

Методология разработки финансовой программы Республики Беларусь на среднесрочную перспективу

Полоник Степан Степанович,

*доктор экономических наук, профессор,
заместитель декана по научной работе экономического факультета
Белорусского государственного университета
(г. Минск, Беларусь)*

Полоник Ирина Степановна,

*кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой менеджмента и экономики социальной сферы
факультета социо-культурных коммуникаций
Белорусского государственного университета
(г. Минск, Беларусь)*

Смолярова Марина Александровна,

*кандидат экономических наук
старший преподаватель кафедры
аналитической экономики и эконометрики
экономического факультета
Белорусского государственного университета
(г. Минск, Беларусь)*

Полоник Владислав Владимирович,

*аспирант кафедры международного менеджмента
экономического факультета
(г. Минск, Беларусь)*

В научной статье разработана методология прогнозирования финансов правительственного сектора, коммерческих банков, реального сектора экономики и домашних хозяйств на среднесрочную перспективу.

In the scientific article it is developed the methodology of forecasting of finance of the government sector, commercial banks, the real sector and households in the medium term.

Финансовая программа — это способ представления намерений государства по реализации установленных макроэкономических целей в виде достижения необходимых макроэкономических параметров с помощью осуществления взаимосвязанного непротиворечивого комплекса мер.

Отличием финансовой программы от других прогнозных документов государства является четкая структурированность и жесткая взаимосвязка всех блоков макроэкономических показателей. Цель разработки финансовой программы – консолидировать все расчеты в единую систему

взаимосвязанных показателей и таким образом представить четкий непротиворечивый план по осуществлению комплекса мер и достижению установленных целей.

Цель финансовой программы может состоять в обеспечении заданного уровня эффективности функционирования экономики. Однако чаще меры, предусмотренные в финансовой программе, направлены на ликвидацию неравновесия между совокупным спросом и предложением, которое, как правило, проявляется в неудовлетворительном состоянии платежного баланса, высо-

ких темпах инфляции и низком или снижающемся объеме производства.

В тех случаях, когда существуют макроэкономические диспропорции, обеспечение соответствия между потребностями в ресурсах и их наличием требует осуществления (корректировки) в той или иной форме. Если не принять своевременно целенаправленные меры, такое регулирование может носить беспорядочный характер и оказаться неэффективным. Особенность финансовых программ состоит в том, что они направлены на проведение упорядоченной корректировки путем своевременного принятия корректирующих мер и обеспечения надлежащего объема внешнего финансирования (равновесия платежного баланса).

В финансовых программах подчеркивается важность мер денежно-кредитной, налогово-бюджетной и валютной политики для контроля за отечественным спросом и ликвидации нарушений равновесия платежного баланса. В то же время финансовые программы также отражают действие других мер экономической политики, особенно тех из них, которые направлены на увеличение совокупного предложения. Такие меры должны способствовать уменьшению величины спада объема производства и сокращения занятости в течение периода экономической корректировки, а в конечном счете – должны обеспечить устойчивое состояние платежного баланса.

Помимо этого, важным для финансовой программы является реализация мер по достижению целевых ценовых параметров, поскольку рост цен в экономике (инфляция), как правило, является следствием неравновесия между совокупным спросом и предложением, на ликвидацию которого и направлена разработка финансовой программы. Помимо этого, необходимость разработки блока ценовых параметров диктуется тем, что все показатели в финансовой программе представляются в стоимостном выражении, и ценовые показатели используются для перевода физических объемов макроэкономических показателей в стоимостную форму.

Таким образом, обязательными блоками финансовой программы являются:

1. Оценка состояния экономики, цели и задачи финансовой программы, механизмы и методы ее выполнения;
2. Прогнозирование макроэкономических показателей совокупного спроса и предложения, объемов производства;
3. Прогнозирование цен;
4. Прогнозирование денежных агрегатов;

5. Прогнозирование операций государственного сектора;

6. Прогнозирование показателей платежного баланса.

Следует отметить, что большая часть макроэкономических показателей представленных блоков уже прогнозируется в Республике Беларусь на краткосрочную и среднесрочную перспективы в рамках различных государственных документов: Прогноза социально-экономического развития, Основных направлений денежно-кредитной политики, Закона о бюджете Республики Беларусь. В связи с этим на первом этапе для Республики Беларусь возможно составление финансовой программы по представленной структуре на основе уже имеющихся прогнозных показателей, а в дальнейшем – разработка специальной модели балансировки и консолидация всех расчетов в единую систему.

Разработка каждого блока финансовой программы должна быть закреплена за соответствующим органом государственного управления: общего блока, макроэкономических и ценовых показателей – за Министерством экономики, денежных агрегатов – за Национальным банком, операций государственного сектора – за Министерством финансов, платежного баланса – за Министерством экономики во взаимодействии с Национальным банком и Министерством иностранных дел. Координацию разработки финансовой программы должно осуществлять Министерство экономики.

Финансовая программа должна составляться с учетом перспективы. Понятие «среднесрочности» не является строгим. Обычно среднесрочные программы рассчитываются примерно на пять лет. В переходной экономике, характеризующейся динамичными структурными изменениями, уместной является разработка среднесрочной программы на 3 года.

Как правило, финансовая программа на будущий год разрабатывается достаточно подробно, поскольку в этом случае существует более настоятельная необходимость в разработке всеобъемлющего комплекса экономических мер, а также имеется надежная информация. Программы на среднесрочный период разрабатываются менее подробно, причем нередко основное внимание в них уделяется общим последствиям в плане корректировки внешней экономической политики, и по своему характеру они отличаются меньшей определенностью.

Финансовая программа составляется в несколько этапов. На первом этапе разрабатывается

так называемая базисная программа, основанная на том допущении, что экономическая политика страны не будет подвергаться изменениям по сравнению с недавним прошлым (продляются существующие тенденции, учитывается влияние предполагаемых в прогнозном периоде внешних факторов). Базисная программа составляется с целью дать ответ на вопрос о том, будут ли существующие проблемы решены сами по себе, или же они сохранят свою остроту и даже обострятся. Прогнозы составляются для каждого блока с целью показать те вопросы, которые встают при прогнозировании отдельных секторов.

Базисная программа служит ориентиром при разработке нормативной программы. Нормативная программа должна быть основана на использовании комплекса мероприятий, разработанного с целью достижения поставленных макроэкономических целей. Для этого готовится комплекс не противоречащих друг другу прогнозов счетов основных секторов с учетом результатов осуществления предлагаемых мер. Учитывая существование связей между секторами, для обеспечения согласованности всех элементов программы эти прогнозы разрабатываются не один за другим, а совместно друг с другом.

Об эффективности предлагаемого комплекса мероприятий по достижению поставленных целей можно судить путем сравнения базисной и нормативной программ. Сравнение нескольких вариантов нормативной программы в соответствии с возможными вариантами управленческих мероприятий позволяет выбрать наиболее эффективную нормативную программу в рамках достижения поставленных целей.

Прогнозирование показателей совокупного спроса и предложения, объемов производства. В блоке прогнозирования макроэкономических показателей совокупного предложения и спроса осуществляется балансировка ВВП со стороны его производства и потребления, т. е. прогнозирование темпов сбалансированного экономического роста.

В данном блоке производится прогнозирование темпов роста показателей в постоянных ценах, и с учетом ценовых показателей следующего блока они представляются в текущих ценах прогнозного периода.

Прогнозирование ВВП со стороны его создания возможно на основе производственного метода с учетом тенденций роста производства за последнее время. Такой прогноз затем корректируется, чтобы отразить ожидаемое прекращение действия тех или иных факторов в прогнозный

период. Как правило, дается также оценка того, насколько фактические темпы экономического роста могут быть ниже (или выше) потенциальных темпов роста ВВП.

Следует подчеркнуть, что важным отличием составления прогноза в рамках финансовой программы от обычного прогнозирования является учет влияния положительных и отрицательных факторов, в том числе предполагаемых управленческих мер.

С учетом этого алгоритм прогнозирования объемов производства выглядит следующим образом.

Первое, продление существующих тенденций роста производства.

Второе, учет негативных факторов (в том числе и факторов спроса) и их влияния на динамику производства, корректировка полученных на первом этапе показателей в меньшую сторону на величину оценки влияния негативных факторов.

Третье, учет благоприятных факторов (в том числе и факторов спроса) и их влияния на динамику производства, корректировка полученных на втором этапе показателей в большую сторону на величину оценки влияния благоприятных факторов.

Четвертое, учет управленческих мер, их влияния на динамику производства и соответствующая корректировка полученных на третьем этапе показателей.

Таким образом, получаем цельную картину тенденций, влияния внешней среды и управленческих мер на динамику производства.

После того, как получен прогноз производства, осуществляется оценка ВВП с учетом изменения издержек на основе прогноза изменения цен и мер по повышению эффективности использования ресурсов (материало- и энергосбережения).

После этого осуществляется прогнозирование распределения ВВП по первичным доходам с использованием описанного выше подхода: на основе сложившейся структуры распределения учитывается влияние негативных, благоприятных и управленческих факторов (например, политики в области оплаты труда и предполагаемого повышения ставки первого разряда) на прогнозную структуру распределения ВВП.

Следующим шагом является прогнозирование структуры распределения ВВП с учетом ее взаимосвязки с остальными блоками финансовой программы: операциями государственного сектора, платежным балансом и т. д.

Прогнозирование цен. Одним из блоков финансовой программы является блок ценовых па-

раметров, которые представлены в виде ценовых индексов. В самом общем виде под индексом цен понимается относительный показатель изменения цен определенного вида товаров и услуг между двумя промежутками времени.

При составлении финансовых программ наибольший интерес представляет динамика цен, отражаемая в индексе потребительских цен, индексе цен производителей промышленной продукции, индексе цен в строительстве, индексе цен на продукцию сельского хозяйства и дефлятора валового внутреннего продукта. При всей разнородности составляющих этих индексов, необходим их системный и всесторонний анализ для надежного прогнозирования уровня инфляции.

Индекс потребительских цен является показателем многоаспектного назначения. Прежде всего, он отражает динамику изменения цен и тарифов на потребительском рынке страны. Вместе с тем по его значению можно косвенно оценить уровень доходов населения, положение на валютном и финансовом рынке страны, состояние экономики в целом.

Индекс потребительских цен, являясь одним из важнейших показателей инфляции, используется не только для оценки динамики цен на потребительском рынке, но также для анализа и прогноза экономической ситуации на макроуровне, корректировки основных экономических показателей с целью их перевода в реальное и, наоборот, в стоимостное исчисление. Расчеты индексов потребительских цен вне их связи с производственными, финансовыми, налоговыми, социальными факторами, вызывающие или определенным образом влияющие на изменение цен, не позволяют создать целостное представление об экономической ситуации и ее будущем развитии.

При прогнозировании индекса потребительских цен необходимо учитывать ретроспективу, т. е. данные о траектории движения потребительских цен за последние три-пять лет, годовую цикличность, фактически сложившуюся структуру расходов и доходов населения в базисном году и предполагаемые подвижки данной структуры в прогнозном периоде. В наших условиях важно выделить индекс цен на потребительские услуги, в частности на услуги жилищно-коммунального хозяйства, поскольку тарифы на этот вид услуг являются административно регулируемыми. От того, как будет задана траектория движения цен на этот вид услуг, во многом будет определяться уровень инфляции в прогнозном периоде.

Уровень инфляции может быть измерен как индексом потребительских цен, так и дефлятором

ВВП. С точки зрения прогноза необходимо обоснованное соотношение этих двух показателей. ИПЦ – индекс цен типичной корзинки потребительских товаров и услуг, произведенных как внутри страны, так и импортируемых. Дефлятор ВВП – индекс цен всех товаров, произведенных как для внутреннего потребления, так и на экспорт. Поэтому при прогнозе соотношения этих двух показателей помимо прочих факторов необходимо учитывать изменения в ценах экспорта и импорта. Если импортные цены увеличиваются с большим темпом, чем экспортные цены, уровень инфляции, выраженный через ИПЦ, будет, при прочих равных условиях, выше уровня инфляции, представленного дефлятором ВВП.

При прогнозировании инфляции также необходимо учитывать следующие факторы:

- рост/снижение затрат на производство продукции, за счет каких компонентов себестоимости, а также перераспределения прибыли может произойти увеличение/снижение цены;
- тенденции в изменении денежно-кредитной, валютной и налоговой политике;
- тенденции в изменении ценовых пропорций, поскольку изменение относительных цен находится, как правило, отражение в росте общего уровня цен;
- инфляционные ожидания населения;
- проводимая правительством страны политика в отношении ценового регулирования, развития конкуренции, внешней торговли.

Подход к прогнозированию ценовых индексов может быть таким же, как и при прогнозировании объемов производства. А именно, выявление складывающихся тенденций; учет негативных и благоприятных факторов, их влияния на ценовые индексы с учетом структуры того или иного ценового агрегата (охвата им индивидуальных цен товаров и услуг); учет влияния управленческих мер на динамику ценовых показателей (пересмотр регулируемых государством цен, изменения налоговых ставок, режима внешней торговли и т. п.).

Прогнозирование денежных агрегатов. В рамках финансового плана под денежно-кредитным сектором подразумевается банковская система страны, которая является важнейшим звеном, связывающим показатели деятельности остальных секторов экономики друг с другом.

Банковская система выполняет роль посредника, обеспечивающего не только функциональные потребности движения финансовых потоков между секторами экономики, но и статистическую регистрацию и обработку их количественных параметров в динамике. Итоговая инфор-

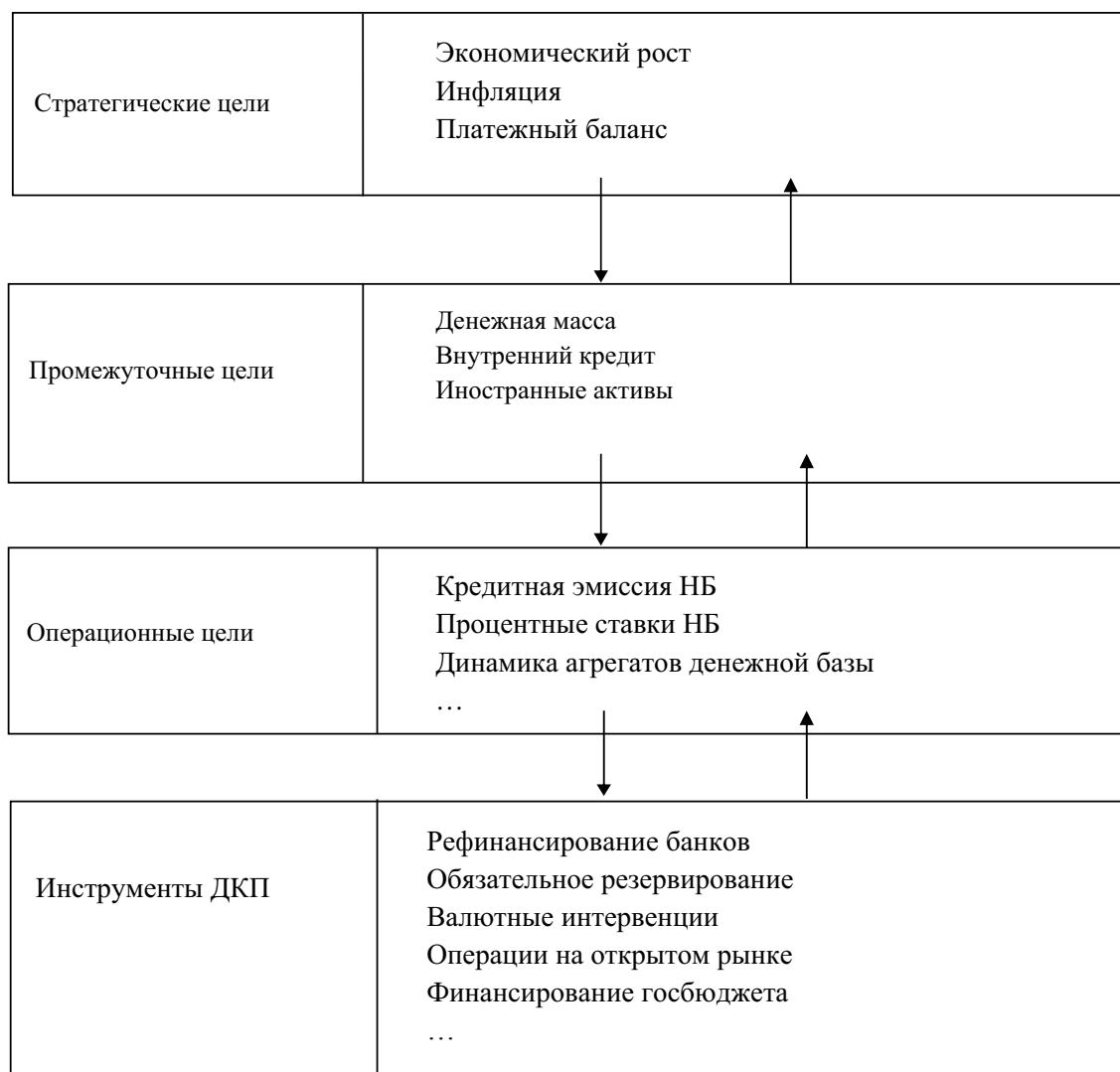


Рисунок 1 – Разработка финансовой программы денежно-кредитного сектора

Источник: собственная разработка

мация формируется путем агрегирования статей бухгалтерских балансов Национального и коммерческих банков и их объединенного представления в виде обзора денежной сферы. Основой построения этих балансов является тождественное равенство активов и пассивов бухгалтерского баланса, которое выполняется как для баланса отдельного банка, так и для сводного баланса банковской системы.

Денежно-кредитные показатели (такие как кредитная эмиссия Национального банка, денежная масса, иностранные активы и обменный курс национальной валюты) выполняют двойственные функции: с одной стороны, являются важнейшими индикаторами, характеризующими макроэкономическую ситуацию, а с другой, – выступают в качестве инструментов государственной экономической политики, посредством которых можно воздействовать на темпы экономического роста,

уровень инфляции, состояние платежного баланса и другие экономические параметры. Именно поэтому в рамках подготовки финансовой программы показатели денежно-кредитного сектора рассматриваются достаточно подробно.

Процесс формирования денежно-кредитной политики можно разделить на четыре основных этапа (рис. 1).

1 этап. Формирование количественных параметров стратегических целей экономической политики, таких как инфляция, рост реального ВВП, дефицит государственного бюджета и состояние платежного баланса.

2 этап. Установление промежуточных целей денежно-кредитной политики, которые должны, исходя из наличия связей между промежуточными и целевыми показателями, обеспечить выполнение последних. Определяются значения основных денежно-кредитных показателей, со-

Таблица 1 — Обзор денежно-кредитной сферы

	1 год	2 год	3 год
Чистые иностранные активы в том числе: официальные золотовалютные резервы			
Чистые внутренние активы			
Чистый внутренний кредит в том числе: чистый кредит органам гос. управления			
Широкая денежная масса (ШДМ)			
Рублевая денежная масса (РДМ)			
Рублевая денежная база			
Рублевая денежная эмиссия			
Скорость обращения денег (по ШДМ)			
Денежный мультипликатор (по РДМ)			
Расчетный обменный курс бел. руб. / долл. США			

Источник: собственная разработка

ответствующие целям первого этапа. Например, устанавливаются целевые объемы совокупной денежной массы или других денежных агрегатов, валовых внутренних кредитов и/или иностранных активов банковской системы.

3 этап. В связи с тем, что Национальный банк чисто технически не способен напрямую контролировать объем денежной массы и других промежуточных целевых показателей (то есть добиваться контрольных цифр на конкретную дату), т. к. изменения их значений являются результатом сложного взаимодействия Национального банка, коммерческих банков, предприятий, населения, правительства и нерезидентов, в рамках данного этапа требуется формирование параметров операционных целей денежно-кредитной политики.

Определяются целевые количественные значения тех денежно-кредитных показателей, которые находятся под непосредственным контролем Национального банка, например, кредитная эмиссия Национального банка, устанавливаемые Национальным банком процентные ставки (рефинансирования, по ломбардным кредитам, по привлекаемым от коммерческих банков депозитам и т. п.). Целевые значения операционных показателей должны соответствовать определенным ранее ориентирам по промежуточным показателям и обеспечить их выполнение с минимальной погрешностью.

4 этап. Выбор набора инструментов денежно-кредитной политики, который должен применяться в соответствии с поставленными на предыдущем этапе целями.

Эффективность денежно-кредитной политики во многом определяется оптимальными: а) выбо-

ром, б) сочетанием и в) интенсивностью использования имеющихся в распоряжении Национального банка инструментов по достижению поставленных целей.

Таким образом, процесс прогнозирования осуществляется последовательно на двух уровнях. На первом уровне используются тождества, непосредственно связывающие важнейшие денежно-кредитные показатели между собой и отражающие количественные зависимости между инструментами, операционными и промежуточными целями денежно-кредитной политики. На втором уровне осуществляется увязка денежно-кредитных показателей с макроэкономическими показателями правительственного (государственный бюджет), реального и внешнеэкономического (платежный баланс) секторов национальной экономики. Основой такой увязки является единство государственной макроэкономической статистики, позволяющее устанавливать учетные связи между показателями системы национальных счетов, государственного бюджета, платежного баланса и денежно-кредитного обзора.

Прогнозные показатели денежно-кредитного сектора представляются в виде табл. 1.

Организация и координация разработки прогноза денежно-кредитного сектора. В соответствии с изложенной выше технологией составления финансового плана, предполагающей использование экзогенно заданных целевых и расчетных параметров других секторов, деятельность Национального банка координируется с Министерством экономики, Министерством финансов и Министерством иностранных дел. С Министерством экономики согласуются глав-

Таблица 2 — Счета органов государственного управления всех уровней

	1 год	2 год	3 год
Доходы государственного сектора			
Налоги на личные доходы			
Налоги на доходы и прибыль предприятий			
Внутренние налоги на товары и услуги			
Доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций			
Капитальные доходы			
Другие неналоговые доходы			
Расходы государственного сектора			
Заработная плата и трансферты населению			
Капиталовложения, субсидии, дотации реальному сектору экономики			
Ценовые дотации			
Международная деятельность, субсидии и льготы субъектам внешнеэкономической деятельности			
Обслуживание государственного долга			
Внутреннего			
Внешнего			
Расходы на государственное управление и местное самоуправление и другие органы власти			

ным образом показатели номинального и реального ВВП с учетом всех составляющих элементов (розничного товарооборота, платных услуг, инвестиций в основной капитал, оценок экспорта, импорта и сальдо в долларовом выражении), а также целевых значений отраслевых и обобщающих индексов цен.

Совместно с Министерством финансов определяются объемы и график выпуска государственных ценных бумаг с определением сроков и объемов эмиссии, исходя из необходимости обеспечения сбалансированности доходов и расходов государственного бюджета. Необходимость согласованных действий в этом вопросе заключается в том, что эмиссия Национального банка с одной стороны и бюджетные расходы в экономике, осуществляемые Министерством финансов – с другой, представляют собой источники расширения денежного предложения.

Во взаимодействии с Министерством иностранных дел и Министерством экономики разрабатывается прогноз платежного баланса, который экзогенно задает величину изменения чистых иностранных активов банковской системы.

Прогнозирование операций государственного сектора. Важной составной частью финансового плана государства на среднесрочный период является прогноз финансовых операций государственного сектора экономики. Базовыми показателями прогнозирования являются: производство ВВП; темпы его роста; инфляция; внешнеэкономические связи вместе с прогнозом валютных курсов. Операции государственных органов – посредством купли товаров и услуг, финансовых трансфертов, мер, направленных на

получение доходов и решений о финансировании – оказывают влияние на уровень и рост экономической активности, определение ресурсов на различные цели и нужды и на распределение доходов.

Для планирования государственных доходов и расходов используются следующие показатели (табл. 2).

Кроме того, необходимы данные в разрезе: расходы на образование, здравоохранение, культуру, науку, оборону, государственное управление. Это наиболее применяемые в международной статистике показатели. Они отражают социальную роль государственного бюджета.

Эти данные необходимо представлять в детализации: капитальные затраты; затраты на заработную плату. Это важно для республики в связи с хроническим недофинансированием капитальных расходов на отрасли социальной сферы, устареванием основных непроизводственных фондов и, соответственно, разрушением материальной базы социальной сферы.

Для описания необходимых регулирующих мер налогово-бюджетной системы производится детализация показателей доходов и расходов бюджета по взаимоотношениям с другими секторами экономики.

Взаимоотношения государственного сектора с другими секторами экономики. Регулирующее воздействие государства охватывает все сектора экономики и может быть описано прогнозными моделями. Однако необходимо учитывать: пока имеется ограниченный опыт применения такого рода моделей в специфических условиях переходной экономики Республики Беларусь,

что может снизить их эффективность. Операции правительства оказывают значительное влияние на экономику, отражая объем и структуру доходов и расходов, а также величину и размеры финансирования дефицита бюджета. Внутреннее потребление находится в прямой зависимости от государственных расходов на товары и услуги, и в косвенной — от влияния, оказываемого этими доходами и расходами на частное потребление.

В связи с этим необходимо учитывать следующие связи:

величина объема производства зависит, в том числе, от бюджетных показателей о государственном потреблении и государственных инвестициях;

размер банковского кредита правительству, указанный в бюджетных данных, должен соответствовать изменению чистой суммы внутреннего кредита правительству, отраженному в денежно-кредитных счетах;

размер внешних ссуд государству, указанному в бюджетных данных, и изменениям в объеме иностранных активов, отраженным в балансовом отчете банковской системы, должны соответствовать указываемые в платежном балансе притоки капитала.

Взаимоотношения государственного сектора с реальным сектором экономики. Прогнозирование взаимоотношений государственного сектора экономики с реальным сектором требует расчета многих промежуточных показателей для получения агрегированных.

В условиях республики многие предприятия, производящие товары и услуги, являются государственной собственностью. Тем самым часть реального сектора фактически входит в состав государственного сектора экономики. В условиях рыночной экономики нефинансовые государственные предприятия, которые производят и продают товары и услуги, исключаются из правительственного сектора, но включаются в определение государственного сектора.

Понятие «правительственный сектор» обычно обозначает власти, которые обеспечивают достижение целей государства путем предоставления нерыночных услуг и осуществления перераспределения дохода, финансируемого налогами на другие секторы экономики.

Эти функции выполняются всеми подразделениями сектора органов государственного управления, который включает: правительство; областные органы власти и местные органы власти. Фонды социального обеспечения и ведомственные предприятия также включаются в опре-

деление правительственного сектора в широком смысле и рассматриваются как относящиеся к тому уровню правительства, на котором они действуют.

Необходимо четкое разграничение взаимоотношений государственного сектора с реальным сектором экономики и с сектором домашних хозяйств. Так, налогообложение фонда заработной платы может рассматриваться двояко, как доходы от реального сектора и как доходы от домашних хозяйств. Аналогично могут рассматриваться затраты государства на заработную плату работникам госсектора экономики и правительственным служащим.

Для целей финансового программирования доходы государственного бюджета, получаемые из реального сектора экономики, должны быть рассчитаны как налоги на юридические лица за вычетом налогообложения фонда заработной платы (кроме черныбыльского налога). В их состав входит свыше десяти разных платежей, в том числе налог на прибыль. В Беларуси такими данными располагает Министерство по налогам и сборам. Данные по косвенным налогам на товары и услуги могут быть предоставлены Министерством финансов.

Группа неналоговых доходов бюджета делится на текущие неналоговые доходы и обязательные платежи и капитальные неналоговые доходы. Кроме того, они делятся на доходы от реального сектора экономики, от финансового сектора, от частных лиц и от внешнеэкономической деятельности. Данные о неналоговых доходах бюджета от реального сектора экономики могут быть предоставлены Министерством финансов РБ.

Разница между данными Министерства финансов и Министерства по налогам и сборам заключается в том, что Министерство финансов собирает данные по начислению налогов, а Министерство по налогам и сборам — по фактической уплате. Эта разница может оказаться существенной и должна учитываться в рамках методологии системы национальных счетов.

Капиталовложения государства в различные отрасли (промышленность, сельское хозяйство, строительство, связь, энергетика и другие) делятся на материальные затраты и расходы на заработную плату. То же относится и к дотациям, субвенциям, субсидиям. Поэтому государственные инвестиции могут рассчитываться как государственные затраты на прирост основных средств по бюджетным счетам. Государственные капиталовложения в системе национальных счетов

Таблица 3 — Детализация взаимоотношений государственного сектора с нефинансовым сектором экономики

	1 год	2 год	3 год
Доходы от реального сектора экономики Налоги на юридические лица кроме налогов с фонда заработной платы, за вычетом чернобыльского налога Косвенные налоги на товары и услуги Текущие неналоговые доходы бюджета в части поступлений от юридических лиц реального сектора экономики Капитальные неналоговые доходы бюджета в части поступлений от юридических лиц реального сектора экономики Доходы от предоставления государственных услуг и продажи капитальных активов, находящихся в собственности государства			
Расходы на реальный сектор экономики Государственные капиталовложения в части материальных затрат Ценовые дотации производителям Дотации и субсидии предприятиям в части материальных затрат Субвенции местным бюджетам в части материальных затрат Государственные закупки товаров и услуг на внутреннем рынке			

Источник: собственная разработка

Таблица 4 — Взаимоотношения государственного сектора экономики с сектором домашних хозяйств

	1 год	2 год	3 год
Доходы Налоги на личные доходы Взносы в фонды социального страхования			
Расходы Заработная плата Социальные платежи: Пенсии, стипендии, пособия, прочие			

Источник: собственная разработка

равны приобретению государственным сектором новых и существующих основных фондов за вычетом продажи активов.

Расходы государственного бюджета на поддержание реального сектора и на участие в его развитии делятся на материальные затраты и заработную плату. Аналогично, расходы на заработную плату могут трактоваться и как взаимоотношения с сектором домашних хозяйств. Такие данные имеются в Министерстве финансов Республики Беларусь. Кроме того, существуют дотации, субсидии низкорентабельным предприятиям и отраслям, субвенции нуждающимся территориальным бюджетам. Представляется целесообразным выделить в их составе расходы на материальные ресурсы для включения во взаимоотношения с реальным сектором экономики, и расходы на заработную плату для включения во взаимоотношения с сектором домашних хозяйств.

Таким образом, взаимоотношения государственного сектора экономики с реальным сектором могут быть выражены следующими показателями (табл. 3).

Дальнейшая детализация этих расходов может идти в разрезе: по уровням власти; по отраслям

социальной сферы; капитальных затрат и личного потребления; личного и коллективного потребления и т. д., в зависимости от целей прогнозирования и регулирования.

В целях стимулирования инвестиционного типа развития можно детализировать государственные инвестиции по признакам научно-технической новизны и значимости.

Взаимоотношения государственного сектора с сектором домашних хозяйств. С сектора домашних хозяйств взимаются все виды налогов на заработную плату и личные доходы, имущественные налоги, административные платежи, прочие налоги с населения.

Государственный сектор экономики выплачивает сектору домашних хозяйств заработную плату, социальные платежи: пенсии, стипендии, пособия, дотации, другие.

Расходы бюджета на заработную плату могут быть дифференцированы: по отраслям социальной сферы и другим; по уровням бюджета. Эти различия имеют регулирующее значение, прежде всего для стимулирования совокупного спроса.

В условиях Республики Беларусь часть фондов социального страхования является государственным

Таблица 5 — Взаимоотношения государственного сектора с финансовым сектором

	1 год	2 год	3 год
Доходы			
Прибыль Национального банка Республики Беларусь			
Проценты от предпринимательской деятельности государства			
Дивиденды от предпринимательской деятельности государства			
Кредиты Национального банка Республики Беларусь на финансирование дефицита республиканского бюджета			
Источники, получаемые от банков			
Расходы			
Бюджетные займы			
Бюджетные ссуды			
Погашение основного долга по долгосрочным кредитам			
Погашение основного долга			

Источник: собственная разработка

Таблица 6 — Взаимоотношения государственного сектора с внешним сектором

	1 год	2 год	3 год
Доходы			
Доходы от внешнеэкономической деятельности (налоги на реальный сектор)			
Кредиты международных финансовых организаций			
Кредиты правительств иностранных государств			
Прочие источники внешнего финансирования			
Доходы от продажи государственных товаров и услуг за рубежом			
Процентные доходы от капиталовложений за рубежом			
Расходы			
Расходы на международную деятельность			
Расходы на обслуживание государственного долга по кредитам международных финансовых организаций			
Расходы на обслуживание государственного долга по кредитам правительств иностранных государств			
Расходы на обслуживание государственного долга по кредитам из прочих источников внешнего финансирования			
Льготы иностранным инвесторам			
Платежи по страхованию импортеров и экспортеров			
Инвестиции за рубежом			1

Источник: собственная разработка на основе данных Национального статического комитета Республики Беларусь

ными целевыми бюджетными фондами, часть – государственными целевыми внебюджетными фондами. Поэтому сведения о прогнозе этих показателей находятся у государственных структур, формирующих социальные фонды: пенсионный фонд, фонд социального страхования, фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, государственный фонд поддержки занятости, местные целевые жилищно-инвестиционные фонды, другие. Следует учитывать, что сальдо

пенсионного и других фондов оказывается в сфере взаимоотношений государственного сектора с банковским сектором, так как неиспользованные остатки средств фондов в конце года вносятся на счета в банках, с целью получения прибыли. Это следует признать нормальной практикой и отражать в системе счетов государственного сектора.

Взаимоотношения государственного сектора с финансовым сектором. Взаимоотношения государства с финансовым сектором строятся на погашении дефицита бюджета.

Таблица 7 — Взаимоотношения государственного сектора с государственным сектором экономики

Доходы, полученные государственным бюджетом из правительственного сектора	Расходы государственного бюджета на цели правительственного сектора
Трансферты другим	
Отчисления из республиканского бюджета в местные бюджеты на цели финансовой помощи Отчисления из республиканского бюджета в местные бюджеты на цели субвенций	Получение финансовой помощи бюджетами других уровней (в обычном порядке) Получение субвенций местными бюджетами (в случае экстренных ситуаций или депрессивного региона)
Деятельность силовых структур	
Доходы от таможенных органов в связи с пресечением контрабанды Дополнительные налоговые поступления в результате деятельности органов финансовых расследований Доходы МВД от производственных участков ИТУ	Национальная оборона и Министерство по чрезвычайным ситуациям Правоохранительные органы, суд и прокуратура Содержание органов власти
Государственные сбережения	
Использование чистых иностранных активов государства Разбронирование государственных резервов	Увеличение чистых иностранных активов государства Пополнение государственных запасов и резервов
Взаимоотношения с наднациональными государственными органами	
Доходы от доли в собственности Союзного государства Беларуси и России	Платежи в бюджет Союзного государства Беларуси и России

Источник: собственная разработка

Взаимоотношения государственного сектора с внешним сектором. Налоги на внешнеэкономическую деятельность можно считать и налогами на реальный сектор экономики, и взаимоотношениями с «остальным миром». Для целей финансового программирования можно считать налоги на внешнеэкономическую деятельность взаимоотношениями с внешним миром, так как их регулирующее воздействие на макроэкономику страны происходит опосредованно, через изменения экспорта и импорта. Непосредственно эти налоги влияют только на внешнеэкономические связи.

Наша страна является и экспортером, и импортером капитала, однако импорт растет быстрее, чем экспорт. Государство берет межправительственные кредиты, а также отвечает по долгам тех предприятий, которые взяли иностранные кредиты под гарантии правительства. Внешний государственный долг состоит из разных компонентов, основной его составляющей является внешнее финансирование дефицита государственного бюджета. Даже в те годы, когда идет сплошное погашение этой части долга, она остается определяющей частью долговой ситуации государства.

Внешний государственный долг является лишь частью внешнего долга страны. Однако он делится на те же виды, что и долги предприятий, банков, частных лиц: прямые иностранные инве-

стиции и др. Детализация планово-прогнозных показателей государственного долга по видам долгов, субъектам предоставления, органам власти, заимствовавшим за рубежом необходима в случае, если произойдет рост внешнего долга относительно ВВП или ухудшение его отраслевой и прочей структуры.

Данные о прогнозе этих показателей можно получить в Министерстве финансов РБ.

Взаимоотношения государственного сектора с государственным сектором экономики. Взаимоотношения государственного сектора экономики с самим собой занимают значительную часть финансовых операций, и без них не может балансироваться счет государства.

Эти отношения охватывают, прежде всего, взаимоотношения разных уровней власти: консолидированный бюджет, республиканский и местные бюджеты. Государство как таковое имеет сбережения, в том числе в виде чистых иностранных активов. Без учета всех этих расходов прогнозная модель государственного сектора не будет работать. Все эти показатели можно получить в Министерстве финансов РБ.

Существуют доходы государственного сектора экономики от предоставления государственных услуг, в основном это госпошлины и оплата услуг в их платной части. В ту же категорию попадают штрафы с юридических и физических лиц. Одна-

Таблица 8 — Счета и статьи системы национальных счетов для государственного сектора экономики

Сводные счета системы	Показатели налогово-бюджетной системы
1. Счет производства	Налоги на продукты. Субсидии
2. Счет образования доходов	Субсидии на производство и импорт
3. Счет распределения первичных доходов	Чистые налоги на производство и импорт
4. Счет вторичного распределения доходов	Доходы от собственности, полученные государственным сектором от «остального мира»
5. Счет использования валового национального располагаемого дохода	Текущие трансферты, полученные государственным сектором от «остального мира»
6. Счет операций с капиталом	Капитальные трансферты, полученные государственным сектором от «остального мира»
7. Финансовый счет	Принятие государственным сектором финансовых обязательств

Источник: собственная разработка

ко эти статьи подходят под определение взаимоотношений государственного сектора с населением и нефинансовыми предприятиями.

Существуют и некоторые доходы государственного аппарата, в основном конфискационные, которые можно считать существенными. Их не принято афишировать. Это доходы погранслужб от задержания контрабандных товаров и ценностей, доходы МВД от труда заключенных, дополнительные налоговые доходы, полученные в результате деятельности служб финансовых расследований. Все это условно можно назвать взаимоотношениями с реальным сектором экономики. Данные об этих суммах имеются в соответствующих службах, однако доступ к ним ограничен. Министерство финансов может предоставить данные о соответствующих поступлениях бюджета.

Показатели налогово-бюджетного регулирования в системе национальных счетов. Все перечисленные выше показатели сводятся в агрегированные показатели национальных счетов (см. табл. 8):

Трудность прогнозирования всей совокупности финансовых показателей государственного сектора в системе национальных счетов состоит в

сложности и обилии взаимосвязей внутри налоговой системы и с другими секторами экономики. Однако эти показатели наиболее употребимы в международной статистике. Поэтому необходимо определить основные категории, применяемые в системе национальных счетов для отражения государственного бюджета.

Литература

1. Полоник, В. В. Моделирование долгосрочного развития экономики Республики Беларусь с учетом влияния денег / С. С. Полоник // Новая экономика. – 2015. – №2 (66). – с. 123–128.
2. Полоник В. В., Полоник С.С. Подходы к разработке стратегии формирования долгосрочной финансовой безопасности Республики Беларусь/ В. В. Полоник, С. С. Полоник // Новая экономика – 2016. – № 1(67). – с. 31–37.
3. Полоник, С. С. Подходы к разработке стратегии формирования долгосрочной финансовой безопасности Республики Беларусь / С. С. Полоник, В. В. Полоник // Новая экономика № 1 (67) 2016. – с. 31–37.
4. Ануреев, С. В. Денежно-кредитная политика, диспропорции и кризисы. – М.: Кнорус, 2009. – 448 с.
5. Ли Ченг, Ф. Финансы корпораций: теория, методы, практика / Ф. Ли Ченг, Д. И. Финнерти ; пер. с англ. ; под ред. Б. С. Пинскера. – М. : Инфра-М, 2000. – 384 с.