

соответствии с законодательством и Правилами биржевой торговли допущен к обращению на бирже. Ананич С.М. отмечает, что товарные биржи в Республике Беларусь создавались в отсутствие специального законодательства. В итоге многие из них в своих Правилах торговли в качестве биржевых предусматривали товары, которые по мировым понятиям вообще не могут быть объектом биржевого торга. Например, Временные правила биржевой торговли Белорусской товарной биржи производителей в качестве биржевого товара определяли реальные товары, недвижимое имущество, ценные бумаги и валюту. Принятый в последствие Закон Республики Беларусь от 13 марта 1992 г. «О товарных биржах» решил этот вопрос, определив биржевой товар как не изъятое из оборота заменимое имущество и имущественные права, допущенные биржей к биржевой торговле. В первую очередь подчеркивается, что биржевым может быть лишь товар, не изъятый из оборота и не исключенный законодательством из биржевой торговли. В частности, ст. 9 Закона указывает, что предметом биржевых сделок на товарных биржах не могут быть объекты недвижимости, интеллектуальной собственности, авторские права, произведения искусства.

## **ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **И. С. Потякина**

Собственность всегда была неразрывно связана с существованием человека, а позже во времена формирования государственности – и с государством. Тема собственности волновала ещё Аристотеля, который определял ее как начало духовное. Собственность всеобща и свободна. Начало собственности связано с бессмертием человека и с его правами над материальной природой после смерти. С точки зрения права существование собственника не ограничено во времени. По мнению Гуревича, собственность есть идеальное продолжение личности в вещах, или ее перенесение на вещи. Например, египтяне обозначали собственность («джт», «дт») буквально как отнесенное к плоти, «самости» лица. Таким образом, возникновение права собственности неразрывно связано с человеком – общиной – государством. Кроме того, важное условие существования права собственности – это отношение к вещи как к своей. Именно это качество принципиально отсутствует у обладателей всех других вещных прав. Государственная собственность в гражданском праве Республики Беларусь подразделяется на собственность Республики Беларусь и собственность административно-территориальных единиц (коммунальную).

Изучение действующего законодательства показывает, что собственность Республики Беларусь переняла опыт формирования собственности СССР. Гражданско-правовое регулирование права республиканской собственности переплетается с нормами Конституции, земельного, административного права. Многие нормы, закрепляющие правовой режим республиканской собственности, содержатся в Кодексе о земле Республики Беларусь, Указах Президента Республики Беларусь от 25.03.2003г. № 118 «О некоторых вопросах распоряжения государственным имуществом» и от 16.01.2002г. № 40 «О дополнительных мерах по регулированию экономических отношений», Постановлении Совета Министров Республики Беларусь « Об утверждении положения о порядке осуществления сделок по распоряжению имуществом, находящимся в собственности Республики Беларусь» от 29.09.2003г. № 1226 и др.

Собственность Республики Беларусь является одним из видов государственной собственности. Право республиканской собственности в объективном смысле – это совокупность правовых норм, закрепляющих, регулирующих и охраняющих экономические отношения государственной собственности. В субъективном смысле право собственности Республики Беларусь – это закрепленное за Республикой Беларусь право владения, пользования и распоряжения принадлежащим ей имуществом в соответствии с действующим законодательством.

Основания возникновения государственной собственности подразделяются на общие и специальные. Общие основания – это совпадающие основания возникновения и государственной, и частной собственности. К ним относятся: общегражданские сделки, возникновение права собственности на плоды и доходы, наследование. К специальным основаниям (то есть таким, по которым право собственности может возникнуть только у Республики Беларусь) относятся: национализация, конфискация, реквизиция, переход к государству бесхозяйного недвижимого имущества, налоги, сборы, государственные пошлины.

До настоящего времени недостаточно изучены в гражданском праве такие специальные основания, как национализация, реквизиция и конфискация. Изначально следует отметить, что понятие национализации дается в ст. 245 ГК, а реквизиции – в ст. 243 ГК. Общее между этими понятиями то, что национализация и реквизиция предусматривают полную компенсацию лицу, чье имущество национализировано или реквизировано (возмездная основа). Данные правоотношения регулируются нормами гражданского права. При этом основное отличие национализации и реквизиции содержится в процедуре возврата имущества: при реквизиции это возможно (ст. 243 п. 3), при национализации нет.

Конфискация, с одной стороны, является основанием для возникновения права собственности Республики Беларусь, а с другой – основанием прекращения права частной собственности юридических и физических лиц. ст. 44 Конституции гарантирует возможность приобретения имущества в собственность. При этом устанавливается, что принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости. Таким образом, Конституцией определяется порядок и условия отчуждения имущества, к которому относится и конфискация. Понятие конфискации дается в ст. 244 ГК. Исходя из него, конфискация предполагает безвозмездное изъятие имущества за совершение преступления или иного правонарушения. Однако сейчас ведется полемика на счет столь большой важности связи конфискации и одного из видов правонарушений – гражданского правонарушения. Регулирование применения кодификации за него содержится в Указе Президента от 16.01.2002 № 40 «О дополнительных мерах по регулированию экономических отношений». Согласно п. 1.9 приобретение, хранение, использование в производстве, транспортировка, реализация товаров в нарушение установленного законодательством порядка (без наличия требуемых в предусмотренных законодательством случаях документов, подтверждающих качество товаров, сопроводительных документов, документов, подтверждающих приобретение (поступление) либо отпуск товаров для реализации, или при наличии не соответствующих действительности документов), а также реализация товаров (выполнение работ, оказание услуг) в нарушение запрета органов Комитета государственного контроля – влекут конфискацию товаров (выручки, полученной от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг). Причем дела о правонарушениях, предусмотренных подпунктом 1.9 пункта 1 настоящего Указа, рассматриваются хозяйственными судами. При этом до принятия хозяйственным судом решения о конфискации товар, подвергающийся быстрой порче, в установленном порядке изымается и передается для реализации незамедлительно.

Конфискация осуществляется Комитетом госнадзора, таможней, милицией. На практике споры по поводу конфискации решаются только хозяйственными судами. Каждый год рассматривается около 4.5 тыс. дел, осуществляется конфискация на сумму 11.7 миллиард бел. руб. При этом, несомненно, большим плюсом является то, что около 30 % всех споров разрешается в пользу собственника.

Республиканская собственность (как и коммунальная собственность) состоит из имущества, находящегося в непосредственном управлении государства в лице его органов (казна Республики Беларусь), и имущества, за-

крепленного за республиканскими юридическими лицами. В состав казны Республики Беларусь включаются средства республиканского бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, объекты исключительной собственности Республики Беларусь и иное государственное имущество, не закрепленное за республиканскими юридическими лицами (ст. 215 п.2 ГК). В республиканской собственности имеется как имущество, которое находится в гражданском обороте и которое могут иметь в собственности также физические и юридические лица, так и имущество, изъятое из оборота, нахождение которого в собственности не только физических или юридических лиц, но также в собственности административно-территориальных единиц невозможно. В ст. 13 Конституции закрепляет, что земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства, а в Законе Республики Беларусь от 5.05.1998 г. «Об объектах, находящихся только в собственности государства» дается более подробный перечень этих объектов. Это недра, воды, леса, земли сельскохозяйственного назначения, заповедники, национальные парки, заказники, дикие животные, обитающие в состоянии свободы и включенные в Красную книгу Республики Беларусь, военное и другое имущество, используемое исключительно в интересах государственной и общественной безопасности и т. д.

Государственное имущество отражается в Реестре имущества, находящегося в республиканской собственности, созданном в соответствии с постановлением Правительства от 12 июня 1995 г. № 296 .

Единственным субъектом права республиканской собственности является Республика Беларусь, носитель политической власти. Правомочия владения, пользования и распоряжения в отношении имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, осуществляются соответствующими государственными органами в пределах их компетенции, учрежденными на основе республиканской собственности юридическими лицами в пределах предоставленных им правомочий, а также иными юридическими и физическими лицами на основе заключенных договоров, опосредующих передачу указанным лицам осуществления отдельных правомочий собственника государственного имущества. Особое место в системе республиканских органов занимает Министерство экономики. Министерство экономики Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, подчиненным Правительству Республики Беларусь, проводящим государственную политику в сфере разработки и реализации государственной социально-экономической политики. Высшие органы государственной власти (Президент и Национальное собрание) участвуют в управлении государственной собственностью путем определения правового режима ее объектов в издаваемых ими законодательных актах.

Большая роль в управлении республиканской собственности принадлежит органам государственного казначейства. Им предоставлены права требовать и получать от юридических и физических лиц информацию об осуществлении бюджетно-финансовых операций по формированию и использованию государственных финансовых средств в целях эффективного проведения бюджетной политики, обеспечения оперативного финансирования государственных программ, усиления контроля за рациональным и целевым использованием средств республиканского бюджета. Государственное казначейство состоит из Главного государственного казначейства Министерства финансов и его представительств в областных центрах и городе Минске, городах областного подчинения, районных центрах (территориальные органы казначейства).

Переход на казначейскую систему исполнения республиканского бюджета осуществлялся по учреждениям и организациям, финансируемым из республиканского бюджета и расположенным в г. Минске и областных центрах, – в течение 1998 года; по учреждениям и организациям, финансируемым из республиканского бюджета и расположенным в городах областного подчинения и районах, – с января 1999 года (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 декабря 1993 г. № 846).

Применительно к отдельным объектам права собственности Республики Беларусь круг лиц, осуществляющих правомочия собственника, определяется специальными законодательными актами. Так, в соответствии со ст. 5 Кодекса Республики Беларусь о земле государственное управление в области использования и охраны земель осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, а также специально уполномоченный на то государственный орган по земельным ресурсам и землеустройству.

В некоторых случаях осуществление полномочий собственника в отношении объектов права собственности Республики Беларусь может передаваться юридическим и физическим лицам. Так, участие государства в управлении акционерными обществами, акции которых принадлежат Республике Беларусь, осуществляется посредством участия представителя государства в работе органов управления общества. Представителем государства назначается гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее образование и стаж работы не менее пяти лет, прошедший специальную подготовку и аттестованный на право осуществлять правомочия представителя государства. Представитель государства выполняет свои полномочия на основании трудового договора либо гражданско-правового договора.