

ОТНОШЕНИЯ ИРАКА С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ ПОСЛЕ 2003 г.

Али Осам Абед Али

Внешнеполитические связи каждой страны имеют региональные и глобальные приоритеты. Для Ирака, с учетом обоих аспектов, важнейшими партнерами на международной арене являются соседние арабские страны, США, Турция и, конечно, страны Европейского союза. Доля последнего в торговом обороте Ирака высока (20,7 % приходится на страны ЕС, где проживает более 500 млн человек [15]) и динамично растет, определяя важность этого направления.

Европейский союз, имея огромное политическое и экономическое влияние, после 2003 г. стал одним из наиболее важных внешнеполитических партнеров Ирака.

Значение и перспективность развития иракско-европейских отношений вызывает оправданный интерес со стороны ученых и дипломатов [1; 3; 4; 8; 10; 12]. В некоторых работах рассматриваются различные аспекты отношений Ирака с отдельными европейскими странами: Финляндией [1], Францией [3], Германией [11] и др.

Однако во многом эти работы носят описательный и хроникальный характер, констатируя сложившуюся на данный момент ситуацию в развитии двусторонних отношений. По существу отсутствуют обобщающие работы, в которых были бы проанализированы как европейский вектор иракской внешней политики, так и место Ирака в международных отношениях ЕС, что позволило бы определить характер двусторонних отношений, их наиболее ключевые вопросы и перспективы.

Цель настоящей статьи — проследить эволюцию в развитии отношений Ирака с ЕС после 2003 г., определить основные направления иракско-европейского сотрудничества, приоритеты и проблемы двусторонних отношений в экономической, политической и гуманитарной сферах.

В качестве источников, в силу новизны темы, избраны материалы дискуссий XII ежегодной научной конференции «На пути к эффективной внешней политике Ирака в контексте региональной и мировой обстановки» [10], прошедшей 17–18 ноября 2009 г. в Багдаде, документы и публикации МИД Ирака [2; 14], периодические издания (используемые в основном в электронных версиях).

Для взаимоотношений Ирака и ЕС важным рубежом является 2003 г. — время вторжения в страну сил международной коалиции во гла-

ве с США. Это событие решительно изменило характер государственного строя Ирака и, соответственно, отразилось на всех направлениях и системе его внешней политики. Если считать внешнюю политику продолжением политики внутренней, формируемой под влиянием внутренних факторов, то успех во внешней политике можно рассматривать как индикатор успешности политического строя страны.

С Европой Ирак соединяют давние связи. Они переживали, однако, сложный период в эпоху волюнтаристского правления Саддама Хусейна, особенно после войны в заливе (с Кувейтом) в 1990–1991 гг. После 2003 г. политическая система Ирака коренным образом изменилась, что означало трансформацию основ и приоритетов иракской внешней политики. С этого момента она стала исходить из принципов, заложенных в иракской Конституции. Дух внешней политики страны преобразился: ныне она характеризуется отказом от крайностей в отношениях с другими странами и направлена на развитие сотрудничества в интересах Ирака, иракского народа и других наций. Взаимоотношения Ирака и ЕС начали развиваться в 2004 г., затем углубились при правительстве Айяда Аллави в 2005 г. и продолжились улучшаться с приходом правительства Нури аль-Малики [см.: 10].

Последствия кризиса, который страна пережила в результате военного вторжения 2003 г., острого гражданского противостояния в последующие годы перестройки государственной системы, необходимо как можно быстрее преодолевать. Среди наиболее болезненных проблем, средством решения которых стала внешнеполитическая активность и, в частности, крепнущие контакты с ЕС, назовем следующие.

1. Дошедшее до критического уровня разрушение инфраструктуры страны (важнейший энергетический сектор экономики, здравоохранение, образование и т. д.).

2. Огромный внешний долг как непомерное бремя для экономики Ирака, оцениваемый в 120–130 млрд дол. США.

3. Деструкция системы государственной безопасности, ведущая к всплеску терроризма, имеющего как внешние, так и внутренние корни, особенно терроризма религиозной окраски («Аль-Каида»).

4. Сложности в гуманитарной сфере: проблемы иракских беженцев и эмигрантов, оказания

Автор:

Али Осам Абед Али — аспирант кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Рецензенты:

Русакович Андрей Владимирович — кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Гигин Вадим Францевич — кандидат исторических наук, главный редактор журнала «Беларуская думка»

им помощи; вопрос о незаконно перемещенных культурных ценностях [4].

В отношениях Ирака и ЕС после 2003 г. необходимо отметить несколько важных моментов, послуживших преодолению перечисленных проблем и отразивших особенности новой политики страны:

1. Переговоры с Парижским клубом о реструктуризации иракского долга, который в результате сократился с 50 млрд дол. США (2003 г.) до 7,7 млрд (2009 г.) [2]. (Финляндия, к примеру, списала 80 % задолженности Ирака, т. е. 200 из 250 млн дол. [1]). Соглашение о списании в три этапа до 80 % долга странами Клуба было достигнуто между Клубом и правительством Ирака в ноябре 2004 г. [7]. Это позволило открыть экономику Ирака для Европы, значительно повысив инвестиционную привлекательность государства.

2. Визиты официальных лиц Ирака в Европу позволили организовать ряд дискуссий, среди которых отметим специальную конференцию по Ираку в Брюсселе в 2005 г. Она посвящалась проблемам помощи Ираку, восстановлению его государственных структур, принятию новой Конституции. По ее итогам было решено открыть в Багдаде постоянную миссию Европейского союза для постепенного восстановления европейско-иракских отношений. В настоящее время тенденция расширения связей с ЕС на дипломатическом уровне усилилась: 7 июля 2010 г. представитель Еврокомиссии в Багдаде Франсиско Диаз Алькантод озвучил планы открыть два новых представительства ЕС в Ираке — в Басре и Эрбиле. Штат представительств в Багдаде предложено расширить с 52 до 71 человека с целью более тесного сотрудничества с правительством страны [5].

Эти шаги являются практической реализацией решений, принятых Европейским союзом в рамках своей стратегии, закрепленной в декларации № 1/417 2004 г. [см.: 5]. Декларация провозглашает участие стран ЕС в поддержании стабильности, безопасности и демократии в Ираке, помощь в создании открытой, стабильной и диверсифицированной экономики, политическое и экономическое возвращение Ирака в сообщество государств региона и мира [4].

3. Вклад государств ЕС в восстановление сил безопасности и вооруженных сил Ирака трудно переоценить. Так, в сентябре 2005 г. при поддержке НАТО вблизи Багдада открылась Военная академия (ежегодный выпуск в среднем 1000 офицеров для сил безопасности Ирака). Взаимодействие с НАТО носит не только стратегический характер, так как альянс обладает большими финансовыми возможностями, имеет богатый опыт в проведении маневров и учений [см.: 10].

4. В результате серии визитов в Брюссель, совершенных в 2006 г. делегациями, в состав которых входили специалисты различных министерств Ирака, было подписано Соглашение о

сотрудничестве и взаимной торговле между Ираком и ЕС [13]. Это Соглашение — важный шаг на пути вступления Ирака во Всемирную торговую организацию (ВТО). В своем ежегодном отчете за 2008 г. Европейский совет по международным отношениям подтвердил значительный потенциал инвестиций в иракскую экономику, особенно в сферу энергетики [см.: 10].

5. Визит премьер-министра Ирака Нури аль-Малики в страны Европейского союза в апреле 2008 г., его встречи в Брюсселе с членами Еврокомиссии; визит в Стокгольм 29—31 мая 2008 г., где он посетил заседания конференции ООН по вопросам будущего Ирака [7]. Аль-Малики подтвердил стремление своей страны к взаимовыгодному сотрудничеству с членами ЕС и представил позитивный образ Ирака как страны, движущейся к лучшему будущему: «Мы с оптимизмом и надеждой смотрим в будущее, мы верим в успех и никогда не забудем те государства, которые участвовали вместе с Ираком и его народом в развитии демократии и строительстве его будущего» [9].

6. Визиты европейских политиков в Багдад. Посещение Багдада президентом Франции Н. Саркози в феврале 2009 г. придало стимул европейско-иракским отношениям, продемонстрировав желание Франции развивать отношения с Ираком. Касаясь этой темы, Н. Саркози заявил: «Мы готовы оказать Ираку любую помощь без каких-либо ограничений... Франция желает быть в числе главных друзей Ирака». Было заключено соглашение об открытии французских консульств в Эрбиле и Басре [2].

Приезд Н. Саркози положил начало серии визитов европейских политиков, в частности премьер-министра Великобритании и министра иностранных дел Германии. Все это упрочило позиции Ирака на международной арене, подтолкнуло и другие страны активизировать свои отношения с ним.

26 февраля 2009 г. во время визита в Багдад министр иностранных дел Германии Ф.-В. Штайнмайер (первое посещение страны немецким официальным лицом такого уровня с 1987 г.) предложил идею строительства «сухого канала» — железнодорожной ветки для поддержки торгового обмена между Ираком и ЕС по суше, с юга Ирака — в Европу. Направление магистральной: Басра—Багдад—Сирия—Турция—Европа. Транспортировка по этому пути будет дешевле и займет одну неделю вместо трех (при осуществлении перевозки через Суэцкий канал). Строительство пути началось в 2009 г. Это самый крупный с точки зрения инвестиций транспортный проект в регионе [13].

В ходе визита был выработан меморандум о научном, академическом и культурном сотрудничестве между Ираком и Германией, подписанный со стороны последней министром высшего образования и научных исследований, а также директором германской службы академических обменов. При технической и финансо-

вой поддержке Германии в Ираке будет создан Немецко-иракский университет. Подводя итоги визита, Ф.-В. Штайнмайер заявил: «Ирак, одна из немногих стран арабского Востока, может рассчитывать на хорошие контракты с немецкими фирмами» [11].

В связи с этим спикер премьер-министра Ирака Али Аль-Даббаг сказал: «Мы будем более открытыми со странами ЕС, особенно с теми, которые противостояли идее американского вторжения в 2003 г.» [6].

Как известно, война 2003 г. создала один из крупнейших кризисов в европейской политике, расколов континент надвое. В поддержку вторжения в Ирак коалиции войск во главе с США выступали Великобритания, Италия, Испания и новые члены ЕС в центре и на востоке Европы. В то же время оппонентами силового решения проблемы стали Франция, Германия и Бельгия [3].

Между Ираком и Европейской комиссией, а также отдельными государствами Европы заключены важные соглашения.

Так, в области вооружений подписаны контракты с государствами Центральной и Восточной Европы — Чехией, Польшей, Украиной и Словенией — на закупку около 2000 танков Т-72 на сумму около 6 млрд дол. США. Это поможет сформировать основные ударные силы новой иракской армии. Ранее были закуплены 77 танков Т-72, которые были направлены на модернизацию в США. Закупки вооружения в странах Центральной и Восточной Европы дешевле, чем на Западе, что соответствует текущим потребностям Ирака [12].

Динамично развиваются и отношения с Великобританией. Во время визита в Лондон (апрель 2009 г., Международная конференция, посвященная инвестициям в Ирак) премьер-министра Ирака Нури аль-Малики было подписано соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве между двумя странами. Документ предусматривает взаимодействие по экономическим, финансовым и техническим вопросам, инвестиции в области информационных технологий, банковских услуг, энергетики, охраны окружающей среды, нефти, газа, транспорта, образования, промышленности, жилищно-коммунального сектора и др. Договор заключен на один год и автоматически продляется, пока одна из сторон не изъявит желание его расторгнуть [см.: 10].

В июле 2009 г. министр иностранных дел Норвегии подтвердил желание своей страны открыть посольство в Багдаде и ее готовность к сотрудничеству в сфере энергетики, где у Норвегии есть большой опыт. О своем желании сотрудничать в области водных ресурсов и о намерении отправить экспедицию для разработки соответствующих проектов заявила Италия во время встречи министра иностранных дел этой страны Ф. Фраттини с министром водных ресурсов Ирака. Итальянский дипломат подтвердил готовность своего государства оказать Ираку необходимую техническую и инженерную

помощь. 27 августа 2010 г. представитель Министерства науки и технологий Ирака заявил о намерении подписать с ЕС протокол по утилизации старых иракских заводов по обогащению урана. В проекте примет участие итальянский Центр по ядерной безопасности. Планируется обучить в Италии иракский персонал применению безопасных технологий по утилизации ядерных объектов [5; 9].

Соглашение о строительстве в Ираке 13 опреснительных и водоочистных заводов подписала Бельгия [6].

Официальные лица Ирака, отвечающие за привлечение инвестиций, неоднократно высказывались о необходимости участия европейских бизнесменов в строительстве зданий и сооружений в Ираке. Множество европейских компаний приняло участие в Международной выставке в Багдаде в 2009 г. Особую активность проявила Франция, которую представляли 25 строительных компаний [6].

Разворачивается проект по присоединению Ирака к газопроводу Набукко, который будет наполняться газом из месторождения Аккас. В настоящее время ЕС стремится диверсифицировать поставки газа, особенно после белорусско-российского газового конфликта летом 2010 г. Правительство иракского Курдистана в августе 2010 г. заключило соглашение с немецкой компанией *RWI* об экспорте газа по Набукко в размере 20 млрд куб. м в год по газопроводу Турция—Европа. Группа компаний, работающих по проекту Набукко, 21 августа 2010 г. приняла решение о прокладке труб газопровода от Курдистана до территории Турции и далее в Европу. Проект стоимостью 11 млрд дол. США начнет действовать в 2014 г. [9]. Иракское Министерство нефти и турецкое Министерство энергетики в связи с этим 19 августа 2010 г. подписали в Багдаде документ, согласно которому экспорт из Курдистана будет осуществляться только с предварительного согласия центрального правительства в Багдаде. Реализация проекта значительно укрепит отношения Ирака с ЕС, будет способствовать развитию экономики страны [6].

В настоящее время Ирак представляет огромную важность для Европы. Это вызвано как сокращением американского присутствия в стране, так и возрастающим значением энергетического сектора Ирака, его огромными запасами нефти. Все это, наряду со значительной емкостью иракского рынка, представляет интерес для европейских инвесторов. Кроме того, Европа стремится диверсифицировать источники топлива и ослабить свою зависимость от экспорта нефти и газа из России. Ирак может воспользоваться этими благоприятными обстоятельствами, чтобы преодолеть тяжелые последствия санкций ООН 1991 г. и стать полноправным членом международного сообщества.

Европейский союз обладает огромным влиянием. Его доля в мировом ВВП составляет 30 %. ЕС является крупнейшим торговым партнером

в мире, имеет единую валюту, наращивает свое экономическое и политическое влияние. В связи с этим реализация упомянутой выше декларации № 1/417 2004 г., направленной на развитие Ирака и его политическое и экономическое возвращение в мировое сообщество, оказывает существенную помощь в восстановлении страны.

Необходимыми условиями данного процесса являются достаточное финансовое обеспечение, создание благоприятного инвестиционного климата, реструктуризация иракского долга. Это особенно важно в отношении Кувейта, которому, согласно решению ООН, Ирак обязан выплатить репарации (вопрос находится в компетенции Совета Безопасности ООН). Ирак заручился обещанием США об оказании помощи в реструктуризации долга Кувейту, а также международным соглашением о возвращении страны к тому статусу, который существовал до принятия соответствующей резолюции Совета Безопасности ООН 687 (1991). Иракское руководство принимает все усилия по прекращению действия пункта 18 (посвящен возмещению ущерба) резолюции в отношении своей страны.

Сейчас у Ирака есть возможность сотрудничать с членами Европейского союза, использовать его опыт, его потенциал инвестирования в иракскую экономику. Для Ирака важна и европейская традиция преодоления напряженности, которая служила причиной опустошительных войн в Европе в прошлом, уважения прав личности, что позволило избавиться от ксенофобии и сплотить Европу.

Мир и стабильность, которыми наслаждается Европа уже более полувека, сделав главной ценностью демократию и безопасность во всех государствах — членах ЕС, — результат реализации общих интересов. Равно как и результат отстранения политиков, позволявших себе отход от принципов демократии и уважения прав человека. Необходимо использовать этот опыт в решении проблем, стоящих перед иракским народом, в прекращении насилия, в формировании атмосферы взаимоуважения между различными этническими и религиозными группами Ирака. Развитие отношений с ЕС должно строиться на основе привлечения квалифицированных кадров, так как это направление имеет особое значение для современного Ирака.

Таким образом, можно сделать некоторые выводы.

1. Европейский союз может сыграть важную роль в прекращении действия резолюции Совета Безопасности ООН 687, нанесшей мощный удар по экономике страны после вступления иракской армии в Кувейт в 1990 г. В Совет Безопасности ООН входят два члена, представляющих ЕС, — Великобритания и Франция. Ирак также пользуется поддержкой со стороны США, России и Китая. Последние две страны имеют с ним давние исторические связи. Все это может склонить Совет Безопасности к изменению условий данной резолюции, удовлетворяющему все стороны.

2. К началу 2012 г. ожидается, что добыча нефти в Ираке возрастет с 2,5 до 4,5 млн барр. в сутки. Это повлияет на снижение цен на нефть, в чем заинтересована Европа. В то же время Ирак может воспользоваться данной ситуацией, чтобы расширить экономические связи с ЕС. Этому благоприятствует то обстоятельство, что 80 % иракской нефти, добываемой на севере страны, экспортируется именно в Европу. Транспортировка нефти из этого региона дешевле и быстрее, чем транспортировка из региона Персидского залива.

3. За последние десятилетия экономика Ирака подверглась суровым испытаниям: война с Ираном (1980—1988 гг.), война в Заливе (1990 г.), международные санкции (1990—2003 гг.), война 2003 г., которая привела к смене политического строя в стране. В результате в настоящее время Ирак нуждается практически во всем, начиная от шариковых ручек и заканчивая самолетами. В этой связи Ирак объективно заинтересован в укреплении сотрудничества с ЕС — второй экономикой мира. Более того, многие европейские компании активно работали в Ираке в 1980-е гг., заключали выгодные контакты и имеют опыт ведения бизнеса в этой стране. Поэтому Ирак рассчитывает, что власти ЕС будут способствовать возвращению этих компаний на его рынок.

4. Ирак заинтересован в использовании опыта ЕС в различных сферах: управлении капиталами, организации взаимодействия между его членами, преодолении напряженности между ними, которая ранее служила причиной многочисленных войн. С этой целью иракские парламентарии и другие официальные лица неоднократно посещали Европейский парламент в Страсбурге, Европейскую комиссию в Брюсселе, чтобы изучить опыт ЕС в построении терпимого общества и преодолении ксенофобии.

5. Многочисленные соглашения, заключенные между Ираком и ЕС в сферах энергетики, строительства, торговли, вооружения, образования и повышения квалификации кадров, направлены на преодоление негативных последствий политики предыдущего режима. Они крайне важны для развития экономики страны.

6. Иракское правительство стремится привлекать наиболее опытных и квалифицированных специалистов для развития отношений с ЕС. В этой связи Министерство иностранных дел Ирака создает особое досье, а также активизирует работу с политической элитой Ирака, чтобы обратить ее внимание на политику ЕС в отношении своей страны. Все это служит выбору оптимальных способов взаимодействия, направленных на развитие сотрудничества во всех сферах.

7. Ирак снова становится полноправным членом международного сообщества, возвращает себе роль, которая соответствует его стратегическому и цивилизационному значению. Изменения, вызванные войной 2003 г., сформировали новые основы иракского политического поля, которые стали фундаментом и внешней политики страны в целом, и его отношений со странами ЕС.

Литература

1. Аль-Карсан, Дж. Отношения Ирака с Финляндией / Дж. Аль-Карсан [Электронный ресурс] // finraq. — Режим доступа: <<http://www.finraq.com/finraq/?p=619>>. — Дата доступа: 08.08.2010 (на араб. яз.).
2. Архив Министерства иностранных дел Ирака (на араб. яз.).
3. Атиййа, М. Н. Война против Ирака вызвала кризис внутри ЕС / М. Н. Атиййа // «ат-Таджаммуа» (Багдад). — 2008. — 16 янв. — С. 15–16 (на араб. яз.).
4. Гариб, З. М. Ирак и ЕС / З. М. Гариб [Электронный ресурс] // Современная дискуссия. — Режим доступа: <<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?Aid=131944>>. — Дата доступа: 02.04.2008 (на араб. яз.).
5. ЕС готов подписать соглашение с Ираком для поддержания верховенства закона [Электронный ресурс] // Голос Ирака. — Режим доступа: <<http://www.sotaliraq.com/iraq-news.php?id=17827>>. — Дата доступа: 07.07.2010 (на араб. яз.).
6. Ирак готовится подписать соглашение о разработке месторождения Акказ [Электронный ресурс] // Alsumaria News. — Режим доступа: <<http://www.alsumarianews.com/ar/3/17839/news-details-.html>>. — Дата доступа: 17.09.2010 (на араб. яз.).
7. Ирак просит международное сообщество списать долги [Электронный ресурс] // 1news.az — Режим доступа: <<http://www.1news.az/world/20080529044201752.html>>. — Дата доступа: 21.09.2010 (на араб. яз.).
8. Касаев, Э. О. Об экономической обстановке в Ираке / Э. О. Касаев [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока. — Режим доступа: <<http://www.iimes.ru/rus/stat/2010/31-07-10a.htm>>. — Дата доступа: 10.09.2010.
9. Н. аль-Малики подтверждает энергетическое соглашение между Ираком и ЕС [Электронный ресурс] // Iraqi Media Net. — Режим доступа: <<http://www.imn.iq/news/print.2273/>>. — Дата доступа: 21.05.2011 (на араб. яз.).
10. На пути к эффективной внешней политике Ирака в контексте региональной и мировой обстановки: материалы XII междунар. науч. конф., 17–18 нояб., 2009 г. — Багдад: Центр междунар. исследований, 2009. — 516 с. (на араб. яз.).
11. Салом, С. Германско-иракские переговоры / С. Салом [Электронный ресурс] // Niqash: briefings from inside and across Iraq. — Режим доступа: <<http://www.niqash.org/content.php?ContentTypeID=75&id=2396&lang=1>>. — Дата доступа: 18.09.2010 (на араб. яз.).
12. Юрченко, В. П. Военно-политическая обстановка в Ираке (август 2010) / В. П. Юрченко [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока. — Режим доступа: <<http://www.iimes.ru/rus/stat/2010/05-09-10a.htm>>. — Дата доступа: 10.09.2010.
13. Iraqi Ministry of Transport are ready to started the biggest sea project to contact between Iraq and Syria and Turkey // MOFA magazine. — 2010. — N 4. — P. 24–28.
14. Iraq Index. Tracking Variables of Reconstruction & Security in Post-Saddam Iraq. July 16, 2009 [Electronic resource] // Brookings. — Mode of access: <<http://www.brookings.edu/~media/Files/Centers/Saban/Iraq%20Index/index20090716.pdf>>. — Date of access: 17.09.2010.
15. Spryer, J. Europe and Iraq: Test Case for the Common Foreign and Security Policy / J. Spryer [Electronic resource] // The Middle East Review of International Affairs. — Mode of access: <<http://meria.idc.ac.il/journal/2007/issue2/jv11no2a7.html>>. — Date of access: 08.09.2010.

«Отношения Ирака с Европейским союзом после 2003 г.» (Али Осам Абед Али)

В статье рассматривается развитие отношений Ирака с ЕС после 2003 г., анализируются основные направления и перспективы двустороннего сотрудничества. Последовательно рассматриваются политический (возвращение Ирака в качестве полноправного члена международного сообщества, строительство демократических институтов в стране), экономический (участие стран ЕС в восстановлении послевоенного Ирака, реализация совместных проектов в сфере нефте- и газодобычи и др.) и гуманитарный (опыт стран ЕС по преодолению этнических и конфессиональных конфликтов) аспекты сотрудничества.

«Iraq's Relations with the European Union after 2003» (Ali Osam Abed Ali)

The article explores the developments in the relations between Iraq and the EU after 2003 and the main directions and prospects of the bilateral cooperation. Several aspects are considered in the article: the political one (Iraq regaining its place as a full-fledged member of the international community; establishing of the democratic institutions in the country); the economic aspect (the EU countries' participation in reconstructing the post-war Iraq, implementing joint projects in oil and gas mining, etc.) and the humanitarian aspect (the EU experience in overcoming ethnic and confessional conflicts).

Статья поступила в редакцию в мае 2011 г.