

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Н. Е. Бодяк

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, г. Гродно

Bonata_2002@mail.ru

В работе рассмотрены основные проблемы закрепления молодых специалистов по первому месту работы. Особое внимание уделено одной из основных причин отказа молодых людей от трудоустройства в организации, расположенные в другом населенном пункте, — необеспечению их жильем. В статье предлагается закрепить обязанность нанимателя содействовать решению данного вопроса.

In work the main problems of fixing of young specialists in the first place of work are considered. One of the main reasons for refusal of young people of employment in the organizations located in other settlement is the failure to provide their housing. In article it is offered to fix a duty of the employer to promote the solution of housing problems of young specialists in the legislation.

К л ю ч е в ы е с л о в а: жилое помещение; молодой специалист; обязанность нанимателя.

К e y w o r d s: dwelling apartment; young specialist; duty of employer.

Введение. Согласно п. 2 ст. 48 Кодекса Республики Беларусь об образовании выпускникам высших и средних специальных учебных заведений гарантируется предоставление первого рабочего места в соответствии с законодательством о труде путем распределения. Правовая база, регламентирующая процедуру распределения и трудоустройства выпускников учреждений образования по первому месту работы, достаточно объемна и позволяет в необходимой мере урегулировать трудовые отношения. Однако помимо трудовых отношений в жизни молодого специалиста, направленного на работу в другую местность, не последнее место занимают жилищные вопросы. Именно неустроенность в жилищно-бытовом плане и является одной из основных причин отказа молодых людей от трудоустройства в организации, расположенные в другом населенном пункте.

Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2014 г. № 495 «Об объявлении 2015 года Годом молодежи» определены основные направления реализации государственной молодежной политики в Год молодежи, в том числе работа с молодыми специалистами. Тем не менее, несмотря на широкий спектр форм работы нанимателей с молодыми специалистами, в 2014 г. средний показатель закрепляемости молодых специалистов в г. Гродно снизился на 7,5 %, в районах: Щучинском — на 34 %, Гродненском — на 18 %, Ивьевском и Дятловском — 16 %. Одной из существенных причин такого положения дел является необеспеченность жильем (так, в среднем по области не обеспечены жильем около 20 % от общего количества прибывших на первое рабочее место). Места, предоставляемые молодым специалистам для проживания, не всегда соответствуют требованиям, предъявляемым к жилым помещениям. В силу сказанного проблема обеспечения молодых специалистов жилыми помещениями требует дальнейшего изучения и закрепления в нормативных правовых актах.

До недавнего времени государство уделяло значительное внимание обеспечению молодых специалистов жилыми помещениями. Например, в п. 21 Положения о распределении выпускников учреждений образования, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2002 г. № 1423, указывается на обязанность местных исполнительных и распорядительных органов, руководителей организаций создать для молодых специалистов необходимые жилищно-бытовые условия.

Относительно действующего законодательства следует отметить, что ни статьями 48 и 84 Кодекса Республики Беларусь об образовании, ни нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.06.2011 г. № 821 «О некоторых вопросах распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, возмещения затраченных государством средств на их подготовку и целевой подготовки специалистов, рабочих, служащих», ни трудовым законодательством такой обязанности не устанавливается.

Следует обратить внимание и на такой существенный момент: выпускникам, которые направлены на работу, выдается свидетельство о направлении на работу, форма которого установлена в приложении 1 к указанному Положению [1]. В свидетельстве о направлении на работу молодого специалиста имеется графа «Обеспечение жилплощадью», однако на практике эта графа, как правило, остается незаполненной, поскольку в законодательстве не указывается на обязанность нанимателя обеспечить выпускника жильем.

Анализ нормативных правовых актов, действующих в этой сфере, позволяет прийти к выводу, что наниматель вправе предоставить молодому специалисту жилое помещение (койко-место в общежитии) или выделить средства с целью компенсации затрат на наем жилых помещений, но не обязан это делать (п. 26 указанного Положения). Таким образом, молодому специалисту, прибывшему по распределению на первое место работы в другой населенный пункт, предоставление жилья, равно как обеспечение надлежащих жилищно-бытовых условий, не гарантируется. Наниматель, превосходно ориентируясь в законодательстве, не спешит воспользоваться предоставленным ему правом.

Существенным элементом государственной политики в изучаемой области является установление для молодых специалистов возможности быть принятыми на жилищный учет независимо от времени проживания в данном населенном пункте и стажа работы у данного нанимателя (пп. 3.2, 4.3–4.6 Положения об учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и о порядке предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда [2]). Однако молодым специалистам могут быть предоставлены жилые помещения коммерческого использования только на основании индивидуальных ходатайств государственных органов либо государственных организаций, в которые указанные специалисты распределены (пп. 10.2 Положения о порядке предоставления жилых помещений коммерческого использования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2014 № 1297 [3]). Поскольку распределение молодых специалистов может осуществляться в организации как государственной, так и частной форм собственности, следует учитывать, что наниматели тех и других организаций обладают идентичными правами и обязанностями в этой сфере. Однако жилье коммерческого использования находится в государственном фонде, соответственно, претендовать на его получение могут только молодые специалисты, направленные в государственные организации. Более того, ввиду недостаточного количества жилых помещений коммерческого использования молодые специалисты, распределенные в небольшие населенные пункты, по объективным причинам не могут реализовать это право.

Также существенным моментом является то, что согласно пп. 1.41 п. 1 ст. 163 Налогового кодекса Республики Беларусь доходы, получаемые от сдачи внаем (поднаем) жилых помещений молодым специалистам, освобождаются от подоходного налога. Это представляется одной из гарантий заключения договора найма (поднайма) жилого помещения

в форме, предусмотренной ст. 49–53, 66 Жилищного кодекса Республики Беларусь. Однако наниматель обязан, на наш взгляд, учитывать возможность предоставить молодому специалисту жилое помещение по договору найма частного фонда и предложить ему такие помещения.

Вывод. Ввиду изложенного предлагается закрепить в законодательстве норму следующего содержания: «Наниматель, независимо от наличия у него в ведении собственного жилищного фонда, обязан содействовать обеспечению молодого специалиста, прибывшего по распределению в другую местность, жилым помещением (квартирой, комнатой, койко-местом в общежитии). В случае недостаточности или отсутствия собственного жилищного фонда и при отсутствии в данном населенном пункте свободных жилых помещений местные органы управления и (или) наниматель обязаны выделять молодому специалисту средства с целью компенсации затрат на наем жилых помещений у граждан. Неисполнение или ненадлежащее исполнение указанной обязанности является основанием для перераспределения молодого специалиста».

Как представляется, такие меры не только помогут популяризировать распределение молодых специалистов, но и будут способствовать закреплению молодежи в организациях, которые явились первым местом их работы. Особенно важно это для небольших населенных пунктов, где государственный жилищный фонд коммерческого использования не получил своего должного развития, а жилые помещения, в том числе с использованием государственной поддержки, практически не строятся ввиду малонаселенности.

Библиографические ссылки

1. О некоторых вопросах распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, возмещения затраченных государством средств на их подготовку и целевой подготовки специалистов, рабочих, служащих : постановление Совета министров Респ. Беларусь от 22.06.2011 г. № 821 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

2. О некоторых вопросах правового регулирования жилищных отношений : Указ Президента Респ. Беларусь от 16.12.2013 г. № 563 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

3. О некоторых вопросах предоставления жилых помещений коммерческого использования : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31.12.2014 г. № 1297 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.