

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРОБЛЕМАМ ИНВАЛИДОВ

Н. С. Буко

Во всем мире инвалиды относятся к категории людей со специфическими проблемами и потребностями. Инвалиды особо остро испытывают проявление неравенства в социальном, экономическом, политическом и моральном аспектах вследствие имеющихся у них нарушений и ограничений в жизнедеятельности.

Оценки распространенности инвалидности в мире противоречивы. В среднем по литературным источникам около 10 % всего населения Земли страдает от последствий инвалидности: это более 500 млн. человек, из которых 160 млн. женщин и 40 млн. детей. Большинство из них проживает в развивающихся странах и не имеют доступ к медицинскому обслуживанию, реабилитации и социальным услугам [7]. Актуальность проблемы инвалидов четко определилась, когда с трибуны ООН инвалидность была названа «молчаливой трагедией» [4].

Нами проанализированы международные документы по проблемам инвалидов и установлено, что в них содержатся правовые нормы, охватывающие все аспекты жизни инвалидов и основные направления деятельности правительств, а так же определены меры, необходимые, чтобы инвалиды являлись полноценными гражданами своей страны.

Вопросами медицинской и социальной реабилитации инвалидов Организация Объединенных Наций занимается с 1950 г.: тогда Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) принял резолюцию «Социальная реадaptация физически дефективных», в которой впервые была выдвинута проблема защиты прав инвалидов в качестве глобальной задачи. В 1965 г. ЭКОСОС принял резолюцию «Восстановление трудоспособности инвалидов», а 20 декабря 1971 г. – Декларацию о правах умственно отсталых лиц, где отмечались их права на надлежащие медицинское обслуживание и лечение, на образование, обучение, восстановление трудоспособности и покровительства [6]. ООН утвердила основное положение, что инвалидность – это вопрос из области прав человека, а не только вопрос реабилитации или социального обеспечения. Это стало решающим фактором принятия Декларации о правах инвалидов [4].

В 1975 г. на 30 сессии Генеральной Ассамблеи ООН была утверждена Декларация о правах инвалидов, закрепив основные ее положения: Выражение «инвалид» означает любое лицо, которое не может самостоя-

тельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной или социальной жизни в силу недостатка (врожденного или нет) физических и умственных способностей. Права, которыми пользуются инвалиды, должны быть признаны за всеми инвалидами без каких бы то ни было исключений и дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, или любого другого фактора, независимо от того, относится ли это к самому инвалиду или его семье. Инвалиды имеют право на медицинское, психическое или функциональное лечение, на восстановление здоровья и положения в обществе, на образование, профессиональную подготовку и восстановление трудоспособности, на помощь, консультации, на услуги по трудоустройству и другие виды обслуживания, которые позволяют им максимально проявить свои возможности и способности и ускорить процесс социальной интеграции и реинтеграции. Инвалиды имеют право жить в кругу своих семей или в условиях, заменяющих их, и участвовать во всех видах общественной деятельности, связанных с творчеством или проведением досуга. Если пребывание инвалида в специальном учреждении является необходимым, то среда и условия жизни в нем должны как можно ближе соответствовать условиям нормальной жизни лиц его возраста. Инвалиды должны иметь возможность пользоваться квалифицированной юридической помощью для защиты личности и имущества [6].

С целью донести проблему инвалидности до сознания всех и каждого по инициативе ООН 1981 г. был объявлен Международным годом Инвалидов. В 1982 году ООН приняла Всемирную программу действий в отношении инвалидов, 1983–1992 годы объявила Десятилетием инвалидов. Эти мероприятия позволили правительствам многих стран выполнить рекомендации ООН относительно дискриминации инвалидов и изменить общественное мнение по этой проблеме. В 1992 г. Генеральная Ассамблея на 47-ой сессии провозгласила 3 декабря Международным днем инвалидов, цель которого заключалась в том, чтобы призвать государства-члены проводить мероприятия в ознаменование Дня инвалидов, имея в виду дальнейшую интеграцию в жизнь общества лиц с инвалидностью. Комиссия по правам человека приняла резолюцию, которая обозначила этот день, как день равных прав и возможностей инвалидов [8]. В результате международные организации инвалидов начали сотрудничать с ООН на более конкретном уровне и включились в разработку своих проектов и программ. Руководил деятельностью в течение этого десятилетия Центр социального развития и гуманитарных проблем ООН в Вене [4].

Цель Всемирной программы действий в отношении инвалидов заключалась в содействии эффективным мерам в целях предупреждения инвалидности, восстановления трудоспособности и реализации целей «равенства» и «полного участия» инвалидов в социальной жизни и развитии. Эти концепции должны применяться одинаковым образом и иметь равную первоочередность во всех странах, независимо от их уровня развития. Во Всемирной программе действия отмечалось, что у инвалидов должна иметься возможность участвовать в принятии решений на всех уровнях, создавать организации, представляющие их интересы [1].

Итогом Десятилетия, когда выполнялись политика и программы, описанные во Всемирной программе действий, явился значительный сдвиг в сфере решения проблем инвалидности, но прогресс был слишком мал [4]. Поэтому ООН взяла на себя решительную и лидирующую роль и определила более конкретные инструкции для развития. В результате были разработаны Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 20 декабря 1993 года, согласно которым «каждый человек и его потребности важны для общества; права человека универсальны» [8]. В соответствии с рекомендациями ООН государствам независимо от уровня развития следует разрабатывать национальные программы реабилитации для всех групп инвалидов; нести ответственность за создание правовой основы для принятия мер с целью обеспечения участия инвалидов в полной мере в жизни общества и их равноправия.

Что касается лиц, имеющих любые формы инвалидности, то государствам следует: а) осуществлять программы действий с тем, чтобы сделать материальное окружение доступным для инвалидов; б) принимать меры для обеспечения им доступа к информации и коммуникациям; сотрудничать с организациями инвалидов во всех усилиях, направленных на создание возможностей в области занятости инвалидов [5].

В 1994 году состоялась Всемирная конференция по особым нуждам в образовании в Саламанке, на которой было принято Саламанское Заявление, призывающее все правительства «утвердить в законодательном порядке принципы всеобщего образования», и объявлявшее, что «лица с особыми нуждами в образовании должны получить доступ в обычные школы, которые должны обеспечить их нужды силами педагогов».

Анализ состояния социальной защиты инвалидов в Республике Беларусь показал, что за последние десять лет приняты законы, основанные на мировом опыте и направленные на социальную защиту людей, имеющих дефекты здоровья: «О социальной защите инвалидов Респуб-

лике Беларусь» (2000); «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (1994); «О занятости населения» (1991) и др.

Нами изучено право социального обеспечения инвалидов Республики Беларусь и установлено, что в настоящее время законодательством Республики Беларусь предусмотрено создание медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов и успешно проводятся мероприятия по усовершенствованию системы социальной защиты инвалидов. На основе «Международной номенклатуры нарушений, ограничений жизнедеятельности и социальной недостаточности» в Республике Беларусь разрабатываются положения, инструкции, правовые документы по определению групп инвалидности [3]. Трудоустройство инвалидов осуществляется путем установления субъектами хозяйствования специальных рабочих мест для инвалидов. Министерством образования Республики Беларусь ежегодно расширяется Перечень учебных заведений для детей с особенностями психофизического развития и инвалидов [2].

Таким образом, Республика Беларусь поддерживает ООН и Европейское общество в деле возрождения такой человеческой формации, где инвалиды чувствовали бы себя равными со всеми. Задача государств, членов ООН, искать источники финансирования и поддержки инвалидов в контексте проблемы прав человека. Инвалиды с их проблемами не должна быть «молчаливой трагедией».

### Литература

1. Всемирная программа действий в отношении инвалидов. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 37/52 от 3 декабря 1982. Нью-Йорк: ООН, 1994. 61 с.
2. Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» // Ведомости национальное собрание РБ. 1991. № 10.С. 52–57.
3. Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов Республики Беларусь» // Ведомости национальное собрание РБ. 2000. № 24.С. 120–143.
4. Коноплина Л. Л. Жить инвалидом, но не быть им: Сборник Екатеринбург, 2000. 82 с.
5. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Принятые Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 г. (резолюция 48/96). Нью-Йорк: ООН, 1994. 83 с.
6. Тетерский С. В. Введение в социальную работу: Учебное пособие М: Академический Проект, 2000. 496 с.
7. Чещевик А. Б., Матусевич Е. В., Ложкина Л. Н. Социальная сфера Республики Беларусь и Российской Федерации. Мн., 2000. 375 с.
8. <mailto:zrvkz@narod.ru>? Subject = Comment For Disability Movement History.