

использовалась исследуемые НЗП без добавления обводненных ОГК.

По результатам проведенных исследований сделаны следующие выводы:

1. Отход газового конденсата представляет собой нефтесодержащий отход, для утилизации которого и извлечения полезных компонентов, необходимо предварительная сепарация, в результате которой образуется густая и жидкая фракция ОГК.
2. Густая фракция ОГК может быть утилизирована термическим методом в установках термического обезвреживания или биотехнологическим методом на технологических площадках биоремедиации и в биореакторе.
3. Обводненные ОГК, образующийся после извлечения газового конденсата из жидкой фракции, состав которых на 99% состоит из воды, возможно очищать сорбционными методами очистки сточных вод, с использованием активных углей марки АГ-3.
4. Обводненные ОГК могут быть утилизированы и использованы в качестве орошающей жидкости в технологии биоремедиации на технологических площадках и в биореакторе, с повышением эффективности очистки нефтезагрязненной почвы до 20%.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ахмадиев М.В., Арзамасова Г.С., Чугайнова А.А. Обоснование биотехнологического способа переработки отхода газового конденсата // Транспорт. Транспортные сооружения. Экология. 2014. № 1. С. 7-18.

УДК 330.15

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА СЕГОДНЯ И ЕЁ ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Цедрик А.В.

*Государственное научное учреждение «Институт экономики НАН
Беларуси»*

На переходном этапе развития экономики в хозяйственном механизме природопользования все большую значимость приобретает его экономический блок, или собственно экономический механизм, который охватывает все виды экономического стимулирования рационального природопользования методами позитивной и негативной мотивации, инвестирование природоохранных мероприятий, ценообразование в природоохранной деятельности, финансовое и налоговое регулирование и т.п.

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся: разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов; разработка государственных программ в области экологического развития и целевых программ в области охраны окружающей среды; разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде; установление платы за негативное воздействие на окружающую среду; установление лимитов на выбросы и

сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду; проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов; проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством; поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды; возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде; иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

На этапе перехода к рыночной модели хозяйствования главным элементом экономического механизма природопользования становится ценовое, или налоговое регулирование. Все инструменты ценового регулирования, используемые в Республике Беларусь в хозяйственной практике, можно условно подразделить на поощрительные (льготное налогообложение, льготное кредитование и субсидирование природоохранных проектов, дотации на приобретение экологического оборудования и т. п.), принудительные (ресурсные платежи, платежи за загрязнение, штрафы за превышение лимитов) и компенсационные меры (возмещение нанесенного ущерба, создание природоохранных фондов и др.).

По мере стабилизации экономики необходимо также постепенное освоение у нас и рыночных механизмов эколого-экономического регулирования путем создания рынка разрешений (лицензий) на загрязнение окружающей среды, что будет способствовать привлечению средств производителей на решение природоохранных задач, созданию рыночной инфраструктуры экологической сферы. Практическое внедрение этих рычагов сегодня в республике затруднено из-за необходимости разработки новых нормативов качества окружающей среды, адекватных современной ситуации, обеспечения контроля за их выполнением, создания организационных структур по заключению сделок, введению экологического аудита [2].

Если сравнить диапазон применения экономических методов регулирования природопользования в странах с рыночной и государствах с переходной экономикой (Россия, Беларусь), то нельзя сказать о каком-то существенном нашем отставании, за исключением использования “чисто рыночных” рычагов, привязанных к высокоразвитой рыночной структуре всей экономики. А такие инструменты, как экологические платежи, у нас нашли более широкое распространение. Однако о высокой эффективности применяемых в Беларуси экономических методов говорить пока не приходится, поскольку на их реализации сказывается общая кризисная социально-экономическая ситуация, осложненная инфляцией. Все это ослабляет и деформирует стимулы, действенные в условиях функционирования стабильной экономики. Кроме того, используемые у нас экономические регуляторы

недостаточно приспособлены к требованиям рыночных реформ. В период перехода к рынку очень важно оптимальное сочетание ценовой и налоговой политики. Цены на продукцию и сырье, например, в отраслях минерально-сырьевого комплекса должны быть ориентированы на выгодность их получения из отходов, что следует подкреплять налоговыми льготами на продукцию, производимую из отходов, и экономией на платежах за загрязнение, если максимально возможное их количество улавливается и утилизируется [5].

Важно иметь в виду, что и в период становления рыночной экономики экономические рычаги управления тесно связаны с административными. Административные методы как бы очерчивают область применения экономических механизмов, поскольку внедрение экологических платежей возможно лишь при жестко регламентируемой системе государственных стандартов, которая нуждается в совершенствовании. Необходимо и обновление многих нормативно-методических документов для определения показателей (эколого-экономического ущерба от загрязнения окружающей среды, экономической эффективности природоохранных мероприятий и др.), лежащих в основе установления экологических платежей, объемов природоохранного финансирования, инвестиций в экологическую сферу.

Что касается экологической политики сегодня, то одним из самых эффективных инструментов влияния на неё являются специализированные проекты и экспертное участие в них, направленное на разработку законодательства и развитие новых сфер в экологии [2].

Такая ситуация складывается из-за незначительности расходов белорусского правительства на охрану окружающей среды: сейчас на эти нужды тратится менее 1% от ВВП, к 2030 году данный показатель обещают довести 2-3% (при росте в 1,5-2 раза самого ВВП).

В 2014 году, согласно данным Белстата, совокупные расходы на охрану окружающей среды составили 7560 миллиардов белорусских рублей, что менее 1% от ВВП (778 456 миллиардов белорусских рублей в текущих ценах) [4].

Из-за актуальности данного вопроса на сегодняшний день Всемирный банк готов выделить миллиард долларов на реализацию семи проектов. Это следующие направления: энергоэффективность и энергетика; биомасса (например, котельные на биотопливе); водоснабжение и водоотведение; обращение с твердыми бытовыми отходами (например, уже строится предприятие по сортировке мусора в Гродно); транспорт (практически завершён первый транспортный проект по модернизации дороги М5 в районе Бобруйска); развитие лесного сектора (лесоводство, закупка техники для предотвращения пожаров) [5].

В Беларуси достаточно прогрессивное экологическое законодательство. Недавно была принята Национальная стратегия устойчивого развития до 2030 года (НСУР-2030), три компонента которой — экономический, экологический и социальный — должны находиться в гармонии между собой.

Рост ВВП у нас сопровождается уменьшением количества потребляемых ресурсов. И это не предел. Да, экономика Беларуси не может похвастаться какими-то ноу-хау, но мы предпринимаем меры, которые дают практические результаты. Сегодня каждая госпрограмма, будь то промышленность, лесное хозяйство или жилищное, содержит экологическую составляющую, не говоря

уже о природоохранных.

Таблица 1. Совокупные расходы на охрану окружающей среды

	2010	2011	2012	2013	2014
Объем совокупных расходов на охрану окружающей среды – всего	2001,8	3467,3	6117,1	7007,2	7559,7
в том числе: объем текущих затрат на охрану окружающей среды	1586,9	2719,7	5223,8	6113,7	6298,3
в том числе: затраты на охрану окружающей среды	1362,9	2386,1	4659,0	5470,2	5539,9
из них:					
на охрану и рациональное использование водных ресурсов	886,6	1607,0	3247,4	3722,9	3336,9
на охрану атмосферного воздуха	219,2	377,9	691,4	789,6	983,2
на охрану окружающей среды от загрязнения отходами производства	217,2	357,0	614,1	792,3	1024,4
затраты на капитальный ремонт основных средств, предназначенных для охраны окружающей среды	37,3	44,8	114,2	119,1	171,7
затраты на содержание заповедников и национальных парков	87,5	130,2	241,4	257,4	302,2
затраты на воспроизводство и защиту диких животных	7,6	9,9	28,9	30,4	33,8
на научные исследования в области охраны окружающей среды	3,0	2,9	4,1	4,0	6,1
на подготовку специалистов в области охраны окружающей среды	43,5	69,5	114,5	133,8	157,0
на функционирование республиканских органов государственного управления, осуществляющих руководство в области окружающей среды	44,9	76,2	71,6	98,8	87,5
объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	414,9	747,6	883,3	963,5	1261,4
из них:					
на охрану и рациональное использование водных ресурсов	220,6	241,1	337,3	422,0	401,6
на охрану атмосферного воздуха	93,2	188,4	231,2	329,5	658,7
на охрану и рациональное использование земель	83,0	104,3	240,7	148,1	147,0
Удельный вес объема совокупных расходов на охрану окружающей среды в объеме валового внутреннего продукта, процентов	1,2	1,2	1,2	1,1	1,0

Источник: Белстат [4]

Параллельно развивается законодательство. Если это органическое сельское хозяйство, то, безусловно, в стране идёт работа над подготовкой

соответствующих законопроектов, концепций и стратегий. Всё это маленькие шаги к озеленению нашей экономики [5].

Во всём мире нет чётких критериев и показателей «зелёной» экономической модели. В каждой стране она развивается по-своему. Пока сформулированы лишь общие подходы и рекомендации делать упор на такие сферы, как энергетика, сельское хозяйство, транспорт, обращение с отходами, ЖКХ, строительство, экологическое образование и другие.

За несколько лет реализации госпрограмм уже есть определенные результаты. Но накопилось и много вопросов. Например, у нас самих пока мало аргументов, чтобы убедить тот же бизнес, что внедрять экологические технологии выгодно. «Зелёная» экономика подразумевает какой-то подсчёт денег. Интересно должно быть всем участникам экономического процесса. Если для семьи имеет значение благосостояние, то для бизнеса — прибыль, окупаемость продукции. Поэтому какие-то ответы на вопрос, как дальше развивать «зелёную» экономику, планируется получить в рамках реализации программ международной технической помощи. Возможно, это будут подготовленные проекты политических решений или уже осуществлённые пилотные инициативы, которые мы сможем предлагать представителям бизнеса, показывая им, что и охрана окружающей среды может быть реально выгодной для коммерческой деятельности [2].

Совершенствование регулирования природопользования и охраны окружающей среды является неотъемлемой частью экологической политики государства, приоритетные направления которой на долгосрочную перспективу отражены в важнейших программных документах, таких как Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.; Национальная стратегия внедрения комплексных природоохранных разрешений на 2009–2020 гг., Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 гг., Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г. и др. [3,7].

В Беларуси давно реализуется «Система мер по укреплению технологического потенциала национальной экономики, позволяющих обеспечить её функционирование на экологических «зелёных» принципах», утверждённая в июле 2012 года.

Она рассчитана на разные временные периоды и призвана внедрить инновационные, ресурсосберегающие, «чистые» технологии на производствах электрической и тепловой энергии, нефти и нефтепродуктов, химической, нефтехимической, промышленной продукции, в строительстве, сельском и лесном хозяйствах, сферах жилищно-коммунальных услуг и транспорта, а заодно привлечь в эти отрасли инвестиции. Само собой, ответственность за её реализацию несут ведомства разной направленности: Минэнерго, Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации, Минжилкомхоз, Минпром, концерн «Белнефтехим», Минстройархитектуры, Минсельхозпрод, Минтранс, Минлесхоз, Госстандарт.