

## **К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ НЕЗАКОННЫХ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ В РАМКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

*Конколович Д. О., Белорусский государственный университет*

Для государств — участников Содружества Независимых Государств актуальной является проблема незаконной трудовой миграции, что обусловлено рядом факторов, таких как разный уровень экономического развития государств-членов СНГ, действующий между ними безвизовый режим, отсутствие языкового барьера и др. При этом в рамках СНГ международно-правовое регулирование направлено либо на регламентацию законной трудовой миграции, либо на борьбу с незаконной миграцией, в связи с чем вопросу международно-правовой регламентации статуса незаконных трудящихся-мигрантов уделяется недостаточно внимания. Проблема регламентации статуса незаконных трудящихся-мигрантов в первую очередь требует четкого международно-правового закрепления соответствующего понятия.

В Соглашении о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 1998 г. термин «незаконный трудящийся-мигрант» отсутствует, данное понятие подпадает под определение «незаконные мигранты», под которыми понимаются «граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории Сторон, а также граждане Сторон, нарушившие правила пребывания на территории одной из Сторон...» (ст. 1). Таким образом, из сферы действия данного Соглашения выпадают лица, законно въехавшие или пребывающие на территории государства одной из Сторон, но при этом осуществляющие трудовую деятельность на территории этого государства с нарушением его законодательства. В частности, к незаконной трудовой деятельности можно отнести работу по найму без оформления соответствующего разрешения, осуществление трудовой деятельности не в соответствии с полученным разрешением, занятие запрещенными законом видами деятельности и др.

При этом законодательство государств-участников СНГ (например, ст. 23.55. КоАП Республики Беларусь, ст.ст. 18.9 и 18.10 КоАП Российской Федерации) разделяют составы правонарушений, связанных с нарушением иностранного гражданином или лицом без гражданства правил пребывания и порядка занятия трудовой деятельностью, в связи с чем отнесение незаконной занятости к видам нарушения порядка пребывания в иностранном государстве, представляется необоснованным.

Согласно Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников СНГ 2008 г. под трудящимся-мигрантом понимается «лицо, являющееся гражданином одной из Сторон, а также лицо без гражданства, постоянно проживающее на территории одной Стороны, законно находящееся и на законном основании занимающееся оплачиваемой трудовой деятельностью на территории другой Стороны, гражданином которой оно не является и в которой постоянно не проживает» (ст. 1). Исходя из данного определения, действие данной Конвенции не распространяется на лиц, находящихся на территории государства-участника в нарушение действующего на ее территории миграционного законодательства, а также законодательства, регламентирующего осуществление оплачиваемой трудовой деятельности.

В этой связи интерес представляет подход, закрепленный в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. Согласно данной Конвенции термин «трудящийся-мигрант» означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является» (п. 1 ст. 2). Таким образом, под «трудящимся-мигрантом» понимаются не только законные, но и незаконные мигранты, которые занимаются оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве пребывания, которым согласно Конвенции также гарантируется ряд прав и свобод. Такой подход представляется наиболее приемлемым с точки зрения защиты основополагающих прав человека незаконных трудящихся-мигрантов. Однако в настоящее время из одиннадцати государств-участников СНГ Конвенцию ратифицировали только Азербайджан, Кыргызстан и Таджикистан, подписала, но не ратифицировала Армения.

В связи с формированием общего рынка рабочей силы сотрудничество по противодействию нелегальной трудовой миграции признано самостоятельным направлением сотрудничества государств — членов Евразийского экономического союза. Это сотрудничество стало предметом Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств 2010 г. В связи с тем, что трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства, данное Соглашение направлено исключительно на незаконных трудящихся-мигрантов из третьих государств. При этом в данном Соглашении даются наиболее полные и актуальные определения «нелегальной трудовой миграции» и «нелегальных трудящихся-мигрантов», под которыми понимаются граждане третьих государств или лица без гражданства, въезжающие и/или пребывающие на территории государства одной из Сторон с целью осуществления трудовой деятельности с нарушением законодательства этого государства либо осуществляющие трудовую деятельность на территории государства одной из Сторон с нарушением законодательства этого государства (ст. 2). Вместе с тем, данное Соглашение действует исключительно в рамках Евразийского экономического союза, и в настоящий момент его участниками являются Армения, Беларусь, Казахстан и Россия.

Таким образом, в целях совершенствования международно-правовой регламентации статуса незаконных трудящихся-мигрантов в СНГ представляется целесообразным, во-первых, распространить статус незаконных мигрантов на лиц, законно въехавших или пребывающих на территории принимающего государства, но при этом осуществляющих трудовую деятельность на его территории с нарушением действующего законодательства, а во-вторых, расширить понятие трудящихся-мигрантов, включив в него незаконных трудящихся-мигрантов, гарантировав им при этом ряд основополагающих прав и свобод человека.

## **ВКЛАД ООН В КОДИФИКАЦИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**

*Лепешков Ю. А., Белорусский государственный университет*

В нынешнем 2015 г. международное сообщество отмечает два важных события: 70-летие ООН, а также завершение Международной декады «Вода для жизни», провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН (далее — ГА ООН)