

А. М. ЧИЖ

ПРОБЛЕМА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВО ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ

Рассматриваются основные направления современных исследований места и роли энергетической безопасности во внутренней политике и во взаимоотношениях между государствами, анализируются их ключевые различия.

The article discusses main contemporary research trends in the area of energy security and its role in domestic policy and relations between states, and provides the analysis of their key differences.

Ключевые слова: энергетическая безопасность; энергоносители; политизация; национальная безопасность; направления исследования.

Keywords: energy security; energy; politicization; national security; areas of research.

Доступ к топливно-энергетическим ресурсам, бесперебойное энергообеспечение играют ключевую роль в жизни государства, поскольку обеспечивают функционирование всех его систем. Регулярные колебания цен на энергоносители, когда спад сменяется резким скачком вверх, оказывают влияние и на потребителей, и на производителей энергии.

К данной проблеме возрастает интерес ученых, стремящихся определить факторы влияния энергетической безопасности на внутреннюю и внешнюю политику стран. Получают распространение исследования по энергетической безопасности и ее последствиям для межгосударственных отношений. В силу того что проблема проявилась в последней трети XX в., а в политику большинства стран мира прочно вошла в

начале XXI в., она рассматривается в контексте различных вопросов национальной, региональной, международной безопасности или в рамках анализа энергетической политики. Однако в последнем случае внимание акцентируется на угрозах и мерах укрепления энергетической безопасности, а не на ее сущности и месте среди других видов безопасности.

Вместе с тем существующие работы обладают определенными общими чертами, которые позволяют их систематизировать. Цель статьи — проанализировав исследования проблемы энергетической безопасности, выделить основные направления ее изучения в современной историографии.

Вопрос влияния энергетических ресурсов на межгосударственные отношения не является новым для ученых-международников. Так, в 1948 г. американский исследователь Г. Моргентау подчеркивал значимость энергетических ресурсов для укрепления мощи страны и расширения ее позиций на мировой арене [27]. Дж. Най-мл. [10], проанализировав, как различные государства воздействуют на мировую политику, дал развернутую характеристику роли нефти и природного газа (энергоносителей) в распространении влияния тех стран, которые обладают значительными запасами этих полезных горючих ископаемых.

З. Бжезинский в работе «Великая шахматная доска» [2] неоднократно обращается к роли энергоносителей и путей их доставки в контексте геополитической динамики на Евразийском континенте. Он подчеркивает, что важнейшим фактором укрепления независимости государств Центральной Азии и Кавказа является развитие топливно-энергетического комплекса и строительство нефте- и газопроводов из названных регионов в страны Западной Европы, минуя территорию Российской Федерации.

В упомянутых работах рассматривается не столько энергетическая безопасность, сколько роль и место топливно-энергетических ресурсов в геополитической динамике. Такого же направления придерживаются сотрудники Центра стратегических и международных исследований под руководством С. Ладислоу и Ф. Веррастро [24—26], а также российский ученый Ю. В. Боровский, который изучает роль энергетики в современных международных отношениях и проблему политизации вопросов обеспечения доступа к топливно-энергетическим ресурсам [3; 4]. Несмотря на то что в работах этих исследователей не затрагиваются теоретические аспекты энергетической безопасности, они открывают доро-

гу к пониманию энергетической безопасности как неотъемлемой части системы национальной и международной безопасности.

Названные исследователи подробно анализируют взаимосвязь между энергетическими ресурсами и политикой государств на международной арене, но не дают ответа на вопрос о месте энергетической безопасности в системе национальной, региональной и международной безопасности, не раскрывают сути понятия энергетической безопасности, а лишь делают акцент на угрозах безопасности и их последствиях.

Широкое распространение получили работы, посвященные теоретическим аспектам энергетической безопасности. Сегодня можно выделить четыре основных направления изучения энергетической безопасности как отдельными учеными, так и экспертами международных организаций, в той или иной степени связанных с энергетической сферой:

1) исследования проблем обеспечения (ограничения) доступа к топливно-энергетическим ресурсам. Во внимание принимаются два фактора: отсутствие перебоев в поставках энергоносителей и приемлемость цен на них. В рамках этого направления энергетическая безопасность понимается как способность местных и импортируемых ресурсов удовлетворять растущий спрос на энергию в течение определенного периода времени по доступным ценам [22]. В процессе анализа может быть затронута экологическая составляющая энергоснабжения [21];

2) исследования места и роли энергетической безопасности в системе национальной безопасности. В указанном формате энергетическая безопасность рассматривается в широком контексте угроз и мер укрепления национальной безопасности и выступает самостоятельным компонентом национальной безопасности. В. И. Анненков, С. З. Жизнин [7], А. А. Прохожев [13] под энергетической безопасностью понимают «состояние защищенности жизненно важных “энергетических интересов” личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [1, с. 37];

3) исследования места и роли энергетической безопасности в подсистеме экономической безопасности. В рамках этого направления, наиболее распространенного, основное внимание уделяется взаимосвязи вопроса доступности энергоресурсов и степени экономического развития государства. В данном случае энергетическая безопасность – это наличие достаточных объемов энергии для удовлетворения базовых потребностей населения и создания возможностей для достижения опре-

деленного уровня развития [28]. Следует упомянуть исследования экспертов Всемирного банка [21], белорусских ученых А. А. Михалевича [9], С. С. Полоника [14], В. Н. Шимова [18], российских ученых Д. В. Гордиенко [5], В. И. Салыгина [15]. К этому направлению необходимо отнести коллективные труды белорусских авторов «Национальная безопасность Республики Беларусь: современное состояние и перспективы» [11] и «Национальная безопасность Республики Беларусь» [12], в которых представлена подробная характеристика проблем, угроз и путей обеспечения энергетической безопасности в контексте экономического развития белорусского государства;

4) исследования системы энергетической безопасности. Американский исследователь Д. Ергин [29; 30] подчеркивает, что энергетическая безопасность — «это... система, состоящая из национальной политики и международных институтов, задача которых — скоординированно реагировать на перебои, нарушения и чрезвычайные ситуации, а также оказывать помощь в поддержании стабильного притока ресурсов» [30, с. 267]. В свою очередь, А. Хоффман считает, что энергетическая безопасность носит всеобъемлющий характер и затрагивает все сферы жизнедеятельности общества и соответственно все уровни национальной (региональной, международной) безопасности [23]. Аналогичных взглядов придерживается Ф. Корнелл [19].

В рамках этого направления исследований следует отметить болгарского ученого К. Денчева, который, опираясь на выводы Д. Ергина, анализирует особенности современной мировой системы энергетической безопасности. Он определяет фундаментальное различие в интересах экспортеров и импортеров энергоресурсов: первые стремятся получить максимальную выгоду от торговли ресурсами и сохранить контроль над своими запасами и ТЭК, в то время как импортеры нацелены на либерализацию этой сферы международной торговли и расширение доступа к энергоносителям [6, с. 5]. Энергетическую безопасность как систему регионального и мирового характера рассматривает российская исследовательница Е. А. Телегина [16; 17], однако она уделяет внимание преимущественно экономическим факторам, таким как баланс спроса и предложения, цены на нефть и природный газ, себестоимость добычи и т. д.

Таким образом, существует целый ряд исследований, посвященных влиянию топливно-энергетических ресурсов на международные отношения. Особую актуальность приобретают работы, в которых рассмат-

риваются теоретические основы энергетической безопасности. В совокупности их можно классифицировать по четырем направлениям, отличающимся различным пониманием природы энергетической безопасности. В их числе наиболее перспективно четвертое направление, в рамках которого энергетическая безопасность рассматривается как самостоятельная система. Именно эти работы дают комплексную оценку энергетической безопасности на национальном, региональном и международном уровнях, а также позволяют проанализировать ее влияние на различные сферы деятельности государства.

Следует отметить, что белорусские ученые недостаточно многопланово исследуют проблемы энергетической безопасности республики. В частности, в научных кругах преобладает методика изучения данного вида безопасности через призму экономики, в то время как в органах государственного управления энергетическая безопасность все чаще рассматривается как компонент национальной безопасности [8]. Позиция органов государственного управления представляется более приемлемой, поскольку расширяет понимание энергетической безопасности в направлении ее взаимосвязи с международными отношениями, а также с внешней и внутренней политикой государства в целом. Данное обстоятельство позволяет рассматривать энергетическую безопасность как систему на национальном и региональном уровне, что дает возможность изучать ее в рамках четвертого направления и в перспективе может обеспечить более активное внедрение актуальных для Республики Беларусь наработок белорусских ученых.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Анненков В. И., Лахтовский Н. М. Энергетическая безопасность в условиях глобализации // *Обозреватель*. 2010. № 1. С. 36–47.
2. Бжезинский З. Великая шахматная доска: господство Америки и его геостратегические императивы: пер. с англ. М.: АСТ, 2014.
3. Боровский Ю. В. Политизация мировой энергетики // *Современная мировая политика. Прикладной анализ* / отв. ред. А. Д. Богатуров. М.: Аспект-Пресс, 2009. С. 317–330.
4. Боровский Ю. В. Энергетическое измерение международных отношений // *Современные международные отношения: учебник* / под ред. А. В. Торкунова, А. В. Мальгина. М.: Аспект-Пресс, 2013. С. 606–627.
5. Гордиенко Д. В. Основы экономической безопасности государства: курс лекций: учеб.-метод. пособие. М.: Финансы и статистика: ИНФА-М, 2009.
6. Денчев К. Мировая система энергетической безопасности: история и перспективы // *Новая и новейшая история*. 2010. № 2. С. 39–58.

7. *Жизнин С. З.* Энергетическая дипломатия. Международная энергетическая безопасность : учеб. слов. М. : МГИМО-Университет, 2013.

8. Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 дек. 2015 г., № 1084. URL: <http://www.government.by/upload/docs/file5a034ca617dc35eb.PDF> (дата обращения: 24.12.2015).

9. *Михалевич А. А.* Пора всерьез заняться энергобезопасностью [Электронный ресурс] // Экон. газ. 2003. 20 мая. URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/aleksandr-mihalevich-pora-vserez-zanyatsya-energobezopasnostyu-2291> (дата обращения: 02.12.2015).

10. *Най Дж. С. мл.* Будущее власти / пер. с англ. В. Н. Вечерко. М. : АСТ, 2014.

11. Национальная безопасность Республики Беларусь: современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович [и др.] ; Ин-т нац. безопасности Беларуси, Гос. науч. учреждение «Ин-т экономики Нац. акад. наук Беларуси». Минск : Право и экономика, 2003.

12. Национальная безопасность Республики Беларусь / С. В. Зась [и др.] ; под ред. М. В. Мясниковича и Л. С. Мальцева. Минск : Беларус. навука, 2011.

13. Общая теория национальной безопасности : учебник / под общ. ред. А. А. Прохужева. Изд. 2. М. : Изд-во РАГС, 2005.

14. *Полоник С. С.* Экономическая безопасность Республики Беларусь в условиях финансового кризиса: внешнеэкономические и финансовые аспекты. Минск : НИЭИ М-во экономики Респ. Беларусь, 2009.

15. *Салыгин В. И., Сафарян А. В.* Энергетические проблемы в мировой политике // Современные международные отношения и мировая политика : учебник / отв. ред. А. В. Торкунов. М. : Просвещение : МГИМО, 2004. С. 381—407.

16. *Телегина Е. А.* Кризис доверия: новое измерение энергетической безопасности и энергетическое будущее Евразии // Энергет. политика. 2014. № 5. С. 32—36.

17. *Телегина Е. А.* Новое измерение глобальной энергетической безопасности // Мировая экономика и междунар. отношения. 2015. № 11. С. 5—16.

18. *Шимов В. Н., Крюков Л. М., Бондарь А. В.* Некоторые аспекты актуализации критериев и показателей экономической безопасности Республики Беларусь // Белорус. экон. журн. 2015. № 1. С. 4—14.

19. *Cornell P. E.* Energy Security as National Security: Defining Problems Ahead of Solutions [Electronic resource] // J. of Energy Security. 19 Febr. 2009. URL: http://www.ensec.org/index.php?option=com_content&view=article&id=183:energy-security-as-national-security-defining-problems-ahead-of-solutions1&catid=92:issuecontent&Itemid=341 (date of access: 30.03.2014).

20. Energy Security [Electronic resource] // The Official Website of the Intern. Energy Agency. URL: <http://www.iea.org/topics/energysecurity/> (date of access: 03.04.2014).

21. Energy Security Issues. The Briefing Paper [Electronic resource] // The Official Website of the World Bank Group. URL: http://siteresources.worldbank.org/INTRUSSIANFEDERATION/Resources/Energy_Security_eng.pdf (date of access: 01.04.2015).

22. Europe's Vulnerability to Energy Crises [Electronic resource] // The Official Website of the World Energy Council. URL: http://www.worldenergy.org/documents/ser_2010_report_1.pdf (date of access: 20.03.2015).

23. *Hoffman A. R.* Energy Poverty and Security [Electronic resource] // J. of Energy Security. 23 Apr. 2009. URL: http://www.ensec.org/index.php?option=com_content&view=article&id=185:energy-poverty-and-security&catid=94:0409content&Itemid=342 (date of access: 30.03.2015).

24. *Ladislaw S.* Energy and Development Trends: The Role of Rapidly Emerging Countries [Electronic resource] // The Official Website of the Centre for Strategic and Intern. Studies. URL: http://csis.org/files/publication/111219_Ladislaw_EnergyDevelopment_Web.pdf (date of access: 01.04.2015).

25. *Ladislaw S., Verrastro F.* The Geopolitics of Energy. Emerging trends, changing landscapes, uncertain times [Electronic resource] // The Official Website of the Centre for Strategic and Intern. Studies. URL: http://csis.org/files/publication/101026_Verrastro_Geopolitics_web.pdf (date of access: 01.04.2015).

26. *Ladislaw S., Leed M.* New Energy, New Geopolitics. Balancing stability and leverage [Electronic resource] // The Official Website of the Centre for Strategic and Intern. Studies. URL: http://csis.org/files/publication/140409_Ladislaw_NewEnergyNewGeopolitics_WEB.pdf (date of access: 01.04.2015).

27. *Morgenthau H. J.* Politics among nations: the struggle for power and peace. 7th ed. / rev. by K. W. Thompson and W. David Clinton. N. Y. : McGraw-Hill/Irwin, 2006.

28. *Rogner H. H.* The Costs of Energy Supply Security [Electronic resource] // The Official Website of the Intern. Agency of Atomic Energy. URL: https://www.iaea.org/OurWork/ST/NE/Pess/assets/Energy_Security_WEC_paper070123.pdf (date of access: 03.04.2015).

29. *Yergin D.* The Prize: The Epic Quest for Oil, Money and Power. N. Y. : Simon & Schuster, 1991.

30. *Yergin D.* The Quest: Energy, Security, and the Remaking of the Modern World. N. Y. : Penguin Press HC, 2011.

Артыкул паступіў у рэдакцыю 28 снежня 2015 г.