

Таким образом, постановлением Совета Министров — органа исполнительной власти согласно статье 106 Конституции Республики Беларусь — акты органа международной организации были включены в правовую систему Республики Беларусь и, по сути, определена новая иерархия в системе НПА в дополнение к предусмотренной в статье 10 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (далее — Закон об НПА). В соответствии с ней законы, декреты, указы имеют большую юридическую силу по отношению к постановлениям Совета Министров Республики Беларусь.

Поскольку положение постановления № 185 о том, что республиканский орган государственного управления вправе признать *не подлежащими применению* (в связи со вступлением в силу того или иного решения Комиссии) акты законодательства, в том числе законы Республики Беларусь, указы и декреты Президента Республики Беларусь, вступает в противоречие с другими законами Республики Беларусь и концепцией разделения властей, провозглашенной в Конституции Республики Беларусь (ст. 6), то необходимо предусмотреть разграничение компетенции органов государственной власти и управления в сфере принятия имплементационных НПА.

Так, если в решениях органов ЕАЭС содержатся положения, относящиеся к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные действующими законами, либо регулируются иным образом, то соответствующий имплементационный НПА должен быть принят парламентом. Если же в них содержатся положения, относящиеся к компетенции органов исполнительной власти, реализующими государственную политику в сфере, регулируемой решением ЕЭК, то имплементационный НПА может быть принят Президентом либо Советом Министров Республики Беларусь.

Что касается вопросов соотношения имплементационных НПА и других актов законодательства Республики Беларусь, то в статье 10 «Юридическая сила правовых актов» Закона об НПА следует закрепить следующее положение: «Нормативный правовой акт, принятый органом межгосударственного образования в пределах его полномочий, и подлежащий непосредственному применению, имеет большую юридическую силу по отношению к правовым актам другого нормотворческого органа (должностного лица), если данный нормотворческий орган (должностное лицо) специально уполномочен на регулирование той области общественных отношений, которая регулируется нормативным правовым актом, принятым органом межгосударственного образования».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Емельянович О. В., Белорусский государственный университет

Проблема торговли людьми стала приоритетной для ОБСЕ с начала 1990-х гг., когда государства — участники ОБСЕ взяли на себя обязательство «покончить со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции» (п. 40.7 Документа Московского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ 1991 г.).

В рамках концепции трех измерений безопасности (военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое) ОБСЕ рассматривает торговлю людьми как «межизмеренческую» угрозу безопасности, что свидетельствует о комплексном подходе к проблеме. В настоящее время, торговля людьми является важным пунктом повестки дня ОБСЕ в силу угрозы правам человека и потенциального долгосрочного влияния на безопасность и стабильность в регионе.

С целью углубленного изучения деятельности ОБСЕ по противодействию торговле людьми обратимся к принимаемым правовым актам в обозначенной области. Современная нормотворческая деятельность органов ОБСЕ (Постоянного совета, Парламентской ассамблеи, Совета министров) развивается следующим образом:

Постоянный совет, руководящий орган ОБСЕ, своими решениями поддерживает инициативы других органов ОБСЕ. Так, следует отметить решение № 1107 «Добавление к плану действий ОБСЕ с торговлей людьми «Спустя десятилетие» 2013 г., которое дополняет действующий план действий 2003 г. новым разделом о партнерстве, что отражает современные тенденции сотрудничества по противодействию рассматриваемому явлению. Ранее решением Постоянного совета № 685 было принято «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи» 2005 г., где собраны воедино рекомендации для государств по принятию соответствующих мер.

Парламентская ассамблея ОБСЕ (далее — ПА ОБСЕ) постоянно затрагивает различные аспекты торговли людьми в своих декларациях и резолюциях. Так, в Стокгольмской декларации 1996 г. установлена связь этого явления с организованной преступностью, способствующей процветанию рабства, принудительного труда и проституции (п. 84). Кроме того, в Декларации по борьбе с торговлей людьми 2002 г. особо подчеркивалась важность действенных механизмов перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне.

Выделим приоритеты резолюций ПА ОБСЕ по противодействию торговле людьми в разные годы: призвала оказывать помощь жертвам торговли женщинами (2001 г.), неоднократно обращала внимание на особое положение детей-жертв (2002, 2004, 2007, 2008 гг.); выражала обеспокоенность о растущем использовании сети Интернет в целях сексуальной эксплуатации детей (2003 г.), в частности распространении детской порнографии (2006 г.); призвала к взаимодействию правоохранительных органов с юридическими лицами, работающими в гостиничном бизнесе и осуществляющими международные перевозки пассажиров (2013 г.), настаивала на необходимости проведения профилактических кампаний среди потенциальных «покупателей сексуальных услуг» (2012 г.), предлагала государствам информировать друг друга о поездках лиц, которые ранее были осуждены за сексуальные преступления в отношении детей (2014 г.), также официально регистрировать агентства по трудоустройству рабочей силы и отслеживать деятельность таких агентств с целью предотвращения всех форм торговли людьми (2015 г.).

Совет министров активно принимает решения по разным направлениям профилактики и противодействия торговле людьми. Отметим следующие решения: решение Совета министров № 13/04 (2004 г.), посвященное специальным нуждам детей-жертв при обеспечении защиты и оказании помощи посвя-

щено. Обратимся к решению Совета министров № 15/06 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей» (2006 г.), которое призывает государства-участники разработать системы регистрации и обмена данными, относящиеся к сексуальной эксплуатации детей; рекомендует государственным органам взаимодействовать с провайдерами Интернет-услуг для отслеживания информации о сексуальной эксплуатации детей; также совместно с неправительственными организациями создавать телефоны или Интернет-адреса «доверия», по которым лица могут конфиденциально сообщать о случаях сексуальной эксплуатации детей.

В свою очередь, решение Совета министров № 8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации» (2007 г.) предусматривает получение жертвой компенсации за понесенный ущерб, включая, возвращение принадлежащей им заработной платы; обеспечение конфиденциальных процедур подачи жалоб об эксплуататорских условиях труда. Во исполнение Плана действий ОБСЕ было принято решение Совета министров № 5/08 (2008 г.), направленное на повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода.

Подводя итог, отметим, что нормотворческая деятельность органов ОБСЕ по противодействию торговле людьми не статична, а постоянно развивается с учетом появления новых форм эксплуатации при торговле людьми. Следует подчеркнуть, что при отсутствии обязательной юридической силы резолюции, решения и декларации органов ОБСЕ оказывают влияние не только на внутреннюю политику государств по противодействию торговле людьми, но и способствует развитию межгосударственного взаимодействия в рассматриваемой области.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА НЕВЫСЫЛКИ И ПРИНЦИПА МЕЖДУНАРОДНОЙ СОЛИДАРНОСТИ В КОНТЕКСТЕ КРИЗИСА ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Карканица Н. В., Белорусский государственный университет

Кризис вынужденной миграции, сложившийся на сегодняшний день, можно описать такими количественными показателями, предоставленными на пресс-брифинге Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в сентябре 2015 г., как 442 440 беженцев и мигрантов, которые прибыли, пересекая Средиземное море, 2921 человек, которые погибли в пути, и 4000 новых беженцев и мигрантов, которые ежедневно прибывают на острова Греции.

В свете сложившегося международного кризиса приобретают особую актуальность два специальных общепризнанных принципа права беженцев: принцип невысылки *non-refoulement* и принцип международной солидарности.

Принцип запрета высылки *non-refoulement*, признается мировым сообществом в качестве «краеугольного камня международного права беженцев». Более того, принцип невысылки нашел свое отражение в международном праве прав человека и признается «неотъемлемым продолжением» права искать убежище, закрепленном в статье 14 Всеобщей декларации прав человека. Несмотря на то, что право на получение убежища так и не нашло своего закрепления в международно-правовых документах, принцип невысылки предоставляет ми-