

И. Ф. РОМАНОВСКИЙ

СОВРЕМЕННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ БЕЛАРУСИ: ГЕНЕЗИС, ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ, ПРОБЛЕМЫ

Катализатором процесса зарождения и развития многопартийности в Беларуси явились демократизация общественной жизни в конце 80-х гг. XX в., а также радикальное реформирование советского общества в последующее время. Правовым основанием для формирования партийной системы стало принятие в январе 1990 г. решения съезда народных депутатов СССР об отмене статьи 6 Конституции СССР. В тот период отмена монополии КПСС на власть вызвала активное политическое творчество масс.

Процесс формирования многопартийной системы в Беларуси прошел через несколько этапов. Первый продолжался со второй половины 80-х гг. (создание многочисленных молодежных организаций, таких как «Талака», «Тутэйшыя», историко-мемориальной комиссии Белорусского фонда культуры, сыгравших основную роль в формировании Белорусского народного фронта, учредительный съезд которого состоялся в июне 1989 г. в Вильнюсе) до начала 1990 г.

Второй этап становления многопартийности — начало 1990 г. (отмена статьи 6 Конституции СССР) до 1994 г. Большинство политических партий возникло в промежутке между выборами (весна 1990 — май 1995 г.) в законодательные и представительные органы власти. К сентябрю 1994 г. было зарегистрировано уже 25 партий.

С принятием Конституции Республики Беларусь 1994 г. и закона Верховного Совета «О политических партиях» от 5 октября 1994 г. начался новый этап формирования партий и общественных объединений. В этих документах впервые в конституционной истории белорусского законодательства был закреплён принцип политического плюрализма, порядок образования и де

ятельности партий. Согласно статье 4 Конституции, «демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений».

Идеология политических партий, религиозных или общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан».

К началу избирательной кампании по выборам в Верховный Совет Республики Беларусь в 1995 г. было зарегистрировано 34, на начало 1998 г. — 41 политическая партия.

Однако формирование партийной системы в Беларуси, как и в других возникших после распада СССР суверенных государствах, осуществляется весьма сложным путем. При гипертрофированной многопартийности (наличие партий, не представляющих никого, кроме своего амбициозного лидера и его группы поддержки, имитация партстроительства, отсутствие прочных социальных корней у большинства политических сил, опора на неструктурированный электорат и т. п.) реально существовали лишь единицы партий и объединений, отвечающих минимальному набору требований к политическим образованиям. Это обстоятельство послужило причиной принятия декрета Президента Республики Беларусь № 2 от 26 января 1999 г. «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений», который призван прежде всего ограничить их число. В соответствии с декретом для создания и деятельности политической партии необходимо было не менее 1000 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и г. Минска (вместо 500 по закону РБ «О политических партиях»).

В результате перерегистрации в 1999 г. в республике осталось 17 политических партий. Ушли в небытие партии, прозванные «диванными», «карликовыми», «худосочными», не сумевшие сохранить свои позиции в общественной жизни страны. По разным причинам прекратили существование Партия Всебелорусского единства и согласия, Белорусский научно-производственный конгресс, Партия любителей пива, Белорусская гуманитарная партия, Социалистическая партия, Славянский собор «Белая Русь», Белорусская народная партия и многие другие.

Зарегистрированные в республике политические партии различаются по идеологическим доктринам, по предлагаемым способам преобразования белорусского общества, по отношению к правовому государству, к проблемам национально-культурного возрождения. Взяв за основу классификации партий эти критерии, их можно расположить примерно следующим образом:

- левые партии: Компартия Беларуси, Партия коммунистов Белорусская, Белорусская патриотическая партия, Республиканская партия труда и справедливости, Аграрная партия;
- левоцентристские партии (социал-демократические и социалистические): Белорусская социал-демократическая партия (Народная Грамада), Белорусская социал-демократическая Грамада, Белорусская партия труда; Социал-демократическая партия народного согласия;
- правые и правоцентристские партии: Консервативно-христианская партия БНФ, партия БНФ, Объединенная гражданская партия, Либерально-демократическая партия.

Вместе с тем такая классификация партий применительно к Беларуси сопряжена со значительной долей упрощения реального положения в обществе и выстраивается совсем не по классическому образцу, принятому на Западе линейному континууму «левые — правые». Например, ПКБ, в отличие от Компартии Беларуси, можно считать партией, находящейся на левом фланге социал-демократического направления, поскольку ее руководство выступает за политический плюрализм, многоукладную экономику, а также за сотрудничество с политической оппозицией.

Крайняя степень фрагментации партийных сил, неспособность к консолидации — все это подтверждает очевидные слабости белорусских партий, неспособность наиболее заметных объединений расширить свой электорат.

В условиях размытости и неопределенности социального адресата, недифференцированности общества в социально-политическом плане, отсутствия полноценной политической базы для многопартийности трудно определить, кого реально представляют партии и их руководители. Более того, между политическими силами со схожей идеологической ориентацией не проявилась тенденция к сплочению и укреплению этих сил, представляющих одну идейную семью. Так, в настоящее время действуют четыре социал-демократические партии, две партии с ориентацией на развитие республиканского строя, две партии с коммунистической идеологией, две партии БНФ и две партии экологического характера.

Одним из факторов, сдерживающих развитие партийного строительства в Беларуси, является то, что сегодня партии не представлены в органах реальной власти, которую осуществляет назначенное президентом и подотчетное ему правительство. Не имея представительства во властных структурах, они лишены возможности играть роль посредника и связующего звена, коммуникативного моста между государством и обществом, стать, наконец, формой участия граждан в политических решениях и контроле над властью. Так, в 1995 г. в Верховный Совет Республики Беларусь 13-го созыва своих представителей сумели провести 16 партий. В Палату представите-

лей 2-го созыва (2000) вошли представители политических партий, получивших 17 мест (заметим, что ведущие оппозиционные партии бойкотировали эти парламентские выборы). Анализ партийного представительства в этом органе позволяет сделать вывод, что партии в силу разных причин не пользуются доверием избирателей.

Что касается оппозиционных партий Беларуси (БСДП (Народная Грамада), ОГП, Партия БНФ, Консервативно-христианская партия БНФ и др.), то в настоящее время для них характерно отсутствие внутреннего единства и согласованной стратегии, мелочная борьба друг с другом за укрепление позиций в демократическом лагере, недостаточное внимание к созданию региональных отделений. Слабой стороной оппозиции является отсутствие общепризнанного авторитетного лидера.

В этой связи представляют интерес оценки лидеров общественного мнения и экспертов (аналитиков, руководителей СМИ, бизнесменов) в ходе опроса, проведенного в ноябре 2001 г. Независимым институтом социально-экономических и политических исследований. Наиболее весомой причиной поражения оппозиции на президентских выборах лидеры назвали ее собственные внутренние проблемы. Это и плохая организованность, и отсутствие единства, и неразбериха с единым кандидатом и т. п. Другая по важности причина — отсутствие ярких лидеров. Третья — оппозиция далека от народа, она не пользуется поддержкой в белорусском обществе, у нее нет привлекательной программы.

Итак, ни по существу, ни по функциям партии в Республике Беларусь еще не стали важнейшим элементом государственного устройства и проводником демократических ценностей в общество. Они не смогли приобрести достаточно сил, чтобы составить конкуренцию властным структурам. Не претендуя на обоснованный прогноз, можно предположить, что в лучшем случае им предстоит не один год целеустремленной работы по сплочиванию своих рядов и завоеванию авторитета в обществе.