

роста примерно на 1,4–2,2 процентных пункта. Для стран с переходной экономикой эта цифра составляет порядка 3,1 процентных пунктов. При этом для таких стран, как Беларусь, где созданы наименее благоприятные условия для развития бизнеса, эта связь наиболее существенна.

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ**

**А. А. Шашко**

Современные процессы экономического развития, такие как глобализация, регионализация, формирование «новой экономики», оказывают существенное влияние на положение и роль регионов. Глобализация ведет к стандартизации и унификации экономической жизни, к снижению роли государственных границ в экономических взаимодействиях и стимулирует глобальные фирмы к поиску прибыльных мест приложения бизнеса по всему миру. Регионализация направлена на защиту интересов сообществ, объединенных в регионы, и стимулирует поиск эндогенных механизмов регионального развития. Новая экономика увеличивает значение невоспроизводимых локальных преимуществ в конкурентных процессах. Происходящие процессы коренным образом изменяют роль отдельного региона в национальной и мировой экономике. Регион постепенно становится не только самостоятельным действующим экономическим агентом национальной экономики, но также вступает в мировые конкурентные процессы.

Положение и роль региона оказываются зависимыми не только от макроэкономических условий или возможностей самих регионов, но также от основных проблем и противоречий развития и формирования институциональной среды как совокупности институтов, которую во всем их многообразии создает государство.

Государство является особым видом организации, которой граждане делегируют часть своих прав и на этой основе государство осуществляет свою деятельность. Природа государства определяется властными отношениями, возникающими между гражданами и государственным аппаратом. Обычно распределение прав между гражданами и государством фиксируется в конституции, играющей роль социального контракта. Роль социального контракта в отношениях между государством и регионами, помимо конституции, выполняет специальный закон, каковым в Беларуси является закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Институциональный подход, основанный на юридическом или политико-правовом подходе к пониманию региона, позволяет определить регион как элемент государственного устройства, чей статус определяется законами. В строгом значении этого слова *регион* – часть территориальной организации государства, которая является административно-территориальной единицей, называемая областью, которая является одновременно объектом, уровнем и субъектом региональной политики.

В регионе проявляется существенная общность интересов различных экономических субъектов, действующих на его территории. Это бизнесмены, наемные работники, владельцы недвижимости. Все они выступают также и в качестве потребителей. Поэтому регион выступает как ассоциированный субъект, включающий как производителей, так и потребителей, расположенных на его территории и в то же время олицетворяющий проявление их общих интересов в целом. Экономика региона складывается из единичных хозяйств: предприятий, корпораций, домохозяйств, различных хозяйственных систем. В рыночных условиях каждое из этих хозяйств строит свою экономическую политику и организует управление, исходя из собственных экономических целей и интересов. Вместе с тем все они находятся в рамках экономической политики и институтов, формируемых на уровне государства.

Государство является особым субъектом управления развитием региона с особыми функциями, правами и обязанностями по отношению ко всем остальным субъектам деятельности соответствующей административно-территориальной единицы. Оно выступает гарантом прав, целенаправленности деятельности, координатором усилий всех субъектов по обеспечению прогресса общества, согласованного социального развития регионов и населенных пунктов. Государство является создателем единого правового и информационного поля функционирования научно-технологических, инновационных, научно-воспроизводственных процессов, чутким регулятором ресурсных потоков.

Право собственности на экономические ресурсы является одним из основных институтов, снижающих неопределенность во взаимодействии экономических субъектов и индивидов. Формальные рамки распределения этих прав задаются законодательством страны. Право собственности на ресурс обычно распределено между несколькими собственниками, обладателями отдельных правомочий.

Экономическую основу местного управления и самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), коммунальная и иная собственность, служащие источником получения доходов местного управления и самоуправления и

удовлетворения социальных и экономических потребностей населения соответствующей территории. Многие из этих ресурсов являются ресурсами, создающим ренту, например: земля и территориальные ресурсы населенных пунктов; сервитуты; недвижимость (имущество); особые привилегии (например, исключительное право торговли в определенных местах); лицензии; местные разрешения; доступность транспортных узлов (по воде, железной дороге, по воздуху и автотранспортом); время стоянки самолетов в аэропорту и пользование терминалами; чистый воздух (или лицензия на его загрязнение); природные достопримечательности; водоносные горизонты; районы дамб и водохранилищ; рыбоводство; леса; полезные ископаемые и газ; право на разработку подземных горизонтов; животный мир (охота, наблюдение); волновые диапазоны и др.

Роль государства в управлении развитием региона обусловлена характером товаров и услуг, производимых на территории населенных пунктов, большинство из которых требуют государственного регулирования (или осуществления их производства). С одной стороны, многие услуги имеют свойства благ, предназначенных для индивидуального потребления (делимость, исключительность). С другой стороны, многие услуги (например, услуги территории – местоположение) обладают высоким внешним эффектом (рентообразующим эффектом), поэтому государство заинтересованно в том, чтобы внешними эффектами пользовались как можно большее число граждан. Одной из основных основной функцией государства является изъятие рентного дохода, осуществляемого на основе отношений собственности.

Исходя из соображений приоритетности общественного блага, государство и призвано постоянно приводить отношения собственности в соответствие объективно обусловленными требованиями. Это достигается через законодательно закрепленный механизм регулирования права собственности: приватизации, национализации и деприватизации. Законодательство закрепляет распределение собственности между государством и местными органами управления.

Роль государства в управлении развитием региона, кроме прочего, состоит в создании системы его управления, определении функций управления развитием административно-территориальных единиц для всех уровней управления. Набор этих функций определен «провалами» рынка, то есть задачами, решение которых невозможно на базе классического и неоклассического контрактов. К таким задачам относятся: спецификация и защита прав собственности, создание каналов обмена информацией, разработка стандартов, мер и весов, создание каналов и механизмов физического обмена товаров и услуг, правоохранительная деятель-

ность и выполнение роли «третьей» стороны в конфликтах, производство общественных благ. Решение данных задач по-разному осуществляется в целом в государстве и в регионах.

Целенаправленное регулирование развития регионов – обязательная функция практически всех государств. Можно выделить некоторые проблемы взаимоотношений государства и регионов в Беларуси: отсутствие четких критериев эффективности деятельности государства и органов местного управления; высокая вероятность достижения результатов проводимой государством региональной политики, отличной от поставленных целей; несоответствие доходов и расходов для реализации функций местных органов; неравномерное распределение ресурсов и проблема совершенствования административно-территориального деления.

Одним из важнейших факторов стабилизации современной экономики и обеспечения условий для экономического роста является государственное регулирование развития регионов.

Регионы Беларуси характеризуются высокой степенью экономической неоднородности, при этом дифференциация уровней их экономического развития возрастает, углубляется разрыв единого инвестиционного пространства. Происходит территориальный перелив капитала: накапливаемый в одних административно – территориальных единицах, он направляется на строительство, например, жилья в другие. Проявляются тенденции территориальной концентрации капитала, он перемещается в большие и крупные города, где имеются перспективы его значительного прироста и выше уровень благосостояния населения.

Мера влияния государства различна в разные периоды истории и зависит от традиций страны, устойчивых институциональных условий. Существуют пределы государственного регулирования или «граница» государства. Полная монополия государства на выполнение функций гаранта исполнения контрактов приводит к высоким транзакционным издержкам, принимающим форму высоких издержек подчинения закону. Поэтому государство выступает гарантом не во всех, а лишь в некоторых взаимодействиях. В остальных сделках действуют альтернативные механизмы гарантирования их реализации.

## **ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

**О. В. Шевченко**

Переход Беларуси к модели устойчивого развития, решение социаль-