

Необходимо более четкое регулирование задач и принципов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; прав и обязанностей участников таможенных правоотношений, основных институтов таможенного дела, отражение в законодательстве их роли в таможенной сфере, конкретизация в регламентации порядка декларирования товаров, совершения таможенных операций и контроля, уплаты таможенных платежей, валютного контроля таможенных органов. Требуется конкретизация регулирования таможенных правоотношений в рамках Союза Беларуси и России, Таможенного союза, СНГ, что, безусловно, предполагает внутреннюю согласованность правовых институтов и норм таможенного законодательства, их соответствие общей правовой системе государства, международным договорам, конвенциям, соглашениям, участницей которых является Республика Беларусь, соответствие потребностям функционирования и развития экономики.

Еще одним недостатком, существенно снижающим эффективность борьбы таможенных органов с правонарушениями в таможенной сфере, является несовершенство нормативно-правовой базы в этой области.

Задача усиления борьбы с таможенными преступлениями может быть решена лишь совместными усилиями, взаимодействием таможенных органов с правоохранительными, контролирующими и иными государственными органами. Только многоуровневые, совместные, согласованные действия с подключением всех имеющихся информационно-справочных систем, включая зарубежные, дадут возможность получить максимально положительный эффект в борьбе с таможенными правонарушениями. Однако на практике имеются существенные недостатки в этом взаимодействии, разобщенность их деятельности при осуществлении борьбы с преступностью. Не используются множество возможностей, которыми располагают эти органы, в том числе предоставленные международными договорами и соглашениями.

Должны быть устранены также недостатки в системе выявления таможенными органами таможенных правонарушений, что обусловлено спецификой деятельности, увеличением ее объема; сложностью, противоречивостью, нестабильностью таможенного законодательства; несовершенством организации контроля; отставанием от тех новых методов и приемов, которые применяются правонарушителями.

Устранение указанных недостатков возможно лишь посредством внесения соответствующих изменений и дополнений в действующее законодательство в части более подробной и детальной регламентации наиболее эффективных способов, методов, средств борьбы с таможенными правонарушениями и их профилактики.

АВТОМАТИЧЕСКИЙ ВЫПУСК ТОВАРОВ

Черевченко Н. В., Курносков С. О., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Основной задачей администрирования в настоящее время является сокращение времени на осуществление таможенных операций. Одной из мер такого

сокращения является автоматизация процедур регистрации деклараций на товары и выпуска товаров.

Главное назначение автоматизации регистрации декларации на товары и выпуска товаров состоит в том, чтобы решение о регистрации декларации на товар и его выпуске принималось без какого-либо участия должностного лица таможенного органа, в автоматическом режиме, а значит, что принятие такого решения будет занимать гораздо меньше времени. Это, в свою очередь, позволит сократить время перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС и, как следствие, снизить общие затраты на проведение внешнеторговых операций.

В настоящее время в таможенных органах государств — членов ЕАЭС накоплен большой опыт, который может служить основой для такой автоматизации. Так, использование электронного декларирования, систем управления рисками, введение института уполномоченных операторов являются безусловными предпосылками для построения технологий, на которых основывается принятие решений в автоматическом режиме без участия должностных лиц таможенных органов.

Использование технологий автоматического выпуска и автоматической регистрации декларации на товары подразумевает, что они будут осуществляться без участия должностного лица, а это означает максимальное выверенное применение системы управления рисками.

Информационные системы, используемые таможенными службами в различных странах, проверяют декларации посредством определения и применения многократных правил отбора, используя двойные, в основном качественные критерии и выборочные цели. Традиционные методы отбора, используемые в электронных системах оформления данных стран, остаются весьма зависимыми от человеческих суждений, что представляет собой существенный недостаток, учитывая моральный ущерб.

В настоящее время внедрению в практику деятельности таможенных органов технологий, обеспечивающих автоматическую регистрацию деклараций на товары и автоматический выпуск товаров в государствах — членах ЕАЭС препятствуют следующие факторы: нормы действующего Таможенного кодекса Таможенного союза (до принятия Таможенного кодекса ЕАЭС), которые противоречат внедрению данного механизма. Так, пункт 3 статьи 173 ТК ТС устанавливает, что от имени таможенных органов таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются должностными лицами таможенных органов; пункт 5 статьи 190 ТК ТС определяет, что отказ в регистрации таможенной декларации оформляется должностным лицом органа в письменной форме с указанием причин отказа; пункт 3 статьи 195 ТК ТС прямо указывает, что выпуск товаров производится должностным лицом органа; пункт 1 статьи 201 ТК ТС, которым предусмотрено, что при несоблюдении условий выпуска товаров, установленных пунктом 1 статьи 195 ТК ТС, а также в случаях, указанных в пункте 6 статьи 193 ТК ТС и в пункте 2 статьи 201 ТК ТС, таможенный орган не позднее истечения срока выпуска товаров отказывает в выпуске товаров в письменной форме с указанием всех причин, послуживших основанием для такого отказа, и рекомендаций для их устранения.

Внедрение технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, в первую

очередь, направлено на повышение эффективности при реализации задач экономической интеграции в части внешнеэкономической деятельности и администрирования, повышение уровня экономического развития в странах — членах ЕАЭС, в том числе и за счет улучшения показателей эффективности деятельности таможенных органов (включая снижение затрат на проведение таможенных операций), и как следствие — возможное увеличение товарооборота с третьими странами.

Для оценки эффекта от внедрения в практику деятельности таможенных органов унифицированных технологий, реализующих автоматическую регистрацию деклараций на товары и автоматический выпуск товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, необходимо создать систему ключевых показателей. Такая система должна включать оценку сокращения времени, требующегося для совершения таможенных операций, а также количественную и качественную оценку среза участников ВЭД, которые получают наибольшую выгоду от применения указанных технологий.

К таким ключевым показателям могут быть отнесены следующие:

- сокращение времени на регистрацию деклараций и выпуск товаров в отношении сопоставимых партий товаров. Должно определяться соотношением времени, затрачиваемому на обработку аналогичных электронных деклараций на товары (далее — ЭДТ) в общеустановленном порядке, ко времени, затрачиваемому при применении автоматизированных технологий для сопоставимых ЭДТ;

- увеличение общего количества ЭДТ, обработанных с применением автоматизированных технологий по сравнению с действующим выпуском товаров, выраженное как в абсолютных числах, так и в процентах;

- изменение показателей по объему товарооборота при применении автоматизированных технологий по сравнению с общепринятым порядком (с участием должностных лиц таможенных органов), выраженное в денежном эквиваленте и в процентах;

- отзывы представителей бизнес-сообщества о результатах применения технологии автоматического выпуска товаров.

ОСОБЕННОСТИ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЗАДЕРЖАТЕЛЕЙ КОНТРАБАНДЫ В 1920-е гг.

Шанец Л. И., Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов «Центр специальной подготовки»

Угрожающие размеры контрабандной деятельности на западной границе в 1920 гг. вынудили руководство Советской республики экстренно принимать меры по борьбе с ней. Борьбой с контрабандой, наряду с таможенными органами, занимались пограничные особые отделения ВЧК (ГПУ), пограничные войска военного ведомства, милиция.

В целях эффективной борьбы с контрабандой руководством страны был разработан целый комплекс мероприятий. Так, в целях стимулирования лиц способствующих задержанию контрабанды Советом Народных Комиссаров был