

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА «ИНТЕГРАЦИЯ БЕЖЕНЦЕВ В БЕЛАРУСИ, МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ (ФАЗА I)» В 2009—2010 гг.

Татьяна Селиванова

В 2009 г. в Республике Беларусь взял старт проект международной технической помощи ЕС — УВКБ ООН «Интеграция беженцев в Беларуси, Молдове и Украине (фаза I)». 15 октября 2009 г. он был зарегистрирован, и началась активная стадия его реализации. Известно, что местная интеграция, наряду с репатриацией и переселением в третьи безопасные страны, является одним из долгосрочных и устойчивых решений для беженцев во всем мире. Органы государственной власти Республики Беларусь до последнего времени в качестве приоритетов формирования системы убежища рассматривали создание отлаженной процедуры определения статуса беженца и доступ к ней иностранцев, ходатайствующих о получении статуса беженца, а также вопросы, связанные с приемом и регистрацией лиц, ищущих убежища. Интеграция и адаптация признанных беженцев рассматриваются в числе задач, требующих решения, но комплексный подход, возможно включая и разработку национальной программы по интеграции, подкрепленную конкретным планом деятельности и финансированием, до настоящего момента отсутствовал.

Данный проект — это первая фаза долгосрочной интеграционной программы, которая будет осуществляться органами государственной власти совместно с другими организациями, оказывающими помощь беженцам. После завершения проекта интеграционная программа будет продолжаться без изменения своих основных приоритетов и задач. Проект является частью регионального проекта по интеграции беженцев. Описание проекта уже публиковалось в Журнале международного права и международных отношений (2009. № 3. С. 47—51). В данной статье отражаются основные события, которые имели место в рамках проекта в конце 2009—2010 гг.

В рамках компонента «Занятость» на базе комитетов по труду, занятости и социальной защите (КТЗСЗ) Витебского и Гомельского облисполкомов и Мингорисполкома созданы справочно-консультативные центры/службы и определены специалисты по вопросам занятости и трудоустройства беженцев.

Юридически закрепление всех аспектов сотрудничества (включая цели и задачи деятельности, права и обязанности сторон, техническую помощь и т. д.) между УВКБ ООН, Белорусским обществом Красного Креста (БОКК) и КТЗСЗ было осуществлено подписанием соответствующих трехсторонних меморандумов в марте—апреле 2010 г. Представительством УВКБ ООН было закуплено офисное оборудование, оргтехника, профинансированы необходимые ремонтные работы для создания центров/служб по консультированию.

Указанные структуры укомплектованы специалистами и оказывают следующие услуги беженцам в сфере занятости и трудоустройства:

- проводят ограниченный и строго целевой анализ рынка труда для оценки спроса на профессиональные умения и навыки и поиск хорошо оплачиваемой работы, приемлемой для беженцев;
- ведут поиск работодателей, заинтересованных в найме беженцев и создании для них новых рабочих мест (при совместном финансировании со стороны государства и УВКБ ООН);
- оказывают помощь беженцам с целью повышения их профессиональных умений и навыков в связи с имеющимся спросом на рабочую силу через курсы профессионального обучения и подготовки по месту работы;
- проводят обучение по вопросам развития малого бизнеса и управления в существующих бизнес-инкубаторах, обучают и оказывают им помощь в составлении бизнес-планов и получении соответствующей финансовой помощи (субсидии и займы при совместном финансировании со стороны государства и УВКБ ООН);
- оказывают помощь в поиске работы по месту жительства; проводят ярмарки вакансий (для беженцев и потенциальных работодателей) и информационные занятия/«круглые столы» с представителями коммерческих структур.

БОКК выполняло роль своеобразного связующего звена между органами государственной власти и беженцами по вопросам занятости и социальной защиты. Совместными усилиями УВКБ ООН и КТЗСЗ при поддержке БОКК для органов государственного управления был проведен ряд мероприятий по информированию о правах, нуждах и возможностях беженцев в данной сфере. Так, 13—14 декабря 2010 г. в г. Витебске состоялся «круглый стол», целью которого являлось ознакомление представителей организаций-партнеров из числа государственных органов с вопросами, связанными с интеграционными правами беженцев, с особым акцентом на их социально-экономические права и возможности, а также обсуждение практических аспектов сотрудничества между партнерами настоящего проекта с целью обеспечения доступа бенефициаров проекта к рынку труда и системе государ-

Автор:

Селиванова Татьяна Михайловна — советник по программной деятельности Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Республике Беларусь

ственной социальной защиты. В работе «круглого стола» приняли участие представители управлений по труду, занятости и социальной защите тех райисполкомов, в регионах полномочий которых проживают беженцы: г. Витебск, Орша, Полоцк, Новополоцк, Витебский, Лиозненский, Шумилинский районы. В семинаре приняли участие 40 человек.

В октябре 2010 г. БОКК и Общественным объединением «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» было проведено собрание фокус-группы с признанными беженцами по вопросам получения государственных социальных пособий. Данное мероприятие состоялось на базе территориального центра социального обслуживания населения Ленинского района г. Минска с участием специалистов управления по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома. Специалисты государственных служб дали разъяснения по оформлению пенсий, получению адресной социальной помощи, оформлению и получению различных пособий на детей, о государственной поддержке для многодетных и малообеспеченных семей. На встрече присутствовали 27 беженцев. После данной встречи четыре пенсионера, проживающие в г. Минске, совместно с сотрудниками БОКК посетили соответствующие территориальные центры для оформления помощи как малообеспеченные граждане.

БОКК способствовало участию беженцев в двух ярмарках вакансий, проведенных местными органами государственной власти во второй половине 2010 г. в г. Минске. Ярмарки посетили 20 женщин-беженцев, которые получили информацию о правилах регистрации безработных и предоставлении различных государственных субсидий. Одна из ярмарок профессионально-ориентационного характера для молодежи была организована на базе Белорусского государственного экономического университета.

МОО «Развитие» при поддержке партнеров проекта выпустило памятки для беженцев по вопросам интеграции (поиск работы, трудоустройство; социальная защита (пособия, медицинская помощь, жилье); доступ к образованию) на русском, английском и персидском (фарси) языках (каждая по 500 экз.). Памятки переданы в областные управления по гражданству и миграции, областные комитеты по труду, занятости и социальной защите, общественные организации. Электронные версии направлены в областные комитеты по труду, занятости и социальной защите для размещения в инфокиосках.

БОКК было издано 800 буклетов для нанимателей, в которых содержится информация о правах на получение работы признанными беженцами и лицами, ищущими убежища.

Важным элементом работы в рамках данного компонента стало создание социального предприятия. Был объявлен конкурс заявок по социальному предпринимательству для организаций сообществ беженцев. Получено более 10 проектов. По результатам всесторонней оценки были рекомендованы к осуществлению два проекта, предложенные Международной благотворительной общественной организацией афганцев «Афганская община» и Грузинской культурно-просветительской общественной организацией «Мамули».

В ходе практической доработки предложений и создания на их базе бизнес-планов усилия были сконцентрированы на учреждении небольшой швейной мастерской для женщин и девушек из числа беженцев (предполагаемый ассортимент продукции — столовое и постельное белье). Были согласованы все юридические и технические формальности для размещения мастерской в помещении по адресу: г. Минск, ул. Платонова, 22, завершены ремонтные работы, закуплены и установлены швейное оборудование и оргтехника, нанят персонал, заключаются договоры на поставку тканей и фурнитуры. Официальное открытие швейной мастерской состоялось 12 мая 2011 г.

Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь провело переговоры с представителями Мингорисполкома и Министерства образования Республики Беларусь по вопросу организации на базе Центра творчества детей и молодежи «Эврика» (ЦТДиМ «Эврика») мастерской для вторичной занятости подростков из числа беженцев. Городские власти приняли решение об участии в совместном финансировании этой инициативы. Началась работа по подготовке документации для проведения реконструкции помещений для мастерской (при финансировании городского бюджета). Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь обеспечит оснащение данной мастерской за счет средств проекта.

Специалистами государственной службы занятости и сотрудниками ЦТДиМ «Эврика» проводятся консультации беженцев-подростков и их родителей для разъяснения понятия «вторичная занятость», выбора предпочтительных областей специализации, обучения беженцев и поощрения молодежи к участию в этой инициативе.

В рамках проекта оказывается поддержка проведению ЦТДиМ «Эврика» комплекса мероприятий по формированию финансовой независимости подростков: профессиональной диагностики, тренинговых занятий по приобретению практических умений, необходимых при поиске работы, профессиональных навыков (компьютерная грамотность, шитье, парикмахерское искусство), работы по направлению «Вторичная занятость». В данные мероприятия вовлечены 45 подростков беженцев.

В рамках компонента «Жилье» активно проводилась работа по выделению интеграционных грантов. Была собрана и проанализирована информация о беженцах, проживающих в сельских районах и нуждающихся в помощи, а также установлены контакты с государственными службами занятости и

получена информация о вакансиях и наличии жилья в сельских районах. Три многодетные семьи беженцев получили средства на приобретение мебели, бытовой техники и домашней утвари в построенные ЖСК квартиры.

После ряда встреч и консультаций (в том числе с представителями Мингорисполкома, администраций районов и руководством предприятий г. Минска) были определены три квартиры во Фрунзенском районе г. Минска. Подписан трехсторонний Меморандум между ГУВД Мингорисполкома, администрацией Фрунзенского района г. Минска и УВКБ ООН, в котором были закреплены цели, задачи и направления сотрудничества, а также права и обязанности сторон. Квартиры были переданы в оперативное управление ГУВД Мингорисполкома, проведена их комплексная техническая оценка, определены необходимые виды и объемы ремонтных работ и на основании подготовленных дефектных актов объявлен тендер на их проведение.

Компонент «Социальное консультирование и помощь» включил в себя оказание 603 консультаций сотрудниками БОКК по различным социальным вопросам, в том числе по вопросам трудоустройства, получения государственных пособий и регистрации лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В сотрудничестве с органами КТЗСЗ была предоставлена информация о вакантных рабочих местах для 130 беженцев (95 мужчин и 35 женщин) с учетом их умений и навыков, включая перечень адресов и телефонов организаций, имеющих такие вакансии.

Согласно подготовленным спискам семей из числа беженцев и лиц, ищущих убежища, наиболее уязвимым и имеющим детей школьного возраста (с представлением копии справки из школы) выплачены школьные гранты в рамках проекта. Помощь получили 42 семьи беженцев (всего 86 детей).

2–3 декабря 2009 г. в г. Минске и 14–15 мая 2010 г. в г. Гомеле БОКК провело «круглые столы» с целью ознакомления партнеров из числа органов государственной власти и общественных объединений с вопросами, связанными с правами беженцев в сфере интеграции, особо акцентируя их внимание на социально-экономические права и возможности. Были также обсуждены практические аспекты сотрудничества между партнерами в рамках настоящего проекта с целью обеспечения доступа бенефициаров проекта к рынку труда и системе государственной социальной защиты.

В ЦТДиМ «Эврика» работает родительский клуб, регулярными участниками которого являются 30 женщин из числа беженцев. Основные виды деятельности — просветительская работа, «круглые столы», обучение русскому языку, уроки здоровья, досуговые мероприятия, встречи с психологами, познавательные экскурсии по г. Минску, посещение театров.

Получившая в первом полугодии 2010 г. техническую поддержку служба социально-психологической и педагогической поддержки ЦТДиМ «Эврика» (оборудование и программное обеспечение, ремонт помещений) работает более структурировано и дифференцировано по следующим направлениям: работа с детьми-беженцами, родителями детей-беженцев, белорусскими школьниками. Работа по психологической адаптации направлена на социализацию, позитивные личностные развитие и рост, профилактику асоциального поведения, тревожности, агрессивности и развитие коммуникативных навыков. В 2010 г. в данные виды деятельности были вовлечены 185 участников.

В рамках компонента «Языковая подготовка» классы обучения русскому языку детей и подростков из числа беженцев в средней школе № 136 г. Минска (50 человек: 18 мальчиков и 32 девочки) и взрослых беженцев на филологическом факультете БГУ (47 человек) были оснащены специализированным оборудованием и программным обеспечением. В ЦТДиМ «Эврика» внедряется семейная форма обучения русскому языку (дети с мамами).

Важным является и компонент «Дополнительные образовательные услуги». Так, ЦТДиМ «Эврика» организованы:

— выездная школа «Финансовая самостоятельность подростка» (27 октября — 3 ноября 2009 г., в которой приняли участие 30 беженцев-подростков (12 мальчиков, 18 девочек) вместе с белорусскими подростками;

— выездная информационная школа «Путешествие во времени» (1–5 ноября 2010 г.), в которой приняли участие 34 подростка из числа беженцев и белорусских школьников (20 мальчиков и 14 девочек).

На мероприятиях обсуждались вопросы, касающиеся национальных особенностей, планирования будущего, профессиональных устремлений и жизненных ценностей.

В СШ № 136 г. Минска, в которой проходят обучение дети беженцев, предоставлена методическая помощь учителям. 52 ребенка из числа афганских беженцев (12 мальчиков, 40 девочек) посещали консультации; организованы консультационные занятия по общеобразовательным предметам, которые посещают 50 афганских детей. Работает группа для младших детей по подготовке к школе. Занятия включают в себя уроки русского языка, занятия по социальной адаптации, психологическую подготовку. С 1 сентября были зачислены в первые классы 6 детей, достигших школьного возраста. Кроме того, 7 детей разного возраста из вновь прибывших беженцев были зачислены в разные классы базовых школ в соответствии с возрастом и уровнем знаний. К ведению занятий подключены белорусские педагоги и педагоги-волонтеры из афганской общины. Работает родительский комитет, используются возможности национальных сообществ.

В рамках компонента «Информирование общественности и повышение толерантности» был проведен ряд мероприятий, наиболее активными участниками которых были МОО «Развитие» и Министерство образования Республики Беларусь.

МОО «Развитие» организовало «круглый стол» на тему «Роль средств массовой информации в развитии толерантности в обществе», в котором приняли участие 30 представителей (в том числе 6 главных редакторов и ведущих журналистов) основных республиканских газет, телеканалов, пресс-служб Государственного пограничного комитета и Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Среди прочего этот семинар обеспечил форум для проведения стратегических дискуссий и дальнейшего планирования стратегии коммуникации со средствами массовой информации.

МОО «Развитие» в рамках международной научной конференции «Беларусь в современном мире» 30 октября 2009 г. провело «круглый стол» на тему «Защита беженцев и вопросы толерантности в поликультурном обществе», по результатам которого был издан сборник материалов.

15 июня 2010 г. в г. Минске, 22 сентября в г. Витебске и 20 октября в г. Гомеле МОО «Развитие» при поддержке Министерства образования провело «круглые столы» по вопросам толерантности и поликультурного образования, в работе которых принимали участие представители районных отделов образования г. Минска, Витебской и Гомельской областей. В рамках «круглых столов» участники обсуждали вопросы, касающиеся защиты беженцев, формирования толерантного отношения к ним, разрабатывали варианты проведения урока поликультурного образования, а также рекомендации к нему.

По результатам «круглых столов» МОО «Развитие» совместно с Министерством образования Республики Беларусь подготовило и выпустило учебные материалы по поликультурному образованию «Все мы жители Земли» (5000 экз.), которые выполнены в виде календаря на 2011 г. Учебные материалы переданы через систему Министерства образования Республики Беларусь во все школы страны, а также областные управления по гражданству и миграции, общественные организации.

17–21 января 2011 г. во всех школах Республики Беларусь были проведены уроки поликультурного образования. Организаторами данной акции выступили Министерство образования Республики Беларусь, МОО «Развитие» и УВКБ ООН. В рамках этих информационных уроков активно использовались учебные материалы «Все мы жители Земли».

Большую роль в информировании общественности и повышении уровня толерантности сыграл Республиканский конкурс детских творческих работ «Под одним солнцем», поддержанный Министерством образования. 1600 детских работ поступило на конкурс из всех регионов Беларуси. Итоговые мероприятия, приуроченные ко Всемирному дню беженцев (ежегодно во всем мире отмечается 20 июня), прошли в г. Минске, Витебске, Гомеле. По результатам конкурса Центр «Эврика» и МОО «Развитие» подготовили красочный сборник детских рисунков, стихотворений и рассказов.

В июле–августе 2010 г. был подготовлен 40-минутный фильм «Беженцы в Беларуси». Одним из направлений использования фильма стала его презентация на «круглых столах» по поликультурному образованию с целью включения в информационный урок, а также в учебный процесс в школах страны.

В ЦТДиМ «Эврика» осуществляется проект «Диалог культур», направленный на воспитание толерантности, в том числе и к беженцам.

Кроме того, в рамках проекта МОО «Развитие» распространяло информацию о проектных мероприятиях в СМИ, принимало участие в пресс-конференциях, материалы о деятельности по проекту публиковались в Журнале международного права и международных отношений.

Таким образом, следует отметить, что реализация проекта в 2009–2010 гг. осуществлялась в соответствии с разработанным планом проекта и каждая из партнерских организаций активно и с энтузиазмом занималась проведением мероприятий.