

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**В. И. Козлова, Ю. В. Чищеня,**  
*студентки 3 курса Международного  
университета «МИТСО»*

*Научный руководитель:  
кандидат юридических наук, доцент  
И. П. Манкевич (МИТСО)*

В настоящее время одной из наиболее серьезных проблем, стоящих перед государством, является поиск дополнительных инвестиций для финансирования приоритетных проектов в различных сферах жизнедеятельности общества. Одним из направлений решения данной проблемы является развитие государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

ГЧП развивается уже на протяжении более десяти лет как в странах СНГ (Республика Молдова, Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Украина и др.), так и в странах Европы (Германия, Польша и др.) и Азии (Япония, Южная Корея). Так, например, Закон Республики Казахстан о ГЧП определяет государственно-частное партнерство как форму сотрудничества между государством и частным инвестором на длительный срок на условиях оптимально разделения ответственности и рисков для привлечения инвестиций в экономику государства, и при сохранении контроля государством [1, ст. 2]. Закон Республики Молдовы «О государственно-частном партнерстве» дает следующее определение: это договор, заключенный между государственным и частным партнерами на длительный период времени для осуществления деятельности публичного интереса, основанный на способности каждого партнера распорядиться соответствующим образом ресурсами, рисками и доходами в целях содействия привлечению частных

инвестиций для реализации проектов государственного значения, повышения эффективности и качества общественных работ и услуг [2, ст. 2].

Отнесение ГЧП к сфере отношений по осуществлению инвестиционной деятельности является его важной характеристикой. Это связано с тем, что развитие государственно-частного партнерства, как эффективного института взаимодействия государства и бизнеса во всем мире, выступает одним из важнейших условий повышения инвестиционной активности [3].

В Республике Беларусь институт ГЧП приобретает все большую популярность. Это обусловлено тем, что сегодня государство не способно направить бюджетные средства на развитие ряда социально значимых сфер экономики, из-за чего возрастает недовольство населения качеством предоставления государственных услуг. Выходом из этой ситуации является ГЧП, так как подобное сотрудничество способно не только возобновить развитие частного бизнеса, но и помочь государству в реализации социальных проектов, необходимых для общественного блага. В связи с этим актуальным является эффективное законодательное регулирование ГЧП в Республике Беларусь. Мы считаем, что лишь специализированное законодательство способно грамотно распределить риски между участниками партнерства и защитить частные инвестиции, а также способно улучшить социально-экономический климат в государстве, а также повысить инвестиционный рейтинг страны.

В 2015 году в Республике Беларусь был разработан и принят Закон «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон), вступающий в силу 1 июля 2016 г., который направлен на привлечение инвестиций в экономику нашей страны [4]. Согласно статье 1 Закона, ГЧП представляет собой юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее це-

лям, задачам и принципам, определенным в Законе, осуществляемое в форме соглашения о ГЧП [4].

Однако в науке существуют и другие определения ГЧП. Так, О. М. Куницкая определяет ГЧП как основанное на осуществлении инвестиций сотрудничество Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальных единиц (государственного партнера), с одной стороны, и определяемого посредством проведения конкурса (аукциона) инвестора (частного партнера), с другой стороны, при решении на республиканском и местном уровнях общественно-значимых задач в отношении объектов, установленных законодательством, предусматривающем распределение имущественных обязательств, результатов их исполнения (прибыли (доходов) и убытков), рисков, ответственности между сторонами, и осуществляемое в определенные ими сроки [5]. По мнению А. В. Белицкой, ГЧП представляет собой юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество органов и организаций публичной власти и субъектов частного предпринимательства в отношении объектов, находящихся в сфере непосредственного государственного интереса и контроля, предполагающее распределение рисков между партнерами и осуществляемое в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное государственное и общественное значение [6]. Также следует отметить, что В. Н. Шамбир считает, что ГЧП является полноценной заменой приватизационных программ, позволяющей реализовать потенциал частнопредпринимательской инициативы и привлечь иностранные инвестиции, с одной стороны, и сохранить контрольные функции государства в социально значимых секторах экономики, с другой [7].

Анализируя законодательное и доктринальные понятия ГЧП, можно заметить, что понятие ГЧП, закрепленное в национальном законодательстве, является достаточно узким. Учитывая, что ГЧП является не просто юридически закрепленным объединением финансов государственного и частного сектора, важным, на наш взгляд, является то, что, благодаря такому партнерству, государство привлекает иностранные инвестиции, благодаря которым достигаются общественно полезные цели при учете интересов каждого из партнеров. Для партнеров данного вида соглашения возможны как финансовые и экономические выгоды, так и социальные, а, возможно, даже политические. Более того, нельзя не заметить, что самым важным результатом данного партнерства является сокращение нагрузки на бюджет, так как привлечение частных инвестиций помогает направить свобод-

ные средства государственного бюджета на другие социальные цели.

Таким образом, с учетом изложенного, можно сделать общий вывод относительно того, что ГЧП необходимо рассматривать более широко и определять его как юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях содействия привлечению частных инвестиций для решения на республиканском и местном уровнях общественно-значимых задач, установленных законодательством, предполагающее распределение прибыли, убытков, рисков, полномочий, отвечающее принципам, определенным в Законе, осуществляемое в форме соглашения о ГЧП. При эффективном правовом регулировании ГЧП выведет государство и частный бизнес на качественно иной уровень взаимоотношений, что будет способствовать развитию экономики Республики Беларусь и, как следствие, повышению благосостояния общества во всех сферах его жизнедеятельности.

### Литература

1. О государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] : Закон Республики Казахстан, 31 окт. 2015 г., № 379-V // Нормативные акты Республики Казахстан / Информационная система «Параграф». – Режим доступа: <http://online.zakon.kz>. – Дата доступа: 25.02.2016.
2. О государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] : Закон Республики Молдова, 10 июля 2008 г., № 179 // Регистр Нормативных правовых актов Республики Молдова. – Режим доступа: <http://lex.justice.md>. – Дата доступа: 25.02.2016.
3. *Запатрина, И. В.* Потенциал публично-частного партнерства для развивающихся экономик / И. В. Запатрина. – К. : Издательский центр Союз собственников жилья Украины, 2011. – 152 с.
4. О государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 31 декабря 2015 г., № 345-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 25.02.2016.
5. *Куницкая, О. М.* Понятие и правовые формы государственно-частного партнерства в Республике Беларусь (в инвестиционной сфере) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / О. М. Куницкая; Белорусский государственный экономический университет. – Минск, 2015. – 25 с.
6. *Белицкая, А. В.* Правовые формы государственно-частного партнерства в России и зарубежных странах / А. В. Белицкая // Предпринимательское право. – 2009. – № 2. – С. 38–44.
7. *Шамбир, В. Н.* Государственно-частное партнерство как форма инвестирования приоритетных муниципальных проектов : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / В. Н. Шамбир. – М., 2010. – 221 л.