

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 338. 43. 02 (510) (043.3)

СЮЙ ДАНЬТУН

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
РЕФОРМИРОВАНИЕМ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КИТАЕ**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством
(специализация: экономика, организация и управление предприятиями,
отраслями, комплексами)

Минск, 2016

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель **Паньшин Борис Николаевич**,
доктор технических наук, профессор,
профессор кафедры экономической
информатики экономического факультета
Белорусского государственного университета.

Официальные оппоненты **Жудро Михаил Кириллович**
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономики и
управления предприятиями АПК
УО «Белорусский государственный
экономический университет»;

Матох Сергей Александрович
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры управления региональным
развитием Академии управления при
Президенте Республики Беларусь.

Оппонирующая организация Республиканское научное унитарное
предприятие «Институт системных
исследований в АПК НАН Беларуси».

Защита состоится «20» сентября 2016 г. в 14⁰⁰ на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.15 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8 (юридический факультет), ауд. 407. Телефон ученого секретаря: +37517 209 55 58.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан « » августа 2016 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций
д.э.н., профессор

В.Ф. Байнев

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Главной целью реформ в Китае является повышение благосостояния и уровня жизни населения путем создания условий для эффективного использования человеческого капитала и всех других ресурсов. Для проведения реформ в Китае государством были использованы традиционные инструменты (законодательство, налоги, цены) и организационные инновации в формировании государственного управления реформой путем нахождения правильных сочетаний подходов и инструментов реформирования, что можно определить как «технология организации и проведения реформ с китайской спецификой». Исследованию китайского опыта реформ посвящены многочисленные работы китайских экономистов, прежде всего это: Ян Лимин, Дин Жуджун, Мао Гэсунг, Чжань Сяошань, Юй Чжуаньли, Ли Цзиньвэнь, Дэн Чжэнлай, Ли Чуньюй, Ву Цзинлянь, Сюй Мин, Лю Бин и многих других; работы российских ученых: В.М. Полтеровича, В.Н. Любимова, Н.А. Симония, Л.Д. Бони, М.В. Федорова и других; а также белорусских ученых: В.Г. Гусакова, М.М. Ковалева, М.К. Жудро, Г.И. Гануша, А.П. Шпака и других ученых.

В то же время, ход реформ в контексте «как делались реформы» и «как осуществлялось управление реформами» практически не исследовался, что определяет актуальность систематизации теоретических подходов и практики подготовки и проведения реформ в Китае. Проблемы формирования государственного управления реформами становятся особенно актуальными для многих стран в связи с реформированием отдельных отраслей и экономик в целом. Это обуславливает актуальность исследования подходов к созданию и развитию государственного управления реформированием сельского хозяйства в Китае, что и определило тему настоящего исследования.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами. В ходе исследования учитывались основные положения Государственных программ модернизации и планов реформирования сельского хозяйства Китая, определенных в документах: «План развития современного сельского хозяйства в Китае (2011–2015 гг.)», «План развития поселково-волостных предприятий Китая в 12-ой пятилетке», «Генеральный план опережающего осуществления модернизации сельского хозяйства в провинции Цзилинь (2016–2025 гг.)», Документ ЦК КПК № 1, который традиционно, начиная с 2004 г., посвящается развитию сельского хозяйства Китая.

Цель и задачи исследования. Целью работы является теоретическое обоснование и разработка перспективного организационно-экономического

механизма государственного управления реформой на примере сельского хозяйства Китая.

Достижение данной цели предполагало решение следующих основных исследовательских задач:

– систематизировать имеющиеся теоретические подходы и сформировать понятийный аппарат в сфере государственного управления реформой сельского хозяйства, его трансформации с позиции сходства, различий и возможности использования в рамках процессного подхода по сравнению с теоретическими разработками других исследователей;

– разработать методику оценки эффективности реформы на примере сельского хозяйства Китая («реформенный дивиденд Китая»);

– разработать модель зависимости развития в процессе реформ сельского хозяйства Китая и уровня доходов сельского населения в системе взаимосвязанных коэффициентов Джини и Энгеля;

– разработать научно-методические положения и практические рекомендации по совершенствованию государственного управления реформой сельского хозяйства Китая.

Объект исследования – государственное управление реформой на примере сельского хозяйства Китая.

Предметом исследования является система организационно-экономических отношений при совершенствовании механизма государственного управления реформой на примере сельского хозяйства Китая.

Научная новизна исследования состоит в развитии теоретико-методических основ организационно-экономического механизма государственного управления реформой сельского хозяйства в Китае, обеспечения эффективности проводимых реформ, в том числе включающих авторское определение понятий: «управление реформой», «технология реформирования», «организационно-экономический механизм»; разработке методик оценки влияния реформирования сельского хозяйства Китая на уровень доходов населения и определения ключевых направлений дальнейшего функционирования сельскохозяйственных предприятий на основе взаимосвязей социально-экономических показателей, а также определении многоуровневых направлений и механизмов совершенствования управления реформой сельского хозяйства.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Теоретико-методологические основы государственного управления реформой и прогнозирования целевых ориентиров сельскохозяйственной отрасли с целью обеспечения устойчивого развития экономики и повышения уровня жизни населения, что позволило включить в экономическую теорию ряд новых определений и понятий в сфере управления реформой:

реформирование – это качественная и последовательная трансформация форм и методов применения организационно-экономических механизмов

управления хозяйственной деятельностью, основанная на единстве рассмотрения социально-экономической, имущественной и деятельностной сторонах отрасли и согласованном комплексе подходов, мер и инструментов преобразования форм собственности и взаимодействия хозяйствующих субъектов в целях роста конкуренции и повышения производительности сельскохозяйственного производства;

реформенный дивиденд – комплексное социально-экономическое явление, характеризующее достигнутое в стране в ходе реформы сельского хозяйства соотношение между государством и рынком, которое содействует генерации постоянных и возрастающих благ, получаемых обществом в результате масштабных качественных изменений в экономике и обществе на основе соединения рыночных принципов управления с национальными традициями, сформировавших благоприятные социально-экономические условия для эффективного развития производительных сил и обеспечивших хозяйствующим субъектам автономное регулирование (самоуправление и самоорганизацию);

управление реформой – это совокупность логически и организационно взаимосвязанных на макро-, мезо- и микроуровнях и нормативно оформленных комплексов мероприятий и отдельных действий (охватывающие основные и вспомогательные процессы и процедуры), обеспечивающих последовательные достижения целей реформы с наименьшими издержками и в соответствии с требованиями устойчивого и конкурентного развития отрасли;

Предложенные теоретические обобщения позволили обосновать структурообразующие элементы государственного управления реформой, выявить общий механизм и принципы реализации управленческих решений, уточнить субъекты отношений, а также сформировать авторскую интерпретацию основных направлений совершенствования концептуальных основ управления реформой сельского хозяйства.

2. Авторская модель реформирования сельского хозяйства Китая, которая включает:

– подход к анализу сочетания формальных и неформальных институтов управления взаимодействиями хозяйствующих субъектов;

– технологию государственного управления реформой для достижения целей с наименьшими издержками в соответствии с требованиями устойчивого и конкурентного развития отрасли, которая заключается в четком определении ресурсов и порядка справедливого их распределения между сельскохозяйственными территориями (хозяйствующими субъектами) в зависимости от их производственной специфики.

3. Модель оценки зависимости развития сельского хозяйства и уровня доходов населения посредством исследования взаимосвязи коэффициентов Джини и Энгеля. Анализ динамики коэффициентов Джини и Энгеля и факторов, их формирующих, показал, что залогом успешности реформирования

сельского хозяйства Китая стали поселково-волостные предприятия как самоуправляемые и самоорганизующиеся микроагенты аграрной экономики и инструмент комбинации подходов при использовании формальных и неформальных институтов реформирования сельского хозяйства.

4. Авторские предложения по совершенствованию управления реформированием сельского хозяйства Китая, включающие курс на развитие местного самоуправления; внедрение новых форм внебюджетного финансирования, модернизации производств и процессов в сельском хозяйстве; усиление контроля за работой административных органов власти и выполнением нормативов экологической безопасности посредством реформирования экологического законодательства. С целью повышения продовольственной безопасности предлагается расширить функции территориальных органов управления в области мониторинга производства, торговли и потребления сельскохозяйственных товаров и сырья. В частности, рекомендуется разработка продовольственных балансов отдельных территорий по критериям продовольственной самообеспеченности.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертационная работа является завершенным научным исследованием, выполненным автором лично в соответствии с поставленными целями и задачами на основе изучения китайских, белорусских и зарубежных источников, сбора и обработки статистических данных по государственному управлению экономическими реформами на примере сельского хозяйства Китая. Все выносимые на защиту положения диссертационного исследования имеют научную новизну, практическую, экономическую и социальную значимость и принадлежат автору.

Апробация результатов диссертации. Положения работы, выносимые на защиту, докладывались и обсуждались на следующих международных научно-практических конференциях: VI международной научно-практической конференции «Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы» (Пинск, 2012 г.); международной научно-практической конференции «Социально-экономическое развитие современного общества в условиях модернизации» (Саратов, 2012 г.); международной научно-практической конференции «Развитие современного государства в аспекте социально-экономических реформ» (Саратов, 2012 г.); международной научно-практической конференции «Социально-экономические трансформации в условиях глобализации: мирового и отечественного измерения» (Херсон, 2013 г.); III международной научной конференции «Актуальные проблемы и направления социально-экономического развития» (Минск, 2013 г.); XXI международной научно-практической конференции «Механизмы экономического роста и конкурентоспособности национального хозяйства» (Киев, 2013 г.); 70-й научно-практической конференции БГУ (Минск, 2013 г.); XXVIII международной научно-практической конференции «Механизм

регулирования международных экономических отношений» (Киев, 2013 г.); международной научно-практической конференции «Инновационная экономика в условиях глобализации: современные тенденции и перспективы» (Минск, 2014 г.); международной научно-практической конференции «Финансово-экономические приоритеты развития экономики: стратегия и перспективы» (Киев, 2014 г.); международной научной конференции «Беларусь 2030: государство, бизнес, наука, образование» (Минск, 2015 г.); IX международной научно-практической конференции «Стратегия и тактика производственно-хозяйственных систем» (Гомель, 2015 г.); международной научно-практической конференции «Инновационные технологии: основные признаки и роль в развитии современного общества» (Санкт-Петербург, 2016 г.); международной научно-практической конференции «Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития» (Новосибирск, 2016 г.).

Результаты диссертации были использованы также в учебном процессе экономического факультета Далянского технологического университета (г. Далянь, КНР) (справка от 04 ноября 2015 г.), в Сельскохозяйственном Комитете правительства Провинции Цзилинь в Китае (справка от 05 ноября 2015 г.), в китайской компании «ДунХао» (промышленное производство, провинция Хэнань) (справка от 16 февраля 2016 г.).

Опубликованность результатов. Результаты диссертации опубликованы в 24 работах, среди которых 7 статей в рецензируемых изданиях, соответствующих требованиям ВАК (общим объемом 4,7 авторских листа), а также 2 статьи в иных научных изданиях, 1 статья в сборниках научных трудов и 14 статей в сборниках материалов научных конференций.

Структура и объем диссертации. Работа состоит из перечня сокращений и условных обозначений, введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка, приложений. Общий объем диссертации 172 страницы, в том числе 51 рисунок на 24 страницах, 30 таблиц на 22 страницах. Библиографический список включает 195 наименований на 18 страницах, из них 24 публикации соискателя по теме диссертации.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Анализ теоретико-методологических основ реформирования отрасли» рассматриваются теоретические и методологические подходы к реформированию для достижения целей устойчивого развития страны и роста благосостояния населения. Особое значение в теории реформ имеют понятия «управление реформой» и «реформенный дивиденд» (термин, введенный китайскими учеными исходя из положения: «реформы – самый большой дивиденд Китая»). С точки зрения управления реформа представляет целенаправленное изменение институтов, субъектов и объектов управления, которые разрабатывают и реализуют планы преобразований в соответствии с определенной государственной стратегией путем сочетания формальных и неформальных институтов управления взаимодействиями хозяйствующих субъектов.

В диссертации исследованы факторы и этапы реформ и определено, что с точки зрения управления реформой анализ направлений и подходов реформирования на основе государственных целей, с учетом внутреннего состояния и внешних факторов является начальным и важнейшим этапом реформирования. В управлении реформами важно учитывать тот факт, что на практике реформы созревают в ходе многолетних трансформационных процессов, обусловленных множеством внутренних и внешних факторов (рисунок 1).

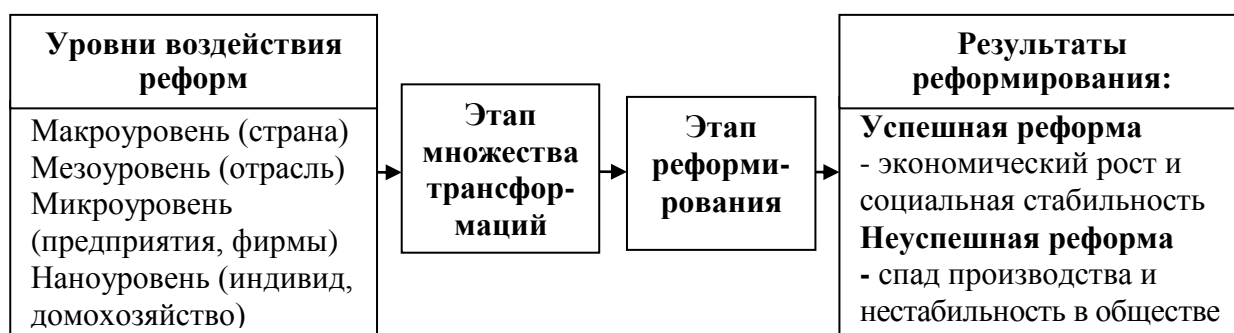


Рисунок 1. – Взаимосвязи и следствия трансформаций и реформ

Примечание – Источник: собственная разработка

Исходя из этого, управление «реформированием сельского хозяйства в Китае» характеризуется автором как: управление последовательной и качественной трансформацией форм и способов применения организационно-правовых и экономических методов и инструментов управления хозяйственной деятельностью экономических агентов; в соответствии с государственной стратегией преобразования институтов; основанное на единстве рассмотрения социально-экономической, имущественной и процессуальной сторонах

отрасли; направленное на повышение эффективности взаимодействия хозяйствующих субъектов между собой и с государственными органами.

В диссертации сделан вывод, что важно исследовать организационный компонент реформирования, состав элементов структуры управления реформой и взаимосвязи элементов этой структуры (учреждений и отдельных людей). Для этого необходимы тщательно разработанная поэтапная процедура проектирования структур и институтов управления реформой, детальный анализ и определение целей, организационных форм и координации управленческой деятельности в проведении реформ. Реформа в Китае является самостоятельным направлением совершенствования государственных и общественных институтов на различных уровнях управления. Для разработки методологии и координации реформ создан Государственный комитет по развитию и реформе (рисунок 2).

Макроуровень	- планирование реформы (ЦК КПК) - стратегическое управление (ЦК КПК, Государственный комитет по развитию и реформе) - нормативно-правовое обеспечение
Мезоуровень	- ценообразование на продукцию (двухколейная система) - налогообложение и страхование - кредитование
Микроуровень	- организация самоуправления и кооперации

Рисунок 2. – Составные элементы организационно-экономического механизма управления реформой

Примечание – Источник: собственная разработка

На макроэкономическом уровне планирование (пятилетние планы) организуется Центральным комитетом компартии Китая. Весь процесс от составления предварительного проекта до принятия плана занимает примерно один год. В создании документа участвуют 5–6 тысяч человек.

На мезо- и микро- уровнях – ключевые звенья «китайской модели реформирования»: семейный подряд, двухколейная система и самоуправление.

На микроуровне: управление организацией и формированием механизмами самоуправления и кооперации поселково-волостных предприятий и личных хозяйств.

В диссертации определено, что успешность реформы зависит от правильного определения движущих сил реформирования и создания благоприятных условий (деловой среды и стимулов) для реализации устремлений государства и хозяйствующих субъектов. Наиболее полно этот подход был воплощен в успешном реформировании сельского хозяйства, которое определено как «реформенный дивиденд» Китая. Авторская трактовка составных частей этого понятия приведена на рисунке 3.



Рисунок 3. – Факторы, основа и результаты «реформенного дивиденда» в Китае

Примечание – Источник: собственная разработка

В целом китайскую модель управления реформой в диссертации предложено представлять в виде следующей схемы, в которой «ян» – это обоснованное государственное управление, а «инь» – механизмы рыночного саморегулирования. Модель работает в соответствии с принципом: государство регулирует рынок, рынок управляет предприятиями (рисунок 4).

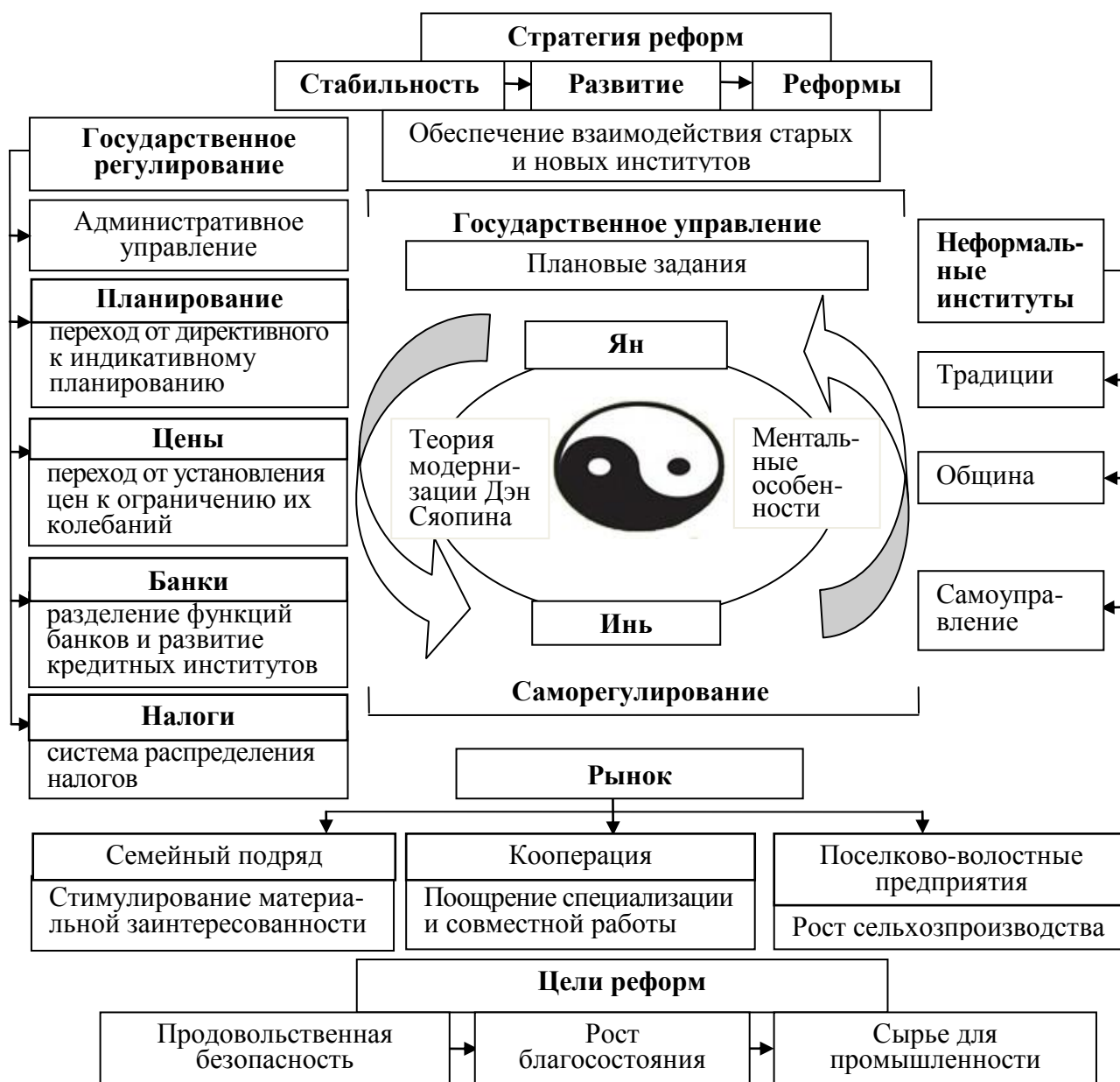


Рисунок 4. – Составные части китайской модели управления реформой на примере сельского хозяйства

Примечание – Источник: собственная разработка

Вторая глава «**Особенности китайской модели управления реформированием сельского хозяйства**» посвящена систематизации особенностей и подходов к управлению реформированием сельского хозяйства. Формирование государственного управления реформой сельского хозяйства в Китае осуществляется с целью формирования долгосрочного и эффективного механизма по обеспечению продовольственной безопасности и производства сырья для смежных отраслей экономики, а также создания дополнительных рабочих мест в сельской местности и городах. Результаты реформы сельского хозяйства Китая выражаются в росте производства сельхозпродукции: зерновые в 2014 году – 607,03 млн. т. (в 2000 – 462,18 млн.т.; в 1980 – 320,56

млн.т.); мясо в 2014 году – 87,07 млн. т. (в 2000 – 60,14 млн.т.; в 1980 – 12,05 млн.т.); овощи в 2014 году – 760,05 млн.т. (в 2000 – 459,77 млн.т.); фрукты в 2014 году – 261,42 млн. т. (в 2000 – 62,25 млн.т.); аквакультуры в 2014 году – 64,62 млн. т. (в 2000 – 37,06 млн.т.; в 1980 – 4,50 млн.т.). В 2014 году отраслевая структура сельского хозяйства Китая имела земледельческую направленность, в которой 54% занимает растениеводство, 28% – животноводство. Основные показатели сельского хозяйства Китая, достигнутые в ходе реформ, приведены в таблице 1.

Таблица 1. – Основные показатели сельского хозяйства в Китае

Показатель	1980 г.	2014 г.
Показатели сельского хозяйства		
Сельское хозяйство в ВВП (млрд. долл. США)	91,23 (29,87% от общего)	950,03 (9,16% от общего)
Сельское население (млн. чел.)	795,65 (80,61% от общего)	618,66 (45,23% от общего)
Число занятых в сельском хозяйстве (млн. чел.)	291,22 (68,75% от общего)	227,90 (29,50% от общего)
Количество волостей и поселков (шт.)	54 183,00	33 162,00
Количество поселково-волостных предприятий (млн. шт.)	--	31,11
Количество комитетов сельских жителей (тыс.шт.)	709,82	588,41
Количество семей в селах (млн. дворов)	176,73	268,02
Макросоциальные показатели		
Общая численность населения (млн.чел.)	987,05	1 367,82
Среднедушевой доход городских жителей (долл. США)	320,54	4 697,72
Среднедушевой чистый доход сельских жителей (долл. США)	128,39	1 708,31
Коэффициент Энгеля семьи городских жителей (%)	56,90	35,00
Коэффициент Энгеля семьи сельских жителей (%)	61,80	37,70
Среднедушевая жилая площадь сельского населения (м ² /ч.)	9,40	37,10

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных Статистического управления КНР

Основными элементами стратегии рыночных реформ сельского хозяйства в Китае являются семейный хозяйственный подряд как новая организационная форма экономической деятельности в сельском хозяйстве; «двухколейная система» обращения сельхозпродукции; поселково-волостные предприятия; самоуправление на местном уровне; система кредитования сельскохозяйственных производств и отделение землевладения от землепользования (традиционно пахотная земля является государственной, семья получила право на ее аренду).

Государственное управление реформой сельского хозяйства в Китае выразилось в том, что: сельскохозяйственные предприятия семейного типа стали базой двухъярусной системы, совмещающей индивидуальное и коллективное хозяйствование; были созданы условия для реализации инициативы крестьян и увеличения производства путем разрешения аренды земли; были установлены гарантированные цены на продукцию; было разрешено осуществление других видов экономической деятельности, на базе которых создавались поселково-волостные предприятия.

Опыт китайских реформ доказал, что для сельских жителей одной реформы сельского хозяйства недостаточно. Требуется всестороннее экономическое реформирование поддерживающих и обслуживающих сельское хозяйство производств, что требует соответствующей технологии управления реформой. В результате: на первом этапе осуществления реформ сельского хозяйства преобразовывались структуры экономики и проводились агротехнические изменения; на втором этапе решилась проблема «питания и тепла»; на третьем этапе сформировались новые направления и отрасли в аграрной экономике, промышленности, строительстве, сфере услуг и торговле.

В диссертации показано, что ключевым звеном «китайской модели управления реформой сельского хозяйства» является организация «двухколейной системы» обращения продукции, которая явилась формой сосуществования «плана» и «рынка», суть которой состояла в задействовании в аграрной экономике двух структур обращения сельхозпродукции (рисунок 5).

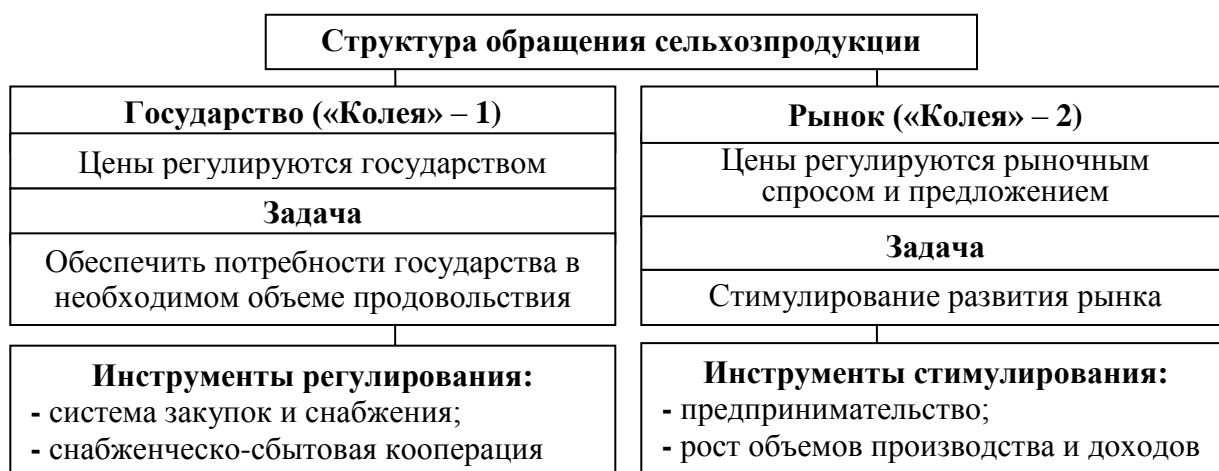


Рисунок 5. – Сущность двухколейной системы управления производством и обращением сельхозпродукции

Примечание – Источник: собственная разработка

Структура обращения основных видов сельскохозяйственной продукции была разделена на две «колеи» (потoki), которые обслуживались разными механизмами цен (государственным регулированием и соответствием рыночного спроса и предложения), что повлекло постепенное продвижение к рынку и стабильное развитие экономики.

В диссертации подтверждено, что необходимость создания двухколейной системы была обусловлена тем, что без государственного регулирования и плана нельзя было обеспечить использование рыночного механизма в нужном направлении, преодолеть негативные стороны, характерные для рынка (стихийность, коррупцию, чрезмерные колебания цен, определенную хаотичность, спекуляции, злоупотребление служебным положением и пр.).

Двухколейная система была полностью отменена в 2001 году после того, как в сельском хозяйстве были сформированы «новый экономический слой» на базе поселково-волостных предприятий и новые организационно-правовые условия для их кооперации и самоорганизации в соответствии с рыночными условиями современного сельскохозяйственного производства.

Главным итогом реформы сельского хозяйства Китая явилось формирование в сельской местности «нового экономического пространства» – семейных хозяйств и поселково-волостных предприятий, осуществляющих кооперацию на принципах взаимовыгодности и взаимодополнения, обеспечивающих устойчивое развитие сельских территорий при поддержке местного самоуправления. Следствием китайской модели управления реформой сельского хозяйства явился постоянный рост сельхозпроизводства при последовательном снижении уровня государственной поддержки сельского хозяйства. За период с 1995 по 2014 годы валовой объем сельхозпродукции увеличился в 6,83 раз (с 243,57 до 1664,16 млрд. долл. США), объем сельхозпродукции на душу населения – в 6,05 раз (с 201,10 до 1216,65 долл. США), выработка на одного занятого в сельском хозяйстве – в 10,65 раз (с 685,54 до 7302,15 долл. США).

В третьей главе **«Оценка эффективности управления реформой сельского хозяйства в Китае и направления их оптимизации»** рассмотрены базовые составляющие китайской модели реформирования сельского хозяйства и концепция создания организационно-экономического механизма управления реформами. Отмечено, что для осуществления реформ недостаточно одного принятия решения о ее проведении. Комплексные реформы на всех уровнях (макро, мезо и микро) требуют подготовки взаимоувязанных мероприятий и процедур, интегрированной системы управления и подхода, предусматривающего применение различных инструментов управления реформой, так как их отсутствие является фактором риска при реализации реформ. Проведенное в диссертации теоретико-методологическое обобщение опыта реформ сельского хозяйства в Китае показывает, что главным в успехе реформ явилось создание государством условий для реализации стремления крестьян повысить уровень своего благосостояния. Это выразилось в соединении рыночных принципов управления с китайскими традициями, в развитии самоуправления и самоорганизации, что в совокупности позволило повысить производительность труда и сократить издержки государственного управления отраслью. Как следствие, это привело к сокращению неравенства в доходах и повышению уровня жизни сельского и городского населения, что подтверждается фактическими значениями показателей Джини и Энгеля.

Изменение показателей Джини и Энгеля в зависимости от темпов роста ВВП и количества рабочих мест в экономике определены по результатам

предложенной в диссертации модели оценки взаимосвязи следующих показателей: EMP – занятость в поселково-волостных предприятиях (млн. ч.); GINI – коэффициент Джини; ENGEL – коэффициент Энгеля сельских жителей (%); GDP – ВВП (млрд. ю.).

Для оценки модели рассматривались три временных периода, соответствующих этапам реформ: 1980–1990 гг.; 1991–2004 гг.; 2005–2013 гг. Динамика исследуемых в предложенной модели показателей приведена на рисунке 6.

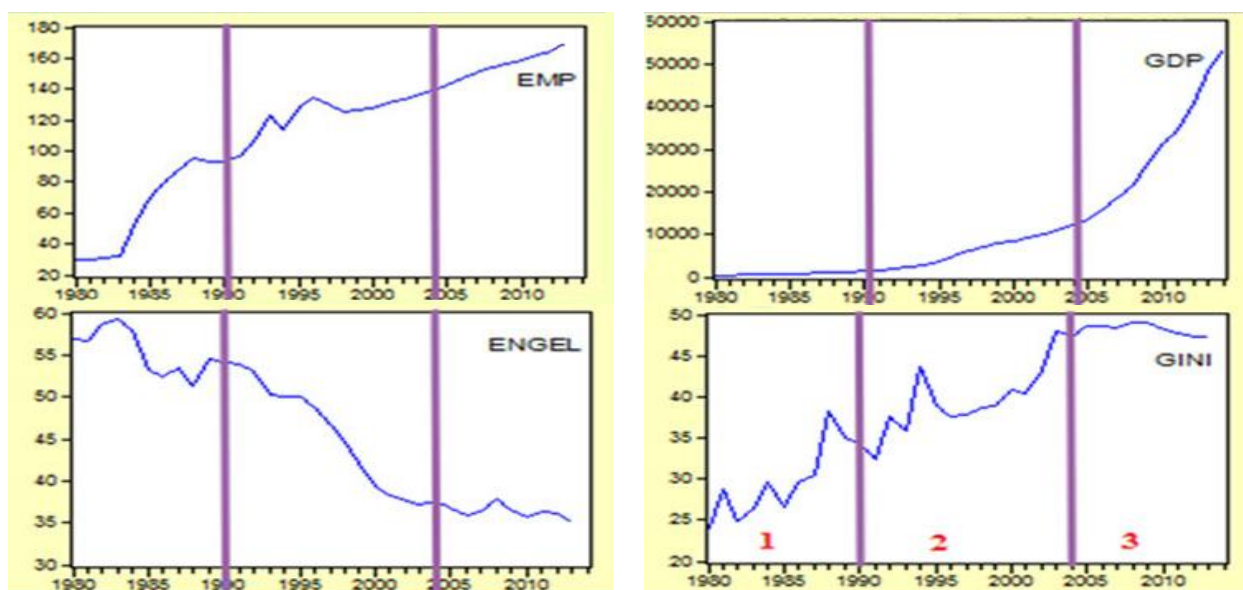


Рисунок 6. – Динамика показателей EMP, GDP, ENGEL, GINI в 1980–2013 гг.

Для подтверждения и определения направлений причинно-следственной связи между переменными при помощи пакета Eviews был проведен тест причинности Грейнджера. В результате определена следующая схема направления и эластичности влияния показателей (рисунки 7–9; в скобках напротив переменных указаны их средние темпы роста за период; напротив пунктирных стрелок, указывающих направление зависимости – коэффициенты эластичности между показателями).

1 период (1980-1990 гг.): создание новых рабочих мест (с помощью поселково-волостных предприятий), как и ожидалось, приводит к росту ВВП (высокий коэффициент эластичности между показателями) и незначительному снижению коэффициента Энгеля, т.е. покупательская способность населения возросла. В то же время, рост занятости и выпуска приводят к росту расслоения в обществе – индекс Джини.

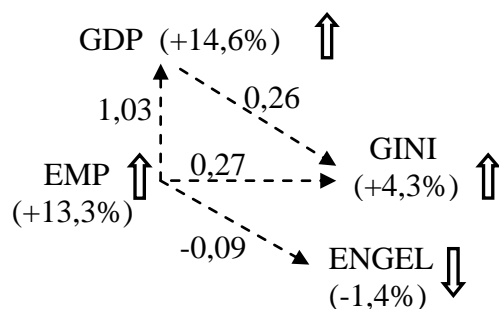


Рисунок 7. – Взаимодействие показателей в первом периоде (1980–1990 гг.)

2 период (1991-2004 гг.): снижение коэффициента Энгеля сопровождается ростом занятости.

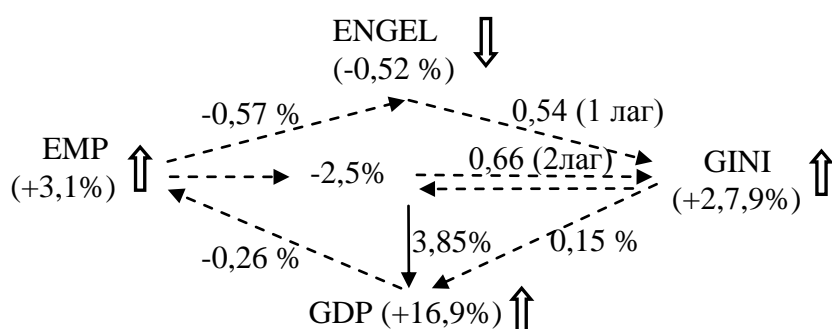


Рисунок 8. – Взаимодействие показателей во втором периоде (1991–2004 гг.)

3 период (2005-2013 гг.): снижение степени социальной дифференциации ведет к дальнейшему заметному росту занятости. При этом, стремительно растет ВВП (средний темп +14,9% в год), а коэффициент Энгеля более плавно, но продолжает снижаться (-0,8% в год).

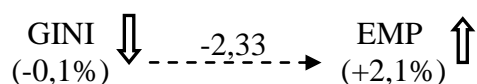


Рисунок 9. – Взаимодействие показателей в третьем периоде (2005–2013 гг.).

Исходя из результатов моделирования, можно сделать вывод, что в начале экономических реформ происходит расслоение по доходам. Затем быстрый экономический рост и его торможение приводят к выравниванию уровня жизни. При этом начальным механизмом экономического развития служат организационные и технологические инновации (управление реформой), которые повысили эффективность сельского хозяйства и увеличили рынок новых товаров и услуг, востребованных потребителями. Соотношение коэффициентов Энгеля и Джини можно предложить в качестве индикатора социальной стабильности, качественного экономического роста и общего

представления об эффективности государственного управления реформой на примере сельского хозяйства Китая.

Разработка и обоснование дифференцированных направлений реформирования сельского хозяйства Китая позволят уточнить точки роста отрасли, стимулирующие спрос на трудовые ресурсы и содействующие росту доходов сельского населения. Решения проблем реформирования сельского хозяйства Китая позволит повысить конкурентоспособность всего аграрного сектора экономики.

Пути решения продовольственной безопасности Китая

Задачей Правительства КНР на современном этапе является обеспечение населения продуктами питания без ограничения экспорта традиционных видов сельскохозяйственных культур, не прибегая к импорту пищевых продуктов. Для повышения эффективности использования ресурсов, производительности труда и качества сельхозпродуктов необходимо продолжить формирование эффективной системы продовольственной безопасности Китая на принципах интенсивного ведения сельхозпроизводства.

Решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Китае на сегодняшний день осуществляется путем поддержки и развития крупных сельскохозяйственных организаций и агрохолдингов. Государственная поддержка крупных организаций дает больший эффект по сравнению с поддержкой малых форм хозяйствования. Чтобы повысить эффективность государственных инвестиций в сельское хозяйство нужно укреплять систему социально-экономических связей органов правительства и сельхозпроизводителей, а также выстроить оптимальную инфраструктуру, включая строительство различных объектов водного хозяйства.

Борьба с загрязнением окружающей среды

Борьба с загрязнением окружающей среды в сельской местности является ключевой задачей китайского правительства. В этой связи государственные программы в области охраны окружающей среды в сочетании с новыми экологическими требованиями технологиям и оборудованию, законодательного регулирования переработки промышленных отходов позволят существенно улучшить экологию Китая. В настоящее время на государственном уровне формируется система экологического контроля, в которой Всекитайское Собрание народных представителей осуществляет правовой надзор, а исполнительные органы власти на всех уровнях ответственны за исполнение экологического законодательства, территориальные ведомства по охране окружающей среды выполняют единый административный контроль, а заинтересованные учреждения ведут просветительскую работу в данной сфере.

Развитие кредитных сельскохозяйственных кооперативов в регионах

На развитие региональных кредитных сельскохозяйственных кооперативов

напрямую влияет уровень социально-экономического развития регионов и степень концентрации кооперационных связей между хозяйствующими субъектами. Действующий в настоящее время организационно-экономический механизм функционирования системы кредитных сельскохозяйственных кооперативов в Китае находится на начальном этапе своего развития, которое происходит пока в условиях ограниченного финансирования и несовершенства законодательной базы, отсутствия единых стандартов деятельности и недостаточной оценки значимости органами местной власти данного института для целей развития территорий и реформирования сельского хозяйства.

Ключом к успешному созданию сети этих кооперативов в различных регионах Китая является наличие спроса на финансовые услуги (ресурсы), научно-организационной поддержки, интереса у потенциальных инвесторов к предоставлению финансовых ресурсов, инициативных групп при создании представительства или филиала кредитного сельскохозяйственного кооператива и государственная поддержка.

Внедрение инноваций в сельское хозяйство Китая

Активизация процессов модернизации сельского хозяйства в КНР должна стать следующим этапом развития отрасли. Современные требования к продуктам питания и уровню эффективности сельхозпроизводства в мире обусловили необходимость развития инфраструктуры АПК Китая, привлечение высококвалифицированных специалистов в данную сферу, а также внедрение новых инновационных технологий и процессов. Рост потенциала использования улучшения земель и их интенсивного использования, развитие капитального строительства в данной отрасли будут способствовать ускорению производственных процессов.

В развитии управления реформой сельского хозяйства в Китае важно учитывать эволюцию китайской модели государственного регулирования аграрной экономики в части дальнейшей трансформации земельных отношений и управления земельными ресурсами, развития сельского хозяйства с учетом его многофункциональности и мультипликативности влияния на занятость населения и доходы сельскохозяйственных производителей. В первую очередь, это решение проблемы трудоизбыточности аграрного производства и конкуренции личных подсобных хозяйств с крупными хозяйствами. Все это требует формулирования новой социальной парадигмы устойчивого развития сельских территорий на основе создания малых инновационных производств и развития сферы услуг с учетом специфики конкретной сельской территории, а также проведения комплексных исследований проблем управления реформой сельского хозяйства.

Эти меры позволят сократить отток рабочей силы из деревни, а также мотивируют дальнейшее формирование среднего класса в сельской местности Китая.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации. Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы и обосновать рекомендации по совершенствованию государственного управления реформой на примере сельского хозяйства Китая:

1. Выявлен ряд проблем теоретического характера в развитии представлений об управлении реформой сельского хозяйства. Сформулированы и обоснованы положения, углубляющие и развивающие теоретические и методологические подходы к планированию, организации и реализации реформы на примере сельского хозяйства Китая с учетом специфики развития страны в прошлом и в современных условиях, в том числе:

– авторское определение понятия «управление реформой», под которым понимается совокупность логически и организационно взаимосвязанных на макро-, мезо- и микроуровнях и нормативно оформленных комплексов мероприятий и отдельных действий, представляющих целостные системы (охватывающие основные и вспомогательные процессы и процедуры) и обеспечивающих последовательные достижения целей реформы с наименьшими издержками и в соответствии с требованиями устойчивого и конкурентного развития отрасли [4, 21];

– предложение концепции и организационно-экономического механизма управления реформой сельского хозяйства Китая, обобщенной в виде «китайской модели» реформирования [3, 5];

– авторское определение понятия «реформенный дивиденд Китая» как генерации в результате реформ постоянных и возрастающих благ, получаемых обществом в результате масштабных качественных изменений в экономике и обществе на основе соединения рыночных принципов управления с китайскими традициями, сформировавших благоприятные социально-экономические условия для эффективного развития производительных сил и обеспечивших хозяйствующим субъектам автономное регулирование (самоуправление и самоорганизацию) [6, 9].

2. Предложена авторская модель организационно-экономического механизма реформирования сельского хозяйства на основе исследования практики и обобщения теории «китайской модели реформирования сельского хозяйства» как государственного управления трансформацией, представляющей собой четкое следование порядку этапов «социальная стабильность – развитие – реформа»; в последовательности преобразований; в

приспособлении мирового опыта реформ к традициям Китая после соответствующей экспериментальной проверки и обоснования в теории. Подтверждено, что эффект реформирования определяется не только научной новизной подхода к реформе, но и наличием специальных знаний (организационного обеспечения) о порядке и методах осуществления отдельных мероприятий. Организационное и информационно-аналитическое обеспечение реформ должно быть представлено в виде набора методических рекомендаций по разработке и осуществлению мероприятий реформы, соответствующих уровню и специфике реформирования организационно-управленческой структуры [1, 2, 5, 8–11, 13, 14, 16–19].

3. Авторская модель зависимости между уровнем кооперации в сельском хозяйстве Китая и ростом благосостояния населения путем сопоставления макроэкономических показателей: коэффициентов Джини и Энгеля. Модель позволила определить систему критериев, позволяющих оценить эффективность управления реформой на примере сельского хозяйства Китая, включая установленные автором корреляционные связи роста числа поселково-волостных предприятий с увеличением выпуска сельхозпродукции и снижением степени социального расслоения в обществе. Показано, что основную массу новых рабочих мест создали поселково-волостные предприятия, вследствие чего значения показателей Энгеля для городских и сельских жителей стали сближаться, а темпы роста коэффициента Джини, показывающего степень социального неравенства, стали замедляться [5, 7].

На основе указанной модели доказана ключевая роль поселково-волостных предприятий в успешности реформирования сельского хозяйства Китая, дана классификация ключевых факторов и роли поселково-волостных предприятий как микроагентов аграрной экономики и инструмента комбинации подходов в использовании институтов реформирования сельского хозяйства. Впервые дано авторское определение поселково-волостных предприятий как «нового экономического пространства» в аграрной экономике Китая, охватывающего переработку сельскохозяйственной продукции, промышленное производство, транспорт и перевозки, строительство, торговлю, бытовое обслуживание и общественное питание (выпускаемая ими продукция включает сельскохозяйственные машины и оборудование, сельхозпродукты и продукцию подсобных промыслов, предметы быта, продовольственные продукты, изделия легкой промышленности) [12, 21, 22].

4. Предложены рекомендации по совершенствованию управления реформированием сельского хозяйства Китая, в частности, укрепления продовольственной безопасности путем формирования продовольственных балансов с учетом различий регионов и комплексного применения методов внешнего и внутреннего регулирования сельхозпроизводством, повышения

уровня экологической безопасности сельхозпроизводства за счет инноваций и внедрения экологических стандартов, а также принятие дополнительных мер по сокращению оттока рабочей силы из деревни путем увеличения затрат на социальное обеспечение, пенсионное содержание и создание системы гарантий поддержки пожилых людей в деревне [5, 15, 20, 23, 24].

Рекомендации по практическому использованию результатов. Результаты исследования могут быть использованы органами государственного управления при совершенствовании аграрной политики, проведении модернизации сельскохозяйственного производства, разработке программ социально-экономического развития села, а также мониторинге результатов роста благосостояния сельского населения. Практические результаты исследования, состоящие в том, что предложенные подходы позволяют сократить издержки на организацию и проведение реформ в сельском хозяйстве и повысить их эффективность, внедрены:

- в процесс реализации планов развития сельского хозяйства в Сельскохозяйственном Комитете правительства Провинции Цзилинь;
- в учебный процесс экономического факультета Далянского технологического университета;
- в китайской компании «ДунХао».

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ

*Статьи в рецензируемых научных журналах, соответствующих
требованиям ВАК Беларуси*

1. Сюй, Даньтун. Роль сельского хозяйства в модернизации экономики Китая / Даньтун Сюй // Аграрная экономика. – 2014. – №1. – С. 57–64.
2. Сюй, Даньтун. Факторы эффективности реформы сельского хозяйства в Китае / Даньтун Сюй // Новая экономика. – 2014. – №63. – С. 105–110.
3. Сюй, Даньтун. Государственное регулирование сельского хозяйства в Китае: подходы и принципы / Даньтун Сюй // Аграрная экономика. – 2014. – №6. – С. 63–70.
4. Сюй, Даньтун. Управление реформой сельского хозяйства в Китае: технологии, механизмы, результаты / Даньтун Сюй, Б.Н. Паньшин // Экономика и предпринимательство. – 2014. – №12. – С. 258–263.
5. Сюй, Даньтун. Китайская модель реформирования / Даньтун Сюй, Б.Н. Паньшин // Наука и инновации. – 2015. – №7 / №8. – С. 38–42 / 27–30.

6. Сюй, Даньтун. «Реформенный дивиденд» в Китае: составные части и теоретические обоснования / Даньтун Сюй, Б.Н. Паньшин // Экономика и предпринимательство. – 2015. – №8. – Ч. 2. – С. 474–481.

7. Сюй, Даньтун. Модель взаимосвязи показателей развития сельского хозяйства и благосостояния населения Китая / Даньтун Сюй // Экономика и предпринимательство. – 2016. – №2. – Ч. 2. – С. 351–355.

Статьи в иных научных изданиях

8. Сюй, Даньтун. Самоуправление местных общин как фактор успешного реформирования сельского хозяйства в Китае / Даньтун Сюй // Современный научный вестник. – 2013. – №35. – С. 75–86.

9. Сюй, Даньтун. Модель реформирования сельского хозяйства и реформенный дивиденд в Китае / Даньтун Сюй // CETERIS PARIBUS. – 2016. – № 4. – С. 31–33.

Статьи в сборниках научных трудов

10. Сюй, Даньтун. О пути развития сельского хозяйства Китая / Даньтун Сюй // Беларусь – Китай: сб. науч. тр. Вып. 11. В 2 ч. Ч. 2 / под общ. ред. А.Н. Гордея, Лю Сулин. – Минск: РИВШ, 2012. – С. 129–131.

Материалы конференций

11. Сюй, Даньтун. О подходах к реформированию агропромышленного комплекса в Китае в 1978–2010 гг. / Даньтун Сюй // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы: сборник трудов VI международной научно-практической конференции, УО «Полесский государственный университет», Пинск, 26–27 апреля 2012 г. / Национальный банк Республики Беларусь [и др.]; редкол.: К.К. Шебеко [и др.]. – Пинск: ПолесГУ, 2012. – С. 55–56.

12. Сюй, Даньтун. Проблемы развития системы управления сельскохозяйственными предприятиями в Китае / Даньтун Сюй // Социально-экономическое развитие современного общества в условиях модернизации: материалы международной научно-практической конференции, Саратов, 25 мая 2012 г. – в 2-х частях – ч.1. / Отв. ред. А.Н. Плотников. – Саратов: Издательство ЦПМ «Академия Бизнеса», 2012. – С. 94–95.

13. Сюй, Даньтун. Основные направления агроэкономической реформы Китая после вступления в ВТО / Даньтун Сюй // Развитие современного государства в аспекте социально-экономических реформ: материалы международной научно-практической конференции, Саратов, 28 июня 2012 г. –

Отв. ред. А.Н. Плотников. – Саратов: Издательство ЦПМ «Академия Бизнеса», 2012. – С. 74–76.

14. Сюй, Даньтун. Модернизация системы экономического управления агропромышленным комплексом Китая / Даньтун Сюй // Социально-экономические трансформации в условиях глобализации: мировые и отечественные измерения: материалы международной научно-практической конференции, Херсон, 1–2 марта 2013 г. / ред. кол. К.С. Шапошников (и др.). – Херсон: Издательский дом «Гельветика», «Херсонский государственный университет», 2013. – С. 13–15.

15. Сюй, Даньтун. Проблемы развития модернизации сельского хозяйства Китая / Даньтун Сюй // Актуальные проблемы и направления социально-экономического развития Республики Беларусь: материалы III Междунар. науч. конф. молодых ученых, Минск, 24 мая 2013 г. / редкол.: А.В. Червяков [и др.]. – Минск: НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2013. – С. 124–125.

16. Сюй, Даньтун. Экономические средства государственного управления сельским хозяйством в Китае / Даньтун Сюй // Механизмы экономического роста и конкурентоспособности национального хозяйства: материалы XXI международной научно-практической конференции, Киев, 17–18 мая 2013 г. В 2-х частях. – К.: Аналитический центр «Новая Экономика», 2013. – Ч. II. – С. 16–17.

17. Сюй, Даньтун. Анализ нормативно-правового регулирования системы управления сельским хозяйством в КНР / Даньтун Сюй // Сборник работ 70-ой научной конференции студентов и аспирантов Белорусского государственного университета, Минск, 15–18 мая 2013 г. В 3 ч. Ч.3. Белорус. гос. ун-т. – Минск: Изд. центр БГУ, 2013. – С. 343–345.

18. Сюй, Даньтун. О реформе организационной структуры сельскохозяйственного производства и хозяйствования в Китае / Даньтун Сюй // Механизмы регулирования международных экономических отношений: материалы XXVIII международной научно-практической конференции, Киев, 13–14 декабря 2013 г. В 2-х частях. – К.: Аналитический центр «Новая Экономика», 2013. – Ч. 2. – С. 26–29.

19. Сюй, Даньтун. Способы государственного регулирования сельского хозяйства Китая в условиях глобализации / Даньтун Сюй // Инновационная экономика в условиях глобализации: современные тенденции и перспективы: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 10–11 апр. 2014 г. [Электронный ресурс] / Междунар. ун-т «МИТСО»; редкол.: Ю.Ю. Королев (гл. ред.) и [др.]. – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2014. – 1 электрон. опт. диск. – С. 255–256.

20. Сюй, Даньтун. Главные направления повышения эффективности управления сельским хозяйством Китая / Даньтун Сюй // Финансово-экономические приоритеты развития экономики: стратегия и перспективы: сборник тезисов научных работ участников международной научно-практической конференции для студентов, аспирантов и молодых ученых, Киев, 23–24 мая 2014 г. В 3-х частях. – К.: Аналитический центр «Новая Экономика», 2014. – Ч. 2. – С. 89–92.

21. Сюй, Даньтун. Оценка применимости китайской модели реформирования сельского хозяйства к условиям Беларуси / Даньтун Сюй // Беларусь 2030: государство, бизнес, наука, образование: мат. 2-ой Межд. науч. конф., Минск, 29 мая 2015 г. Белорусский государственный университет. – Минск: Право и экономика, 2015. – С. 50–52.

22. Сюй, Даньтун. Поселково-волостные предприятия в Китае как новая форма организации производственно-хозяйственных систем / Даньтун Сюй // Стратегия и тактика развития производственно-хозяйственных систем: материалы IX Междунар. науч.-практ. конф. посвящ. 120-летию со дня рожд. П.О. Сухого, Гомель, 26–27 нояб. 2015 г. М-во образования Респ. Беларусь, Гомел. гос. техн. ун-т им П.О. Сухого; под общ. ред. В.В. Кириенко. – Гомель: ГГТУ им П.О. Сухого, 2015. – С. 126–128.

23. Сюй, Даньтун. Совершенствование системы управления реформой сельского хозяйства в Китае / Даньтун Сюй // Инновационные технологии: основные признаки и роль в развитии современного общества: сб. статей междунар. науч.-практ. конф. СПб., 25 февраля 2016 г. / под общ. ред. А.В. Яковлевой. – СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2016. – С. 107–111.

24. Сюй, Даньтун. Проблемы управления реформированием сельского хозяйства Китая и пути их решения / Даньтун Сюй // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития: сборник материалов XXV Международной научно-практической конференции, Новосибирск, 30 марта 2016 г. / Под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2016. – С. 159–162.

РЭЗЮМЭ

Сюй Даньтун

Дзяржаўнае кіраванне рэфармаваннем сельскай гаспадаркі ў Кітаі

Ключавыя словы: кіраванне рэформай на прыкладзе сельскай гаспадаркі Кітая, арганізацыйна-эканамічны механізм рэфармавання, дзяржаўнае рэгуляванне, рэформенны дывідэнд Кітая, пасялкова-валасныя прадпрыемствы, эфектыўнасць кіравання, павышэнне дабрабыту.

Мэта даследавання: тэарэтычнае абгрунтаванне і распрацоўка перспектыўнага арганізацыйна-эканамічнага механізму дзяржаўнага кіравання рэформай на прыкладзе сельскай гаспадаркі Кітая.

Метады даследавання: параўнальны аналіз, статыстыка-аналітычныя мадэлі, лагічнае абагульненне, сістэмны і працэсны падыходы, метады эканамічнага і статыстычнага аналізу, эканоміка-матэматычнае мадэляванне.

Навуковая навізна атрыманых вынікаў: сістэматызаваны і абагульнены канцэптальныя складнікі агульнай тэорыі рэформаў; абгрунтавана неабходнасць фарміравання тэхналогіі рэформы і стварэння арганізацыйна-эканамічнага механізму кіравання рэформай; прапанаваны крытэрыі для ацэнкі эфектыўнасці кіравання рэформай з дапамогай каэфіцыентаў Джыні і Энгеля.

Ступень выкарыстання вынікаў даследавання. Практычная значнасць для Кітая заключаецца ў вырашэнні праблем, звязаных з развіццём і рэфармаваннем сельскай гаспадаркі.

Галіна выкарыстання. Асноўныя вынікі даследавання могуць быць ужыты ў практычнай дзейнасці органаў дзяржаўнага кіравання для падрыхтоўкі праектаў рэформаў і іх рэалізацыі, у навучальным працэсе вышэйшых навучальных устаноў.

РЕЗЮМЕ

Сюй Даньтун

Государственное управление реформированием сельского хозяйства в Китае

Ключевые слова: управление реформой на примере сельского хозяйства Китая, организационно-экономический механизм реформирования, государственное регулирование, реформенный дивиденд Китая, поселково-волостные предприятия, эффективность управления, повышение благосостояния.

Цель исследования: теоретическое обоснование и разработка перспективного организационно-экономического механизма государственного управления реформой на примере сельского хозяйства Китая.

Методы исследования: сравнительный анализ, статистико-аналитические модели, логическое обобщение, системный и процессный подходы, методы экономического и статистического анализа, экономико-математическое моделирование.

Научная новизна полученных результатов: систематизированы и обобщены концептуальные составляющие общей теории реформ; обоснована необходимость формирования технологии реформы и создания организационно-экономического механизма управления реформой; предложены критерии для оценки эффективности управления реформой посредством коэффициентов Джини и Энгеля.

Степень использования результатов исследования. Практическая значимость для Китая заключается в решении проблем, связанных с развитием и реформированием сельского хозяйства.

Область применения. Основные результаты исследования могут быть использованы в практической деятельности органов государственного управления для подготовки проектов реформ и их реализации, в учебном процессе высших учебных заведений.

SUMMARY

Xu Dantong

Public reform management of agriculture in China

Key words: reform management through the example of agriculture in China, organizational and economic mechanism to reforming, government regulation, reformed dividend in China, project execution plan, management efficiency, welfare.

Research objective: theoretical justification and development of an advanced organizational and economic mechanism of the public reform management through the example of agriculture in China.

Research methods: comparative analysis, statistical and analytical models, logical generalization, system-based and process approaches, methods of economic and statistical analysis, economic and mathematical modeling.

Scientific novelty of the achieved results: conceptual components of the general reform theory have been systematized and generalized; the necessity of reform technology formation and creation of an organizational and economic mechanism of the reform management has been justified; evaluation criteria of the reform management efficiency through coefficients of Engel and Gini have been proposed.

Research results application degree. Practical significance for China consists in settlement of problems concerning the development and reform of agriculture.

Field of application. Key results of the research can be applied to the practical activity of state administration authorities for the preparation of projects and implementation of reforms, during the teaching and learning process at higher educational establishments.