

УДК 330.341:316.4

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ

Волчкевич Т.Я.

Белорусский государственный университет, г. Минск

В последние годы проблемы государственного пенсионного обеспечения оказались в большинстве стран мира в центре научных и общественных дискуссий. Практически всем государствам приходится вносить изменения в свои системы пенсионного обеспечения. Причины этому явлению следует искать в совокупном действии факторов демографического, экономического, социального и морально-психологического характера. Главные из них связаны с динамичным процессом старения населения в результате увеличения средней продолжительности жизни и сокращения рождаемости.

По оценкам Всемирного банка, в 1990 г. в развитых странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), доля лиц старше 60 лет составляла 18% населения; в настоящее время – 20%. К 2020 г. этот показатель увеличится до 27%, а к 2030 г. – до 30%. При этом доля граждан старше 80 лет составляет в этих странах в настоящее время около 3% населения и по прогнозам к 2030г. достигнет 6%. Благодаря развитию медицины, увеличению средней продолжительности жизни, политике сокращения рождаемости аналогичная тенденция наблюдается и в развивающихся государствах. В Латинской Америке и в большинстве стран Азии доля лиц старше 60 лет до 2030 г. удвоится и достигнет 16% всего населения. В Китае, где сейчас доля населения старше 60 лет составляет около 9%, к 2030 г. она достигнет 22%.

Доля престарелых в структуре населения увеличивается быстрее, чем работающих. В конце 1990-х годов в некоторых странах Восточной Европы число пенсионеров и лиц, получающих зарплату, почти сравнялось.

Увеличение доли пенсионеров в общей численности населения и ситуация в сфере занятости приводят к увеличению пенсионной нагрузки на работающее население. В развитых странах в 1950-е годы на одного пенсионера приходилось 3,5 работника, в 1990-е годы – 2,5, в ближайшие годы ожидается сокращение числа работников до двух. Таким образом, в настоящее время для многих пенсионных систем характерен дефицит по текущим платежам и, по некоторым оценкам, накопленный долг составляет в отдельных странах от 100 до 250% ВВП. Некоторые пенсионные системы становятся неплатежеспособными.

Что касается Республики Беларусь, то в настоящее время почти 2,4 млн. граждан или более 26% населения получает различные виды пенсий. В нашей стране доля лиц, достигших 65-летнего возраста, уже сегодня в два раза выше критерия ООН, относящего население к старому (доля проживающих лиц

старше 60 лет составляет 12%). Это является следствием также резкого снижения рождаемости (в сравнении с 1990 годом более чем на треть).

Предполагается, что к 2025 г. доля населения в возрасте старше пенсионного (55/60 лет) в республике составит 28%. Деформация возрастной структуры общества сопровождается проблемами на рынке труда, в частности, снижением численности занятых в экономике (за период с 1990 г. с 5,8 до 4,6 млн. человек в 2008 г.). В целом за период с 1990 г. число пенсионеров в расчете на 100 работников (тех, кто уплачивает взносы на финансирование выплаты пенсий) увеличилось почти на треть.

При увеличении коэффициента демографической нагрузки (соотношение численности лиц старше 60 лет и работающих), затраты государства на поддержку распределительной системы пенсионного обеспечения возрастают многократно. Так, если доля пожилых людей в структуре населения составляет 10%, то расходы государства на пенсионное обеспечение равны примерно 3% ВВП, а при увеличении доли пожилых людей в два раза (20%) – затраты государства возрастают более, чем в три раза и составляют около 10% ВВП.

Считается, что негативных финансовых последствий старения населения можно избежать за счет повышения пенсионного возраста, снижения коэффициента замещения (отношение средней пенсии к средней зарплате), повышения ставки отчисления в пенсионные фонды или увеличения бюджетных трансфертов, финансируемых за счет повышения налогов.

Но нынешний тариф взносов на пенсионное страхование, в сравнении с другими государствами, и без того один из самых высоких и ослабляет конкурентоспособность национальной экономики.

Повышение страхового тарифа само по себе не сможет решить проблемы стабильного финансирования пенсионного обеспечения. Связано это с тем, что в распределительной системе объем финансовых средств для выплаты текущих пенсий зависит от двух факторов: количества населения в трудоспособном возрасте, уплачивающего взносы, и размера заработной платы, на которую они начисляются. Для любой пенсионной системы распределительного типа ключевыми факторами, определяющими ее финансовую стабильность, являются демографические факторы: количество плательщиков взносов и количество получателей пенсий. Специалисты Института социологии Российской академии наук подсчитали, что распределительная система эффективна только при соотношении занятых в экономике и пенсионеров не ниже, чем 10:1. Республика Беларусь к числу таких стран не относится.

Что касается пенсионного возраста, то эта проблема стоит перед всеми странами, проводящими пенсионную реформу, и находится под воздействием двух противоречивых факторов. С одной стороны, увеличение безработицы требует снижения пенсионного возраста как предпосылки освобождения рабочих мест старшими возрастными группами в пользу молодых; с другой – старение населения и увеличение нагрузки на поколение работающих в связи

с преобладанием в населении доли пенсионеров предполагает повышение пенсионного возраста.

По мнению миссии Международного валютного фонда, одной из главных причин того, что нагрузка пенсионеров на работающих в Беларуси относительно большая, является «низкий» пенсионный возраст (по сравнению с международными стандартами). При такой высокой нагрузке экономически невозможно обеспечить достаточный уровень пенсий для тех, кто не может работать.

Несомненно, действующая пенсионная система нуждается в преобразованиях и адаптации к изменяющимся условиям функционирования. Ее совершенствование в целях обеспечения финансовой устойчивости будет осуществляться постепенно, с учетом реальной ситуации в стране. В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. стратегической задачей совершенствования пенсионной системы является создание многоуровневой пенсионной системы, сочетающей программы обязательного и дополнительного (добровольного) пенсионного страхования, распределительных и накопительных механизмов финансирования.

В Республике Беларусь на протяжении последних лет идет процесс оптимизации пенсионного законодательства. В рамках действующей пенсионной системы изыскиваются резервы для противодействия негативному влиянию на нее демографической ситуации и дополнительные источники повышения пенсий.

Одним из шагов по реформированию пенсионной системы стало принятие и вступление в силу с 01.01.09 г Закона «О профессиональном пенсионном страховании», предусматривающего изменение источника финансирования досрочных пенсий и введение системы дополнительного профессионального пенсионного страхования работников, занятых в неблагоприятных условиях труда (при этом вопрос о сокращении льгот по досрочному выходу на пенсию работников, занятых в таких условиях, не стоит, речь идет об изменении источника и механизмов финансирования). Финансирование пенсионных прав, приобретаемых в рамках новой системы профессионального пенсионного страхования предполагается осуществлять за счет целевых страховых взносов соответствующих работодателей по накопительной схеме с постепенным освобождением общей пенсионной системы от финансирования досрочных пенсий, связанных со страхованием производственных рисков.

Литература:

1. Корженевская, Г.М. Вопросы реформирования пенсионной системы // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні – 2008. – № 3 – 56-73.
2. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РБ – <http://www.mintrud.gov.by>

THE ANSWER OF NECESSITY TO REFORM OF RETIREMENT SECURITY SYSTEM

Volchkevich T. Ya

For the further development of retirement security system in the Republic of Belarus it is worth realizing a stage-by-stage transfer from the distributing system to the mixed one, the substantial part of which will be played by storage mechanisms.