нарушило один из основных принципов судебной реформы 1864 г.

В белорусских губерниях институт земских начальников был введен позже, чем в других регионах Российской империи, что было обусловлено недостаточным количеством здесь поместного православного дворянства, недоверием правительства к местным дворянам католического вероисповедания. На проведение реформы повлияла и более сложная социальная ситуация в белорусской деревне, незавершенность здесь процесса поземельного урегулирования. В Виленской и Гродненской губерниях до 1903 г. продолжали свою деятельность мировые посредники, на которых были возложены функции административного контроля над крестьянской жизнью, что, в свою очередь, обусловило более позднее, чем в Минской, Витебской и Могилёвской губерниях, введение института земских начальников[2, 5, 6, 7].

2. Земские начальники получили широкие судебные и административно-распорядительные полномочия. По задумке разработчиков реформы на первый план в их работе должна была выйти административно-распорядительная деятельность. При этом судебные функции выступали дополнительным инструментом для быстрого и эффективного решения земскими начальниками правительственных задач. В административном

направлении земские начальники должны были установить эффективный контроль и регулировать работу органов крестьянского самоуправления и учреждений мелкого кредита. К этому кругу полномочий относилось и решение конфликтных ситуаций по поземельному урегулированию различных групп сельского населения. К числу административно-распорядительных полномочий было отнесено и выполнение фискальной функции. Особое значение отводилось и проведению социально-культурных мероприятий в деревне. В качестве судей земские начальники должны были решать гражданские и незначительные уголовные дела. Однако при практической работе разрешение судебных исков заняло большую часть их работы, оттеснив реализацию административно-распорядительных полномочий на второй план. Кроме того, земские начальники играли важную роль при проведении правительственных мероприятий по поддержанию социального спокойствия в деревне, проведению столыпинской аграрной реформы, расширению «русского» землевладения в белорусских губерниях. Попытки урегулировать слишком обширные полномочия земских начальников не повлияли существенным образом на ситуацию, а лишь упорядочили отдельные направления их деятельности [1, 2, 6].

3. Формирование личного состава земских начальников напрямую зависело от характера поставленных правительством задач. В белорусских губерниях комплектация персонального состава земских начальников происходила с учетом особенностей края. В этой связи в качестве основных критериев при назначении на должность выступали образовательный ценз и опыт государственной службы. Особое внимание при этом уделялось политической благонадёжности кандидатов. Большинство земских начальников белорусских губерний получили военное образование и имели опыт военной службы. При формировании персонального состава нового института власти в белорусских губерниях не был реализован в полной мере принцип принадлежности земских начальников к местному дворянству, что было обусловлено недостаточным количеством здесь местного православного дворянства. Большинство кандидатов являлись представителями дворянского сословия центральных губерний Российской империи. В Виленской и Гродненской губернии в качестве исключения в состав земских начальников вошли кандидаты католического вероисповедания [4, 6, 7].

4. Земским начальникам отводилась ключевая роль при реализации правительственных мероприятий в деревне, что обусловило направленность их административно-распорядительной деятельности. Одним из наиболее эффективных направлений в работе земских начальников стал контроль за деятельностью органов сельского и волостного управления. В то же время

деятельность земских начальников по поземельному устройству сельских жителей не проявилась в полной мере, несмотря на их участие в решении многочисленных конфликтных ситуаций. Одновременно регулирование земскими начальниками работы учреждений мелкого кредита привело к упорядочению по ряду направлений деятельности данных учреждений. Не были реализованы в достаточной мере и фискальные полномочия земских начальников. Они как представители местных органов власти занимались разрешением социально-бытовых и культурных вопросов сельского населения. Однако их роль в данных вопросах была вспомогательной, поскольку в большей мере эти обязанности выполняли представители других ведомств. Вместе с тем, деятельность земских начальников содействовала расширению образования и улучшению бытовых условий крестьянской жизни, проведению мероприятий столыпинской аграрной реформы, по поддержанию социального спокойствия в период революционных событий 1905 – 1907 гг., накануне и в период Первой мировой войны [3, 8, 9, 10].

5. Основным направлением в практической работе земских начальников являлось разрешение судебных исков и споров. Особенностью белорусских губерний стал более значимый объем судебных дел, ежегодно поступавших на их рассмотрение, по сравнению с центральными губерниями Российской империи. Судебные иски составляли более 85% всех поступавших к земским начальникам дел, а на каждого из них приходилось в среднем около 700 судебных дел в год. Это стало причиной низкой эффективности их судебной деятельности. На судебной практике сказывалось и отсутствие опыта и достаточной квалификации у многих земских начальников, также должного контроля за их деятельностью со стороны губернаторов и губернских присутствий. Характерной чертой белорусских губерний являлась активная работа сельских адвокатов, деятельность которых привела к увеличению количества судебных исков. Тем не менее наличие судебных полномочий у земских начальников способствовало решению многих спорных ситуаций, приводило к разрешению конфликтов между крестьянами и помещиками, ускоряло процесс поземельного устройства отдельных категорий сельских жителей [1, 6].

Рекомендации по практическому использованию результатов

Материалы диссертации будут использованы при подготовке учебных пособий, лекционных и специальных курсов по истории Беларуси для студентов высших учебных заведений. Материалы исследования будут

актуальны при создании монографий и обобщающих трудов по социально-экономической истории Беларуси второй половины XIX–начала XX в. Выводы и материалы диссертации будут полезны для научно-просветительской деятельности, при подготовке аналитических материалов по заказам органов государственного управления, учреждений культуры и образования.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в научных изданиях по Перечню ВАК

1. Страленя, А.А. Судебные полномочия земских начальников в белорусских губерниях (конец XIX века – начало XX вв.) / А.А. Страленя // Весн. БДУ. Сер. 3, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2013. – №2. – С. 11–15.
2. Страленя, А.А. Введение института земских начальников в Минской, Витебской и Могилевской губерниях / А.А. Страленя // Весн. БДУ. Сер. 3, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2014. – №1. – С. 10–14.
3. Страленя, А.А. Роль земских начальников в разрешении социальных конфликтов в среде белорусского крестьянства (конец XIX в. – 1914) / А.А. Страленя // Пр. гіст. фак. / Беларус. дзярж. ун-т.– Мінск, 2014. – Вып.9. – С.104–115.
4. Страленя, А.А. Социальный состав земских начальников в Минской, Витебской и Могилевской губерний в начале XX в. / А. А. Страленя // Пр. гіст. фак. / Беларус. дзярж. ун-т.– Мінск, 2015. – Вып. 10. – С. 88–97.
5. Страленя, А.А. Историография изучения деятельности земских начальников на территории Беларуси в конце XIX – начале XX вв. / А. А. Страленя // Изв. Гомел. гос. ун-та. Сер. Гуманитарные науки: история, филология, философия. – 2015. – № 4. – С.76–81.
6. Страленя, А.А. Увядзенне пасады земскіх начальнікаў на тэрыторыі Беларусі і іх дзейнасць / А.А. Страленя // Беларус. гіст. часоп. –2017. – № 5. – С. 29–38.

Статьи в сборниках научных трудов и материалов научных конференций

7. Страленя, А. А. Арганізацыя дзейнасці земскіх начальнікаў на тэрыторыі Беларусі ў канцы XIX – пачатку XX ст. / А. А. Страленя // Гістарычныя шляхі, узаемадзеянне і ўзаемаўплывы беларускага народа і суседзяў : зб. навук. арт. / Гомел. дзярж. ун-т; рэдкал.: Р.Р. Лазько (гал. рэд.) [і інш.]. – Гомель, 2014. – С. 61–67.

8. Страленя, А.А. Основные направления административно-хозяйственной деятельности земских начальников на территории Беларуси в начале XX века / А.А. Страленя // XVI Республиканская научно-методическая конференция молодых ученых: сб. материалов, Брест, 16 мая 2014 г.: в 2ч. / Брест. гос. ун-т; под общ. ред. В.В. Здановича. – Брест, 2014. – Ч.2. – С. 85–88.

9. Страленя, А.А. Деятельность земских начальников накануне и в условиях Первой мировой войны (по материалам Минской губернии) / А. А. Страленя // Первая мировая война в исторических судьбах Европы : сб. материалов Междунар. науч. конф., Вилейка, 18 окт. 2014 г. / Белорус. гос. ун-т [и др.] ; редкол.: В. А. Богуш (пред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 241–246.

10. Страленя, А.А. Деятельность земских начальников по совершенствованию социально-культурной сферы в белорусской деревне в начале XX в. / А.А. Страленя // Европа : актуальные проблемы этнокультуры : материалы VIII междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 22 дек. 2014 г. : к 100-летию БГПУ / Белорус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 186–188.

РЕЗЮМЕ

Страленя Анна Анатольевна

Деятельность земских начальников на территории Беларуси (конец XIX в. – 1914 г.)

Ключевые слова: земские участковые начальники, административно-судебные учреждения, реформа местного управления, Беларусь.

Цель исследования: раскрыть деятельность земских начальников по реализации правительственных мероприятий в белорусской деревне в конце XIX– начале XX в.

Методы исследования: общенаучные (методы индукции и дедукции, анализа и синтеза) и специально-исторические (историко-сравнительный, историко-генетический, историко-типологический и историко-системный методы, метод количественного анализа) с применением междисциплинарных методов исследования (институциональный и социологический методы политологии).

Полученные результаты и их новизна: в диссертации впервые проведен целостный анализ деятельности земских начальников на территории Беларуси. В исследовании отражен механизм введения новой административно-судебной должности на территории белорусских губерний, дан целостный анализ практической деятельности земских начальников по реализации правительственных мероприятий в белорусской деревне, выявлены специфические черты формирования их личного состава в белорусских губерниях, отражены отличительные черты практической деятельности земских начальников в качестве судебной и административно-распорядительной инстанции. В диссертационном исследовании показана степень эффективности практической деятельности земских начальников, отражен механизм их взаимодействия с представителями органов крестьянского самоуправления, охарактеризована роль земских начальников в урегулировании поземельных отношений в белорусской деревне, а также влияние их практической деятельности на развертывание социально-экономических и политических процессов в начале XX в.

Рекомендации по практическому использованию результатов: материалы диссертации будут использованы при подготовке учебных пособий, лекционных и специальных курсов по истории Беларуси для студентов высших учебных заведений, для создания монографий и обобщающих трудов по социально-экономической истории Беларуси второй половины XIX– начала XX в.

РЭЗІЮМЭ

Страленя Ганна Анатольеўна

Дзейнасць земскіх начальнікаў на тэрыторыі Беларусі

(канец XIX ст. – 1914 г.)

Ключавыя словы: земскія ўчастковыя начальнікі, адміністрацыйна-судовыя ўстановы, рэформа мясцовага кіравання, Беларусь.

Мэта даследавання: раскрыць дзейнасць земскіх начальнікаў па рэалізацыі ўрадавых мерапрыемстваў у беларускай вёсцы ў канцы XIX–пачатку XX ст.

Метады даследавання: агульнанавуковыя (метады індукцыі і дэдукцыі, аналізу і сінтэзу) і спецыяльна-гістарычныя (гісторыка-параўнальны, гісторыка-генетычны, гісторыка-тыпалагічны і гісторыка-сістэмны метады, метады колькаснага аналізу) з ужываннем міждысцыплінарных метадаў даследавання (інстытуцыянальны і сацыялагічны метады паліталогіі)

Атрыманыя вынікі і іх навізна: у дысертацыі ўпершыню праведзены цэласны аналіз дзейнасці земскіх начальнікаў на тэрыторыі Беларусі. У даследаванні адлюстраваны механізм увядзення новай адміністрацыйна-судовай пасады на тэрыторыі беларускіх губерняў, дадзены цэласны аналіз практычнай дзейнасці земскіх начальнікаў па рэалізацыі ўрадавых мерапрыемстваў у беларускай вёсцы, выяўлены спецыфічныя рысы фарміравання іх асабістага складу ў беларускіх губернях, адлюстраваны адметныя рысы практычнай дзейнасці земскіх начальнікаў у якасці судовай і адміністрацыйна-распарадчай інстанцыі. У дысертацыйным даследаванні паказана ступень эфектыўнасці практычнай дзейнасці земскіх начальнікаў, адлюстраваны механізм іх узаемадзеяння з прадстаўнікамі органаў сялянскага самакіравання, ахарактарызавана роля земскіх начальнікаў ва ўрэгуляванні пазямельных адносін у беларускай вёсцы, а таксама ўплыў іх практычнай дзейнасці на разгортванне сацыяльна-эканамічных і палітычных працэсаў у пачатку XX ст.

Рэкамендацыі па практычным выкарыстанні вынікаў: матэрыялы дысертацыі будуць выкарыстаны пры падрыхтоўцы вучэбных дапаможнікаў, лекцыйных і спецыяльных курсаў па гісторыі Беларусі для студэнтаў вышэйшых навучальных устаноў, для стварэння манаграфій і абагульняючых прац па сацыяльна-эканамічнай гісторыі Беларусі другой паловы XIX– пачатку XX ст.

SUMMARY

Hanna Stralenia

The activity of district chiefs in the territory of Belarus (the end of the XIX century - 1914)

Keywords: district chiefs, administrative and judicial institutions, local government reform, Belarus

The purpose of the study: to disclose the activity of district chiefs in the implementation of government activities in the Belarusian village at the end of the XIX – early XX century.

Research methods: general scientific (methods of induction and deduction, analysis and synthesis) and special historical (historical-comparative, historical-genetic, historical-typological and historical-system methods, the method of quantitative analysis using interdisciplinary research methods (institutional and sociological methods of political science) .

The results obtained and their novelty: for the first time in the dissertation a holistic analysis of the district chiefs' activity in the territory of Belarus was carried out. In the study reflects the mechanism for the introduction of a new administrative and judicial position in the territory of the Belarusian provinces, a holistic analysis of the practical activity of district chiefs in the implementation of government events in the Belarusian village is given, the specific features of forming their personnel in the Belorussian provinces are identified, the distinctive features of the practical activities of district chiefs as a judicial and administrative instance is reflected. In the dissertation study the degree of effectiveness of practical activities of district chiefs is shown, the mechanism of their interaction with representatives of peasant self-government bodies is reflected, the role of district chiefs in settling land relations in the Belarusian village is described, the influence of their practical activity on the development of socioeconomic and political processes in the early twentieth century is shown.

Recommendations on the practical use of the results: the materials of the dissertation can be used in the preparation of textbooks, lecture and special courses on the history of Belarus for students of higher educational institutions, for writing monographs and works on the socio-economical history of Belarusian in the second half of XIX – early XX century.