

ОСОБЕННОСТИ РАЗРЕШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ СПОРОВ В СФЕРЕ ТРУДОВОГО ПРАВА

Т. М. Петоченко

Белорусский государственный университет, г. Минск

p-t-m-08@mail.ru

На основе анализа теоретических и прикладных вопросов административных споров в сфере трудового права выявлены особенности разрешения таких споров, проблемы правового регулирования в этой области и предложены пути их решения.

Based on the analysis of theoretical and applied problems of administrative disputes in the field of labor law, the author of the peculiarities of resolving such disputes, problems of legal regulation in this area and ways to solve them.

К л ю ч е в ы е с л о в а: административный спор; трудовое право; разрешение споров; правовое регулирование.

К e y w o r d s: administrative dispute; labour right; permission of spores; legal adjusting.

Введение. Сегодня происходит значительное увеличение части населения, нуждающейся в правовой поддержке со стороны государства, что требует усиления гарантий, обеспечивающих реализацию трудовых прав. Разногласия, которые возникают в процессе деятельности государственных органов при осуществлении защиты прав и законных интересов субъектов трудового права, могут носить различный характер. Это объясняет необходимость исследования проблем, связанных с определением правовой природы различных видов административных споров, причин и условий их возникновения, выбора методов правового регулирования, направленных на установление оптимальных способов разрешения административных споров, а также выработки предложений по предупреждению конфликтов и по разрешению уже возникших споров.

В основу исследования положены общенаучные методы (диалектический, системный анализ и др.) и специальные юридические методы (сравнительный, логического толкования и др.).

Административные споры в сфере трудового права имеют свою специфику, которая выражается в субъектном составе и характере юридической связи участников правоотношений, из которого они возникают, в предмете разногласий и их оснований, форме заявления и порядке разрешения этих разногласий.

Правовое регулирование порядка разрешения административных споров, связанных с применением трудового законодательства, осуществляется по пути закрепления правил альтернативной подведомственности, досудебного административного обжалования и ступенчатого порядка рассмотрения споров. В соответствии со ст. 355 ГПК жалоба может быть подана в суд в месячный срок, исчисляемый со дня получения гражданином отказа в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если заявителем не был получен на нее ответ, а при отсутствии обязательного внесудебного порядка обжалования — со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права.

Важная область взаимодействия трудового и административного права — деятельность Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее — Департамент). Положением о Департаменте государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь закреплено, что Департамент осуществляет полномочия в соответствии с законодательством и не является органом по рассмотрению трудовых споров (п. 6) [1]. К преимуществам обращения в органы государственной инспекции труда относятся сравнительно короткие сроки рассмотрения обращений, кроме того, жалобы могут быть поданы заявителями в течение трех лет со дня, когда они узнали или должны были узнать о нарушении их прав, свобод и (или) законных интересов.

При выявлении факта сокрытия несчастного случая от расследования и учета и других нарушений при необходимости государственный инспектор труда проводит расследование несчастного случая на производстве и по результатам расследования составляет заключение (п. 79 Правил расследования и учета несчастных случаев [2]). Заключение государственного инспектора труда о несчастном случае на производстве может быть обжаловано лицами, которым это право предоставлено законодательством, в порядке подчиненности у начальника межрайонного отдела, главного государственного инспектора труда области или города Минска, Республики Беларусь (лиц, исполняющих их обязанности) в течение трех лет с даты составления заключения или в суде в соответствии с законодательством (п. 80). Таким образом, предусмотрена альтернативная подведомственность, включающая в себя как вариант

досудебное административное обжалование и ступенчатый порядок рассмотрения споров. Разногласия по вопросам, связанным с расследованием и учетом профессиональных заболеваний, рассматриваются Министерством здравоохранения, профессиональных заболеваний со смертельным исходом и групповых профессиональных заболеваний – Министерством здравоохранения совместно с Министерством труда и социальной защиты или судом (п. 84). В данном случае имеет место альтернативная подведомственность разрешения административных споров (хотя определение правовой природы спора вызывает некоторые затруднения).

Вопросы, связанные с отказом нанимателя в составлении акта, включая непризнание факта несчастного случая, отказом в проведении его расследования или несогласием заинтересованных лиц с содержанием составленного акта, рассматриваются по их заявлению непосредственно в суде (п. 78). Если спор вытекает из трудовых правоотношений, то возникшие разногласия по предмету спора и субъектному составу можно определять как индивидуальный трудовой спор, что следует из ст. 241 ТК. В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 241 ТК споры работников об отказе нанимателя в составлении акта о несчастном случае либо несогласии с его содержанием отнесены к трудовым спорам и рассматриваются в порядке, предусмотренном законодательством. Таким образом, работники могут обращаться в суд в трехмесячный срок, когда они узнали или должны были узнать о нарушении своего права (ч. 1 ст. 242 ТК), при этом они освобождаются от уплаты судебных расходов (ч. 4 ст. 241 ТК).

Безработному и нанимателю в соответствии с законодательством предоставляется право на обжалование решений, действия (бездействия) органов государственной службы занятости населения и их должностных лиц в вышестоящие государственные органы, иные организации (вышестоящим должностным лицам) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством (ст. 9, 20 Закона о занятости [3]). В отношении административно-правовых споров, возникающих из правоотношений по обеспечению занятости, предусмотрена альтернативная подведомственность, которая включает досудебное административное обжалование и ступенчатый порядок рассмотрения споров. При буквальном толковании данной нормы можно сделать вывод, что допускается одновременное обращение и в уполномоченный государственный орган, и в суд. Вместе с тем, избрав путь обжалования через вышестоящий государственный орган (должностное лицо), в соответствии с ч. 1 ст. 354 ГПК можно будет обратиться в суд после соблюдения порядка досудебного обжалования.

Выводы. 1. Важный критерий классификации, имеющий процессуальное значение, — подведомственность административных споров. Обычно административные споры в сфере трудового права имеют альтернативную подведомственность: споры, требующие досудебного административного обжалования (условная подведомственность) и, как правило, предполагающие ступенчатый порядок рассмотрения; и споры, рассматриваемые непосредственно в суде. В целом процедура разрешения административных споров в сфере трудового права требует упрощения и уточнения.

2. При совершенствовании законодательства в части определения порядка разрешения отдельных видов административных споров следует учитывать различия правоотношений, обусловленные особенностями трудового права, регулирующего общественные отношения в сфере публичного управления.

3. В случае разрешения разногласий, возникающих в связи с расследованием и учетом несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работники в зависимости от способа защиты их прав, поставлены в неравные условия, касающиеся сроков обжалования и судебных расходов, что представляется спорным и нуждается в устранении.

Библиографические ссылки

1. Положение о Департаменте государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июля 2006 г., № 959 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

2. Правила расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 15 янв. 2004 г., № 30 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

3. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.