

Министерство образования Республики Беларусь
Белорусский государственный университет
Юридический факультет
Кафедра конституционного права

Республика Беларусь – социальное государство: теория и практика

Сборник материалов круглого стола
15 марта 2016 г., г. Минск

Минск
2016

УДК 34(476)(06)
Р 438

Решение о депонировании вынес
Совет юридического факультета БГУ
04.04.2016г., протокол №8

Редколлегия:

Г. А. Василевич, д. ю. н., профессор, Заслуженный юрист, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета БГУ [и др.]

Рецензенты:

Чудаков М. Ф., д.ю.н., профессор, профессор кафедры международного права УОФПБ «Международный университет «МИТСО»; Шишко Г. Б., к.ю.н., доцент, профессор кафедры конституционного права, юридического факультета БГУ.

Республика Беларусь – социальное государство: теория и практика : сборник материалов круглого стола, 15 марта 2016 г., г. Минск / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2016. – 146 с. – Библиогр. в конце отд. ст.

В сборнике содержатся материалы выступлений участников круглого стола «Республика Беларусь – социальное государство: теория и практика», посвященные актуальным теоретическим и практическим проблемам реализации принципа социального государства в Республике Беларусь и зарубежных странах на современном этапе.

Сборник адресован научной юридической общественности, практическим работникам, преподавателям, студентам юридических факультетов, а также всем, кто интересуется проблемами социального государства.

Решетников С.В.

зав. кафедрой политологии БГУ

д.п.н., профессор

Антанович Н.А.

доцент кафедры политологии БГУ

к.п.н., доцент

Побережная О.Е.

доцент кафедры политологии БГУ

к.п.н.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО И СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА КАК МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Социальное государство – одно из объективных измерений, существования и функционирования современного государства. Оно существует как социальное, формируя и поддерживая институты управления, регулирования и конструирования социального пространства. Функционирует в качестве социального, реализуя стратегию социальной безопасности и устойчивого развития.

Через институты социального государства – правовые, идеологические, организационные, системные проводится социальная политика во всем её многообразии, осуществляется поддержание социального мира и стабильности, формируется и поддерживается «социальный контракт» между различными слоями и группами общества. Функциональная социальность государства – неотъемлемая черта современной демократии, обязательный атрибут государственной политики и управления.

Исторически, сложилось так, что расширение социальной функции государства, по сути, расширение перечня целей и задач в управлении и формировании социального пространства совпало с институциональным оформлением социальной политики, её объективированием в виде социального государства. Конструкция социального государства проникла, особенно в странах Западной Европы и СССР на протяжении всего XX века, во все сферы общественной жизни – экономику, социально-гуманитарную сферу, политику, культуру и т.д. Социальное государство стало средством конструирования общественной солидарности на основе социальных прав.

Конструирование общественной солидарности привело к формированию универсальных механизмов её обеспечения в ключевых сферах производства и воспроизводства общественной жизни. К таким механизмам можно отнести, в первую очередь, социальное партнерство, обеспечивающее социальное равновесие в социально-трудовой сфере, и социальную работу, поддерживающую целостность социально-гуманитарной сферы.

Их функционирование и воздействие на общество обеспечивают социальную сплоченность, которая выражается в «общественном благополучии, гармоничных и стабильных социальных отношениях как неотъемлемой составляющей социально-экономического прогресса и мирного сосуществования» [1, с. 42].

Социальное партнерство воплотилось в системе отношений, между наемными работниками и работодателями при посреднической роли государства по согласованию экономических интересов в социально-трудовой сфере и урегулированию социально-трудовых конфликтов [2, с. 40]. Оно было необходимо для согласования разнообразных интересов на общенациональном, отраслевом и местном уровнях, касающихся вопросов распределения доходов, налаживания «гуманных отношений» в сфере труда, включая достижение договоренностей по основным критериям и показателям социальной справедливости и мерам по обеспечению и защите интересов субъектов трудовых отношений.

Получила признание и развитие охранительная (по отношению к работнику) функция законодательства о труде. Трудовое законодательство направлено главным образом на охрану трудовых и социально-экономических прав, здоровья и жизни наемных работников в процессе труда.

Другим названием данной системы стал термин «трипартизм», введенный в научный оборот А. Этциони. Данный термин предполагает взаимодействие «трех партнеров» – государства, объединений работников, как правило, профсоюзов, и работодателей и (или) их объединений для формирования на основе соглашения выгодных для всех сторон условий организации долгосрочного взаимодействия с соблюдением баланса интересов и принципа справедливости. При этом контрольные функции возлагаются на государство как на «третейского судью» в отношениях социальных антагонистов, с противоположными интересами. Трипартизм возник после Второй мировой войны и утвердился как новый механизм социально-экономических отношений. Его основой стала договорная

система социально-трудовых отношений, которая, по логике её создателей, пришла на смену классовой борьбе. Система социального партнерства стала одним из способов согласования социальных интересов и потребностей. По сути – это сотрудничество класса наемных работников с классом собственников (нанимателей), при условии, что стороны не посягают на основы общественного строя, а добиваются реализации своих интересов реформами и переговорами. К концу двадцатого века система трипартизма стала ослабевать. Причиной этого стал застой в профсоюзном движении, возникший из-за реструктуризации социальных слоев и роста среднего класса.

Трипартизм постепенно эволюционирует к новому типу социального партнерства, так называемому «коммунитаризму», который предполагает расширение участия различных слоев общества в решении проблем методами прямой демократии. Коммунитаризм ставит приоритет общественных интересов и принципа социальной справедливости при распределении общего блага с равным доступом к нему в основу социального взаимодействия. Участниками нового социального партнерства, наряду с государством, бизнесом и профсоюзами стали независимые НГО (негосударственные объединения), которые значительно расширили круг вопросов договорного процесса, введя в оборот, наравне с экономическими, и функциональные интересы различных социальных групп [3, с. 16–17].

В Беларуси система социального партнерства остается одной из основ организации и регулирования социально-трудовых отношений и рынка труда. Одну из ключевых ролей в ней играют профсоюзы. Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ) осуществляет наравне с государственными органами коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений. В его основе лежит Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзами [4]. В содержании данного соглашения отдельными главами оговаривается регулирование уровня доходов работников, социальные гарантии и социальная защита их прав. На основе Генерального соглашения заключаются коллективные договоры на предприятиях и в организациях.

Универсальным механизмом реализации социальной функции государства выступает также социальная работа, выражаяющаяся в «специфической деятельности направленной на оптимизацию осуществления субъективной роли людей во всех сферах жизни общества

в процессе жизнеобеспечения и деятельного существования личности, семьи, социальных и других групп и слоев общества» [5, с. 12].

Социальная работа направлена на оказание помощи, поддержки, защиты всех людей, особенно так называемых слабых слоев и групп. Она строится на предоставлении и обеспечении социальных гарантий как «системы мер, нормативных установок и условий, направленных на удовлетворение определенного набора благ и услуг, потребностей поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования людей» [5, с. 13].

Это целая система профессионально организованной деятельности государства и общественных институтов, предназначенная для оказания помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Средствами реализации социальной работы выступают не государственные социальные программы с бюджетным финансированием, а индивидуальная работа с людьми и группами с привлечением разных источников инвестиций. Социальная работа – это организация горизонтального взаимодействия между социальными работниками, общественными организациями для включения человека или группы в процесс реабилитации или реадаптации, главная цель которого всегда состоит в том, чтобы вернуть «клиенту» способность действовать самостоятельно в данном социальном контексте.

Социальная работа нацелена на стимулирование взаимопомощи между людьми, усиление взаимосвязи на основе личной активности и ответственности. Особая роль здесь, как и в социальном партнерстве, отводится институтам гражданского общества – негосударственным, некоммерческим организациям, которые, в отличие от государственных организаций социального обслуживания (служб социального обеспечения, фондов и др.), практикующих в большей степени формальный подход, действуют более эффективно, так как многие услуги оказываются людьми, которые испытали на себе проблемы, схожие с проблемами клиентов.

Кроме того, социальная работа способствует развитию сферы социальных услуг, ответственность за реализацию которых в равной мере ложится как на плечи государства, так и на плечи гражданского общества. Через развитие социальных услуг формируется пространство, в котором граждане могут предъявлять запросы как к государству, так и гражданскому обществу, позволяющее обеспечить более весомое и влиятельное представительство интересов различных социальных групп общества. Гражданское общество создает площадку взаимодействия разных секторов, демократизирует общество и создает инструмент защиты

против всевластия государства. Его задача состоит в формировании и представлении интересов граждан, защите прав и развитии сферы услуг; государство со своей стороны заботится о создании соответствующих механизмов, позволяющих сфере социальных услуг быть более дифференцированной и представительной

В Беларуси социальная работа является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства труда и социальной защиты, а также его подразделений в местных органах власти. Особое место отводится государственному социальному заказу, который позволяет привлекать к осуществлению социальных функций НГО [6]. Кроме того, активно работает общественное объединение «Белорусская ассоциация социальных работников», осуществляющая консультирование и информирование (Бюро социальной информации), подготовку и реализацию социальных проектов, повышение квалификации социальных работников.

Социальное партнёрство и социальная работа остаются наиболее эффективными механизмами реализации государством своей социальной функции и обеспечения социальной сплоченности.

Список использованных источников:

1. Холостова, Е.И. Зарубежный опыт социальной работы. / Е.И. Холостова, А.Н. Дашина, И.В. Малофеев. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2015. – 368 с.
2. Кривошеев, В. Т. Социальное партнерство и корпоративизм: российская специфика / В. Т. Кривошеев // Социс. Социологические исследования. – 2004. – № 6. – С. 38–45.
3. Черныш, М. Ф. Противоречия становления социального партнерства. // Социс. Социологические исследования. – 2004 – № 6 – С. 16–26.
4. Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2014–2015 годы [Электронный ресурс] // Федерация профсоюзов Беларуси. – 2015. – Режим доступа: http://fpb.by/dfiles/000159_3395_soglashenie_na_20142015_gody.doc – Дата доступа: 20.01.2015.
5. Клипина-Литовченко, В. И. Теории и модели социальной работы как системный объект исследования / В. И. Клипина-Литовченко // Соц.-пед. работа. – 2002. – № 4. – С. 11–29.

6. Социальный заказ как инструмент социальной политики / Авторы-составители: М.А. Щёткина, И.Н. Куропатенкова, Т.И. Костюкович, Л.К. Злотников, Н.В. Ефременко. Рецензент: В.Р. Жураковский. – Минск: Представительство ООН/ПРООН в Республике Беларусь, 2009. – 59 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Бакун А.С., Ковалевская Ю.И.	Концепция совершенствования правового регулирования исполнения актов конституционной юстиции Беларуси.....	3
Василевич Г.А.	Конституционное закрепление основ социальной политики в зарубежных странах.....	8
Василевич С.Г.	О праве государственного служащего на получение выплаты на оздоровление при увольнении в порядке перевода в другую организацию.....	17
Гречнева Е.Ф., Старовойтова Л.В.	Социальное государство: к вопросу о содержательном наполнении понятия.....	20
Гуцко П.А.	Республика Беларусь – социальное государство.....	25
Денисюк Н.П.	Пенсионная реформа в Республике Беларусь.....	30
Ефимович Е.В.	Социально-ориентируемая рыночная экономика Республики Беларусь – конституционная основа идеологии белорусского государства.....	34
Земляков Л.Е., Северин Э.Н.	Политико-правовая сущность социального государства в контексте Конституции Республики Беларусь.....	39
Кирякова И.Н.	Совершенствование пенсионной системы в Республике Беларусь.....	43
Киселёва Т.М.	Исполнение интегральной конституционной обязанности государства как условие реализации принципа социального государства.....	48
Котенков Е.А.	О конституционных принципах права.....	52
Ласточкина К.А.	О некоторых аспектах теории социального государства.....	56
Мелешико Х.Т.	Значение социального обеспечения в социальном государстве.....	61
Назаранка А.М.	Ахова персанальных даных: у пошуках балансу публічных і прыватных інтарэсаў.....	71
Пляхимович И.И.	Социальное и эффективное государство.....	78
Пожого Я.А.	Некоторые аспекты теории и практики функционирования социального государства.....	82
Пугачёв А.Н.	Общесоциальная функция Конституции.....	87
Решетников С.В., Антонович Н.А., Побережная О.Е.	Социальное партнерство и социальная работа как механизмы реализации	

социальной функции государства.....	90
<i>Сажина В.В.</i> Обращения граждан в органы управления: правовые аспекты.....	96
<i>Семенча А.Г.</i> О повышении роли органов местного самоуправления приграничных территорий при взаимодействии с органами пограничной службы.....	99
<i>Скороход И.Г.</i> Конституция, социальное государство, социальное иждивенчество: некоторые вопросы о прошлом и настоящем.....	103
<i>Соловьёв П.В.</i> Нормотворческий принцип социальной справедливости в деле становления социального государства.....	108
<i>Хлус А.М.</i> Республика Беларусь как гарант реализации прав и свобод граждан.....	112
<i>Чмыга О.В.</i> Запрос членов Парламентов Беларуси и Польши как значимое контрольное правомочие: сравнительно-правовой анализ.....	117
<i>Чуприс О.И.</i> Некоторые проблемы оспаривания результатов аттестации в образовательном процессе.....	121
<i>Шахновская И.В.</i> Конституционно-правовой статус национальных общностей в Республике Беларусь.....	125
<i>Шишко Н.Г.</i> К вопросу обеспечения подготовки и повышения квалификации работников на предприятии	131
<i>Щукина М.А.</i> К вопросу о месте права на обращение среди других социальных институтов.....	136
<i>Юбко В.А.</i> Право на образование и его правовое регулирование.....	141