

связанные с гражданством этого государства (ст. 2). Таким образом, положения внутригосударственного законодательства исключают из международной защиты лиц, за которыми признаются права и свободы, связанные с гражданством государства-исхода, а не с гражданством государства приема, как того требует Конвенция. В связи с этим видится целесообразным осуществить корректировку процитированных положений национального законодательства в части согласования с конвенционными положениями.

Полагаем, что требует своего разрешения и проблема применения положений об исключении в отношении граждан Союзного государства. Согласно официальным статистическим данным Главного управления по вопросам миграции МВД России в 2011—2013 гг. имела место практика предоставления гражданам Республики Беларусь на территории Российской Федерации статуса беженца и временного убежища.

Отметим, что соответствии с Договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 25 декабря 1998 г. о равных правах граждан на территории договаривающихся государств за гражданами России и Беларуси признаются равные гражданские и некоторые социально-экономические права. В свою очередь Договор о создании Союзного государства устанавливает, что граждане России и граждане Беларуси являются одновременно гражданами Союзного государства. Закрепляется, что граждане Союзного государства пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории другого государства-участника (ст. 14). При этом каждый гражданин государства — участника имеет право на защиту на территории третьего государства, где не имеется представительства государства-участника, гражданином которого он является, со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений другого государства — участника на тех же условиях, что и граждане этого государства — участника (ст. 15).

Сказанное позволяет заключить, что за гражданами Беларуси на территории России, а за гражданами России на территории Беларуси признаются права и обязанности, связанные с гражданством страны пребывания. Следовательно, в отношении граждан государств — участников Союзного государства подлежат применению указанные выше конвенционные положения об исключении. В связи с этим полагаем, что практика предоставления статуса беженца гражданам государства — участника на территории другого государства — участника не в полной мере согласуется с характером и правовой природой Союзного государства и требует существенной корректировки.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОО «РАЗВИТИЕ» В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ (2001—2015 гг.)

Селиванов А. В., Белорусский государственный университет

Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» (МОО «Развитие») было создано в 2001 г. как преемник проекта Программы развития ООН и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в Бе-

ларуси по созданию Центра по изучению ООН. С 2001 по 2005 г. оно и называлось соответственно Международное общественное объединение по изучению ООН и информационно-образовательным программам.

С самого начала МОО «Развитие» с учетом полученного в проекте опыта стало партнером УВКБ ООН и других государственных и общественных структур в сфере защиты беженцев. Основным видом деятельности в рамках проекта была информационно-образовательная. Выделим основные направления: публикации; работа со студенческим сообществом и системой образования; работа с научным сообществом; работа с журналистами; участие в совместных мероприятиях партнеров УВКБ ООН («круглые столы», семинары и рабочие встречи); ежедневная информационная поддержка.

Среди публикаций можно отметить «Журнал международного права и международных отношений», учебники, учебные и учебно-методические пособия для школ и высших учебных заведений, практические материалы для различных профессиональных групп (например, сотрудников органов внутренних дел, пограничной службы, журналистов и др.), ряд материалов для беженцев, в том числе на иностранных языках (дари, фарси, английском, французском). Имеется Интернет-сайт, где помимо упомянутых публикаций есть и много важной дополнительной информации и важных ссылок. Сайт МОО «Развитие» стал первым специализированным Интернет-ресурсом по проблематике беженцев и вынужденной миграции в русскоязычном Интернет-пространстве.

Работа со студентами, магистрантами и аспирантами заключается в вовлечении молодых людей в обсуждение проблемы вынужденной миграции и беженцев и формировании толерантности и образа беженца как человека, которому нужны сочувствие и помощь. Для этого ежегодно проводится конкурс студенческих работ, готовятся учебные материалы и пособия для студентов, проводятся студенческие мероприятия, например, «Моделирование ООН», где около 50 % вопросов касаются данной проблематики.

Некоторые из студентов-первокурсников, которые принимали участие в мероприятиях МОО «Развитие», получив квалификацию в университетах, активно занимаются профессиональной карьерой, не забывая при этом о людях, которым «нужны наше сочувствие и помощь».

Объединение проводит мероприятия с представителями системы образования, распространяет учебные и информационные материалы, которые затем используются в школах и учреждениях среднего специального и профессионально-технического образования (ССО и ПТО). Так, совместно с Министерством образования Республики Беларусь в 2010—2013 гг. во всех регионах страны были проведены «круглые столы» по вопросам толерантности и поликультурного образования. В настоящее время подобная работа проводится с учреждениями ССО и ПТО совместно с Республиканским институтом профессионального образования.

МОО «Развитие» в рамках «Журнала международного права и международных отношений» и секции по вопросам миграции, беженцев и толерантности, которая с 2008 г. проводится совместно с факультетом международных отношений Белорусского государственного университета на Международной конференции «Беларусь в современном мире», организовало площадку для обсуждения различных вопросов в данных сферах.

Следует отметить важность работы с журналистами, которые принимают участие в семинарах, «круглых столах» и рабочих встречах. К сожалению, в настоящее время журналисты очень часто путаются в терминологии в сфере миграции и не всегда корректно доносят важную информацию до публики. Благодаря упомянутым мероприятиям они лучше знакомы с терминами «беженец», «вынужденным мигрант», «экономический мигрант» и др. Таким образом, они могут правильно и понятно доносить необходимую информацию до своих читателей. А благодаря участию в конкурсах по проблематике беженцев УВКБ ООН, МОО «Развитие» и участвующие журналисты выводят информированность по проблематике беженцев и вынужденной миграции у белорусского населения на более высокий уровень.

Показанная деятельность МОО «Развитие» говорит о серьезной системной работе в информационном сегменте по решению проблемы беженцев, которая, с одной стороны, проводится благодаря поддержке государства и УВКБ ООН, а, с другой стороны, помогает беженцам и вынужденным мигрантам чувствовать себя комфортно в толерантном белорусском обществе.

ПОЛИТИКА ФРАНЦУЗСКИХ ПРАВИТЕЛЬСТВ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ИММИГРАЦИИ В 1974—2006 гг.

Снисаренко К. Л., Белорусский государственный университет

В 1974—2006 гг. правительства Французской Республики проводили политику жесткого ограничения иммиграции в страну.

В хронологическом порядке начало ей было положено циркуляром кабинета премьер-министра Ж. Ширака от 5 июля 1974 г. В соответствии с данным постановлением запрещалась выдача трудовых виз иностранным рабочим. По мнению большинства французских и зарубежных политологов, фактический конец курсу политики ограничения иммиграции положил Закон «Об иммиграции и интеграции», утвержденный Парламентом 24 июля 2006 г. по инициативе министра внутренних дел Н. Саркози. Он базировался на принципе «избирательной иммиграции» и установил систему квот на привлечение иностранной рабочей силы.

Освещая указанную тематику, представляется целесообразным выделить две основные причины, которые инициировали проведение политики ограничения иммиграции во Францию.

Первой из них стал мировой экономический кризис 1974—1975 гг. («нефтяной шок»). В его условиях ранее практиковавшиеся широкое привлечение рабочих рук из-за рубежа стало неприемлемым для деловых кругов республики.

Второй причиной стали опасения политического истеблишмента Франции, обусловленные попыткой оппозиционных левых сил подключить иностранных рабочих к борьбе за права трудящихся. Начало росту таких настроений было положено событиями мая — июня 1968 г. (в названный период жизнь всей страны парализовали массовые протесты студенческой молодежи и всеобщая забастовка профсоюзов).