

Пожого Я.А.

доцент кафедры теории и истории права БГЭУ,

кандидат юридических наук, доцент

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Введение. Основной Закон Республики Беларусь устанавливает фундаментальное положение о том, что «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное государство» [1]. Положение о социальном характере государства содержат конституции многих современных государств. Так статья 1 Конституции Российской Федерации гласит, что Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство [2].

В то же время, в Конституциях ряда государств положения о социальном характере государства отсутствуют.

Так, статья 1 Конституции Туркменистана указывает, что «Туркменистан – демократическое правовое и светское государство» [3]. Ничего не сказано о социальном характере государства и в старейшей Конституции мира: в Основном Законе Соединенных штатов Америки.

Анализируя содержание Конституции Республики Беларусь, мы видим, что в этом законе отсутствует компактное и полное определение таких важнейших свойств белорусского государства как социальное, демократическое и правовое. Нет этих определений и в других нормативных правовых актах. Вследствие этого обстоятельство любой гражданин страны может по своему усмотрению толковать смысл термина «социальное государство».

Целью нашего исследования является краткий анализ понятий «государство», «социальное государство» и выработка новых подходов в понимании этих категорий. Кроме того, в статье предлагается усовершенствовать практику реализации социального характера государства в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации, а также в границах ЕвразЭС.

Основная часть. Для более точного определения понятия «Социальное государство» необходимо отталкиваться от общепризнанных в юридической науке определений государства. Однако сложность в решении этой задачи обостряется тем, что до сих пор отсутствует единый подход правовой науки по этому вопросу.



В данном исследовании нет необходимости масштабного рассмотрения всего спектра точек зрения ученых – правоведов о понятии и сущности государства. В этом контексте полагаем достаточным обратить внимание на позицию белорусских ученых А.Ф.Вишневого, А.Н.Горбатюка и В.А.Кучинского. По их мнению, «государство - это политико-территориальная, суверенная организация управления обществом, состоящая из особого аппарата, обеспечивающего посредством правовых предписаний первоначально интересы господствующих классов, а по мере сглаживания классовых противоречий осуществляющая на основе все более широкие общесоциальные функции» [4, с. 61].

Как видно из этого определения, оно в равной мере адресовано по всем государствам от античности до настоящего времени. Как представляется, общее определение государства должно быть предельно кратким, так как современная эпоха демонстрирует изобилие государств, различных по своей сущности и основным функциям. Думается, что более приемлемым является следующее определение государства: «Государство – это система механизмов социума, установленная правом, которая обеспечивает функционирование, защиту и развитие общества в пределах конкретной территории». В качестве таких механизмов следует рассматривать органы государственной власти, народ, политические партии, общественные организации и другие субъекты осуществления защиты, функционирования и развития общества.

Относительно понятия «социальное государство» в правовой науке на протяжении последних столетий ведутся активные дискуссии. Несмотря на интенсивность суждений, единого взгляда на сущность социального государства пока не выработано.

Один из основателей учения о сущности социального государства немецкий ученый 19-го века Лоренц фон Штейн подчеркивал, что социальное государство это такое, которое способствует экономическому и общественному прогрессу всех граждан [6, 190 с.].

Схожие идеи высказывают и современные ученые Беларуси и России С.И.Новикова и Ф.И.Шарков. Так, Ф.И.Шарков отмечает, что социальное государство – это правовое демократическое государство, которое провозглашает высшей ценностью социальную справедливость, политика которого направлена на обеспечение гражданам достойной жизни, социальной защиты, минимизацию социальных рисков, создания условий самореализации потенциала личности [7, с. 105-115].

С.И.Новикова увязывает социальный характер государства с предоставлением гражданам достойных условий существования и социальной защищенности [8, 351 с.].

Как видим, в качестве основы социального государства ученые называют социальную справедливость в деятельности государства, защиту граждан и достойный уровень их жизни.

Вместе с тем, практика функционирования социального белорусского государства базируется, прежде всего, на поддержке обществом наиболее уязвимых и незащищенных групп населения: пенсионеров, инвалидов и других, т.е. социальная поддержка имеет адресный характер.

С учетом этого наиважнейшего и практически значимого свойства белорусского государства можно предложить следующее определение социального государства: «Социальное государство – это государство социальной справедливости и развития, в котором обеспечивается адресная поддержка и защита наиболее уязвимых и слабозащищенных членов общества».

Относительно ключевых особенностей современной практики осуществления белорусским государством социальной поддержки необходимо выделить два аспекта.

Во-первых, характер и объем социальной поддержки определяется уровнем экономического состояния внутри страны и на международном уровне.

Во-вторых, региональные и политические условия развития нашей страны в последние десятилетия создают благоприятные условия для наращивания экономического развития и благосостояния населения. Однако эти возможности не в полной мере используются.

Так, Республика Беларусь имеет тесные экономические, политические связи с Российской Федерацией, Республикой Казахстан и другими членами ЕвразЭС. Руководством этих государств принимаются конкретные шаги по обеспечению благосостояния народов.

В качестве положительного примера следует назвать Соглашения между Правительствами Беларуси, России и Казахстана о свободе передвижения капитала и рабочей силы на территории этих стран. В частности, граждане Беларуси, России и Казахстана могут трудоустроиться на территории этих дружественных государств.

Вместе с тем, закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2004 г. № 204-3 и

Федеральный закон от 27 мая 2003 года 58 – ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» предусматривают, что на государственной службе в Беларуси и в России могут состоять только граждане этих государств. Несомненно, эти нормы права в законодательстве Беларуси, России и Казахстана подлежат реформации. Полагаем, что такой запрет на госслужбу приемлем на нынешнем этапе развития государственности наших стран только для занятия наиболее ключевых должностей в госаппарате: Президента, руководящего состава органов судебной власти, государственного управления, Парламента и правоохранительных органов.

Выводы. Проведенное исследование позволяет сделать следующее заключение:

1. Государство – это система механизмов социума, установленная правом, которая обеспечивает функционирование, защиту и развитие общества в пределах определенной территории;

2. Социальное государство – это государство социальной справедливости и развития, в котором обеспечивается адресная поддержка и защита наиболее уязвимых и слабозащищенных членов общества;

3. На содержание и характер государственных мер социальной поддержки населения существенное влияние оказывает состояние экономики в Республике Беларусь и на международном пространстве;

4. В современных условиях Республика Беларусь и другие страны не в полной мере используют имеющиеся возможности для сотрудничества и повышения благосостояния, а также обеспечения социальной защиты населения.

С целью более эффективной реализации имеющихся возможностей полагаем необходимым внести изменения в Законы России, Беларуси и других стран ЕвраЗЭС по вопросам прохождения госслужбы касательно перечня лиц, не имеющих право состоять на госслужбе.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятая на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. - № 1 – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосование 12 дек. 1993 г.: офиц. текст. [Электронный ресурс]. – М.:

Юрист, 2005. – 56 с. Режим доступа: [http://www. constitution.ru/](http://www.constitution.ru/) - Дата доступа 01.03.2016 г.

3. Конституция Туркменистана. // Ашхабад. – Туркменская государственная издательская служба. – 2013 г., - 54 с.

4. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права: учебник / А.В.Вишневский, Н.А.Горбатюк, В.А.Кучинский; под. общ. ред. В.А.Кучинского. – Минск: интегралполиграф, 2009. – 552 с.

5. Зульфугарзаде, Т.Э. Основы социального государства и гражданского общества: учеб. пособие / Т.Э.Зульфугарзаде. – Москва: Образовательно-издательский центр «Академия», 2012. – 190 с.

6. Шарков, Ф.И. Принципы социального государства и гражданского общества / Ф.И.Шарков // Основы социального государства: учеб. пособие / Ф.И.Шарков. – Москва: Дашков и К^о, 2013. – с. 105 – 115.

7. Новикова, С.И. Социальное государство: идеи формирования и функции социального государства / С.И.Новикова // Правовые аспекты экономического развития Республики Беларусь / под. ред. Г.Б.Шишко. – Минск: Интегралполиграф, 2008. – 351 с.