

**С
Б
О
Р
Н
И
К**

**ВОПРОСЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МИЛИЦИИ
ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

11

МОСКВА 2004

УДК 343.03

Редакционная коллегия:

Перишуткин Н.И. (ответственный редактор),
Мышляев Н.П. (заместитель ответственного редактора),
Дугенец А.С. (ответственный секретарь),
Поспелова Л.И., Зырянов С.М.

Вопросы совершенствования деятельности милиции общественной безопасности: Сборник № 11. – М.: ГУООН СОБ МВД России; ВНИИ МВД России, 2004. – 214 с.

Освещаются основные направления деятельности милиции общественной безопасности в условиях проводимой в стране административной реформы, даются рекомендации по ее совершенствованию.

Материалы могут быть использованы в служебной и учебно-методической деятельности подразделений милиции общественной безопасности, курсантов и слушателей учебных заведений МВД России.

УДК 343.03

© Государственное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России», 2004

А. А. Абдурахманов,
кандидат юридических наук, доцент
(ВНИИ МВД России)

ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МОБ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

Период поведения избирательной кампании и выборов в органы государственной власти характеризуется повышенной возможностью массовых беспорядков, различного рода провокаций, актов террора и т.д. В связи с этим от степени профессионализма, четкости и слаженности действий сотрудников милиции, привлеченных к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, во многом зависит нормальное проведение выборов и реализация гражданами России избирательных прав.

Деятельность подразделений милиции общественной безопасности в период избирательной кампании и проведения выборов по ряду аспектов совпадает с их повседневной деятельностью по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Вместе с тем ей присущи и определенные особенности.

В частности, в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти на личный состав милиции общественной безопасности возлагаются следующие дополнительные обязанности:

- обеспечение правопорядка при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных общественно-политических мероприятий в поддержку кандидатов в депутаты;

- охрана избирательных прав граждан и политических объединений;

- охрана помещений избирательных комиссий и помещений для голосования;

- сопровождение и охрана транспортных средств, перевозящих избирательные документы;

- обеспечение эвакуации граждан из помещений избирательных помещений в случае наступления чрезвычайных ситуаций;

- пресечение противоправной агитационной деятельности;

- оказание содействия избирательным комиссиям в осуществлении их полномочий по контролю за соблюдением порядка финансирования избирательных кампаний кандидатов, избирательных блоков и объединений.

- представление сведений для составления списков избирателей.

Представляется целесообразным рассмотреть специфику деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов в рамках следующих блоков: деятельность руководящего состава милиции общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов; деятельность милиции общественной безопасности при проведении публичных мероприятий; обеспечение общест-

венного порядка и общественной безопасности на объектах проведения выборов.

Деятельность руководящего состава милиции общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов. При подготовке личного состава к несению службы в данный период необходимо:

обеспечить должный уровень правовой подготовки подчиненных;
нацелить личный состав подразделений на предупреждение и пресечение возможных действий, возбуждающих национальную, религиозную, социальную и расовую ненависть и вражду, актов терроризма, насилия, призывов к насильственному свержению государственной власти.

В целях координации деятельности различных подразделений органов внутренних дел следует:

разработать комплексные федеральные, региональные и местные программы, содержащие конкретные задачи и организационно-практические мероприятия органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в период подготовки и проведения выборов;

обеспечить постоянный контроль за ходом выполнения плановых мероприятий, анализировать проведенную работу, обобщать ее результаты и формулировать выводы;

организовать взаимодействие с избирательными комиссиями всех уровней, органами прокуратуры, Минюста, ФСБ и ФСО России, а также политическими партиями, движениями, общественными и религиозными организациями и объединениями для выработки совместных мер в интересах обеспечения общественной безопасности и законности выборов;

с учетом специфики возникающих в этот период задач пересмотреть графики работы личного состава, откорректировать планы по использованию сил и средств милиции;

скорректировать алгоритм действий органов внутренних дел при получении информации об обнаружении взрывных устройств, возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением террористических актов.

Деятельность милиции общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

1. Обеспечение правопорядка при проведении общественно-политических мероприятий.

Подразделения милиции общественной безопасности принимают меры по предупреждению и пресечению указанных правонарушений, по существу аналогичные тем, которые применяются для обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении любых массовых мероприятий. Выбор тактических приемов и методов обеспечения правопорядка, а равно мер предупреждения и пресечения определяется специфическими характеристиками конкретного мероприятия. В период подготовки и проведения выборов сотрудникам милиции общественной безопасности необходимо:

активизировать отработку мест массового пребывания граждан, профилактическую работу среди населения, обращая особое внимание организации обеспечения правопорядка в местах проведения агитационной работы и непосредственно выборов, предупреждение актов вандализма и покушений на имущество избирательных комиссий;

усилить охрану особо важных, режимных и других объектов жизнеобеспечения, телецентров, мест хранения денежных средств, оружия, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ;

принять дополнительные меры по предотвращению террористических актов, выявлению лиц, их замысляющих и подготавливающих, в том числе проводить мероприятия по своевременной проверке, а при необходимости и эвакуации бесхозного и длительно стоящего автотранспорта и иных подозрительных предметов с территорий, приближенных к избирательным объектам, жилому сектору, местам массового пребывания граждан; для обнаружения взрывчатых веществ использовать служебных собак.

2. Действия сотрудников милиции общественной безопасности во время проведения публичного мероприятия.

Сотрудники органов внутренних дел обеспечивают охрану общественного порядка и безопасность граждан в соответствии с действующим законодательством.

Если данное мероприятие не санкционировано, то сотрудники милиции обязаны незамедлительно, не провоцируя своими действиями обострения ситуации, прекратить его проведение, а нарушителей привлечь к ответственности. При этом необходимо учитывать состав участников общественно-политических мероприятий, их психологическое отношение и степень причастности к происходящему, динамику развития событий, их позитивную (правомерную) или негативную (противоправную) направленность.

В целях предупреждения возможных нарушений общественного порядка при проведении собрания, митинга и т.п. необходимо крайне осторожно вводить разного рода ограничения для участников, например, установление режимной зоны в месте проведения мероприятия путем перекрытия улиц, использования нарядов в виде цепочек, заслонов, патрулей, выставления постов (КПП).

Для участия в рассматриваемых акциях не могут быть допущены граждане, имеющие при себе оружие, предметы и вещества, представляющие опасность для окружающих, либо способные дестабилизировать проведение публичного мероприятия.

Введение вышеперечисленных ограничений должно быть адекватно сложившейся оперативной обстановке и не препятствовать реализации гражданами своих политических прав.

К иным мерам предупреждения и пресечения нарушений, связанных с проведением общественно-политических мероприятий, а равно и с воспрепятствованием их проведению, относятся:

организация и регулирование потоков демонстрантов и их информирование (через громкоговорящие установки) о маршрутах следования;

выявление нарушителей общественного порядка и пресечение их противоправных действий, а также организаторов (подстрекателей) групповых нарушений, лиц, провоцирующих антиконституционные, деструктивные и другие подобные настроения;

оперативное слежение за механизмом формирования толпы и незамедлительное реагирование на развитие конфликтной ситуации;

устранение причин и условий, способствующих групповым нарушениям общественного порядка, и иных инцидентов;

проведение разъяснительной работы среди нарушителей в целях склонения их к отказу от противоправных намерений, действий и т.д.

При принудительном выводе нарушителей из места проведения мероприятия, задержании, документировании их противоправных действий, доставлении в отделение милиции или в другие предназначенные для этих целей помещения необходимо учитывать настроения иных участников рассматриваемых массовых мероприятий, с тем чтобы не допустить их отрицательной реакции и возможного осложнения оперативной обстановки.

О нарушителях общественного порядка и принимаемых к ним мерах наряды милиции обязаны докладывать в оперативный штаб, который должен информировать организаторов мероприятия о причинах задержания указанных лиц и требовать от организаторов и участников акции прекратить противоправную деятельность и соблюдать установленный порядок его проведения.

В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия необходимо:

дать указание организатору прекратить мероприятие с обоснованием причин;

установить время для выполнения указания;

обратиться непосредственно к участникам мероприятия в случае невыполнения организатором указания о прекращении мероприятия.

Сотрудники милиции общественной безопасности принимают меры по рассредоточению участников запрещенного публичного мероприятия и задержанию лиц, нарушающих общественный порядок, выявлению очевидцев противоправных действий.

Решение о количестве задействуемых нарядов принимается руководством органов внутренних дел, исходя из оценки оперативной обстановки, количества участников, агрессивности и намерений их поведения. Вместе с тем необходимо учитывать возможность обострения ситуации вплоть до возникновения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка.

Применение физической силы и специальных средств для прекращения публичного мероприятия допускается только в случаях совершения его участниками насильственных действий в отношении нарядов, обеспечивающих правопорядок, для пресечения групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений и организаций.

3. Действия сотрудников органов внутренних дел по окончании публичного мероприятия. По окончании публичного мероприятия при наличии нарушений в его проведении представители прокуратуры, органов внутренних дел (сотрудники МОБ) совместно с представителем уполномоченных органов власти подписывают с организаторами заключительный протокол (меморандум), в котором совместно с представителями управления юстиции дается оценка соответствия действий организаторов проведенного мероприятия требованиям действующего законодательства и положений их уставных документов.

Уполномоченные органы власти при наличии к тому оснований обобщают итоги мероприятия и при необходимости обращаются в суд с иском о возмещении ущерба, нанесенного противоправными действиями участников и организаторов публичного мероприятия.

4. Документирование правонарушений при проведении публичных мероприятий. В материалах о правонарушениях должны найти отражение следующие обстоятельства:

- общие сведения о происходившем публичном мероприятии;
- место, время и способ совершения правонарушения;
- сведения о личностях правонарушителей и очевидцев (в том числе сотрудников милиции);
- сведения о характере и размере вреда, причиненного правонарушителем.

К материалам в установленном порядке должны быть приобщены вещественные доказательства, показания очевидцев.

Для документирования могут быть применены киносъемка, видеосъемка, звукозапись, визуальные наблюдения с последующим отражением результатов в документах (рапорта, протоколы).

При фиксации правонарушений необходимо одновременно документировать поведение в этот момент организаторов мероприятия.

В случае задержания нарушителей в момент совершения ими противоправных действий или непосредственно после их совершения немедленно, по правилам и в порядке, предусмотренном КоАП России, должен быть произведен личный досмотр задержанных и их вещей, произведено изъятие документов, имеющих значение для принятия решения по существу.

При невозможности задержания нарушителей на месте и отсутствии сведений о них в составленных документах необходимо отразить их приметы. От правонарушителей и очевидцев в установленном порядке должны быть истребованы объяснения.

На основании собранных материалов действиям нарушителей необходимо дать юридическую оценку и составить протокол в соответствии с требованиями КоАП России. Квалификация действий нарушителей порядка, организации и проведения публичных мероприятий зависит от субъекта.

Обеспечение общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах проведения выборов.

Охрана помещений избирательных комиссий и помещений для голосования осуществляется сотрудниками подразделений милиции общественной безопасности (сотрудники патрульно-постовой службы, вневедомственной охраны, участковые уполномоченные и др.).

Объекты проведения выборов в обязательном порядке должны быть оснащены выходом на пункт централизованной охраны подразделения вневедомственной охраны и средствами охранно-пожарной сигнализации.

При несении службы на объектах проведения выборов сотрудники органов внутренних дел осуществляют следующие мероприятия:

наблюдение за расположенными на закрепленной за сотрудниками милиции территории помещениями для голосования и помещениями избирательных комиссий;

выявление правонарушителей, пресечение их противоправных действий; доставление правонарушителей в дежурную часть органа внутренних дел;

предотвращение и пресечение хищений с объектов, нарушений на них общественного порядка;

проверка целостности замков, печатей, пломб на дверях помещений избирательных комиссий. Помимо этого, аналогично проверяются двери, ведущие в соседние, подсобные помещения, подвалы, чердаки с целью недопущения проникновения в них посторонних лиц. При обнаружении на охраняемом объекте поврежденных окон, дверей, решеток, замков или других следов проникновения, сотрудники милиции усиливают наблюдение за объектом, особенно за местами, откуда можно ожидать выход злоумышленников;

недопущение и пресечение попыток вывешивания агитационных печатных материалов в помещении избирательной комиссии или в помещении для голосования, а также у входов в них (в соответствии с п. 11 ст. 63 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

Особое внимание уделяется организации охраны общественного порядка и безопасности в местах голосования руководителей государства.

В заключение хотелось бы отметить, что в современный период развития государственных и общественных отношений в России вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности приобретают особую актуальность. В условиях обострения социальных противоречий, реальной угрозы совершения террористических актов требуется эффективная правовая регламентация проблем, связанных с охраной общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также совершенствование деятельности подразделений милиции общественной безопасности. Профессиональные действия сотрудников милиции общественной безопасности в рассматриваемый период являются одним из важнейших факторов успешной подготовки и проведения выборов в органы государственной власти Российской Федерации.