

Государственные закупки как институт макроэкономического регулирования

Аспирант БГУ, Кирсанова И.А.

Роль и масштабы экономической деятельности государства могут быть оценены на основе сопоставления государственных расходов и ВВП. Роль государства (усиление или ослабление) при этом находит отражение в доле государственных расходов в ВВП.

Если в начале XX века этот показатель в группе развитых стран в среднем составлял 13,1%, то в течение века он стремительно рос и к концу 90-х годов совокупные расходы государства в процентном отношении к ВВП в большинстве развитых стран составляли в среднем 45% (от 64,2% в Швеции до 32,4% в США)¹.

В постсоциалистических странах проблемы усиления (или, наоборот, ослабления) роли государства в экономике вызвали и вызывают острые дискуссии. С одной стороны, высказывается точка зрения о необходимости снижения государственных расходов, ограничения экономической роли государства, другая позиция заключается в том, что в капиталистическом обществе экономика обычно функционирует успешно, если государство контролирует около 50% ВВП².

В нашей стране, по данным Национального статистического комитета, в 2007 г. расходы консолидированного бюджета составили 48,9% ВВП, в 2008 г. - 32,3%, а в 2009 г. снизились до 31,2%. Таким образом, по доле государственных расходов в ВВП Беларусь уступает США, приблизительно соответствуя в последние годы странам Западной Европы.

Вместе с тем, в условиях начавшегося в 2008 году глобального экономического кризиса во всех странах с развитой экономикой происходит значительное увеличение государственных расходов и «расширение масштабов экономической деятельности государства», наблюдается прямое вмешательство государства в регулирование экономических процессов для реализации антикризисных программ³, что не находит схожей реакции в экономике Беларуси (таблица 1).

Таблица 1 - ВВП и расходы консолидированного бюджета Беларуси за 2007-2009 гг.

ПОКАЗАТЕЛИ	Стро-ка	Годы			Отклонение (+.-) или темп роста, (%)		
		2007	2008	2009	2008/2007	2009/2008	2009/2007
ВВП, млрд.руб.	1	97165	129791	136790	133,6	105,4	140,8
Расходы консолидированного бюджета, млрд.руб.	2	47628	41972,8	42685,4	88,2	101,7	89,7
Удельный вес расходов консолидированного бюджета в ВВП, % (стр.2/стр.1*100)	3	48,9	32,3	31,2	-16,6	-0,9	-17,7

Примечание: Источник: [собственная разработка на основании данных Национального статистического комитета]

Одним из значимых институтов государственного регулирования экономики, направленных на "поддержание равновесия вокруг определенных заданных макроэкономических, финансовых, социальных и экологических параметров и индикаторов развития"⁴, является институт государственных закупок.

Как известно, государственные закупки – это не только организация эффективного

¹ Ясин Е.Г. Государство и экономика на этапе модернизации. М.: ГУ ВШЭ, 2006.-с.9

² Смотрицкая И., Черных С. Государственные закупки в системе взаимоотношений государства и рынка//Общество и экономика.-№ 1.-2010.-с.80

³ Там же.-с.81

⁴ Андрианов В. Государство или рынок? Кейнсианство или монетаризм? // Общество и экономика. -2008. -№10 - 11. -с. 145.

процесса поставки товаров, работ и услуг для выполнения государством своих функций, но и перераспределение денежных средств путем наделения общества определенными благами. Государственные закупки - фактор стимулирования экономического роста региона и государства в целом, с одной стороны за счет создания мультипликативного эффекта на основе повышения государственного спроса, с другой стороны, за счет стимулирования того или иного вида (инновационного, социально-значимого и т.д.) производства

Как инструмент государственного регулирования, государственные закупки оказывают воздействие на такие стратегически важные направления экономической политики общегосударственного масштаба, как национальная оборона, развитие научно - технического прогресса и инноваций, структурные изменения в промышленном производстве, обеспечение продовольственной безопасности, экологическая безопасность, снижение безработицы и повышение уровня занятости населения, повышение благосостояния населения, развитие малого бизнеса, проблемы развития регионов и т.д., а в конечном итоге - на стимулирование экономического роста отраслей народнохозяйственного комплекса.

Государственные закупки в структуре расходов консолидированного бюджета Беларуси занимают значимую долю, что ставит их в ряд важнейших инструментов макроэкономического регулирования.

Доля государственных расходов в ВВП, расходах консолидированного бюджета, а также государственные закупки в действительных и сопоставимых ценах приведены в таблице 2.

Таблица 2 - Государственные закупки, ВВП и расходы консолидированного бюджета Беларуси за 2007-2009 гг.

ПОКАЗАТЕЛИ	Стро-ка	Годы			Отклонение (+.-) или темп роста, (%)		
		2007	2008	2009	2008/2007	2009/2008	2009/2007
ВВП, млрд.руб.	1	97165	129791	136790	133,6	105,4	140,8
Государственные закупки, всего, млрд.руб.	2	13326,2	21955,4	19160,9	164,8	87,3	143,8
Государственные закупки, всего, в сопоставимых ценах 2007 г, млрд.руб. (стр.2/ стр.7)	3	13326,2	19378,1	15360,3	145,4	79,3	115,3
Удельный вес государственных закупок в ВВП, % (стр. 2/ стр.1* 100%)	4	13,7	16,9	14,0	3,2	-2,9	0,3
Расходы консолидированного бюджета, млрд.руб.	5	47628	41972,8	42685,4	88,2	101,7	89,7
Удельный вес государственных закупок в расходах консолидированного бюджета, % (стр.2 /стр.5* 100%)	6	28,0	52,3	44,9	24,3	-7,4	16,9
Индекс цен	7	1,0	1,133	1,101	-	-	-

Примечание: Источник: [собственная разработка на основании данных Национального статистического комитета]

Как уже было отмечено выше, в Беларуси тенденции роста государственных расходов пока не наблюдается (таблица 1), как видно из таблицы, доля расходов консолидированного бюджета в 2009 г. по сравнению с 2007 г. сократилась на 17,7п.п.

Вместе с тем доля государственных закупок в структуре государственных расходов в 2009 г. увеличилась на 16,9п.п по сравнению с 2007 г., что указывает на повышение значимости роли именно государственных закупок в бюджетных расходах.

Однако, в 2009 г., тем не менее, наблюдается сокращение этой доли на 7,4% по

отношению к в 2008 г., что обусловлено, во-первых, изменением макроэкономической конъюнктуры, наличием кризисных явлений в стране, а, во-вторых, законодательным изменением понятия «государственных закупок». Если в 2007-2008 гг. к государственным закупкам относились закупки, осуществляемые за счет средств (полностью или частично) внешних государственных займов, кредитов, льготированных за счет средств бюджетов и закупок, осуществляемых бюджетными организациями, то, начиная с 2009 г., в связи с вступлением в силу в 2009 году Указа № 618 «О государственных закупках товаров, работ, услуг в Республике Беларусь» и утратой силы Указа № 529 «О государственных закупках» (далее – Указ № 529), в государственные закупки такие закупки не включены. Кроме того, существуют определенные проблемы в сборе статистической отчетности, которая может быть несколько искажена вследствие методологических причин.

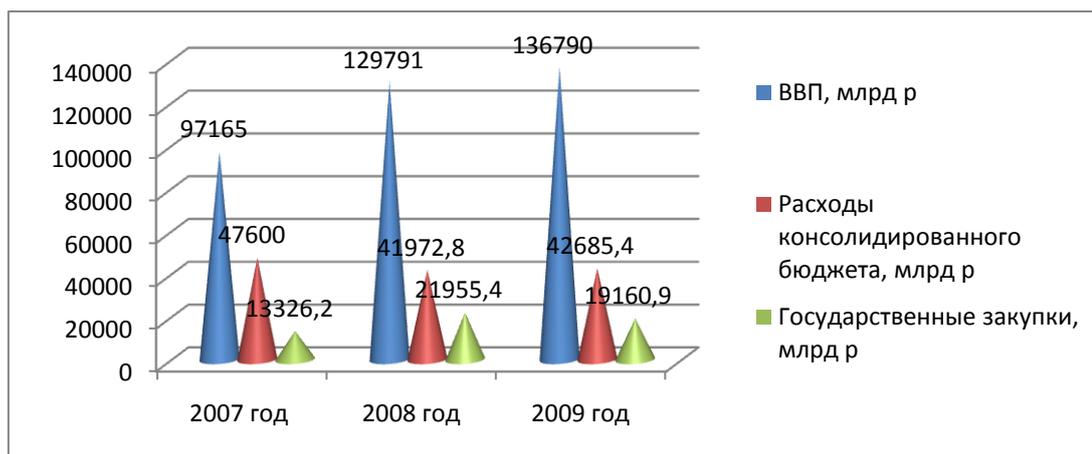


Рисунок 1 - Государственные закупки, ВВП и расходы консолидированного бюджета за 2007-2009 гг.

Примечание: Источник: [собственная разработка на основании данных Национального статистического комитета]

Тем не менее, тенденция, сложившаяся в свете исследуемой проблемы прослеживается – в Беларуси возрастает весомость государственных закупок как инструмента макроэкономического регулирования, однако, недостаточно четко осознается фактор значимости данного инструмента в условиях экономического кризиса.

Согласно кейнсианским воззрениям, мировому практическому опыту, государственные закупки обладают большим, по сравнению с другими государственными расходами мультипликативным эффектом, на основе повышения государственного спроса, поэтому общепризнано, что этот инструмент способствует оживлению экономики в периоды рецессий и кризисов.

Сокращение бюджетных расходов в условиях кризиса остро ставит проблему повышения эффективности расходования государственных финансовых средств. Для повышения роли и эффективности государственных закупок как института государственного регулирования экономики, следует пересмотреть сложившуюся парадигму государственных закупок в экономике Беларуси.

Список использованных источников

1. Андрианов В. Государство или рынок? Кейнсианство или монетаризм? // Общество и экономика. 2008. N 10 - 11. С. 145.
2. Смотрицкая И., Черных С. Государственные закупки в системе взаимоотношений государства и рынка//Общество и экономика.-№ 1.-2010.-с.78-87
3. Ясин Е.Г. Государство и экономика на этапе модернизации. М.: ГУ ВШЭ, 2006.-с.9