Кондратович Наталья Михайловна,
доцент кафедры конституционного права юридического факультета БГУ, кандидат юридических наук, доцент

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН)

Опыт конституционного развития государств постсоветской эпохи отличается определенным динамизмом. Одна из причин достаточно легкого перекраивания конституций состоит в особенностях политической системы, сложившихся в этих странах.

Потребность в новой конституции возникает, как правило, в результате масштабных общественно-политических преобразований (распад государства, государственный переворот, изменение формы правления, формы политико-территориального устройства, политического режима и др.). Обобщая опыт исторического и конституционного развития каждого конкретного государства, новая конституция обогащает его новым содержанием. Но многие конституционные реформы, проводимые в последние годы в ряде постсоветских государств, направлены скорее на достижение сиюминутных политических целей.

Конституционные положения о структуре власти, системе государственных органов, их взаимоотношениях обусловлены общим концептуальным подходом к типу политической системы в конкретной стране [1, с.237]. Весьма интересен в данном контексте конституционно-правовой опыт таких государств как Республика Казахстан и Республика Таджикистан.

18 мая 2007 года парламент Казахстана одобрил поправки к Конституции 1995 г. с изменениями и дополнениями от 1998 г. о снижении срока

полномочий Президента с 7 лет до 5 лет (срок полномочий был увеличен конституционной реформой 1998 года), а также установил ограничения для переизбрания президента двумя сроками. Однако для Назарбаева как первого президента Казахстана было сделано исключение — он может баллотироваться неограниченное количество раз. В соответствии с п.5 ст. 42 Конституции: «Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд. Настоящее ограничение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан» [2].

Конституционным законом Республики Казахстан «О Первом Президенте Республики Казахстан - Лидере Нации» определяется политико-правовой статус Первого Президента Республики Казахстан как Лидера Нации, а также прерогативы и гарантии Первого Президента Республики Казахстан после прекращения им исполнения полномочий [3]. Первому Президенту Республики Казахстан - Лидеру Нации в силу его исторической миссии пожизненно принадлежит право: обращаться к народу Казахстана, государственным органам и должностным лицам с инициативами по важнейшим вопросам государственного строительства, внутренней и внешней политики и безопасности страны, которые подлежат обязательному рассмотрению соответствующими государственными органами и должностными лицами; выступать перед Парламентом Республики Казахстан и его Палатами, на заседаниях Правительства Республики при обсуждении важных для страны вопросов; возглавлять Ассамблею народа Казахстана; входить в состав Конституционного Совета, Совета Безопасности Республики Казахстан. Разрабатываемые инициативы по основным направлениям внутренней и внешней политики государства согласовываются с Первым Президентом Республики Казахстан – Лидером Нации.

В феврале 2011 года в Конституцию Казахстана вновь внесены изменения. Статья 41 Конституции дополнена пунктом 3-1 следующего содер-

жания: «Внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента Республики и проводятся в порядке и сроки, установленные конституционным законом» [4]. Таким образом, действующий президент сам решает вопрос о проведении президентских выборов.

В настоящий момент Республика Казахстан находится в преддверии новой конституционной реформы, инициированной Президентом, цель которой изменение республиканской формы правления.

Республики Таджикистан приняла постсоциалистическую Конституцию 6 ноября 1994 г. Статья 98 Конституции закрепляет: «Изменения и дополнения в Конституцию вносятся путем проведения всенародного референдума. Референдум назначают Президент или Маджлиси намояндагон при поддержке не менее двух третей от общего числа депутатов». Предложения по изменению и дополнению в Конституцию вносятся Президентом или не менее чем одной третью голосов от общего числа членов верхней и депутатов нижней палаты парламента (статья 99 Конституции) [5]. Предложения по изменению и дополнению Конституции публикуются в печати за три месяца до референдума. Изменения вносились в 1999 г. и касались установления двухпалатной структуры парламента вместо однопалатного, в 2003 г. увеличен срок полномочий президента с пяти до семи лет.

25 декабря 2015 г. Президент Таджикистана подписал Закон «Об основоположнике мира и согласия – Лидере нации». Данный законопроект 9 декабря 2015 г. был единогласно одобрен нижней палатой и 18 декабря верхней палатой парламента. Закон определяет роль главы государства как основателя мира и национального единства, символа долговечности таджикской суверенной государственности. Таким образом, он пожизненно объявлен Лидером Нации Таджикистана.

Закон определяет права и привилегии, в том числе и социальные гарантии Лидера нации, вопросы обеспечения безопасности. Согласно статье

2 Закона, Лидера нации запрещено задерживать, арестовывать и обыскивать. Также подлежат неприкосновенности имущество, недвижимость, принадлежащие Лидеру нации и его близким. В соответствии с Законом исполнение всех рекомендаций Лидера нации станет обязательным для всех государственных структур, а "важные политические внутренние и зарубежные проблемы" будут решаться по согласованию с ним. За все действия, совершенные за годы правления страной, Лидеру нации гарантируется неприкосновенность. В Таджикистане к президенту Эмомали Рахмону установлена особая форма обращения "Чаноби Оли", что в переводе означает "Ваше Превосходительство". Теперь к общепринятому обращению официально добавляется титул "пешвои миллат", что в переводе с таджикского означает "предводитель (или лидер) нации". Обращение к президенту с использованием полного титула является обязательным для всех жителей страны.

Согласно Конституции Таджикистана (ч.4 ст.65), одно и то же лицо не может быть президентом более двух сроков подряд. Парламент Таджикистана 22 января 2016 г. принял поправки в Конституцию страны, согласно которым, в частности, действующий президент Таджикистана Эмомали Рахмон как Лидер нации может избираться на пост главы государства неограниченное количество раз. Согласно поправкам: "Ограничения, предусмотренные в части четвертой данной статьи, не распространяются на Основателя мира и национального единства - Лидера нации". Действующий президент Эмомали Рахмон был избран президентом Таджикистана в 1994 г. и переизбирался в 1999, 2006 и 2013 г. и каждый раз в промежутке между выборами проводя референдумы о внесении изменений в Конституцию, происходило «обнуление» его предыдущих сроков. Нынешний срок его полномочий завершается в ноябре 2020 года. Кроме того, согласно принятым поправкам, баллотироваться на пост президента Тад-

жикистана сможет кандидат, достигший возраста 30 лет, а не 35 лет как того требует действующая Конституция. Установление единого возрастного ценза 30 лет распространяется так же на кандидатов депутаты обеих палат парламента, судей Верховного суда, Конституционного суда и Высшего экономического суда Таджикистана.

Конституционный суд Таджикистана признал законными поправки в основной закон страны. Теперь парламент должен определить дату проведения всеобщего референдума по внесению поправок в Конституцию.

В конституциях постсоциалистических стран наблюдается определенное сходство набора составляющих их конституционно-правовых норм, институтов, принципов. Но такое сходство касается только общих черт. Другим аспектом выступает разнообразие конституционно-правовых институтов, обусловленных национальной спецификой, традициями, сложившимися в этих странах. В связи с чем, демократические принципы получают специфическое отражение, что искажает картину конституционного порядка.

ЛИТЕРАТУРА

1. Енгибарян, Р.В. Конституционное развитие в современном мире / Енгибарян Р.В. – М.: Норма, 2010. – 496 с.

2. Конституция Республики Казахстан принята на референдуме 30 августа 1995 года (внесены изменения и дополнения 7 октября 1998 года, 21 мая 2007 года, 2 февраля 2011 года. – Дата доступа: 18. 03. 2016. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution.

3. Конституционный закон Республики Казахстан «О Первом Президенте Республики Казахстан - Лидере Нации» от 20 июля 2000 года N 83-II. – Дата доступа: 18. 03. 2016. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution.

4. Закон Республики Казахстан «О внесении дополнения в Конституцию Республики Казахстан» от 2 февраля 2011 года № 403-IV. – Дата доступа: 18. 03. 2016. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution.

5. Конституция Республики Таджикистан принята на всеобщем референдуме 6 ноября 1994 года (внесены изменения и дополнения в результате референдума от 26.09.1999 г., 22.06.2003 г.). – Дата доступа: 18. 03. 2016. – Режим доступа: – http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2213.