

# О НЕОБХОДИМОСТИ КОДИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

**Савина И. В.** (Академия МВД Республики Беларусь, г. Минск)

---

Согласно ст. 1 Конституции, Республика Беларусь является унитарным демократическим социальным правовым государством.

Социальная защита включает экономические, правовые и организационные меры, которые объединяют-

ся в систему и направлены на единую цель – предоставить гражданам достойное социальное обеспечение, стимулировать их к длительной эффективной трудовой деятельности, исключить иждивенческие установки. В социально-обеспечительные общественные

отношения в Беларуси вовлечены большие группы людей.

Способ распределения благ зависит от экономической системы, способа производства и воплощается в соответствующих нормах права посредством воли государства в процессе правотворчества. Именно особенности экономической системы общества, социальные условия жизни порождают необходимость в тех или иных видах социальной защиты населения, диктуют необходимость изменения условий их предоставления, что является основной причиной частых изменений в законодательстве о социальном обеспечении. Изменчивость законодательства в этой сфере отрицательно влияет на социальное обеспечение и лишает его такого признака как стабильность.

Социальная защищенность работника положительно влияет на эффективность его работы. Особое место занимают здесь локальные акты на предприятии, в том числе коллективные договоры, содержащие права и гарантии для трудового коллектива, в том числе для работников, имеющих семьи и детей. Детализация таких норм для постоянных работников, длительное время работающих на одном предприятии, имеющих длительный профессиональный стаж, может мотивировать их к участию в общественной жизни коллектива, созданию постоянных профессиональных связей, разработке инновационных проектов.

Как показывает анализ заключаемых коллективных договоров, многие из них носят неконкретный характер, обязательства которых часто представляют собой общие суждения или дублируют положения Трудового кодекса. Немногим более 20% обязательств оказались конкретными, то есть содержат конкретные положения о размерах пособий, надбавок к заработной плате, доплат, предусматривают увеличение продолжительности отпусков, а остальные (около 80%) представляют собой общие суждения [1, с. 54–55].

Такое положение приводит к тому, что даже постоянным работникам, в том числе имеющим детей, не предоставляется социальный пакет, не оказывается помощь в трудной жизненной ситуации, а оказание материальной помощи при отсутствии правовой нормы в локальном акте предприятия является финансовым нарушением.

## Литература

1. *Воробьев, М. К.* Социальное партнерство как инструмент социальной политики / М. К. Воробьев, Э. И. Скоробогатый // Труд. Профсоюзы. Общество. – № 2 (32). – 2011. – С. 53–58.
2. *Пожого, Я. А.* Источники права социального обеспечения Республики Беларусь : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 / Я. А. Пожого ; Ин-т гос-ва и права НАН Беларуси. – Минск, 2003. – 20 с.
3. *Миронова, Т. К.* Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.05 / Т. К. Миронова ; Московский государственный ун-т. – М., 2008. – 52 с.

Не проводится и оценка вклада таких работников в работу предприятия, что не позволяет учитывать эффективность их работы на основании экономических показателей при решении вопроса о предоставлении дополнительной социальной защиты. Такая оценка может быть сделана с обязательным учетом как отраслей правовой науки, так и данных других общественных и естественных наук, прежде всего экономических.

Негативно влияет на развитие социально-обеспечительных отношений и отсутствие в Трудовом кодексе Республики Беларусь главы о социальном страховании, особенно с учетом перехода к страховому стажу.

Процесс обновления законодательства о социальном обеспечении напрямую отражает происходящие в стране преобразования. Однако в данной сфере по-прежнему отсутствует кодифицированный источник, который охватывал бы правовую регламентацию всех видов социальной защиты. Главным направлением совершенствования законодательства в этой области является его систематизация, проведение отраслевой кодификации и принятие Кодекса о социальном обеспечении (Социального кодекса) Республики Беларусь [2, с. 16].

Необходимо определиться с объемом норм, которые должны быть включены в кодекс, провести отраслевую идентификацию норм, включенных в нормативные правовые акты межотраслевого характера, осуществить кодификацию поэтапно, провести миникодификации, которые будут способствовать согласованию близких по содержанию норм, включенных в разные законы [3, с. 14].

Увеличение количества нормативных правовых актов, недостаточная систематизация законодательства, наличие бланкетных норм сказываются и на правоприменительной практике, уровне правовой культуры, отрицательно влияют на уровень правовой защиты семей работающих граждан, воспитывающих детей. Повышение качества и эффективности принимаемых норм, их поэтапная кодификация на основе конституционных норм могут оказать положительное влияние на мотивацию работников и развитие социально-трудовых отношений и должны стать ориентиром законодательной политики.