
УПРАВЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ РЕГИОНОВ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В БЕЛАРУСИ

А.А. Шашко

Ключевые слова: региональная политика, устойчивое развитие региона, конкурентоспособность региона, экономическая безопасность региона, мониторинг.

Введение

В современной экономической политике Беларуси одними из наиболее актуальных проблем являются стимулирование экономического роста и создание условий для стабильного и устойчивого регионального развития на основе повышения конкурентоспособности регионов. В научной литературе подчеркивается тесная связь конкурентоспособности с безопасностью: «По мере глобализации экономической жизни задача обеспечения конкурентоспособности экономики все более тесно смыкается с проблемой обеспечения национальной безопасности» [1, с. 14].

Практика экономического обоснования управленческих решений требует новых подходов для анализа и прогнозирования процессов, влияющих на развитие конкурентоспособности регионов и в первую очередь – разработки специального инструментария для оценки экономической безопасности региона на основе механизма управления конкурентоспособностью каждого региона. Это определяет актуальность, цель и практическую значимость исследования.

Анализ современных исследований, посвященных проблеме

Проблематика экономической безопасности активно разрабатывается западными учеными и экономистами в странах СНГ. С середины 90-х гг. эта проблематика исследуется в Республике Беларусь такими учеными, как Л. Заико, Е. Моисеенко, М. Мясникович, П. Никитенко, И. Новикова, И. Сенько и другими. Обеспечение безопасности в экономической сфере рассматривается в качестве самостоятельного объекта в утвержденной концепции национальной безопасности [2]. Однако экономическая безопасность регионов

в качестве самостоятельного объекта не исследовалась. Исключение составляет понятие «региональная продовольственная безопасность», которое используется в Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [3].

Термин «экономическая безопасность региона» используется в России [4] и Украине [5]. Изучение научной литературы показало, что в настоящее время региональная экономическая безопасность рассматривается как превентивная система для заблаговременного предупреждения кризиса в регионе. Одновременно складывается новая система взглядов на это понятие. Оно приобретает форму защищенности, связанной, во-первых, с прогрессивными тенденциями устойчивого развития экономики регионов и удовлетворением постоянно возрастающих потребностей населения и, во-вторых, с широким использованием возможностей информационных систем в оценках риска и получении преимуществ в конкуренции [6].

Под экономической безопасностью региона (региональной экономической безопасностью) следует понимать *состояние экономики и производительных сил региона с точки зрения возможностей самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития, поддержания необходимого уровня экономической безопасности региона, а также должного уровня конкурентоспособности экономики.*

Проблемы устойчивого регионального развития и экономической безопасности

В Республике Беларусь региональные аспекты проблемы устойчивого развития и экономической безопасности сконцентрированы в областях и крупных городах, которые различаются инновационным и инвестиционным

потенциалами, потребностями в инвестициях, условиями производства и специализацией, экологией и рядом других специфических признаков. Объектами системы обеспечения региональной экономической безопасности выступают:

- стабильное состояние бюджетообразующих и государственных предприятий, иных субъектов предпринимательской деятельности, находящихся на территории региона;

- высокоразвитая коммуникационная и банковская инфраструктура;

- уровень инновационности, человеческий и интеллектуальный капитал, инвестиционная активность, материальные и финансовые средства;

- сведения, составляющие служебную, производственную и коммерческую тайну, а также иная конфиденциальная информация.

Основными тенденциями, которые оказывают значительное влияние на обеспечение региональной экономической безопасности Беларуси, являются глобализация и регионализация. Первая связана с открытостью национальной экономики информационным, финансовым, товарным и другим потокам, действующим в мировой экономической системе. В качестве основных факторов глобализации, влияющих на экономическую безопасность регионов, следует назвать: неравномерность экономического развития; внешнеэкономическую задолженность; циклическую взаимосвязь национальных экономических систем; взаимозависимость финансовых рынков. Вторая связана с защитой территории от негативного влияния мирового сообщества путем использования экономических преимуществ регионов, повышения экономической самостоятельности, безопасности и устойчивого развития регионов.

Проблемы обеспечения региональной экономической безопасности, обусловленные угрозами извне, существовали всегда, однако сегодня они приобрели особую остроту в связи с:

- негативными последствиями финансово-экономического кризиса, обострившего финансовые аспекты экономической безопасности регионов;

- необходимостью модернизации и структурной перестройки в реальном секторе;

- разрывом хозяйственных связей и единого инвестиционного пространства, изменениями специализации регионов, разбалансированностью между сырьевыми и перерабатывающими, экспортно- и импортно ориентированными производствами;

- значительной зависимостью производства, бизнеса и жизнедеятельности населения от внешней среды;

- разной степенью готовности регионов к функционированию в условиях рыночной экономики, имеющимся у них потенциалом развития.

К проблемам сложившейся к настоящему времени модели регионального развития следует отнести:

- диспропорции между регионами, районами и городами в уровне и темпах социально-экономического развития;

- отсутствие в системе государственного управления инструментов согласованного использования ресурсов регионов;

- неполную увязку с проблемами экономической безопасности разрабатываемых концепций и прогнозов развития регионов;

- недостаточное развитие межрегиональной кооперации;

- недостаточное проявление комплексного подхода при осуществлении государственного регулирования регионального развития;

- отсутствие определения юридически значимых терминов и понятий региональной экономики, что делает невозможным совершенствование правовой и методологической базы регионального развития.

Концептуальные положения региональной экономической безопасности

Основная цель обеспечения региональной экономической безопасности – комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию экономики регионов, при котором обеспечивается стабильный экономический рост на основе повышения конкурентоспособности региона, эффективное удовлетворение общественных потребностей, высокое качество управления, способность реализации национальных интересов в регионе, обеспечение достойных условий жизнедеятельности его населения, устранение возникающих угроз и защита экономических интересов населения, хозяйствующих субъектов и общества в целом.

Обобщающая модель экономической безопасности регионов, адекватная белорусской модели социально-экономического развития, предусматривает: повышение конкурентоспособности региона и наращивание инновационно-инвестиционного потенциала (стратегическая безопасность); формирование и развитие системы управления рисками, предотвращение угроз, создание условий для инвестиционной активности (финансовая безопасность);

обеспечение инновационной направленности инвестиций (технико-технологическая безопасность).

Важнейшие принципы обеспечения устойчивого регионального развития, служащие ориентирами, методологическим каркасом построения модели региональной экономической безопасности Республики Беларусь:

- комплексный подход;
- учет интересов экономических субъектов;
- разграничение сфер влияния органов республиканского и местного уровней управления;
- обеспечение эффективного использования инновационного потенциала региона при одновременном создании социально гарантированного уровня стандарта образовательных услуг во всех населенных пунктах и минимизации расходов на развитие региональной инновационной инфраструктуры;
- создание благоприятных условий для обеспечения высокого уровня жизни населения;
- стимулирование инновационной направленности инвестиций;
- регулирование системы конкурентных отношений при развитии финансовых инструментов и механизмов;
- сохранение и усиление регулирующей и стимулирующей роли государства по активизации инновационной направленности инвестиционной деятельности, а также по формированию отраслевой структуры регионов и основных экономических комплексов (кластеров, «точек роста» и других).

Критерии оценки достигнутого уровня региональной экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности может быть осуществлено путем создания комплексной системы, обеспечивающей оценку результативности реализации согласованных экономических интересов по критериям достигнутого уровня региональной экономической безопасности, к которым можно отнести:

- уровень развития экономики региона;
- условия привлекательности и качество инвестиционной среды;
- уровень развития инновационной и институциональной инфраструктуры, родственных и поддерживающих отраслей;
- уровень развития конкурентных преимуществ;
- формирование благоприятных международных условий жизнедеятельности региона.

Предлагаемая оценка критериев и показателей требует апробации, доработки и корректировки в соответствии с практикой

формирования статистических показателей в Республике Беларусь.

Существуют экономические эффекты от управления конкурентоспособностью регионов. Можно выделить положительные мультипликационные эффекты от воздействия на инновационно-инвестиционную деятельность в регионе, обеспечивающие достижение региональной экономической безопасности:

- оптимизация развития человеческого потенциала (сокращение безработицы, повышение доходов населения);
- повышение уровня текущей и потенциальной конкурентоспособности региона, уменьшение количества убыточных предприятий;
- развитие инновационного потенциала конкретной территории, улучшение условий для инновационной деятельности в регионе.

Отрицательные эффекты связаны с вероятностью неоптимального распределения инновационно-инвестиционных ресурсов при преодолении угроз региональной экономической безопасности.

Региональная политика и система мониторинга региональной экономической безопасности

Региональная экономическая безопасность в значительной мере формируется в результате целенаправленной активной региональной политики и ее реализации на основе такой модели управления, которая направлена на формирование соответствующей информационно-коммуникативной среды, создающей благоприятный климат для возникновения, распространения и использования инноваций. Это полностью соответствует важному выводу М. Портера о том, что национальное процветание не наследуется, а создается.

При этом инновации могут стать ключевым механизмом вывода региона на одну из потенциально возможных траекторий устойчивого развития, обеспечивающих новое качественное состояние. Одним из основных механизмов является управляемое направление инвестиций в инновации в точки пространства (города, кластеры), в сохранении которых как центров развития заинтересовано общество. Другим может являться формирование в пределах подобных территорий благоприятного инновационного климата за счет маневрирования факторами размещения и имеющимися ресурсами, перемещения финансовых потоков.

Для разработки и реализации региональной политики необходима объективная диагностика уровня конкурентоспособности региона, которую отражает рейтинг конкурентоспособности (система инновационно-инвестиционных рейтингов). Рейтинг на основе комплексной оценки конкурентоспособности регионов необходимо применять при разработке инновационно-инвестиционной стратегии конкретного региона, что позволяет учесть своеобразные требования и задачи обеспечения региональной экономической безопасности и оценить привлекательность регионов. Оценка конкурентоспособности и устойчивости социально-экономического развития региона позволяет выявлять слабые места развития и давать характеристику возможностям и вариантам стратегического развития инновационно-инвестиционного потенциала регионов.

В силу сложившейся и углубляющейся дифференциации регионального развития предлагается выделять следующие группы регионов по уровню способности самостоятельно решать проблемы с показателем индекса конкурентоспособности [7]: конкурентно активные, с показателем индекса выше среднего уровня по республике (свыше 1,10); конкурентно адаптивные, с показателем индекса, примерно равным среднему значению по республике (от 0,90 до 1,10); конкурентно пассивные, с показателем индекса ниже среднего уровня по республике (менее 0,90).

Для планирования и прогнозирования должна использоваться матрица тенденций изменения конкурентоспособности регионов, в которую включены варианты изменений и мероприятия, направленные на совершенствование региональной политики. Это позволит:

- достичь сбалансированности параметров устойчивого развития регионов с существующими и перспективными потребностями повышения конкурентоспособности, необходимыми объемами ресурсов для решения этой задачи и обеспечить максимально возможное повышение жизненного уровня населения;
- обеспечить технико-экономическую независимость, структурную модернизацию и инновационную направленность экономики в соответствии с требованиями повышения конкурентоспособности региона;
- повысить качество управления повышением конкурентоспособности в регионе (области, городе) и деятельность организаций, обеспечивающих контроль;

– обеспечить равновесие между развитием комплекса отраслей на основе стабильного и полного использования имеющихся ресурсов и созданием условий для стимулирования спроса, отвечающего условиям устойчивого развития региона.

В целях повышения конкурентоспособности региона и обеспечения региональной безопасности необходимо использовать систему мониторинга региональной экономической безопасности, которая в настоящее время ведется лишь для страны в целом [8]. Это система непрерывного наблюдения, научного анализа и оценки важнейших показателей экономической безопасности регионов. Она необходима в целях наблюдения за условиями устойчивого развития регионов (районов, городов), обеспечения государственных органов, юридических лиц и граждан полной, достоверной и своевременной информацией, необходимой для управления и контроля в области повышения конкурентоспособности регионов и обеспечения региональной экономической безопасности.

Для проведения мониторинга и диагностики необходима система взаимосвязанных измерителей, в качестве которых выступают соответствующая статистическая информация и индикаторы состояния и развития экономики регионов. Для проведения межрегиональных сравнений, сравнений по типам и группам населенных пунктов требуется разработать методику учета и включения в практику статистического учета обобщающего показателя уровня конкурентоспособности регионов, городов и других населенных пунктов.

Для ведения мониторинга и осуществления диагностики целесообразно создать агентства регионального мониторинга конкурентоспособности в форме некоммерческих организаций. Наряду с общепринятыми направлениями регионального мониторинга эти агентства должны решать следующие задачи, касающиеся повышения конкурентоспособности региона и обеспечения региональной экономической безопасности:

- генерирование идей по обеспечению региональной экономической безопасности и выявлению новых благоприятных факторов, стимулирующих развитие региона;
- подготовка предложений по улучшению инвестиционного климата, участие в анализе и оценке бизнес-проектов, программ развития территории, в том числе городов и районов;
- участие в мероприятиях, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности региона;

- мониторинг улучшения инвестиционной привлекательности региона на экономическом пространстве страны и за рубежом;
- оценка эффективности стратегии повышения конкурентоспособности и мероприятий, обеспечивающих ее реализацию.

Заключение

Для повышения конкурентоспособности и обеспечения экономической безопасности регионов необходимо:

- формирование модели экономической безопасности регионов;
- определение на ее основе системы жизненно важных региональных экономических целей, задач и приоритетов;
- разработка долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных экономических программ для реализации региональных экономических интересов и достижения цели устойчивого развития;
- выделение, измерение и оценка с помощью системы показателей и их пороговых значений

внешних и внутренних угроз, создающих опасность жизненно важным интересам устойчивому региональному развитию;

- разработка и реализация комплекса государственных мер, включающих экономические, институциональные, организационно-правовые, административные и иные мероприятия по повышению конкурентоспособности регионов, а также по нейтрализации и преодолению угроз;

– дальнейшее совершенствование действующей нормативной правовой базы по экономической безопасности регионов и механизмам ее реализации.

Для проведения межрегиональных сравнений, сравнений по типам и группам населенных пунктов разрабатывается методология учета и включения в практику статистического учета обобщающего показателя уровня конкурентоспособности регионов, городов и других населенных пунктов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Россия в глобализующемся мире: стратегия конкурентоспособности / отв. ред. Д.С. Львов, Д.Е. Сорокин. – М.: Наука, 2005. – 508 с.
2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, 17 июля 2001 г., № 390 // Эталон-Беларусь [Электрон. ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
3. О концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 // Эталон-Беларусь [Электрон. ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
4. Сенчагов, В.К. Экономическая безопасность России: общий курс / В.К. Сенчагов. – М.: Дело, 2005. – 610 с.
5. Ткаченко, В.Г. Экономическая безопасность Украины в условиях рыночных трансформационных процессов / В.Г. Ткаченко; под ред. В.Г. Ткаченко, В.И. Богачева. – Ровеньки-Луганск: «Наука», 2007. – 330 с.
6. Моисеенко, Е.Г. Региональная экономическая безопасность: теория, методология, моделирование: моногр. / Е.Г. Моисеенко. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003. – 331 с.
7. Ковалев, М.М. Конкурентоспособность регионов Республики Беларусь: состояние и перспективы / М.М. Ковалев, А.А. Шашко // Материалы VI междунар. науч. конф. (Минск 20–21 окт. 2005 г.) В 4 т. / редкол.: С.С. Полоник [и др.]. – Минск: НИЭИ Мин-ва экономики Республики Беларусь, 2006. – Т.1. – С.489–503.
8. Об организации мониторинга важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Министров, 22 февраля 2007 года, № 226 // Эталон-Беларусь [Электрон. ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается понятие «экономическая безопасность региона», изложены проблемы устойчивого регионального развития и экономической безопасности регионов. Определены цель обеспечения региональной экономической безопасности, ее обобщающая модель, принципы, критерии, а также экономические эффекты от управления конкурентоспособностью регионов. В целях повышения конкурентоспособности региона и обеспечения региональной безопасности предлагается использовать систему мониторинга региональной экономической безопасности.

SUMMARY

The article deals with the research of regional economic security, regional competitiveness governance, and sustainable development. The main of areas of regional economic security, including its goal, generalized model, principles, and criteria are defined. The diagnostics of the regional competitiveness is proposed for the purpose of regional economic security enforcement.

* Статья поступила в редакцию 24 марта 2010 г.