

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ КОНВЕНЦИЙ СОВЕТА ЕВРОПЫ И ООН

Шакель Н. В., Государственный комитет судебных экспертиз

Республика Беларусь является участницей ряда международных антикоррупционных соглашений, среди которых Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию (Конвенция ETS № 173), Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (Конвенция ETS № 174), Конвенция ООН против коррупции (КООНПК).

Осознавая значимость вопросов борьбы с коррупцией во всем мире, разработчики указанных конвенций предусмотрели создание мер, направленных на то, чтобы принятые акты не стали декларативными. В этой связи в данные конвенции были включены важнейшие положения, касающиеся механизмов контроля соблюдения государствами принятых на себя международно-правовых обязательств. Основной принцип, положенный в основу таких механизмов, заключается в том, что оценка степени соблюдения страной положений той или иной антикоррупционной конвенции осуществляется представителями всех остальных государств — участников соответствующей конвенции.

Например, для контроля за выполнением конвенций ETS № 173 и ETS № 174 была создана Группа государств против коррупции (ГРЕКО). Установлено, что любое подписавшее Конвенцию ETS № 173 и ETS № 174 государство, не являющееся членом ГРЕКО в момент ратификации, автоматически становится ее членом с даты вступления для него Конвенции в силу. Как следствие, оно становится объектом оценки, а также может участвовать в оценке иных стран-участников Конвенции. То есть, каждое государство — участник ГРЕКО имеет право присутствовать на его заседаниях, высказывать свою позицию в отношении полноты и степени имплементации международных антикоррупционных конвенций, иным образом принимать участие в оценке исполнения государством своих обязательств.

Механизм взаимной оценки государствами — членами ГРЕКО состоит из четырех последовательно проводимых раундов, по результатам которых государствам адресуются рекомендации, направленные на выполнение взятых на себя в рамках рассматриваемых конвенций обязательств.

При этом важнейшее значение имеет тот факт, что рекомендации, которые даются тому или иному государству, создаются не неким «наднациональным контролирующим органом», а равными, т. е., представителями государств-участников ГРЕКО. Принцип оценки со стороны равных (с англ. *peer* — равный) является базовым для функционирования рассматриваемых механизмов. Его применение способствует также определенной унификации подходов к содержанию, формулировкам выносимых рекомендаций. Анализ текстов таких рекомендаций показывает, что они являются во многом стандартизированными, вместе с тем учитывая особенности стран-участниц.

Функционирование механизма оценки соблюдения КООНПК имеет определенные особенности, обусловленные значительным числом участников рассматриваемой Конвенции. КООНПК в целях проведения обзора хода ее осуществления учреждена Конференция государств — участников Конвенции,

которая периодически рассматривает вопросы осуществления Конвенции ее государствами-участниками и выносит рекомендации, касающиеся совершенствования Конвенции и ее осуществления.

В основу механизмов обзора, проводимых в рамках КООНПК, также положен принцип «оценки равными». Оцениваемое государство представляет информацию о проведенной работе по имплементации КООНПК, после чего следует визит группы экспертов из третьих стран для получения информации на месте. В результате последующей работы создается и на Конференции Государств — участников Конвенции принимается отчет, в котором отмечаются положительные достижения страны, даются рекомендации. При необходимости рассматривается вопрос оказания государству требуемой технической помощи.

Вместе с тем, следует отметить и определенные недостатки рассматриваемых механизмов взаимной оценки, поскольку рекомендуемые меры зачастую достаточно серьезно затрагивают национальные правовые системы (например, вопросы уголовной ответственности юридических лиц, конфискации имущества и т. п.). Однако, несмотря на отдельные проблемные моменты, в целом данные механизмы являются значимыми и представляют интерес для изучения.

В рамках проводимых мероприятий государства имеют возможность получить информацию о разнообразных антикоррупционных мерах, осуществляемых в различных государствах. Это позволяет оценить возможные пути совершенствования национальной правовой системы, в том числе с учетом как положительного, так и негативного опыта зарубежных стран. По сути, данные механизмы являются тем средством, которое позволяет увидеть свое законодательство «со стороны», и еще раз оценить имеющиеся нормы на предмет соответствия международно-правовым обязательствам.

ПОНЯТИЕ «ИНВАЛИД» В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Шевко Н. М., Белорусский государственный университет

Впервые определение понятия «инвалид» на международном уровне было закреплено в Декларации о правах инвалидов 1975 г. До принятия данной Декларации понятие «инвалид» содержалось в ряде международных документов, однако отсутствовало его четкое определение. Так, например, Декларация социального прогресса и развития 1969 г. содержала понятие «инвалид», но не раскрывала его (ст. 11).

Согласно пункту 1 Декларации о правах инвалидов 1975 г. понятие «инвалид» применялось к лицам, которые не могли самостоятельно обеспечить потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей. В положениях Санбергской декларации 1981 г. также было использовано понятие «инвалид», учитывая положения Декларации о правах инвалидов 1975 г.

Далее, в 1982 г. в рамках Международного года инвалидов была принята Всемирная программа действий в отношении инвалидов. Данный документ к инвалидам относил людей, которые стали такими в результате умственных, физических или сенсорных расстройств и не могли вести полноценный образ жизни из-за существующих в обществе социальных и физических барьеров, препятствующих их полноправному участию (п. I, подп. 2). Кроме того,