

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В УКРАИНЕ

М. Д. Гилка

Институт управления природными ресурсами Университета экономики и права «КРОК»,
г. Коломыя, Украина

Среди всех видов природных ресурсов важное значение имеют земельные ресурсы, особенно земли сельскохозяйственного назначения, поскольку земля выполняет триединую функцию: экологического интегрального ресурса, создает условия для жизни и существования населения; пространственного базиса размещения производительных сил; главного средства аграрного производства, т. е. одновременно предмета и средства труда. Также земля является мощным фактором в выявлении и осознании роли и места земли в экономической безопасности, истории, культуре, общественном развитии страны. В системе аграрных отношений вопрос землеустройства и землепользования является определяющим, поскольку земля является ограниченным природным ресурсом аграрной отрасли и выступает главной естественной монополией. Кроме того, земельные отношения являются сердцевинной философией экономики как теории развития общества и жизни индивида, формирования экономических и правовых связей в различных между ними комбинациях, связанных с использованием земли.

Многие отечественные ученые, в частности М. Богира, А. Крысак, И. Михасюк, В. Сайко, А. Третьяк, М. Шурык, Г. Шарий и др., в своих трудах до-

казывают, что вопрос эффективного использования земель в Украине, особенно земель сельскохозяйственного назначения, на сегодня чрезвычайно важен, поскольку земельная реформа практически завершена, земля перешла в собственность граждан, а экономический эффект от хозяйствования небольшой [1–7]. Особенно деструктивное влияние на процессы землепользования осуществляют институциональные факторы, а именно: отсутствие современной системы земельного кадастра; недостаточная институциональная упорядоченность коммунальной формы собственности на отдельные категории земель; размытость прав и полномочий представительных органов по охране и воспроизводству земельных ресурсов; неразвитость денежно-кредитных и финансово-банковских институтов, опосредующих оборот сельскохозяйственных угодий, системная разбалансированность отдельных организационно-правовых форм аграрного природопользования (сельскохозяйственные кооперативы, хозяйства граждан) [2, с. 33]. В сложившихся условиях необходимо искать пути преодоления не только основных проблем хозяйствования, но и проблем рационального использования, восстановления и охраны земельных ресурсов.

При анализе обеспеченности земельными ресурсами необходимо учитывать уровень землеобеспеченности, и особенно, землями сельскохозяйственного назначения. Площадь сельскохозяйственных угодий Украины в 2015 году составляла 42 726,4 тыс. га, или 70,8 % от общей земельной площади. В структуре сельскохозяйственных угодий доля пашни составляла 76,2 %, доля сенокосов и пастбищ соответственно 5,6 и 12,7 % [8, с. 307].

На одного жителя Украины в 2015 году приходилось 1,0 га сельскохозяйственных угодий и 0,76 га пашни, данные показатели превышают среднеевропейские (0,4 и 0,2 га соответственно) [6, с. 69]. Вместе с тем на одного сельского жителя Украины приходится 3,24 га сельскохозяйственных угодий и 2,47 га пашни, что свидетельствует о достаточной обеспеченности земельными ресурсами для ведения эффективного аграрного производства и высоком уровне занятости сельского населения. Для Украины характерна высокая сельскохозяйственная

освоенность и распашка земель. Так, в 2015 году распашка земель составляла 76,2 %. В развитых странах показатель распаханности значительно ниже: например, в США он составляет 25 %, во Франции – 48 %, в Венгрии – 37 %. С одной стороны, высокая распашка сельскохозяйственных угодий свидетельствует о том, что земельные ресурсы интенсивно используются в аграрном производстве. Однако, с другой стороны, распашка земель способствует углублению экологического кризиса. Так, ежегодные потери составляют примерно 600 млн т почвы и, в частности, 20 млн т гумуса [4, с. 3].

Процесс реформирования аграрного сектора обусловил перераспределение земель между аграрными предприятиями, фермерскими и личными крестьянскими хозяйствами (таблица 1). В частности, в 1990 году аграрные предприятия (колхозы и совхозы) использовали 93,5 % площади сельскохозяйственных угодий, а личные крестьянские хозяйства – 6,5%. В 2015 году ситуация несколько изменилась и уже

Таблица 1 – Динамика распределения площадей сельскохозяйственных угодий и производства аграрной продукции по формам хозяйствования в аграрном секторе экономики Украины [1, 8, 9]

Формы хозяйствования	Площадь сельскохозяйственных угодий		Производство аграрной продукции*					
	тыс. га	%	всего		в том числе			
			млн грн	%	растениеводство		животноводство	
					млн грн	%	млн грн	%
<i>1990 год</i>								
Всего:	41 374	100,0	282 774	100,0	145 502	100,0	137 272	100,0
В том числе:								
аграрные предприятия	38 705	93,5	199 161	70,4	117 938	81,1	81 223	59,2
фермерские хозяйства	–	–	–	–	–	–	–	–
личные крестьянские хозяйства	2669	6,5	83 613	29,6	27 564	18,9	56 049	40,8
<i>2000 год</i>								
Всего:	38 421	100,0	151 022	100,0	92 839	100,0	58 183	100,0
В том числе:								
аграрные предприятия	27 720	72,2	54 873	36,3	42 888	46,2	11 985	20,6
фермерские хозяйства	2158	5,6	3125	2,1	2903	3,1	222	0,4
личные крестьянские хозяйства	8543	22,2	93 024	61,6	47 048	50,7	45 976	79,0
<i>2010 год</i>								
Всего:	36 488	100,0	194 886	100,0	124 554	100,0	70 332	100,0
В том числе:								
аграрные предприятия	16 299	44,6	74 123	38,1	55 972	44,9	26 151	37,2
фермерские хозяйства	4291	11,8	19 966	10,2	10 841	8,7	1125	1,6
личные крестьянские хозяйства	15 898	43,6	100 797	51,7	57 741	46,4	43 056	61,2
<i>2015 год</i>								
Всего:	40 797	100,0	239 468	100,0	168 439	100,0	71 029	100,0
В том числе:								
аграрные предприятия	20 747	50,9	113 010	47,2	82 020	48,7	30 990	43,6
фермерские хозяйства	4344	10,6	18 909	7,9	17 565	10,4	1344	1,9
личные крестьянские хозяйства	15 706	38,5	107 549	44,9	68 854	40,9	38 695	54,5

* В постоянных ценах 2010 года.

удельный вес площади сельскохозяйственных угодий аграрных предприятий и личных крестьянских хозяйств составил соответственно 50,9 % и 38,5 %. Площадь сельскохозяйственных угодий, которая находится в распоряжении фермерских хозяйств, все еще остается незначительной, однако постепенно растет.

Определенным образом менялись и объемы производства аграрной продукции. Так, если аграрными предприятиями в 1990 году производилось 70,4 % стоимости валовой продукции (причем продукции растениеводства произведено 81,1 %, а продукции животноводства – 59,2 %), то в 2015 году произведено только 47,2 % аграрной продукции, в т. ч. продукции растениеводства произведено 48,7 %, продукции животноводства – 43,6 %. Личными крестьянскими хозяйствами в 1990 году произведено 29,6 % аграрной продукции, в частности продукции растениеводства – 18,9 %, продукции животноводства – 40,8 %; в 2015 году данные показатели составляли 44,9; 40,9 и 54,5 % соответственно. Удельный вес фермерских хозяйств в производстве аграрной продукции колебался от 2,1 % в 2000 году до 7,9 % в 2015 году.

Структура земельных угодий и их состав обуславливают специализацию сельскохозяйственного производства страны. Равнинные районы специализируются на производстве продукции растениеводства, земли горных районов являются наиболее подходящими для пастбищ и сенокосов, поэтому там преобладает мясо-молочное животноводство. В 2015 году в Украине произведено продукции растениеводства на сумму 168 439 млн грн и продукции животноводства на сумму 71 028 млн грн, что составляет соответственно 70,3 % и 29,7 % продукции сельского хозяйства.

Основными проблемами по охране земельных ресурсов является уменьшение питательных веществ в почве, водная эрозия почвы, недостаточные орошения и рекультивация нарушенных земель. Для поддержания плодородия пахотных земель необходимо регулярное внесение минеральных и органических удобрений. Однако из-за недостаточной финансо-

вой обеспеченности аграрных предприятий и сельского населения эти мероприятия не проводятся в полном объеме (таблица 2). Так, в 2015 году внесено минеральных удобрений в 3 раза меньше аналогичного показателя за 1990 г. Площадь обогащенной минеральными удобрениями земли уменьшилась с 25,1 млн га в 1990 году до 14,5 в 2015 г., т. е. на 42,2 %.

Еще хуже обстоит ситуация с внесением органических удобрений. В 1990 г. органических удобрений внесено 257,1 млн т, а в 2015 г. – только 9,7 млн т, т. е. в 26,5 раз меньше. Площадь обогащенной органическими удобрениями земли сократилась в 13,5 раз.

Считаем, что повышение заинтересованности собственников земли и землепользователей в сохранении и повышении плодородия сельскохозяйственных угодий, эффективности целевого использования земельных ресурсов требует разработки системы экономического стимулирования использования и охраны земель, которая обеспечит товаропроизводителям сельскохозяйственной продукции гарантии справедливого ее распределения и распоряжения ею.

Решение проблемы эффективного использования земельных ресурсов требует соблюдения следующих принципов: равноправия всех форм собственности на землю; платности землепользования; целевого, рационального и экологически безопасного использования земель.

Итак, сельскохозяйственные земли в Украине используются недостаточно эффективно. Для повышения производительности земли необходимо создать более совершенный механизм охраны земли, который стимулировал бы землевладельцев и землепользователей бережно использовать и сохранять землю как основное средство производства. Целесообразно установить со стороны государства жесткую материальную ответственность землевладельцев и землепользователей за ухудшение качественных характеристик земельных участков: реализовать принцип платности землепользования и землевладения путем их налогообложения на основе массовой оценки земельных участков с учетом результатов мониторин-

Таблица 2 – Динамика внесения удобрений под сельскохозяйственные культуры в аграрных предприятиях Украины [10, с. 6–7]

Показатель	1990 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.
<i>Минеральные удобрения</i>					
Внесено в питательных веществах, тыс. т	4241,6	278,7	557,9	1060,6	1412,0
Удобренная площадь, млн га	25,1	4,6	7,8	12,6	14,5
Удельный вес удобренной площади, %	83	22	45	70	81
Внесено в питательных веществах на 1 га посевной площади, кг	141	13	32	58	79
<i>Органические удобрения</i>					
Внесено в питательных веществах, млн т	257,1	28,4	13,2	9,3	9,7
Удобренная площадь, млн га	5,4	0,7	0,5	0,3	0,4
Удельный вес удобренной площади, %	18	3	3	2	3
Внесено в питательных веществах на 1 га посевной площади, т	8,6	1,3	0,8	0,5	0,5

га рынка земель; возобновить отчисления в размере 30% от суммы платы за землю; диверсифицировать направления целевого использования средств, поступающих от возмещения потерь сельскохозяй-

ственного производства, а также расширить практику размещения этих средств на банковских депозитах для получения процентов, используемых для пополнения местных бюджетов и т. д.

Литература

1. Богира, М. С. Землепользование в рыночных условиях: эколого-экономический аспект / М. С. Богира. – Львов : Львовский национальный аграрный университет, 2008. – 225 с.
 2. Крысак, А. Институциональное обеспечение сельскохозяйственного землепользования: специфика и противоречия мораторного периода / А. Крысак // Экономист. – 2010. – № 8. – С. 33–37.
 3. Михасюк, И. Регулирование земельных отношений / И. Михасюк, Б. Косович. – Львов : ЛНУ им. И. Франка, 2002. – 264 с.
 4. Сайко, В. Ф. Последствия земельной реформы и предубеждение ошибок в землепользовании Украины после снятия моратория на куплю-продажу земли / В. Ф. Сайко // Сб. научных трудов ННЦ «Институт земледелия УААН». – Киев : ЭКМО, 2007. – С. 3–9.
 5. Третьяк, А. М. Антология земельных отношений, землеустройства, земельного кадастра, охраны земель и экономики землепользования в Украине : избранные произведения: в 5 т. – Т. 1: Землеустройство / А. Н. Третьяк ; сост. В. М. Другак. – Киев : ЦЗРУ, 2009. – 550 с.
 6. Шурык, М. В. Финансирование экологии воспроизводства земельных ресурсов аграрного сектора Карпатского макрорегиона / М. В. Шурык // Финансы Украины. – 2007. – № 3. – С. 67–74.
 7. Шарий, Г. Государственное управление землями сельскохозяйственного назначения: что мешает высокоэффективно использовать и надежно охранять их? / Г. Шарий // Землеустроительный вестник. – 2010. – № 5. – С. 12–18.
 8. Статистический ежегодник Украины за 2015 год / [под ред. И. М. Жук]. – Киев : Государственная служба статистики Украины, 2015. – 579 с.
 9. Сельское хозяйство Украины – статистический сборник за 2015 год. – Киев : Государственная служба статистики Украины, 2015. – 379 с.
-