

4. Тихомиров, А. В. Взаимодействие Республики Беларусь с ООН (1991–2015 гг.) / А. В. Тихомиров // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития. – 2015. – Вып. 3. – С. 261–276.

5. Улахович, В. Е. Становление и особенности внешней политики Республики Беларусь (1991–2005 гг.): автореф. дисс. ... канд. ист. наук: 07.00.15 / В. Е. Улахович. – Минск, 2012. – 28 с.

6. Внешняя политика Республики Беларусь // Министерство иностранных дел Республики Беларусь (Официальный сайт) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mfa.gov.by/foreign_policy/. – Дата доступа: 29.12.2016.

7. Доклад Президента Беларуси на пятом Всебелорусском народном собрании 22 июня 2016 г. // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-pjatom-vsebelorusskom-narodnom-sobranii-13867/

8. Бикетова, Е. А. Эволюция имиджа Республики Беларусь в СМИ Западной Европы в 1991–2015 гг. / Е. А. Бикетова // Вестник Томского государственного университета. – 2016. – № 407. – С. 36–43.

9. Беларусь могла бы стать модератором диалога по Украине – немецкий эксперт // БелТА [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belta.by/politics/view/belarus-mogla-by-stat-moderatorom-dialoga-po-ukraine-nemetskij-ekspert-181188-2016/>. – Дата доступа: 29.12.2016.

10. Савиных, А. В. Имидж государства / А. В. Савиных // Беларуская думка. – 2011. – № 11. – С. 3–7.

(Дата подачи: 16.02.2017 г.)

Т. Г. Соловей

Белорусский государственный университет, Минск

T. Salavei

The Belarusian State University, Minsk

Л. С. Вечер

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск

L. Vechar

The Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 329.63

НАДНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРТИИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

SUPRANATIONAL PARTIES IN THE POLITICAL SYSTEM OF THE EUROPEAN UNION

В статье дается характеристика политических партий на европейском уровне. Показано участие наднациональных партий в деятельности Европарламента и других институтов Европейского Союза.

Ключевые слова: политические партии на европейском уровне; Европейский парламент; политические группы; партийная система; Европейский Союз.

The article describes the characteristics of political parties at the European level. The participation of supranational parties in the activities of the European Parliament and other institutions of the European Union is shown.

Key words: political parties at European level; European parliament; political group; party system; European Union.

Интеграционный процесс в рамках Европейского Союза затрагивает все основные сферы жизни общества, в том числе вопросы партийного строительства. Под влиянием данного процесса происходит объединение однородных политических сил государств-членов ЕС в «политические партии на европейском уровне», известные также как «европейские политические партии», «наднациональные (транснациональные) партии». Европартии в отличие от национальных партий действуют не в одной стране, а в нескольких, и участвуют в работе учреждений Европейского союза.

Существование и позитивная роль этих политических структур признаны Маастрихтским договором 1992 г., Договором Ниццы 2001 г. и Регламентом Европарламента и Совета (ЕС) № 2004/2003 от 4 ноября 2003 г. «О статусе и финансировании политических партий на европейском уровне». В ст.191 Договора об учреждении Европейского Сообщества подчеркивается: «Политические партии на европейском уровне являются важным фактором интеграции внутри Союза. Они содействуют формированию европейской идентичности и выражению политической воли граждан Союза» [1].

Согласно Регламенту Европарламента и Совета ЕС политическая партия на европейском уровне должна соответствовать следующим критериям:

- иметь статус юридического лица в том государстве-члене Евросоюза, где находится управление партии;
- соблюдать основополагающие принципы Европейского союза, а именно: принципы свободы, демократии, уважения прав человека, верховенства закона;
- участвовать в выборах в Европейский парламент или объявить о намерении сделать это;
- быть представленной как минимум в четверти государств-участников Евросоюза депутатами Европарламента или депутатами национальных или региональных парламентов, либо получить минимум 3 % голосов в четверти государств-участников на последних выборах в Европейский парламент.

Партии, соответствующие перечисленным требованиям, получают финансирование из бюджета ЕС.

В соответствии с Регламентом по своей форме политическая партия на европейском уровне может являться как объединением граждан, так и союзом политических партий государств-членов ЕС [2]. На практике абсолютное большинство европейских партий имеют своими членами не индивидуальных политиков, а именно национальные партии идентичной

политической направленности. В научной литературе они часто характеризуются как (кон)федерации национальных партий или транснациональные политические сети [3, с. 64].

Процесс создания европейских партий начался в 70-х гг. XX века. В числе первых были основаны Европейская народная партия (1976 г.), Партия европейских социалистов, Европейская партия либеральных демократов и реформаторов. Постепенно наднациональный партийно-политический спектр становился более разнообразным за счет появления новых типов европартий (зеленые, регионалисты, евроскептики и др.). Важным фактором дальнейшей институционализации европейских партий стало расширение Евросоюза, укрепление межпартийного сотрудничества и включение родственных политических структур из государств Центральной и Восточной Европы в партии европейского уровня. В 2016 г. в Европейском союзе статус партии европейского уровня имели 15 объединений.

С 1 января 2017 г. вступают в силу новые правила деятельности и финансирования европейских политических партий и связанных с ними фондов, одобренные Советом ЕС 29.09.2014 г. Статус «европейской» будет предоставляться партиям специальным органом, действующим при Европейском парламенте. При этом, в случае нарушения партиями ценностей, на которых основан ЕС, европейский статус может быть отозван, а в случае других нарушений правил на партию может налагаться денежный штраф. 15 % фондов из бюджета ЕС будут распределяться равномерно между всеми европейскими политическими партиями, а остальные 85 % – пропорционально их представительству в Европейском парламенте. Европартии также могут получать частные пожертвования и пожертвования от национальных партий. Документ устанавливает максимальный размер пожертвований политическим партиям и фондам от одного донора в 18 тыс. евро в год (ранее – 12 тыс. евро). При этом имена доноров, внесших более 3 тыс. евро, должны публиковаться политическими партиями. Взносы от членов политических партий или их фондов не должны превышать 40 % общего бюджета партий и фондов. Европартии должны ежегодно публиковать отчеты о своих доходах и расходах, активах и пассивах [4].

Европейские партии являются порождением институционального устройства Евросоюза. Основой их формирования стала деятельность представительного органа ЕС – Европейского парламента. В течение последних десятилетий из консультативного органа Европарламент превратился в полноценного участника политического процесса ЕС, который согласно Лиссабонскому договору делит законодательные полномочия с Советом ЕС. Европарламент является важной политической трибуной, где обсуждаются проблемы текущей деятельности и развития Европейского Союза.

Первоначально члены Европарламента назначались парламентами государств-членов ЕС. С 1979 г. Европарламент – единственный институт Европейского союза, который формируется посредством прямых всеобщих

выборов сроком на 5 лет. В настоящее время он состоит из 751 членов, избираемых в 28 странах ЕС. Европейские выборы проводятся по партийным спискам. Избиратели голосуют в своих странах лишь за национальные политические партии, часть из которых входит в европартии, а часть действует без поддержки последних. Национальные партии борются за голоса в пределах национальной квоты евродепутатских мандатов для каждого государства-члена ЕС.

Избранные депутаты объединяются в Европейском парламенте в политические группы (фракции) исходя из своей партийной принадлежности, а не принципа гражданства. Регламентом Европарламента определено, что в политической группе должно быть как минимум 25 депутатов, которые представляют не менее четверти государств-членов ЕС. Фракция может представлять общеевропейскую партию либо объединять представителей европейских, национальных партий и независимых депутатов. Депутаты ЕП не могут принадлежать более чем к одной группе одновременно.

Таким образом, наднациональные европейские партии не имеют непосредственной связи с избирателями и являются своеобразными «посредниками» при формировании фракций (национальные партии — европейские партии — фракции). Вместе с тем, европартии проводят активную агитацию на общеевропейском уровне. Благодаря упорядочиванию политических течений на наднациональном уровне ЕС, европейские партии обеспечивают более эффективное формирование политических групп в парламенте на основе объединения политических сил со схожей идеологической платформой. Образуя парламентские фракции, наднациональные партии конкурируют в Европарламенте за влияние на процесс принятия политических решений.

По мнению ряда исследователей (И. И. Жуковский, А. С. Пешеньков и др.), одним из способов укрепления роли европартий могло бы стать введение общеевропейского избирательного округа, в рамках которого часть мест в Европарламенте распределялась бы непосредственно среди европартий (предлагается цифра 10 %). Прямое участие в выборах по общеевропейскому округу позволило бы приблизить наднациональные партии к гражданам ЕС. Избиратели имели бы возможность голосовать за партийных кандидатов из других стран, что могло бы усилить институт европейского гражданства, а также укрепить общеевропейскую повестку дня в Европарламенте [5].

22–25 мая 2014 г. в 28 странах Евросоюза прошли очередные выборы в Европейский парламент. Европейская народная партия сохранила позицию крупнейшей фракции в ЕП, которую она занимает с 1999 г. Однако число мандатов у политической группы ЕНП сократилось с 274 в прошлом составе парламента до 221. Европейская народная партия — это правоцентристская наднациональная политическая организация, которая включает в себя христианско-демократические, консервативные и др. партии. После

выборов Европейская народная партия представила документ «План реформ для будущей Европы», где предложила свое видение путей преодоления кризисных процессов в ЕС.

Второе место осталось у Прогрессивного альянса социалистов и демократов (политическая группа Партии европейских социалистов и 3 национальных партий, не являющихся членами общеевропейской). Альянс получил 191 мандат против 196 в прошлом составе. 70 депутатов нынешнего состава Европарламента входят в политическую группу Европейские консерваторы и реформисты, представляющую общеевропейские партии Альянс европейских консерваторов и реформистов и Европейское христианское политическое движение; 67 мандатов имеет Альянс либералов и демократов за Европу, образованный Европейской партией либеральных демократов и реформаторов и Европейской демократической партией.

Сформированы также политическая группа Объединенные европейские левые/Лево-зеленые Севера, 52 члена которой принадлежат к Партии европейских левых и 10 различным коммунистическим, левосоциалистическим и экологическим партиям Европы, и фракция Зеленые – Европейский свободный альянс (50 чел.), представляющая две европартии – Европейскую партию зелёных и Европейский свободный альянс.

Расширили представительство в Европейском парламенте евроскептики и радикал-националисты. Значительного успеха в своих странах добились британская Партия независимости (27,8 % голосов), Датская народная партия (26,6 %), Национальный Фронт во Франции (25,1 %), Партия Свободы Нидерландов (13,2), «Истинные финны» (12,9 %) и др. Партия независимости Соединенного Королевства и ряд других партий-евроскептиков антииммигрантской направленности (итальянская «Пять звезд», «Шведские демократы»), входящие в европартию Альянс за прямую демократию в Европе, сформировали в ЕП политическую группу Европа за свободу и прямую демократию (48 мандатов) [6].

Праворадикальные националистические партии (Национальный Фронт из Франции, Фламандский интерес (Бельгия); Лига Севера (Италия); чешская Гражданская Консервативная партия и др.), объединившиеся в партию европейского уровня Движение за европейскую нацию и свободу, сумели в 2015 г. создать совместно с Европейским альянсом за свободу свою политическую группу Европа наций и свобод во главе с Марин Ле Пен (36 мандатов).

Таким образом, в нынешнем составе Европарламента действует 8 транснациональных политических групп. Только 16 человек не вошли в состав партийных фракций и оказались в разряде «независимых», т. е. негрупповых депутатов (против 33 в прошлом составе).

Объединение депутатов в партийные политические группы является важным элементом деятельности Европейского парламента. Каждая политическая группа назначает председателя (или двух сопредседателей), бюро

и секретариат. В зале заседаний парламента места депутатов распределены в соответствии с их партийно-политической принадлежностью, а не по странам. Конференция председателей политических групп утверждает состав комитетов, определяет повестку дня заседаний парламента и др. Также фракции могут создавать совместные рабочие группы для обмена мнениями между представителями различных политических сил в Европарламенте. Подготовка консолидированной позиции партийных депутатов по конкретному вопросу проводится путем обсуждения в политической группе. При этом партийная дисциплина во фракциях Европарламента не такая строгая, как в национальных парламентах.

Тем самым, основная роль европейских партий на современном этапе связана с деятельностью Европейского парламента – подготовкой к европейским выборам и работе в политических группах ЕП. Но постепенно наднациональные партии распространяют свое влияние и на другие институты Европейского союза. Партии европейского уровня участвуют в координационных совещаниях с аффилированными главами государств и правительств и могут влиять на процесс принятия решений в Европейском совете. Также они тесно сотрудничают и координируют свои действия с аффилированными с ними членами Европейской комиссии. Европартия, которая выиграла выборы в Европейский парламент, имеет право предложить Европейскому совету своего кандидата на пост Председателя Европейской комиссии. С 2014 г. Председателем Еврокомиссии является Ж.-К. Юнкер – представитель Европейской народной партии.

Лидеры стран-членов ЕС пытаются поддерживать определенный баланс между политическими партиями во время других назначений в институты Евросоюза. Лиссабонский договор привел к появлению двух важных должностей в ЕС – Председателя (Президента) Европейского совета и Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. Эти должности занимают сегодня представители крупнейших европейских партий – Европейской народной партии (Д. Туск) и Партии европейских социалистов (Ф. Могерини).

В функционировании партий европейского уровня существует ряд проблем, связанных со слабой организованностью, разнообразием политических культур, доминированием национальных интересов. Тем не менее, общеевропейские партии проводят значительную работу по координации политической деятельности национальных партий в европейских институтах. Благодаря европартиям становится возможной выработка совместных политических стратегий и программ для европейских выборов, поиск единых подходов к решению важнейших институциональных и политических проблем в Европе.

Наднациональные партии вынуждены сегодня отвечать на новые общеевропейские вызовы: экономический кризис, рост безработицы, проблемы иммиграции и др. Особо следует указать на полемику между европартия-

ми по вопросу о путях и перспективах развития европейской интеграции. Представители Европейской народной партии, Альянса либералов и демократов, Партии европейских социалистов придерживаются в основном позиции еврооптимизма, отстаивают приоритет европейской политики по отношению к национальной. Однако и они признают, что «ЕС должен измениться, его надо реформировать», сделать «более прозрачным и менее бюрократичным» [6, с. 222].

Заметным фактором европейской партийной политики становится рост евроскептицизма как следствие критического отношения к европейской интеграции, Европейскому Союзу и его институтам. Приверженцы «мягкого» евроскептицизма – Альянс европейских консерваторов и реформистов, Европейская демократическая партия, Европейское христианское политическое движение и др. – выступают против федерализации ЕС, укрепления наднациональных структур, за децентрализацию Евросоюза, пересмотр иммиграционной политики в сторону ужесточения.

Правые и ультраправые политические силы открыто высказываются против дальнейшего развития европейской интеграции, вплоть до полного выхода своих стран из ЕС, призывают к укреплению национального государства и национального суверенитета, поддержанию национального единства и национальной идентичности. «Жесткий» евроскептицизм свойственен таким общеевропейским партиям как Движение за европейскую нацию и свободу, Альянс за прямую демократию в Европе, Альянс за мир и свободу, Альянс европейских национальных движений.

Размежевание партий по вопросам европейской интеграции во многом определяет расстановку политических сил и тенденции развития партийно-политического пространства Европы. Наднациональные партии являются важным элементом политической системы ЕС, призванным содействовать выражению политической воли граждан и формированию европейской идентичности. Растущее влияние европейских партий делает необходимым дальнейшее научное осмысление процессов партийного строительства на европейском уровне и особенностей становления и развития партийной системы Европейского Союза.

Список использованных источников

1. Договор, учреждающий Европейское сообщество (в редакции Ниццкого договора) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eulaw.ru/content/2001>. – Дата доступа: 31.01.2017.
2. Регламент Европарламента и Совета (ЕС) № 2004/2003 от 4 ноября 2003 г. о статусе и финансировании политических партий на европейском уровне [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eulaw.edu.ru/documents/legislation/instit_organs/parties.htm. – Дата доступа: 31.01.2017.
3. Стрежнева, М. Структурирование политического пространства в Европейском союзе (демократизация) / М. Стрежнева // Мировая экономика и международные отношения. – 2010. – № 1. – С. 61–72.

4. Совет Европы одобрил новые правила деятельности и финансирования европейских партий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://euplus.info/2014-09-29/sovets-odobril-novye-pravila-deyatelnosti/van>. – Дата доступа: 22.01.2016.

5. Пешеньков, А. С. О некоторых особенностях наднациональной партийной системы Европейского союза [Электронный ресурс] / А. С. Пешеньков, И. И. Жуковский // Балтийский регион. – 2016. – № 2. – Т. 8. – С. 141–158. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/o-nekotoryh-osobennostyah-nadnatsionalnoy-partiynoy-sistemy-evropeyskogo-soyuza>. – Дата доступа: 31.01.2017.

6. Results of the 2014 European elections [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.results-elections2014.eu/en/election-results-2014.html>. – Date of access: 31.01.2017.

7. Выборы в Европарламент – 2014: итоги и перспективы / отв. ред. В. Я. Швейцер. – М.: Ключ, 2014. – 241 с.

(Дата подачи: 20.02.2017 г.)

А. Ю. Тома

Республиканский институт высшей школы, Минск

А. Тома

National Institute for Higher Education, Minsk

УДК 327.7

КОММУНИКАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СУБЪЕКТОВ ПОЛИТИКИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

COMMUNICATIVE INTERACTION BETWEEN POLITICAL SUBJECTS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

В статье проведён анализ некоторых аспектов коммуникационного взаимодействия субъектов политики. Рассмотрены вторичные субъекты политики Евразийского экономического союза. Раскрыта сущность Информационного пространства и его роль в политической коммуникации.

Ключевые слова: Евразийская интеграция; субъекты политики; Евразийский экономический союз; коммуникационное взаимодействие; Информационное пространство.

The article analyzes of some aspects of communicative interaction between political subjects. It considers secondary political subjects of the Eurasian Economic Union and reveals the essence of the Information Space and its role in political communication.

Key words: Eurasian integration; subjects of politics; Eurasian economic union; communicative interaction; Information space.

На современном этапе развития Евразийского экономического союза особо актуальна тема коммуникационного взаимодействия субъектов политики. Сегодня уже невозможно представить себе политическую систему вне современных коммуникационных процессов, связывающих, направляющих и преобразующих общественно-политическую жизнь.

Принято полагать, что современные технологии коммуникационного взаимодействия поддерживают характер политико-властных отношений в