

on Religion and Secularism / Ed. by L. Brenner. – Fort Lee: Barricade Books, 2004. – P. 68–73.

6. *Джефферсон, Т.* Акт об установлении религиозной свободы / Т. Джефферсон // Автобиография: заметки о штате Виргиния / сост. общ. ред. А. А. Фурсенко; пер. с англ. – Л.: Наука, 1990. – С. 273–274.

7. *Dreisbach, D.* Bills 82–86 from the Revisal of the Laws of Virginia / D. Dreisbach // Real Threat and Mere Shadow: Religious Liberty and the First Amendment. – Westchester: Crossway Books, 1987. – P. 165–169.

(Дата подачи: 20.02.2017 г.)

*В. С. Крапивин*

Белорусский государственный педагогический университет  
имени Максима Танка, Минск

*V. S. Krapivin*

Belarusian State Pedagogical University named after Maxim Tank,  
Minsk

УДК 94(476)«1902/1917»:330.5

## **ГУБЕРНСКИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИМУЩЕСТВ В БЕЛАРУСИ (1902–1917 ГГ.)**

## **THE PROVINCIAL GOVERNMENTS OF AGRICULTURE AND STATE PROPERTY IN BELARUS (1902–1917)**

*В статье рассматриваются история губернских управлений земледелия и государственных имуществ и особенности их функционирования в белорусских губерниях с 1902 по 1917 г. Для выявления предпосылок создания управлений показана эволюция центральных и местных органов государственных имуществ Российской империи с 1837 по 1905 г. Определены социально-экономические причины преобразования управлений государственных имуществами в управления земледелия и государственных имуществ в 1902 г. На основании законодательных актов Российской империи в статье выявлены структура, функции и кадровый состав управлений земледелия и государственных имуществ. Показаны обязанности и полномочия четырех отделений, входивших в состав управлений. Изучен вопрос реорганизации управлений земледелия и государственных имуществ путем разделения их территориальной составляющей. Исследована проблема создания и функционирования гидротехнических отделов в составе управлений. Установлены функции должностных лиц управлений земледелия и государственных имуществ. Приведены краткие данные о большинстве руководителей управлений с 1902 по 1917 г. Сделаны выводы о значении губернских управлений земледелия и государственных имуществ в социально-экономическом развитии Беларуси.*

*Ключевые слова:* Беларусь; государственные имуществы; управление земледелия и государственных имуществ; сельское хозяйство; крестьяне; отделение; начальник; гидротехнический отдел; гидротехник; инженер; техник.

*The article deals with the history of provincial governments of agriculture and state property and their performance features in Belarusian governorates from 1902 to 1914. The evolution of*

*central and local state property organs of Russian Empire in 1837-1905 is shown in the article. The social and economic reasons of the state property governments' transformation into the governments of agriculture and state property in 1902 were determined. On the base of Russian Empire's laws the structure, the functions and the stuffing of the governments of agriculture and state property were revealed. The functions and the powers of four departments which were included into the governments were shown. The issue of the governments' reorganization by means of their territories' disunion was studied. The problem of the establishment and the functioning of hydrotechny departments as parts of the governments of agriculture and state property was studied. The functions of the governments' officials were revealed. The short information about the majority of governments' chiefs from 1902 till 1917 is given in the table. The conclusions about the meaning of the governments of agriculture and state property in social and economic development of Belarus are given in the article.*

*Key words: Belarus; state property; a government of agriculture and state property; farming; peasants; a department; a chief; a hydrotechny department; a hydraulic engineer; an engineer; a technician.*

В 1830-е гг. в Российской империи остро встала проблема развития сельского хозяйства. Российское правительство приняло решение о проведении реформы государственных имуществ по проекту графа П. Д. Киселева и под его личным руководством [1, с. 282]. 26 декабря 1837 г. указом Правительствующего Сената было образовано Министерство государственных имуществ «для высшего и общего по всему государству ведения дел, относящихся к управлению государственными имуществами и к попечительству над государственными крестьянами всех наименований, иностранными поселенцами и кочующими народами» [2, с. 405; 1, с. 282; 3, с. 1041].

Новый орган управления начал свою работу 1 января 1838 г. во главе с П. Д. Киселевым. В 1839–1840 гг. были созданы местные органы министерства – губернские палаты государственных имуществ.

С утверждением 18 января 1866 г. мнения Государственного совета «О преобразовании общественного управления государственных крестьян и передаче их в ведение общих губернских и уездных, а также местных по крестьянским делам учреждений» все государственные крестьяне были переданы из ведомства Министерства госимуществ учреждениям по крестьянским делам, подчиненным Министерству внутренних дел [4, с. 34; 1, с. 284; 5, с. 34].

Сокращение функций палат государственных имуществ привело к изданию указа 22 декабря 1866 г. «Об изменении и сокращении состава Министерства государственных имуществ и подведомственных ему местных по губерниям учреждений». Согласно указу, палаты госимуществ упразднились. Руководство казенной собственностью на местах возлагалось на специально учреждаемые губернские управления государственными имуществами [6, с. 470; 1, с. 284].

В начале XX в. возникла необходимость введения новых форм хозяйствования и улучшения всего сельскохозяйственного производства, освоения новых земель, расширения пахотных площадей [5, с. 36]. Согласно утвержденному императором мнению Госсовета от 12 июня 1902 г., местные управления госимуществами были переименованы в управления земледе-

лия и государственных имуществ [7, с. 645–646; 8, с. 207]. С этого времени управления стали заниматься также распространением новых методов земледелия и других отраслей сельского хозяйства [8, с. 207].

Новые органы управления состояли из четырех отделений.

Первое отделение занималось вопросами лесного хозяйства:

- рассмотрение и утверждение хозяйственных планов лесничеств и результатов постановлений съездов служащих лесного хозяйства по составлению цен, отпускных условий на продажу лесных материалов;
- заготовка и отпуск и продажа леса из казенных лесных дач;
- контроль за смолокурением;
- осуществление лесопосадок;
- заготовка в лесничествах семян и саженцев;
- организация лесничеств и лесной охраны;
- выделение лесничим и лесной охране земельных наделов, постройка им домов, выдача оружия;
- обмен казенных земель, отчуждение казенных земель в частную собственность и под дороги;
- возобновление границ казенных имений.

Второе отделение решало проблемы, связанные с оброчными статьями:

- организация учреждений сельскохозяйственного образования;
- осушение болот, мелиорация, сплав леса;
- создание дачных участков и сдача их в аренду;
- проведение работ по улучшению качества садоводства и огородничества, сбор сведений об урожае;
- рассмотрение претензий землевладельцев к военному ведомству за причиненные убытки при проведении военных учений;
- составление сведений о гидротехнических расходах при проведении работ и отпуске при этом леса в казенных и частных имениях.

Третье отделение занималось кадровыми вопросами:

- ведение формулярных списков чинов управления и корпуса лесничих;
- отпуск пенсий, пособий, должностных окладов названным чинам, представление их к наградам;
- осуществление денежной и иной отчетности подведомственных учреждений и лесничеств [8, с. 208].

Четвертое отделение выполняло судебные функции:

- курирование уголовных и исковых дел по нарушениям лесного устава, размежеванию казенных угодий;
- заведывание конфискованными имуществами;
- рассмотрение служебных преступлений лесничих и лесной охраны [8, с. 207–208; 5, с. 36].

Согласно утвержденному императором штату управлений земледелия и государственных имуществ, Смоленско-Витебско-Могилевское управление было реорганизовано в Могилевско-Черниговское и Смоленско-Витебское

управления земледелия и государственных имуществ [7, с. 646; 9, с. 402; 1, с. 290; 5, с. 36].

С созданием управлений прекратилась деятельность основанной в 1873 г. Министерством госимуществ Западной экспедиции по осушению болот под руководством генерал-лейтенанта И. И. Жилинского. Ее задачей было первоначальное осушение заболоченной территории Полесья, охватывавшей 6 уездов Минской, 4 Гродненской и 6 Волынской губерний. Руководство экспедицией находилось в Мозыре. Западная экспедиция осуществляла мелиорацию государственных и земских земель, а также осушение болот частных владений и крестьянских обществ за определенную плату [8, с. 209].

Согласно постановлению Государственного совета от 3 июня 1902 г. «Об изменении производства осушительных, оросительных и обводнительных работ в Европейской России», проводимые частными лицами и крестьянскими обществами изыскания, составление проектов и выполнение работ по осушению, орошению и обводнению государственных и земских земель, а также надзор за гидротехническими предприятиями переходили в ведомство отдела земельных улучшений и местного управления государственными имуществами [10, с. 540]. Таким образом, Западная экспедиция по осушению болот, ранее существовавшая как самостоятельная структура, упразднялась [10, с. 542].

При управлениях земледелия и госимуществ с 1 января 1903 г. учреждались гидротехнические отделы. Их функциями были: проведение мелиоративных изысканий и работа по устройству и ремонту мелиоративных и гидротехнических сооружений; рассмотрение приговоров сельских обществ, прошений частных землевладельцев, заявок казенного и других ведомств об осушении болот, укреплении берегов рек, осушении заболоченных земель, сооружении буровых колодцев; составление предложений, проектов и смет на проведение гидротехнических и мелиоративных работ, представление их на рассмотрение управления земледелия и государственных имуществ; проверка отчетов, представляемых техниками и составление отчета о произведенных работах по гидротехнической и мелиоративной части [9, с. 403].

К началу XX в. в Российской империи стала очевидной необходимость проведения аграрных реформ с целью выведения сельского хозяйства из кризиса и ликвидации архаической формы общинного землевладения. 6 мая 1905 г. «для неотложного удовлетворения насущных нужд сельского населения» был издан указ Николая II «Об учреждении комитета по земельным делам и о преобразовании Министерства земледелия и государственных имуществ в Главное управление землеустройства и земледелия» [11, с. 289; 12, с. 280]. Ему были переданы все вопросы, связанные с земельным устройством и землепользованием, переселением крестьян, деятельностью учреждений земельного кредита [11, с. 290; 1. губ, с. 286]. Первым руководителем нового центрального органа управления стал либерально настро-

енный чиновник, будущий член партии кадетов, Н. Н. Кутлер [12, с. 280]. Деятельность управлений земледелия и государственных имуществ осталась подконтрольной Главному управлению.

По словам В. А. Марковой, сложившаяся во второй половине XIX – начале XX в. система учреждений государственных имуществ позволила осуществлять управление государственной собственностью на местах и пополнять бюджет страны за счет доходов с государственных имуществ, однако она была полностью подконтрольна губернским и центральным органам власти [13, с. 23].

С переименованием в 1902 г. управлений госимуществ в управления земледелия и государственных имуществ управляющие стали называться начальниками, уполномоченные по сельскохозяйственной части — инспекторами сельского хозяйства. Данные должностные лица сохранили прежние права и обязанности [7, с. 646].

Таким образом, в соответствии с указом от 12 июня 1902 г., в штат местного управления земледелия и государственных имуществ входили начальник управления, помощник начальника управления, чиновники особых поручений, делопроизводители и их помощники, инспектора по сельскому хозяйству, в т.ч. специалисты по луговодству, полеводству, молочному делу, а также архивариус (экзекутор) [7, с. 646; 9, с. 402; 5, с. 36; 14, с. 235; 237–238].

Начальник управления занимался общим наблюдением за деятельностью инспекторов и возлагал на них особые поручения, связанные с их специализацией. Он назначался правительственным указом по представлению министра земледелия и государственных имуществ, а затем главным управляющим землеустройства и земледелия. На должность чиновника особых поручений могли претендовать лица, получившие юридическое образование и имевшие практическую подготовку в ведении юридических дел. Другие должности замещались лицами с образованием не ниже среднего, однако преимущество отдавалось людям со специальным образованием [7, с. 646; 9, с. 402].

В приведенной ниже таблице представлены данные о начальниках управлений земледелия и государственных имуществ в белорусских губерниях.

**Начальники управлений земледелия и государственных имуществ \***

<b>Начальники управлений земледелия и государственных имуществ</b>	<b>Время пребывания на должности</b>
<b>Виленско-Ковенское</b>	
Левитский Иван Онуфриевич, действительный статский советник	1903–1907 гг.
Селянин Николай Николаевич, действительный статский советник	1908–1916 гг.
Шемигонов Иван Михайлович, действительный статский советник	1916–1917 гг.

<b>Гродненское</b>	
Волкович Акинфий Иванович, действительный статский советник	1903–1911 гг. (прибл.)
Прохоров Федор Григорьевич, действительный статский советник	1911–1917 гг. (прибл.)
<b>Минское</b>	
Базилевич Иван Григорьевич, действительный статский советник	1903–1910 гг.
Шемигонов Иван Михайлович, действительный статский советник	1911–1916 гг.
<b>Могилевско-Черниговское</b>	
Волков Николай Михайлович, действительный статский советник	1903–1906 гг. 1906–1909 гг.
Духович Александр Фомич, статский советник	
Розанов Владимир Александрович, действительный статский советник	1909–1912 гг.
Лукьянович Константин Петрович, действительный статский советник	1912–1916 гг.
Чанцев Леонид Михайлович, действительный статский советник	1916–1917 г.
<b>Смоленско-Витебское</b>	
Бек Сергей Петрович, статский советник	1903 – нет данных

\*[15, с. 48, часть I, отд. II; 16, с. 33, отд. I; 17, с. 53; 18, с. 50, ч. II; 19, с. 26, ч. II; 20, с. 22; 21, с. 97; 22, с. 25, часть II; 23, с. 25, часть II; 24, с. 76; 25, с. 76; 26, с. 93, часть II; 27, с. 98; 28, с. 102; 29, с. 31; 30, с. 30].

Таким образом, из приблизительно 13 начальников 11 являлись действительными статскими советниками (IV класс по Табелю о рангах), 2 – статскими советниками (V класс), что в то время давало им право зачисления в потомственное дворянство – высшее сословие Российской империи.

Созданными при управлениях гидротехническими отделами руководили инженеры-гидротехники [31, с. 540; 32, с. 220]. 19 мая 1903 г. министром земледелия и государственных имуществ была утверждена специальная инструкция, в которой были расписаны их обязанности, порядок назначения, отношения к местным управлениям земледелия и госимуществ и отделу земельных улучшений.

Согласно данной инструкции, на инженеров-гидротехников возлагались: организация работ по производству гидротехнических сооружений и их ремонту; наблюдение за деятельностью гидрологов при проведении ими работ; составление планов, проектов и смет по мелиорации в вверенных районах; ведение отчетности и проверка представляемых техниками отчетов, составление сводного представляемого в управление отчета; выступление с докладами о проведении мелиоративных работ на совещаниях при управлениях земледелия и госимуществ [8, с. 208–209].

После ликвидации Западной экспедиции по осушению болот в гидротехнические отделы перешли работать сотрудники, прослужившие на своих должностях не менее трех лет. Среди них были начальник, старшие и младшие инженеры, горные инженеры, производители работ по улучшению состояния земель, старшие техники и гидрологи. Техники, находившиеся в подчинении инженеров-гидротехников, занимались проведением полевых и камеральных работ, необходимых для подготовки, наладки и функционирования мелиоративных устройств и гидротехнических сооружений [31, с. 542; 8, с. 209].

Гидротехнические чины назначались министром земледелия и государственных имуществ (с 1905 г. — начальником Главного управления землеустройства и земледелия) по представлению отдела земельных улучшений [9, с. 403; 8, с. 209].

В августе 1909 г. при Могилевско-Черниговском управлении была образована гидротехническая часть в составе одного инженера-гидротехника и двух техников. В 1910 г. состав части был увеличен до семи техников и двух надсмотрщиков [9, с. 402–403].

Таким образом, созданные в 1902 г. губернские управления земледелия и государственных имуществ занимались повышением производительности сельского и лесного хозяйств Беларуси, а также проведением мелиоративных работ. Деятельность управлений способствовала подготовке и проведению аграрной реформы в Российской империи.

#### Список использованных источников

1. Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917) / Т. Е. Леонтьева [и др.]; сост. Т. Е. Леонтьева, Д. Л. Яцкевич; редкол.: А. К. Голубович (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БелНИИДАД, 2009. – 524 с.
2. ПСЗРИ. – 2-е собр. – Т. 13. – Отд. 1. – СПб., 1839. – № 11189. – С. 405–654.
3. ПСЗРИ. – 2-е собр. – Т. 12. – Отд. 2. – СПб., 1838. – № 10834. – С. 1039–1053.
4. ПСЗРИ. – 2-е собр. – Т. 41. – Отд. 1. – СПб., 1868. – № 42899. – С. 34–37.
5. *Подорожня, Е. А.* Эволюция органов управления государственными имуществами в Беларуси (конец XVIII – начало XX в.) / Е. А. Подорожня // *Вестн БДПУ. Серия 2.* – 2014. – № 2. – С. 33–37.
6. ПСЗРИ. – 2-е собр. – Т. 41. – Отд. 2. – СПб., 1868. – № 44024. – С. 469–471.
7. ПСЗРИ. – 3-е собр. – Т. 22. – Отд. 1. – СПб., 1904. – № 21694. – С. 645–647.
8. Минская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1793–1917) / сост. Т. Е. Леонтьева. – Минск: БелНИИДАД, 2006. – 392 с.
9. Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917) / Е. К. Анищенко [и др.]; Д. Л. Яцкевич; редкол.: Д. В. Яцевич (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Беларусь, 2014. – 814 с.
10. ПСЗРИ. – 3-е собр. – Т. 22. – Отд. 1. – СПб., 1904. – № 21582. – С. 540–542.
11. ПСЗРИ. – 3-е собр. – Т. 25. – Отд. 1. – СПб., 1905. – № 26172. – С. 289–290.
12. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России: учебник для студ. высш. учеб. заведений по специальности «Историко-архивоведение» / Н. П. Ерошкин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Высшая школа, 1983. – 352 с.

13. *Маркова, В. А.* Деятельность органов Министерства государственных имуществ в провинции с 1867 г. по февраль 1917 г. (на материалах Самарской губернии) / В. А. Маркова. – Самара, 2006. – 24 с.

14. ПСЗРИ. – 3-е собр. – Т. 22. – Отд. 2. – СПб., 1904. – № 21694. – С. 234–239.

15. Памятная книжка Виленской губернии ... – Вильна: издание Виленского губернского статистического комитета, 1851–1915. ... на 1904 год. – Вильна: Склад издания в Русской книжной торговле А. Г. Сыркина, 1904. – 447 с.

16. Памятная книжка Виленской губернии ... – Вильна: издание Виленского губернского статистического комитета, 1851–1915. ... на 1908 год. – Вильна: Губернская типография, 1908. – 470 с.

17. Памятная книжка Виленской губернии ... – Вильна: издание Виленского губернского статистического комитета, 1851–1915. ... на 1917 год. – Минск: Типография инвалидов, 1916. – 248 с.

18. Памятная книжка Витебской губернии... – Витебск: издание Витебского губернского статистического комитета, 1860–1914. ... на 1904 год. – Витебск: Типография губернского правления, 1903. – 431 с.

19. Памятная книжка Витебской губернии... – Витебск: издание Витебского губернского статистического комитета, 1860–1914. ... на 1905 год. – Витебск: Типография губернского правления, 1904. – 434 с.

20. Памятная книжка Гродненской губернии... [Электронный ресурс]. – Гродно: издание Гродненского губернского статистического комитета, 1860–1915. ... на 1904 год. – Доступ через локальную сеть Национальной библиотеки Беларуси. – Дата доступа: 24.02.2016.

21. Памятная книжка Гродненской губернии... – Гродно: издание Гродненского губернского статистического комитета, 1860–1915. ... на 1912 год. – Гродно: Губернская типография, 1911. – 576 с.

22. Памятная книжка Гродненской губернии... – Гродно: издание Гродненского губернского статистического комитета, 1860–1915. ... на 1913 год. – Гродно: Губернская типография, 1912. – 568 с.

23. Памятная книжка Гродненской губернии... – Гродно: издание Гродненского губернского статистического комитета, 1860–1915. ... на 1915 год. – Гродно: Губернская типография, 1915. – 534 с.

24. Памятная книжка Минской губернии... – Минск: издание Минского губернского статистического комитета, 1845–1916. ... на 1906 год. – Минск: Губернская типография, 1905. – 409 с.

25. Памятная книжка Минской губернии... – Минск: издание Минского губернского статистического комитета, 1845–1916. ... на 1914 год. – Минск: Губернская типография, 1913. – 432 с.

26. Памятная книжка Могилевской губернии... – Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1905 год. – Могилев: Губернская типография, 1905. – 742 с.

27. Памятная книжка Могилевской губернии... – Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1907 год. – Могилев: Губернская типография, 1906. – 458 с.

28. Памятная книжка Могилевской губернии... – Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1908 год. – Могилев: Губернская типография, 1907. – 421 с.

29. Памятная книжка Могилевской губернии... – Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1909 год. – Могилев: Губернская типография, 1909. – 638 с.



30. Памятная книжка Могилевской губернии... – Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1911 год. – Могилев: Губернская типография, 1911. – 359 с.

31. ПСЗРИ. – 3-е собр. – Т. 22. – Отд. 1. – СПб., 1904. – № 21582. – С. 540–542.

32. ПСЗРИ. – 3-е собр. – Т. 22. – Отд. 2. – СПб., 1904. – № 21582. – С. 220.

(Дата подачи: 13.02.2017 г.)

*A. M. Krotov*

Гомельский государственный университет имени Франциска  
Скорины, Гомель

*A. Krotov*

Francisk Skorina Gomel State University, Gomel

УДК 94(476+470):316.647.8(=162.1)«18/19»

## **РУССКИЙ ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ БЕЛОРУССКОГО СТЕРЕОТИПА ПОЛЯКА (СЕРЕДИНА XIX – НАЧАЛО XX В.)**

### **THE RUSSIAN FACTOR OF FORMATION OF THE BELARUSIAN STEREOTYPE OF THE POLE (THE MIDDLE OF XIX – THE BEGINNING OF THE XX CENTURY)**

*В статье анализируется влияние русского фактора на формирование белорусского стереотипа поляка в середине XIX – начале XX в. Делается вывод, что этот фактор содействовал эволюции традиционных представлений белорусов о национальных особенностях поляков, их систематизации и переходу в новое качество – негативный стереотип.*

*Ключевые слова: имагология; менталитет; белорусский стереотип поляка; русский фактор.*

*In article influence of the Russian factor on formation of the Belarusian stereotype of the Pole in the middle of XIX – the beginning of the XX century is analyzed. The conclusion is drawn that this factor promoted evolution of traditional ideas of Belarusians about the national features of Poles, their systematization and passing to new quality – negative stereotype.*

*Key words: imagology; mentality; the Belarusian stereotype of the Pole; the Russian factor.*

Белорусский стереотип поляка уже достаточно давно попал в поле зрения ученых различной специализации, в том числе и историков. Его научное изучение необходимо прежде всего для понимания собственной истории и сущности некогда возникших социально-политических и культурных проблем, не утративших своей актуальности и сегодня. Есть у него и мировоззренческое значение – белорусы должны отчётливо осознавать свою историческую, этническую, ментальную уникальность. Формирующаяся историография белорусского стереотипа поляка как часть белорусской историографии вообще является важнейшим источником формирования исторической памяти белорусского народа, инструментом все еще идущего процесса «конструирования» белорусской нации. Изучение белорусского