

Литература

1. Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://india.mfa.gov.by/>. — Дата доступа : 11.03.2016.
2. Статистический сборник «Внешняя торговля Республики Беларусь 2015 г.» // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — 2015 г. — Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by/upload/iblock/c00/c0032f0e4df64951726514c3b2699680.zip>. — Дата доступа : 12.03.2016.
3. Интернет-портал информационной поддержки экспорта Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://export.by/>. — Дата доступа : 10.03.2016.
4. Интернет-портал «Внешняя торговля Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://beltrade.by/>. — Дата доступа : 12.03.2016.
5. Официальный сайт Евразийского коммуникационного центра ЕАЭС [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.eurasiancenter.ru>. — Дата доступа: 11.03.2016.

Организационно-правовой механизм взаимодействия органов государственного управления и органов территориального общественного управления в Республике Казахстан

*Тереник О. Д., соискатель БГУ,
науч. рук. Василевич Г. А., д-р юр. наук*

Развитие системы местного самоуправления является одним из основных условий формирования гражданского общества и построения демократического государства в целом. И, как правильно было отмечено в Концепции развития местного самоуправления в РК «На нынешнем этапе развития государства такая задача встала перед Казахстаном. Повышение эффективности и конкурентоспособности системы государственного управления требует передачи ряда функций непосредственного обеспечения жизнедеятельности местных сообществ в сферу регулирования местного самоуправления. Однако этот процесс сдерживается нерешенностью многих вопросов и недостаточным законодательным регулированием. Основным недостатком попыток внедрения местного самоуправления в Казахстане явилось их фрагментарное осуществление без предварительной выработки целостной модели местного самоуправления» [1].

Совершенно очевидно, что выбор модели местного самоуправления — это существенный вопрос, но, на наш взгляд, на данном этапе мы пока не готовы к этому шагу. Тем не менее, работа в области становления и разви-

тия местного самоуправления ведется. Правовой основой местного самоуправления в Казахстане выступают Конституция Республики Казахстан и Закон от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан». Вступление в силу Закона Республики Казахстан от 13 июня 2013 года № 101-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления» и Закона Республики Казахстан от 13 июня 2013 года № 102-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между органами государственного управления» в значительной мере изменило существующую в нашей стране систему местного самоуправления.

Данные изменения и дополнения внесены с целью решения задач первого этапа Концепции, а именно:

1) реализацию конституционного права граждан на осуществление местного самоуправления в части выражения волеизъявления населения через собрания и сходы;

2) проведение выборов акимов городов районного значения, сельских округов, сел, не входящих в состав сельского округа маслихатами районов (городов);

3) повышение заинтересованности населения в получении качественных жилищно-коммунальных услуг, улучшении санитарного состояния, общественного порядка посредством участия в принятии управленческих решений;

4) участие местного населения в мониторинге использования бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения;

5) поэтапное и последовательное укрепление самостоятельности акимов нижних уровней в решении актуальных вопросов местного значения посредством наделения их коммунальной собственностью, финансовыми средствами [2].

Закономерно встает вопрос: как на практике решались вышеуказанные задачи, если детально не урегулированы вопросы проведения собраний и сходов граждан, порядок и процедура участия населения в принятии управленческих решений, а также участие местного населения в мониторинге использования бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения? В связи с этим своевременным и актуальным на сегодняшний день явилось введение в действие 1 января 2016 года Закона РК «Об общественных советах». Общественные советы — консультативно-совещательные, наблюдательные органы, образуемые министерствами, центральными исполнительными органами, не входящими в состав Правительства Республики Казахстан, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также органами местного государственного управления по вопросам их компетенции [3].

Местное самоуправление не может существовать автономно от органов местного государственного управления. Эти органы находятся во взаимодействии, даже по той причине, что решают одни задачи в области решения вопросов местного значения. И Общественный совет, как орган местного самоуправления, выступает связующим звеном между непосредственно населением данной территории и местными органами государственной власти. В частности, в Законе содержится одна из задач Общественного совета как «развитие взаимодействия центральных и местных исполнительных органов и органов местного самоуправления с гражданским обществом» [3, п. 2 ст. 3].

Каков правовой статус Общественных советов, как они взаимодействуют с государственными органами? В п.п. 1.2 ст. 7 содержится положение о том, что Общественные советы в целях реализации своих полномочий имеют право доступа в государственные органы, органы местного государственного управления на основании и в порядке, которые установлены законодательством Республики Казахстан; участия в работе иных органов центральных исполнительных органов, органов местного государственного управления по согласованию с соответствующим государственным органом; обращения в государственные органы, органы местного государственного управления по общественно значимым вопросам в целях осуществления своих полномочий, установленных настоящим Законом. В п. 8 ст. 1 Закона указано «Рекомендации общественных советов являются обязательными для рассмотрения государственными органами, которые принимают предусмотренные законодательством Республики Казахстан решения и дают мотивированные ответы» [3, ст.ст.7.8].

Как же урегулирована ответственность Общественных советов? Так в Законе «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК» указано, что «Местное самоуправление — деятельность, осуществляемая населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления, направленная на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою ответственность, в порядке, определяемом Законом, иными нормативными правовыми актами». В Законе «Об общественных советах» в п. 9 ст. 1 содержится следующее положение «Ответственность за социально-экономическое развитие и состояние дел в соответствующих регионе, отрасли, сфере деятельности не может быть возложена на Общественный совет и остается за государственными органами». В связи с чем очевидно, что имеются некоторые расхождения, так как Общественный совет выступает органом местного самоуправления, а в соответствии с новым законом его ответственность ограничена и возложена на государственные органы.

Правовая основа для создания Общественных советов создана, и это, следует признать большой шаг. Но законодательно неурегулированным остается

ся вопрос о других органах местного самоуправления. Современный период развития нашего общества характеризуется растущей активностью граждан по месту их жительства, направленной главным образом на улучшение социально-бытовых условий жизни различных групп населения. И вот результатом ее должны стать новые формы самоуправления — советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, домов, иные аналогичные органы, получившие обобщенное название «органы территориального общественного самоуправления населения».

Литература

1. Указ Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан», «Казахстанская правда» от 29.11.2012 г., № 414–415 (27233–27234).
2. Министерство регионального развития Республики Казахстан «Методические рекомендации по вопросам местного самоуправления».
3. Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V «Об общественных советах»; п. 2 ст. 3, ст. 7., ст.8.

Большая Берта

*Тимко Э. И., студ. II к. БГУ,
науч. рук. Рудник А. Ф., подполковник*

Немецкая 420-мм артиллерийская установка «Большая Берта», или «Толстая Берта» (нем. «Dicke Bertha»), была разработана в 1904 году на заводах Круппа; там же в 1914 года она была построена. Название «Большая Берта» установка получила в честь наследницы империи Круппов Берты Крупп (1886–1957) [1;3].

Любовь немцев ко всему огромному в военном производстве прослеживается постоянно. Именно они создали самый большой дирижабль, самый большой линкор, самый большой танк и т.д. При разработке «Большой Берты» учитывался опыт русско-японской войны и обороны Порт-Артура: тогда один укрепленный форт сдерживал натиск врага очень долгое время. Немцы отчетливо понимали, что в грядущей (Первой мировой) войне им придется столкнуться с хорошо укрепленными оборонительными сооружениями: примером служили пояса крепостей Франции и Бельгии. Для того чтобы побеждать врага, защищенного большими, современными в то время фортами, немцам была необходима соответствующая артиллерия.

Разумеется, идея создания столь мощного оружия не была взята «из воздуха»: работы по ее разработке велись еще в XIX веке. Однако постепенно к осадному вооружению (как и к фортам) повышались технические требования. В конечном счете, немцы дошли до невероятного 420-мм калибра [3].