

партнера США. Неопределенность хронологических рамок перехода от биполярного мира к однополюсному во главе с США, позволили Турции отстаивать национальные интересы в рамках выгодно трактуемого партнерства с единственной сверхдержавой.

Хотя двухсторонние отношения не всегда оправдывали ожидания Анкары, в 1990-е годы Турция больше выигрывала от тесных связей с США. Вашингтон был более готов, нежели ЕС, признать РПК (Рабочая партия Курдистана) в качестве террористической организации. США оказывали давление на европейцев, чтобы ЕС предоставил Турции статус кандидата. Несмотря на этот поворотный пункт в отношениях с Европой, Анкара понимает всю трудность стать полноправным членом ЕС. Таким образом, её взаимосвязь с США продолжает оставаться наиболее функциональным связующим звеном с Западом. Поэтому в 1990-е годы несмотря на возникающие время от времени трудности, двухстороннее партнёрство укрепилось.

## **СПОСОБЫ И ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

**Л. С. Комарова**

Приобретение гражданства – один из первых вопросов, с которыми человек сталкивается сразу после рождения. Ведь вследствие этого он приобретает свои права и обязанности, становится частью определённого государства. В наше время, время интеграции и стирания границ между странами, время, когда трудовая миграция, учёба за рубежом и смешанные браки стали нормой, вопрос приобретения гражданства особенно актуален.

Существует два основных способа приобретения гражданства: по рождению – филиация и натурализация (укоренение) приём в гражданство уполномоченными на то органами государства. В свою очередь приобретение гражданства по рождению имеет два основания: право крови и право почвы. Первое означает приобретение ребёнком гражданства родителей независимо от места рождения. Второе – приобретение ребёнком гражданства того государства, на территории которого он родился. Принцип права почвы применяется к узкому кругу лиц, преимущественно к тем, гражданство родителей которых или родители которых неизвестны, а зачастую к родившимся на территории данной страны детям граждан другого государства, если только родители не находились в данной стране по службе, не были в служебной командировке и не являлись туристами. В большинстве стран применяются оба основания, например, в Италии и Германии.

Гражданство по праву почвы приобретается в некоторых странах Латинской Америки, а также во многих традиционных странах эмиграции – США, Канаде, Великобритании и др.

Право почвы согласно Венской конвенции о дипломатических отношениях 1961 г. и Венской конвенции о консульских отношениях 1963 г. не распространяется на детей иностранных дипломатов и консулов. В польском журнале «Женщина и жизнь» был опубликован любопытный пример возникновения двойного гражданства как результат коллизии «права крови» и «права почвы»:

Гражданка Аргентины Роза Бисьон летела самолетом к мужу в Нью-Йорк. Когда самолет взял штурвал в Рио-де-Жанейро, у женщины начались роды. На летном поле в Белем (Бразилия) появился на свет мальчик Мауро. Мать хотела продолжать путешествие, но на пути возникли препятствия в виде правовых предписаний. Маленький Мауро, родившись в Бразилии, автоматически становился Бразильским гражданином и как таковой должен был выполнить все формальности, необходимые для бразильцев, выезжающих за границу. Он должен был иметь метрики с согласием отца, пребывающем в Нью-Йорке, иметь паспорт, поскольку в паспорт матери, гражданки Аргентины, вписать его было нельзя. Роза Бисьон жила с ребенком в отеле за счет авиакомпании 3 недели, пока Бразильские власти подготовили бумаги. Когда документы были готовы, оказалось, что новорожденный должен заплатить 22000 крузейро, как каждый покидающий родину бразилец.

С другой стороны, в странах, поставляющих эмигрантов (чаще всего это страны третьего мира), обычно действует право крови. Если раньше гражданство наследовалось там только по отцу, то теперь мать и отец в этом отношении обычно уравнены. Возможность для ребенка, родившегося у иммигрантской супружеской пары, например, на территории США, сохранить гражданство родителей, одновременно получая новое, резко возросли. Если еще учесть, что количество смешанных браков в послевоенный период значительно возросло, то ясно, что увеличилось число людей с двумя, а то и более, паспортами. В том же направлении действовала и либерализация брачного законодательства многих стран, в результате которого женщина, выходящая замуж за иностранца, более не теряет автоматически прежнего гражданства, но получает при этом также и гражданство мужа.

Предметный анализ показывает, что из всех стран СНГ, только Россия и Туркменистан законодательно допускает двойное гражданство. В Республике Беларусь двойное гражданство также не допускается.

Как правило, при натурализации, ходатайствующий должен отказаться от предыдущего гражданства. Натурализация отличается от филиации

тем, что взрослое лицо сознательно хочет приобрести гражданство. Натурализация бывает 2 видов: по закону (усыновление, редко – замужество) и по заявлению. Чаще всего заявление должно быть написано на имя главы государства, но иногда этот вопрос решает министр внутренних дел. Существует ряд условий для натурализации, которые варьируются от страны к стране:

1. несколько лет жить в стране (Германия – 8 лет, Венгрия – 3 года, Великобритания – 7 лет, США – 5 лет, Италия – 10 лет, Чад – 15 лет);
2. знать язык на достаточном уровне и доказать это (сложный экзамен предусмотрен в Латвии и Эстонии);
3. быть психически здоровым, не иметь некоторых болезней, например, СПИДа;
4. быть дееспособным или иметь опекуна (Германия);
5. не быть зарегистрированным в документах Интерпола в качестве террориста;
6. не иметь судимостей (Италия, Германия);
7. не принадлежать к партиям, выступающим за насильственное изменение конституционного строя;
8. иметь жилище, квартиру, быть в состоянии прокормить себя и родственников (Германия, Италия, Австрия);
9. иметь «хороший характер» (Великобритания);
10. исповедовать определенную религию (в отдельных арабских странах – ОАЭ, Саудовская Аравия, Кувейт – в гражданство принимаются только мусульмане, а в США гражданство не дают безбожникам);
11. укорениться в общине, соблюдать обычаи (некоторые страны тропической Африки);
12. в ряде стран отказаться от прежнего гражданства.

Статус натурализованного гражданина отличается от статуса гражданина по рождению. Натурализованные граждане имеют некоторые правовые ограничения, по крайней мере, несколько лет после натурализации, а в США натурализованного гражданина можно лишить гражданства.

Существуют также другие способы приобретения гражданства:

- признание – все жители на момент создания нового государства, если они не выступают против этого, признаются его гражданами.
- оптация – право выбора гражданства при переходе части территории одного государства к другому или провозглашении ее независимым государством. Дети, как правило, следуют гражданству родителей. Примером оптации, связанной с территориальными изменениями после Второй мировой войны, является мирный договор с Италией 1947 г., согласно которому гражданам, постоянно проживавшим до 1946 г. на территориях, переходящих к другим государствам, было предоставлено право оптации в течение 1 года.

- трансферт – переход территории сопровождается изменением гражданства без права выбора, что бывает редко, но имело место в некоторых государствах после Второй мировой войны.

- регистрация – предполагает упрощенный порядок приобретения гражданства, если родители данного лица были или являются гражданами данной страны.

- репатриация – в буквальном смысле означает восстановление родины. Применяется, когда гражданство утрачивают большие массы населения в силу важных исторических причин, к которым граждане не имеют никакого отношения. Классическим примером репатриации может служить возвращение евреев на свою родину, в Израиль.

- восстановление (реинтеграция) – применяется, когда лицо имело, но утратило гражданство в силу вынужденной эмиграции, революции или изменения семейного положения.

- октроирование (дарование) – предоставление гражданства за заслуги в особом порядке. Примером может служить предоставление Солженицину американского гражданства в 1974г. после его высылки из СССР.

Итак, несмотря на множество способов получения гражданства, этот процесс сопряжён с рядом трудностей, поэтому вопросы гражданства регулируются не только конституционным, но и международным правом. Государства стремятся ограничить случаи множественного гражданства, так как оно приводит к негативным последствиям, как для государства, так и для самого лица. У лица появляются противоречивые, а иногда и несовместимые обязанности перед разными странами. Наряду с определённой либерализацией законодательства о гражданстве в последнее время, в некоторых развитых странах процедура получения гражданства остаётся чрезвычайно сложной. Это связано с их стремлением ограничить приток нежелательных иммигрантов.

## **ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА В ОТНОШЕНИИ БЕЛАРУСИ, УКРАИНЫ И МОЛДОВЫ**

**И. А. Дудко**

Основные принципы Европейской политики соседства были изложены в обращении Еврокомиссии и Совета Европейского союза к Европарламенту «Расширенная Европа – соседство: новое измерение наших отношений с восточными и южными соседями». Цель ЕПС – обеспечить рамки для развития новых отношений со странами, граничащими с ЕС, которые бы в среднесрочной перспективе не включали возможности