

Таким образом в настоящее время нельзя говорить о достаточно эффективном механизме правового регулирования в сфере трудоустройства, так как сегодня новые механизмы отбора и распределения рабочей силы пытаются занять свое место на белорусском рынке труда. В связи с этим целесообразно обогатить Трудовой кодекс специальной главой, посвященной вопросам занятости и трудоустройства, которая включала бы следующие положения:

- закрепление основных понятий и категорий;
- предоставление платных услуг нанимателю в поиске соискателей на рабочее место;
- закрепление гарантий прав трудоустраиваемых при осуществлении агентствами, нанимателем отбора кандидатов на вакантную должность;
- определить меры ответственности кадровых агентств, нанимателя за нарушение законодательства в сфере занятости и трудоустройства.

Введение такой главы представляется вполне логичным, так как позволит очертить сферу регулирования трудового права.

#### **Литература**

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26.07.1999 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 80. 2/70.
2. Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 30.05.1991 // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. 1991. № 19. ст. 273.
3. Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» от 17.06.1998 // Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь. 1998. № 25–26. ст. 430.
4. *Горбачева Ж. А.* Закрепление в новом Трудовом кодексе России гарантий прав граждан в сфере содействия занятости и трудоустройства // Управление персоналом. М., 2000. № 7. с. 81–86.
5. *Киселев И. Я.* Зарубежное трудовое право. Учебник для вузов. М., 1998.
6. Курс российского трудового права. Том 2. / Под ред. *С. П. Маврина, Е. Б. Хохлова.* М., 2001.
7. *Марков А.* Подбор персонала: поиск сотрудников // Кадровик. Управление персоналом. 2003. № 3. с. 76–83.
8. *Уржинский К. П.* Трудоустройство граждан в СССР. М., 1967.

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ОПЫТ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**И. В. Суздалева**

В последние годы в процессе углубления интеграционных процессов на территории Европейского Союза (ЕС) возрастает значение региональ-

ной политики, которая дополняет меры, принимаемые страной-членом ЕС, или направлена на участие в расходах на проводимые мероприятия, то есть она всегда связана с национальными программами.

Необходимость активной государственной региональной политики в различных странах порождена причинами и историческими особенностями их развития. Европейские регионы очень разные. Это касается географии, величины и плотности населения, ресурсно-производственных потенциалов, хозяйственной специализации, конституционного статуса и внутри административного деления.

В различных странах наблюдаются различия в понимании и проведении политики регионального развития. В отношении децентрализации все европейские страны разработали и приняли соответствующую политику в течении последних двадцати лет. Но их подходы несколько отличались друг от друга, в частности, с институциональной точки зрения. В каждой из стран ЕС свобода действий местных органов власти и строгость рамок, определяемых центральным законодательством, существенно различаются. Здесь можно выделить три основных типа:

- централизованный подход во Франции, Португалии, Люксембурге и др.;
- Нидерланды и Великобритания, которым присуща большая степень децентрализации;
- федеративная система Германии, Австрии и Бельгии.

Во Франции Министр отвечает за региональную политику, основанную на рекомендациях, полученных от CIALA (межведомственных комитет по оказанию поддержки), а также в его компетенцию входит принятие решений относительно стимулирования регионального развития. DATAR – головная организация по развитию регионов во Франции. Согласно основополагающему Закону от 1995 года, политика регионального развития определяется на национальном уровне, а проводится совместно с местными властями. В Португалии вся ответственность за проведение региональной политики возложена на Генеральный директорат по региональному развитию Министерства планирования и регионального развития. В Люксембурге решения относительно проведения региональной политики принимаются Совместно Министром экономики и Министром финансов. Данные решения принимаются исходя из рекомендаций, полученных от Консультативной Комиссии.

В Нидерландах Министерство экономики и администрации провинций являются основными ведомствами, которые занимаются вопросами региональной политики. Районы в Нидерландах были основаны законом, который имел силу конституции, и хотя они не имеют определенной ад-

министративной автономии, местные органы самоуправления руководят районными администрациями, и им были делегированы определенные полномочия на основе принципа субсидиарности. В Великобритании вопросами региональной политики занимаются Министр по торговле и промышленности и Министр по делам Шотландии и Уэльса. Министерство торговли и промышленности занимается разработкой директив на национальном уровне и проводит контроль за их соблюдением. В компетенцию правительственных ведомств входит принятие решений, касающихся оказания помощи отдельным регионам.

В Германии ответственность за проведение региональной политики возложена на земли. Основная функция федерального правительства в области региональной политики заключается в установлении партнерских отношений с землями в рамках GA (Совместной оперативной группы). Комитет по планированию определяет состав GA, разрабатывает проект ежегодного Генерального плана, а также приоритеты регионального развития. Проект Генерального плана содержит в себе меры и условия оказания необходимой помощи регионам, которые в ней нуждаются. Конституция Австрии не разграничивает компетенции за проведение региональной политики. Существует неформальное разделение сфер компетенций между федеральным уровнем, администрациями земель и местными властями. Оказание помощи регионам осуществляется в соответствии с совместными проектами, которые финансируются и реализуются федеральным правительством и администрацией соответствующей земли. В Бельгии вопросы региональной политики рассматриваются на региональном уровне, а также подвластны администрации Фландрии и Валлона. Решения об оказании помощи принимаются региональной администрацией для крупных проектов, остальные решения принимаются Региональным министром экономики. Регионы Бельгии имеют широкие полномочия, в частности: региональное экономическое развитие, кредитная политика, региональная политика занятости, внешние связи, научные исследования и развитие науки, наблюдение за деятельностью органов местного самоуправления и др.

Опыт проведения региональной политики странами-членами ЕС может быть полезным для Республики Беларусь. Во-первых, Республика Беларусь может оценить преимущества и недостатки того или иного концептуального подхода к сущности регионального развития, учитывая, что в Беларуси до сих пор нет концепции регионального развития. Во-вторых, есть возможность использовать уже опробованную схему типологии регионов и критерии районирования, принятые в ЕС. В случае реформирования системы регионального управления или изменения ад-

министративно-территориального деления опыт стран ЕС вообще бесценен. В-третьих, изучение и внедрение опыта проведения региональной политики наиболее развитых европейских стран поможет определиться с принципами и приоритетами в процессе выработки и реализации региональной политики в Республике Беларусь, необходимость проведения которой становится все более очевидной.

## **НЕЯВКА В СУДЕБНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КАК ОСНОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

**Н. Н. Тумашик**

1. Как показывает проведенное нами изучение судебной практики, неявка в судебное заседание встречается по 35–40 % дел, причем в большинстве случаев не являются стороны. Последствия неявки участников гражданского процесса урегулированы ст. 282 ГПК применительно к двум категориям лиц: юридически заинтересованным в исходе дела и такой заинтересованности не имеющим.

2. Определяющим условием для наступления юридических последствий неявки является «надлежащее извещение». Об условиях, при которых извещение признается надлежащим, идет речь в ч. 6 ст. 145 ГПК и ст. 147 ГПК. В остальных случаях признание извещения надлежащим входит в компетенцию суда.

В соответствии с ч. 2 ст. 143 ГПК извещение должно быть произведено способом, обеспечивающим фиксирование извещения или вызова. Ч. 1 ст. 145 ГПК среди способов доставки корреспонденции предусматривает доставку по почте заказным письмом, которая урегулирована Почтовыми правилами [1]. Положения Почтовых правил максимально направлены на личное вручение судебной корреспонденции адресату.

При неоднократном направлении корреспонденции заказным письмом и неявке вызываемого или извещаемого появляются основания полагать, что лицо уклоняется от явки в суд или пытается затянуть процесс.

3. В отношении юридически не заинтересованных в исходе дела лиц: свидетелей (ч. 1 ст. 93 ГПК), экспертов (ч. 1 ст. 98 ГПК), специалиста (ст. 101 ГПК), переводчиков (ч. 1 ст. 103 ГПК) – ГПК предусматривает *обязанность* являться по вызову суда. За неисполнение данной обязанности на них может быть наложен процессуальный штраф (ч. 10 ст. 282 ГПК), кроме того, они могут быть подвергнуты приводу (ч. 2 ст. 169 ГПК).

4. Последствием неявки юридически заинтересованных в исходе дела лиц может быть наложение на них штрафа, рассмотрение дела в отсутст-