

---

# ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

---

УДК: 339.8

**С. К. Мусаев**

*Азербайджанский научно-исследовательский институт шелководства, г. Гянджа, Азербайджан*

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ И НЕОБХОДИМОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ДЛЯ ЕЕ УЛУЧШЕНИЯ**

*Сельское хозяйство – одна из важнейших отраслей национальной экономики Азербайджана. В данной статье анализируется существующее положение продовольственной безопасности в стране, и исследуются пути ее улучшения за счет использования различных экономических средств.*

➤ **Ключевые слова:** *продовольственная безопасность, местное производство, производство и потребление продукции на душу населения, конъюнктура рынка, государственная поддержка, аграрная политика, интенсификация, инвестиция, товарная интервенция.*

### **Введение**

Продовольственная безопасность, являясь формой проявления национальной независимости страны, включает в себя удовлетворение, в соответствии с физиологическими нормами потребности людей, в продуктах питания за счет внутренних источников и эффективное формирование продовольственных запасов государства в основном за счет местного производства. Продовольственная безопасность, которая является самым важным и ведущим элементом экономической безопасности страны, обладает своеобразными специфическими особенностями. Они, в основном, заключаются в том, что продовольственная безопасность непосредственно влияет на психологию каждого гражданина страны, имеет микро, макро и глобальный характер. Микрохарактер продовольственной безопасности проявляется в наличии у каждого индивида возможности жить, макрохарактер – в общем уровне развития страны, а глобальный – в международных отношениях и геополитических изменениях, происходящих в мире. Продовольственная безопасность может иметь хронический и временный характер. Хронический характер продовольственной безопасности связан с уровнем экономического развития страны, внедрением интенсивных технологий, покупательной способностью населения, конкурентоспособностью местной продовольственной продукции, развитием инфраструктуры, наличием бюджетных возможностей и рядом других многочисленных факторов [1].

Временное осложнение продовольственной безопасности, в основном, характерно для всех стран независимо от уровня их экономического развития. На это оказывают влияние в частности финансовые, экономические, продовольственные и структурные кризисы, происходящие в мире. Значит, с уверенностью можно сказать, что ни одна страна не застрахована от угрозы продовольственной безопасности, да это и невозможно. Все это делает необходимым поддержание в центре внимания улучшение продовольственного обеспечения населения страны и с этой целью – осуществление конкретных мер. Поэтому, надежное обеспечение населения в стране продовольственной продукцией является одним из приоритетных направлений экономической политики Азербайджанского государства.

### **Результаты и их обсуждение**

Анализ литературных и собственных данных показало, что в период независимости осуществлен ряд мер и достигнуты определенные положительные результаты в этом направлении, что и видно из фактических статистических показателей (табл. 1) [2, 3].

Из данных табл. 1 можно увидеть, что в 2012 году производство пшеницы по сравнению с 2000 годом возросло на 81%, а по сравнению с 2004 годом на 29,7%, производство сахарной свеклы соответственно в 3,7 и 3,1 раза, картофеля – на 106,5 и 4,1%, овощей – на 55,8 и 13,0%, бахчевых – на 64,0

и 20,5%, винограда – на 96,4 и 175,0%, фрукты и ягоды – на 69,8 и 90,8, мяса (в убойном весе) – на 162,7 и 98,7%, молока – на 66,8 и 41,7%. Это в свою очередь способствовало увеличению удельного веса местных продуктов в производстве и потреблении продовольственной продукции.

Таблица 1

Динамика производства основной сельскохозяйственной продукции продовольственного назначения во всех категориях хозяйств, тысяч тонн

Продукция	Годы						В 2012 г., %	
	2000	2004	2009	2010	2011	2012	относит. 2000 г.	относит. 2004 г.
Пшеница	1508,9	2105,9	2926,8	1950,5	2394,8	2732	181,0	129,7
Сахарная свекла (на переработ.)	46,7	56,8	188,7	251,9	252,9	173,8	372,2	306,0
Картофель	469,0	930,4	983,0	953,7	938,5	968,5	206,5	104,1
Овощи	780,8	1076,2	1178,6	1189,5	1214,8	1216,2	155,8	113,0
Бахчевые	261,0	355,3	410,8	433,6	478,0	428,0	164,0	120,5
Виноград	76,9	54,9	129,2	129,5	137,0	151,0	196,4	275,0
Фрукты и ягоды	477,0	424,6	718,2	729,5	765,8	810,0	169,4	190,8
Мясо (в убойном весе)	108,7	143,7	237,1	253,8	263,7	285,6	262,7	198,7
Молоко	1031,1	1213,7	1433,1	1536,2	1622,3	1719,6	166,8	141,7
Яйца, тыс. шт.	542,6	829,4	1209,4	1178,6	1011,0	1226,7	226,1	147,9

Примечание. Статистические показатели Азербайджана 2007. Баку, издательство «Сада» 2007-ой год, с 426, 411; 2014-ый год с. 492, 501.

В следствие этого, годовое потребление мяса на душу населения в 1996 году было 15 кг, а в 2011 году составило 32,4 кг, потребление молока и молочных продуктов соответственно – 138 и 312,8 кг, рыбы и рыбопродуктов – 1,3 и 6,9 кг, яиц – 76 и 141 штук, растительного масла 2,1 и 9,3 кг, а потребление сахара – 12,2 и 32,7 кг. Как видно из приведенных данных, по сравнению с 1996-ым годом в 2011-ом году потребление самых важных продуктов питания на душу населения значительно возросло. Это показывает динамичный рост экономики страны и особое внимание азербайджанского государства к обеспечению населения самыми важными продуктами питания.

Однако, характеризуя обеспечение потребности населения в тех или иных продуктах, нельзя довольствоваться лишь информацией о его количестве. Необходимо так же сравнивать фактическое потребление на душу населения с рекомендуемыми минимальными нормами потребления. Эти нормы, определенные Кабинетом Министров Азербайджанской Республики, нижеприведенные: по мясопродуктам – 81 кг, по молочной продукции – 392 кг, по сливочному маслу – 6,1 кг, сахару – 41 кг, растительным маслам – 13 кг, рыбе и рыбопродуктам – 23,7 кг. При сравнении этих норм с потреблением в Азербайджане в 2011-ом году видно, что результат получился отрицательным по мясу 121 кг, по рыбе и рыбопродуктам – 17,1 кг, растительным маслам – 4,7 кг, а по сахару – 10,3 кг. Иными словами в 2011 году потребление на душу населения в Азербайджане составляет по мясу и мясопродуктам 40%, по молочным продуктам 69,1%, по сахару 75%, растительным маслам 63,9%, по рыбе и рыбопродуктам 27,8% от рекомендованной нормы [4].

Из данных таблицы 2 ясно видно, что урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность скота в стране по сравнению со странами, находящимися в одинаковых с ней природно-климатических условиях значительно ниже. В тоже время, несмотря на то, что площадь территории относительно мала (86,6 миллион км<sup>2</sup>), из имеющихся в мире одиннадцати климатических зон здесь имеются девять. Из-за плодородия земли Азербайджан называют самым богатым и ценным «музеем земли». Еще одной природной возможностью Азербайджана является наличие здесь неиссякаемых солнечных и тепловых ресурсов, что позволяет с одной и той же площади получать урожай как минимум два раза в год.

В экономической науке к обеспечению продовольственной безопасности страны существуют два подхода. Один из них состоит в том, что потребность населения страны в продовольственной продукции должна удовлетворяться за счет внутреннего производства, а другой в улучшении за счет импорта самой распространенной формы международных отношений, иными словами свободной торговли.

## Динамика производительности основных продовольственных сельскохозяйственных растений, скота и птицы

Продукция	Годы						В 2012 г., %	
	2000	2004	2009	2010	2011	2012	отн. 2000 г.	отн. 2004 г.
Зерновые и зернобобовые	23,8	26,5	26,6	20,7	25,4	27,2	114,3	102,6
Сахарная свекла (на переработ.)	210,4	177,5	251,0	304,0	346,0	332,0	157,8	187,0
Картофель	84,0	137,0	149,0	145,0	144,0	147,0	175,0	107,3
Овощи	133,0	136,0	140,0	142,0	146,0	150,0	112,8	110,3
Бахчевые	98,0	116,0	132,0	132,0	144,0	143,0	145,9	123,3
Виноград	35,8	38,9	74,7	74,7	81,5	88,6	247,5	227,8
Фрукты и ягоды	61,9	51,4	71,9	70,6	71,7	73,8	119,2	143,6
Среднегодовые надои молока от одной коровы и буйволицы, кг	1099	1105	1132	1189	1227	1307	118,9	118,3
Получено яиц от одной курицы	169	198	187	173	172	188	111,2	94,9

Примечание. Статистические показатели Азербайджана 2007. Баку, издательство «Сада», 2007-ой год ст. 426, 442; 2013-ый год ст. 492, 502.

Первый подход направлен на предотвращение зависимости государства от других стран и конъюнктуры рынка. Обеспечение потребления населения страны за счет внутреннего производства в значительной степени зависит от эффективности проводимой в стране аграрной политики. В это время приоритетным направлением аграрной политики государства становится обеспечение продовольственной безопасности и стимулирование производителей сельскохозяйственной продукции в стране. Опыт стран, входящих в Европейский Союз, показывает, что в улучшении продовольственной безопасности государства за счет внутреннего производства решающую роль играют средства экономического регулирования. Для этих целей необходимо наличие эффективного механизма государственной поддержки. Формы и средства государственной поддержки сельского хозяйства могут быть следующими:

- 1) государственная помощь (субсидии, дотации с государственного бюджета, выдача компенсаций и т. д.);
- 2) регулирование цен и тарифов;
- 3) проведение политики льготного кредитования, налогообложения и гарантированных цен;
- 4) стимулирование платежеспособного спроса;
- 5) страхование.

Выплата компенсаций за производство основных видов продукции, например зерна на продовольствие или для фуража, создаст возможность для развития самого зерноводства и увеличения производства животноводческой продукции; снижению их себестоимости, а следовательно и цены молочной и мясной продукции и яиц; повышению рентабельности производства, уровня жизни населения и конкурентоспособности отечественной продукции; снижению уровня инфляции в стране.

Дальнейшее развитие сельского хозяйства на основе государственной поддержки и совершенствование его структуры должно быть в центре мер, проводимых в области стабилизации производства и интенсивного развития экономических единиц входящих в агропромышленную интеграцию. Об этом мы говорим потому, что в странах запада государство защищает сельское хозяйство разными способами. В этой отрасли производства основной принцип формирования рыночных отношений – соотношение между спросом и предложением – дополняется регулированием со стороны государства. В этих странах каждый год на самые важные сельскохозяйственные продукты цена определяется государством и если надо пересматривается. Таким образом, производители бывают защищены от резкого падения цен и, можно сказать, не терпят убытков. С другой стороны это дает возможность защитить внутренний рынок от дешевой импортной продукции. Затраты связанные с аграрной политикой покрываются из государственного бюджета и в развитых странах в условиях рыночных отношений производители сельскохозяйственной продукции поддерживаются государством. Например,

в Германии, Франции, Канаде и США 42–52%, а в скандинавских странах даже 60–80% затрат на производство сельскохозяйственной продукции покрываются государством. Как видим, в странах-членах ЕС сельское хозяйство всесторонне поддерживается государством и это позволяет им занимать значительное место в мировом производстве и экспорте сельскохозяйственной продукции. По нашему мнению, для решения продовольственной проблемы в стране за счет внутреннего производства, эти вопросы должны быть в центре внимания. Это может сыграть важную роль и в развитии других отраслей экономики. Здесь решающее значение также имеет рациональное использование имеющихся ресурсов, интенсификация производства за счет привлечения дополнительных инвестиций, совершенствование организации труда и управления, оздоровление финансового положения товаропроизводителей в аграрной отрасли для надежного обеспечения населения продовольственной продукцией на основе формирования многоукладной экономики и нормальных рыночных отношений [4].

В развитых странах функционирует система государственной закупки сельскохозяйственной продукции, импорт и экспорт продовольственной продукции регулируется, используются цены, обеспечивающие стабилизацию аграрного рынка, выделяются субсидии в связи с перестройкой системы переработки и реализации продукции, оказывается помощь в создании инфраструктуры, благоустройстве сельских местностей и охране окружающей среды. В странах членах ЕС субсидии, выделяемые из бюджета, составляют более 50% доходов фермерских хозяйств.

Привлечение инвестиций органически связано с кредитованием. Например, в государственном кредитовании сельского хозяйства США основную роль играет система фермерских кредитов. Государственная поддержка при этом также осуществляется посредством прямого субсидирования.

В странах членах ЕС к государственному регулированию сельского хозяйства относятся следующие:

- 1) регулирование уровня доходов производителей продукции;
- 2) решение социальных задач;
- 3) внедрение достижений научно-технического прогресса, стимулирование концентрации производства и капитала, предпочтение крупного производства;
- 4) регулирование цен в зависимости от конъюнктуры рынка.

В Европейском Союзе для претворения в жизнь этих мер могут разрабатываться производственные программы, как для отдельных стран, так и межгосударственные производственные программы.

Одним из главных инструментов государственной поддержки сельского хозяйства является система льготного налогообложения. Для того чтобы обеспечить повышение эффективности производства, льготы в налогообложении должны быть направлены на более быстрое освоение достижений научно-технического прогресса.

В странах, где рыночные отношения развиты на высоком уровне, для сельскохозяйственной продукции определяются пределы цен, в рамках которых они могут колебаться. Рыночные или равновесные цены – одна из экономических категорий, от которой зависят доходы производителей сельскохозяйственной и, в первую очередь, продовольственной продукции. На уровень рыночных цен напрямую оказывает влияние закупочная товарная интервенция [5].

Закупочная товарная интервенция более эффективна в том случае, если цены на сельскохозяйственную, в том числе продовольственную продукцию падают ниже определенного минимального уровня или же если товаропроизводители не могут или затрудняются продавать свою продукцию из-за падения спроса на нее. В связи с этим, производителям сельскохозяйственной продукции необходимо давать следующие гарантии:

- 1) создавать условия для свободного передвижения товаров в едином экономическом пространстве Азербайджана;
- 2) обеспечить производителям сельскохозяйственной продукции право на вывоз производимой ими продукции на мировой рынок;
- 3) государство должно способствовать регулированию цен посредством товарной интервенции;
- 4) принимать меры по повышению платежеспособности населения;
- 5) осуществлять страхование сельскохозяйственных культур, отдельных отраслей производства.

Таким образом, все это позволяет говорить о целесообразности осуществления регулирующих функций государства в аграрной отрасли в следующих направлениях:

- 1) с течением времени совершенствовать законодательную базу и правовое обеспечение регулирования с учетом передового опыта;
- 2) еще больше совершенствовать конкурентную среду на всех аграрных рынках, проводить последовательную и решительную борьбу против несправедливой конкуренции и монополии, препятствующей свободному передвижению сельскохозяйственной продукции на всей территории;

3) совершенствовать правовые основы усиления роли государства в регулировании деятельности предприятий энергетического комплекса, транспорта и связи;

4) стимулировать производителей сельскохозяйственной и, в первую очередь, продовольственной продукции;

5) проводить целенаправленную протекционистскую политику, обеспечить продовольственную безопасность с помощью таможенных тарифов, налогообложения импортной продовольственной продукции и прочих мер;

6) обеспечить для иностранных инвесторов более благоприятную среду, предоставление государственных гарантий для иностранных кредиторов при создании совместных предприятий, импорте передовой техники и технологии;

7) определить направления развития науки по основным проблемам сельского хозяйства, обеспечить участие при финансировании инвестиционных проектов в области создания новой технологии, отвечающей мировым стандартам.

### ***Вывод***

По нашему мнению, претворение в жизнь выдвинутых в статье предложений и рекомендаций (некоторые формы и средства государственной поддержки сельскому хозяйству, давать гарантии производителям сельскохозяйственной продукции, направления регулирующих функций государства в аграрной отрасли и т. д.) может сыграть положительную роль при улучшении продовольственной безопасности в Азербайджане.

### ***Список литературы***

1. Аббасов А. Ф. Продовольственная безопасность / А. Ф. Аббасов. – Баку, – 2012. – 423 с.
2. Джафаров С. М. Статистические показатели Азербайджана / С. М. Джафаров. – Баку: Сада. – 2007. – 721 с.
3. Джафаров С. М. Статистические показатели Азербайджана / С. М. Джафаров. – Баку: Сада. – 2013. – 803 с.
4. Мамедли О. Г., Исмайылов М. И., Исмайылов Ф. И. Регулирование национальной экономики / О. Г. Мамедли и др. – Баку: МБМ.– 2014. – 624 с.
5. Гасанов О. Ф. Экономика и управление аграрным производством: учеб. пособие / О. Ф. Гасанов. – Ростов-на-Дону, 2008. – 714 с.

***S. K. Musayev***

## **THE MODERN STATE OF FOOD SAFETY IN AZERBAIJAN AND THE NECESSITY OF USE IT IN OF INTERNATIONAL EXPERIENCE**

*The agriculture is one of the main spheres of national economy of Azerbaijan. It is analysis the state of food safety in the country, and also are searched the ways of its increasing by using of various economy.*