

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 351.74(476)(043.3)

**ГРИГОРЬЕВ
АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ**

**ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В МЕХАНИЗМЕ
БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности
12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Минск, 2015

Работа выполнена в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Научный руководитель:

Вишневский Алексей Федорович,
доктор исторических наук, профессор по специальности «право», Заслуженный работник образования Республики Беларусь, профессор кафедры теории и истории государства и права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Официальные оппоненты:

Довнар Таисия Ивановна,
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета;

Шаршун Виктор Александрович,
кандидат юридических наук, заместитель директора Национального центра правовой информации Республики Беларусь

Оппонирующая организация:

ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»

Защита состоится 26 января 2016 г. в 16:00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407, тел. 226-55-41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан « » декабря 2015 г.

Ученый секретарь

совета по защите диссертаций

кандидат юридических наук, доцент

В.Н. Сатолин

ВВЕДЕНИЕ

Различные этапы развития государства характеризуются наличием определенных органов, обеспечивающих его функционирование, состав которых меняется в зависимости от политических и социально-экономических условий, при этом уточняются их структура и полномочия. Такие институты существуют всегда как атрибут любого государства. К их числу относятся и органы внутренних дел. Основными направлениями их деятельности являются борьба с преступностью и охрана общественного порядка, защита конституционных прав граждан и интересов страны, обеспечение целостности и стабильности государства.

Теоретическая и практическая значимость вопросов, связанных с определением места и роли правоохранительных органов в механизме белорусского государства, является сферой интересов представителей различных направлений современной белорусской юридической науки. Исследуя проблемы правоохранительных органов, ученые не могли не коснуться такого важного образования, как органы внутренних дел. Однако подходы к тому, в каком направлении они должны развиваться, какие функции должны быть изменены, какие сохранены, а какие, возможно, вообще исключены в будущем, в современной юридической литературе не имеют однозначной оценки. К числу наиболее дискуссионных проблем в этой области следует отнести комплекс вопросов, касающихся перспективных направлений реформирования органов внутренних дел.

Между тем выработка научно обоснованного мнения могла бы послужить основой разработки концепции развития органов внутренних дел. Указанные обстоятельства предопределяют актуальность рассматриваемой проблематики и обуславливают необходимость выработки предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего организацию и функционирование органов внутренних дел, определения основных направлений их деятельности в условиях формирования в современной Беларуси институтов социального демократического правового государства.

Несмотря на то что в последние годы наблюдается рост научного интереса к органам внутренних дел и определению их места в механизме белорусского государства, комплексных исследований в указанном направлении на монографическом уровне не проводилось, что требует дополнительных научных изысканий.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами

Исследование выполнено в рамках подп. 3.8 Перспективных научных исследований МВД Республики Беларусь на 2011–2015 годы и согласуется с мероприятиями, предусмотренными п. 11.4 Перечня приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2011–2015 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2010 г. № 585). Диссертационная работа выполнена в рамках научно-исследовательской работы кафедры теории и истории государства и права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» по теме «Теоретические и исторические проблемы совершенствования законодательства в сфере правоохранительной деятельности и правоприменительной практики органов внутренних дел Республики Беларусь».

Цель и задачи исследования

Целью диссертационного исследования является теоретическая разработка и обоснование авторского подхода к месту и роли органов внутренних дел в механизме белорусского государства.

Цель исследования обусловила постановку и решение следующих задач:

проанализировать генезис научных взглядов на понятие «механизм государства», его структуру, принципы организации и функционирования, а также предложить авторское определение принципов его организации и функционирования;

разработать авторскую периодизацию становления и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства;

обосновать научные предложения, направленные на конкретизацию функций и задач органов внутренних дел, закрепленных в Законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»;

выявить тенденции учения о применении права в теоретико-правовой науке;

разработать и обосновать предложения по совершенствованию правоприменительной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь на современном этапе.

Объект исследования — совокупность общественных отношений, возникающих в сфере функционирования органов внутренних дел в механизме белорусского государства на различных этапах исторического развития и обусловленных спецификой правовых и организационных форм их

деятельности.

Предметом исследования выступают органы внутренних дел в механизме белорусского государства, правовые основы их организации и функционирования.

Выбор объекта и предмета исследования обусловлен необходимостью комплексного изучения места и роли органов внутренних дел в государственном механизме в целях повышения эффективности их функционирования.

Научная новизна

Научная новизна проведенного исследования состоит в получении новых и совершенствовании уже имеющихся теоретических положений о механизме государства; сформулировано авторское определение принципов организации и функционирования механизма современного государства; разработана периодизация этапов организационного становления, функционирования и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства; выработаны научно обоснованные предложения и теоретико-практические рекомендации, направленные на конкретизацию функций и задач органов внутренних дел в белорусском государстве, совершенствование их правоприменительной деятельности.

Положения, выносимые на защиту

1. Обосновано положение о том, что дореволюционная юридическая наука не использовала термин «механизм государства». Как научное понятие он введен в советских теоретико-правовых исследованиях в контексте сложившегося учения о механизме государства диктатуры пролетариата. Для постсоветского периода развития юридической науки характерно использование нового категориального аппарата (механизм осуществления функций государства, механизм реализации функций государства, механизм осуществления публичной власти, механизм постсоциалистического государства). Указанные юридические конструкции носят чисто контекстуальный характер, используются в отраслевых юридических науках и совпадают с содержанием механизма государства, а их возникновение и введение в научный аппарат детерминировано попыткой деидеологизации и противопоставления классово-партийному подходу в исследовании механизма государства.

2. Предложено авторское определение принципов организации и функционирования механизма современного государства как основополагающих относительно стабильных, доктринально разработанных начал, лежащих в основе формирования, организации и функционирования механизма современного государства и раскрывающих его сущность и социальное

назначение, отдельные из которых имеют нормативное закрепление.

3. Дается авторская интерпретация сущности органов внутренних дел, их места в механизме белорусского государства в контексте диалектической зависимости их организации и деятельности от процесса поэтапного развития белорусской государственности. Разработана периодизация организационного становления, функционирования и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства, научная новизна которой состоит в том, что в ее основу положены не только социально-экономические и политические факторы, но и особо значимые изменения в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь.

4. Выдвигается научно аргументированное положение о необходимости изменения ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» путем изложения ее в следующей редакции: «Органы внутренних дел – государственные правоохранные органы, осуществляющие противодействие (в редакции действующего закона «борьбу». – А. Г.) преступности, обеспечивающие (в редакции действующего закона «охрану». – А. Г.) общественный порядок и общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом.».

Аргументировано предложение об исключении ч. 2 из ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», предписывающей: «На органы внутренних дел законодательными актами Республики Беларусь могут быть возложены иные задачи.».

5. Обосновывается вывод, что традиционное учение о правоприменении, разработанное в дореволюционный и советский периоды развития юридической науки, находит отражение в современной юриспруденции, что, с одной стороны, свидетельствует о преемственности научного знания, а с другой – об эволюции учения о применении права в современной белорусской правовой науке. Особенностью современного учения о применении права выступает значительное влияние правоприменительной практики на процесс применения права.

6. Включение такой новеллы в законодательство и правоприменительную деятельность органов внутренних дел, как защитное предписание, представляет собой весомый вклад в профилактику бытовой преступности и обеспечение безопасности пострадавших от домашнего насилия, однако в силу отсутствия нормы, предусматривающей негативные юридические последствия за нарушение виновным лицом ограничений, указанных в защитном предписании, данная мера индивидуальной профилактики в настоящее время является не достаточно эффективной, поскольку в этом случае не достигнуты юридические и социальные цели правовой нормы, заложенные законодателем при ее

принятии. В связи с этим в целях повышения эффективности мер индивидуальной профилактики и совершенствования правоприменительной деятельности органов внутренних дел полагаем целесообразным дополнить ст. 23.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Неисполнение выраженного в установленной законодательством форме требования, предписания либо представления» частью второй следующего содержания: «Нарушение защитного предписания, вынесенного должностным лицом в установленной законодательством форме, влечет наложение штрафа в размере от тридцати до сорока базовых величин или административный арест.».

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертация представляет собой комплексное и системное исследование, проведенное автором лично. В опубликованных в соавторстве работах соискателю принадлежит не менее 50 % текста: обзор и анализ научной литературы, основные части материала, отдельные выводы.

Апробация результатов диссертации

Результаты диссертационного исследования обсуждались на заседании кафедры теории и истории государства и права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». Основные положения диссертации апробированы на международных научных и научно-практических конференциях «Право Беларуси: история и современность» (Минск, 2010 г.), «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Беларусь» (Минск, 2011 г.), «Міжнародні та національні механізми захисту прав людини: виклики сьогодення» (Донецк, 2011 г.), «Актуальні проблеми прав людини, держави та правової системи» (Львов, 2011 г.), «Право и процесс в XXI веке: континентальный опыт и перспективы» (Красноярск, 2011 г.), «Второй пермский конгресс ученых-юристов» (Пермь, 2011 г.), «Судебная власть на Беларуси: история, современность, перспективы развития (к 430-летию образования главного суда ВКЛ – Литовского Трибунала)» (Минск, 2011 г.), «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (Минск, 2011 г.), «Проблемы взаимосвязи теоретического и исторического юридического научного знания» (Минск, 2012 г.), «Правова система України у світовому вимірі: стан та перспективи розвитку» (Донецк, 2012 г.), «Современные проблемы юридической науки» (Челябинск, 2012 г.), «Теория и практика противодействия преступности: современные тенденции» (Минск, 2012 г.), «Теоретико-прикладные аспекты социально-экономического и политического развития стран Центральной Азии и СНГ» (Алматы, 2012 г.), «Третий пермский конгресс ученых-юристов» (Пермь, 2012 г.), «Современные проблемы юридической науки» (Челябинск, 2013 г.), «Современное экономико-правовое развитие

региона: проблемы, поиски, решения» (Саранск, 2013 г.), «Актуальные проблемы современного российского права» (Невинномысск, 2013 г.), «Борьба с преступностью: теория и практика» (Могилев, 2013 г.), «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (Минск, 2013 г.), «Archibald Reiss Days Topic: Rule of Law, Police and Crime Suppression» (Belgrade, 2013), «Актуальные проблемы современного российского права» (Невинномысск, 2014 г.), «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 2014, 2015); республиканских научных и научно-практических конференциях «Право и экономика – прикладные новации» (Минск, 2011 г.), «95 лет милиции Беларуси» (Минск, 2012 г.), «150 лет судебным уставам Российской империи» (Минск, 2014); всероссийских научно-практических конференциях «Демократия в России: проблемы и перспективы развития» (Кизляр, 2011 г.), «Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики» (Казань, 2012 г.), «Проблемы становления гражданского общества» (Иркутск, 2012 г.).

Опубликованность результатов диссертации

По результатам исследования автором опубликованы 40 научных работ общим объемом 18,6 авторского листа, из которых 1 монография, 9 статей опубликованы в изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении научных степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, 3 статьи в сборниках, 27 публикаций размещены в материалах научных конференций и тезисах выступлений. Лично автору принадлежат публикации объемом 18,3 авторского листа.

Структура и объем диссертации

Структура диссертации обусловлена целью, задачами и логикой научного исследования. Диссертация состоит из введения, четырех глав, включающих шесть разделов, заключения, библиографического списка, занимающего 48 листов и состоящего из списка использованных источников (466 наименований) и списка публикаций соискателя по теме диссертации (40 наименований), трех приложений, расположенных на 27 листах. Работа изложена на 197 листах.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава **«Аналитический обзор литературы, источники и методология исследования»** посвящена аналитическому обзору научных источников, использованных при исследовании механизма государства, его структуры, принципов организации и функционирования, а также становления и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства на важнейших этапах развития белорусской государственности с 1917 по 2013 г., анализу методов исследования и методологических подходов. Охарактеризована степень разработанности данной проблематики в теоретико-правовой и историко-правовой литературе. Особое внимание уделено анализу монографических и диссертационных работ, рассматривающих становление, развитие и функционирование органов внутренних дел в механизме государства.

Отмечено, что исследованию проблематики, связанной с деятельностью органов внутренних дел, посвящены научные труды теоретиков и историков права советского и современного периодов развития юридической науки, однако до настоящего времени в отечественной науке не проводилось монографических исследований в области теоретических проблем механизма государства, доктринального анализа его принципов организации и функционирования, охватывающих вопросы места и роли в нем органов внутренних дел.

Указано, что первые работы научно-исследовательского характера по истории советской милиции, изданные в начале 1920-х гг., характеризуются фрагментарностью, отсутствием анализа документальной базы, включением в исследовательский арсенал наряду с документами и воспоминаний.

Подчеркнуто, что функционирование органов внутренних дел в 1930–1950-х гг. является одной из наименее изученных проблем в отечественной историко-правовой науке, что обусловлено высокой политизированностью темы, а также ограниченностью источников, что и привело к невозможности серьезного критического анализа в осмыслении места и роли органов внутренних дел в механизме советского государства.

Отмечено, что в результате демократизации общественно-политической жизни в середине 50-х гг. XX в. стало возможным активизировать творческий поиск историков и юристов.

Показано, что 1980-е – начало 1990-х гг. отмечены заметным увеличением интереса научного сообщества к изучению проблематики совершенствования деятельности органов внутренних дел. В это время появляются монографии и диссертационные работы, в которых исследуются

вопросы теории и практики организации и функционирования органов внутренних дел, в том числе развития и совершенствования структуры, функций и правовых основ их деятельности, перестройки работы органов внутренних дел применительно к условиям военного времени, организации борьбы с преступностью и бандитизмом, охраны общественного порядка.

Доказано, что подавляющая часть работ советского периода характеризовалась прежде всего идеологической и политической направленностью ввиду использования классового подхода в исследовании государственно-правовых явлений.

Указано, что в современных условиях необходимо без идеологической предвзятости исследовать различные стороны возникновения, становления и функционирования органов внутренних дел, дать более полные, научно выверенные оценки и обобщения по различным этапам ее становления.

В заключение главы сделан вывод, что место и роль органов внутренних дел в механизме современного белорусского государства оказались слабо изученным направлением в отечественной теоретико-правовой науке, в связи с чем обоснован выбор направления исследования, охарактеризованы теоретическая и эмпирическая базы исследования.

Вторая глава **«Механизм государства: понятие, структура, принципы организации и функционирования»** состоит из двух разделов.

В первом разделе *«Понятие и структура механизма государства»* дается анализ причин наличия дискуссионных вопросов, связанных с механизмом государства и его структурой, что предопределило научный интерес к рассматриваемой проблеме и нашло отражение в монографических исследованиях на постсоветском пространстве, подготовленных с учетом новых методологических подходов. Последнее свидетельствует о необходимости соблюдения принципа преемственности научного знания.

Проведен анализ понятия механизма государства в дореволюционной, советской, современной и зарубежной юридической науке. Показано, что исследование проблематики, связанной с механизмом государства, занимало одно из центральных мест в советской правовой науке как в общей теории государства и права, так и отраслевых юридических науках посредством изучения отдельных звеньев государственного механизма.

Доказано, что для постсоветского периода развития юридической науки характерно использование нового категориального аппарата (механизм осуществления функций государства, механизм реализации функций государства, механизм осуществления публичной власти, механизм постсоциалистического государства). В этой связи отмечается, что указанные юридические конструкции носят чисто контекстуальный характер,

используются в отраслевых юридических науках и совпадают с содержанием механизма государства, а их возникновение и введение в научный аппарат детерминировано попыткой деидеологизации и противопоставления классово-партийному подходу в исследовании механизма государства.

Во втором разделе *«Принципы организации и функционирования механизма государства в условиях построения социального демократического правового государства»* установлено, что вопрос о принципах механизма государства в советский период носил во многом идеологический характер, что, в свою очередь, затрудняло его объективное, всестороннее понимание и осмысление. Указано, что в одних случаях принципы организации механизма государства определяются историческим периодом развития государственности, в других – разнообразие принципов зависит от субъективного подхода того или иного ученого.

Сделан вывод, что принципы организации и функционирования механизма государства необходимо выводить не из идеологических воззрений на государство, а из самой его сущности и социального назначения. В этой связи сформулировано авторское определение принципов организации и функционирования механизма современного государства как основополагающих относительно стабильных, доктринально разработанных начал, лежащих в основе формирования, организации и функционирования механизма современного государства и раскрывающих его сущность и социальное назначение, отдельные из которых имеют нормативное закрепление.

Показано, что принципы организации и функционирования механизма государства, представляя совокупность отправных начал и идей, характеризуют сущность, социальное назначение, цели, задачи и функции государственного механизма, пронизывают и формируют всю его структуру, а также распространяют свое действие на правоприменительную практику государственных органов в целом и органов внутренних дел в частности.

Третья глава **«Правовые основы организации и функционирования органов внутренних дел в механизме государства»** включает в себя два раздела.

В первом разделе *«Особенности становления, функционирования и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства»* выявлены особенности и тенденции в историческом развитии правового регулирования становления и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства. Разработана периодизация организационного становления, функционирования и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства. Показано, что одновременно с созданием

советского государства формировались и органы внутренних дел, ставшие неотъемлемой составной частью его механизма. Они выступали в качестве важного инструмента укрепления пришедшей к власти правящей политической партии.

Указано, что в 20-х гг. XX в. шел процесс оптимизации структуры органов внутренних дел, связанный со спецификой возложенных на них задач по охране общественного порядка и борьбы с уголовным и политическим бандитизмом. Отмечено, что в начале 30-х гг. XX в. реорганизация их структуры носила чисто политический характер и была направлена на вывод милиции из-под непосредственного подчинения республиканским и местным органам власти с целью укрепления авторитарного, а затем и тоталитарного политико-правового режима в стране.

Выявлено, что начиная с середины 50-х гг. XX в., в период «политической оттепели», происходило реформирование всего государственного аппарата, затронувшее и органы внутренних дел. Теоретическая концепция построения коммунизма обосновывала формирование бесклассового общества, что предполагало передачу функций государства, в том числе и правоохранительной, органам самоуправления трудящихся.

Показано, что в 60-х гг. XX в. функционирование органов внутренних дел было направлено на искоренение нарушений правопорядка, ликвидацию преступности и протекало в условиях структурных преобразований, обусловленных утопической стратегией построения коммунистического общества.

Отмечено, что в 70-х гг. XX в. был принят ряд новых нормативных актов, регулировавших деятельность органов внутренних дел, которые в значительной мере расширили ранее существовавшую правовую основу, отражающую их роль и место в механизме советского государства.

Указано, что первая половина 80-х гг. XX в. характеризовалась нарастанием кризисных явлений в советском государстве и попыток справиться с ними за счет усиления административно-командных методов управления.

Сделан вывод о преемственности в осуществлении реформирования правового регулирования деятельности органов внутренних дел, тождестве и параллельности таких преобразований во всех союзных республиках, в том числе в БССР, что вполне объяснялось их ориентацией на структуру и штаты органов внутренних дел, установленные в РСФСР, а затем и в СССР.

Во втором разделе *«Современная система и функции органов внутренних дел в механизме белорусского государства»* проанализированы изменения в структуре, функциях и правовом регулировании деятельности органов

внутренних дел с момента принятия Закона Республики Беларусь «О милиции», который регулировал взаимоотношения милиции Беларуси и общества, определил ее место в механизме государства, обозначил структурную организацию, регламентировал задачи, права и обязанности милиции.

Показан процесс изменений в структуре органов внутренних дел, а также их функциональной направленности. Сделан вывод, что Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» закрепил систему органов внутренних дел, их обязанности и права, основные формы, средства и методы деятельности, правовые основы службы в органах внутренних дел, социальной защиты их сотрудников, финансовое, материально-техническое и иное обеспечение, что явилось важной вехой в деле комплексного совершенствования всего механизма правового регулирования деятельности органов внутренних дел.

Определены особенности и недостатки в правовом регулировании организации и деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь. В связи с этим внесены конкретные предложения по совершенствованию Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», направленные на конкретизацию функций и задач органов внутренних дел, что позволит привести в соответствие форму и содержание указанных функций и исключить практику возложения на органы внутренних дел задач, не предусмотренных Законом.

Четвертая глава **«Правоприменение как средство реализации функций органов внутренних дел в механизме государства»** состоит из двух разделов.

В первом разделе *«Теоретико-правовые и методологические основы правоприменения в юридической науке»* аргументируется, что проблемы понятия права и его реализации в правоприменительной деятельности органов внутренних дел должны тесно увязываться с правоохранительной функцией государства. Отмечается, что дефиниции «применение права» и «правоприменительная деятельность» используются в современной юридической науке, выражая содержание конкретной деятельности органов государства, в том числе и органов внутренних дел. Несмотря на то что указанные термины активно используются и разрабатываются в юридической науке с середины XX в., до настоящего времени единства мнений по вопросу правоприменения не достигнуто.

Доказано, что правоприменение как властная, организующая деятельность специально уполномоченных субъектов представляет собой одну из главных составных частей механизма правового регулирования общественных отношений, что значительно отличает ее от других форм реализации права.

На основе анализа дореволюционной, советской и современной научной юридической литературы по проблемам правоприменения сделан вывод об отсутствии единства мнений по поводу понятия, содержания и субъектов применения права.

Показано, что традиционное учение о правоприменении было сформировано в советской юридической науке в 60–70-х гг. XX в. после дискуссии 1954–1955 гг.

Сделан вывод о преемственности и эволюции учения о применении права в современной белорусской правовой науке.

Во втором разделе *«Правоприменительная деятельность органов внутренних дел Республики Беларусь»* установлено отличие между понятиями «правоприменение» и «правоприменительная деятельность», уточнено понятие и содержание правоприменительной деятельности органов внутренних дел. Сделан вывод, что правоприменительная деятельность представляет собой сложный механизм материально-правовых, процессуальных, организационных, технических, психологических и иных связей, что отличает применение права от правоприменительной деятельности.

Указано, что правоприменительная деятельность органов внутренних дел, как и любой другой вид деятельности государственных органов, независимо от количества выделяемых стадий базируется на принципах законности, обоснованности, целесообразности и справедливости.

Сделан вывод, что одна из задач реформирования существующей системы органов внутренних дел Республики Беларусь видится в формировании высокого уровня профессиональной правовой и нравственной культуры субъектов правоприменительной деятельности органов внутренних дел, что позволит достичь как юридической, так и социальной эффективности применения права. Выделены особенности правоприменительной деятельности органов внутренних дел.

На основе Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и практики его применения исследованы теоретические и практические проблемы правоприменительной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь.

На основе анализа эффективности нормы о защитном предписании как меры индивидуальной профилактики, правоприменительной практики, связанной с нарушением защитного предписания, с целью совершенствования правоприменительной деятельности предложен вариант устранения пробела в правовом регулировании путем внесения изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

Работа представляет собой первое в отечественном правоведении комплексное исследование места и роли органов внутренних дел в механизме белорусского государства. На основании проведенного диссертационного исследования сделаны следующие выводы.

1. На основе анализа отечественной и зарубежной юридической литературы, изданной в различные исторические периоды, с учетом новых достижений науки общей теории права и особенностей государственно-правовой действительности сделан теоретический вывод о том, что дореволюционная юридическая наука не использовала термин «механизм государства». Как научное понятие он введен в советских теоретико-правовых исследованиях в контексте сложившегося учения о механизме государства диктатуры пролетариата, однако следование требованиям марксистско-ленинской методологии, прежде всего классово-партийному подходу, явилось причиной одностороннего анализа советскими учеными государственно-правовых явлений, в том числе и механизма государства.

Для постсоветского периода развития юридической науки характерно использование нового категориального аппарата (механизм осуществления функций государства, механизм реализации функций государства, механизм осуществления публичной власти, механизм постсоциалистического государства). Указанные юридические конструкции носят чисто контекстуальный характер, используются в отраслевых юридических науках и совпадают с содержанием механизма государства, а их возникновение и введение в научный аппарат детерминировано попыткой деидеологизации и противопоставления классово-партийному подходу в исследовании механизма государства [1; 4; 5; 11; 12; 15–18; 24; 37].

2. Разработаны и обоснованы теоретические положения, касающиеся принципов организации и функционирования механизма современного государства, в связи с чем предложено их авторское определение как основополагающих относительно стабильных, доктринально разработанных начал, лежащих в основе формирования, организации и функционирования механизма современного государства и раскрывающих его сущность и социальное назначение, отдельные из которых имеют нормативное закрепление. Универсальное значение принципов организации и функционирования механизма государства заключается в том, что эти отправные положения не только оказывают влияние на функционирование правоохранительных органов как структурно обособленных звеньев механизма государства, но и определяют

основные направления совершенствования государственного механизма в целом [2; 3; 21; 22; 25; 26; 38].

3. Предложена авторская интерпретация сущности органов внутренних дел, их места в механизме белорусского государства в контексте диалектической зависимости их организации и деятельности от процесса поэтапного развития белорусской государственности. Разработана периодизация организационного становления, функционирования и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства:

становление органов внутренних дел и их место в механизме советского государства (1917–1920 гг.);

органы внутренних дел в условиях многоукладной экономики и либерализации политико-правового режима (1921–1928 гг.);

органы внутренних дел в период становления административно-командной системы (конец 1920-х – начало 1930-х гг.);

органы внутренних дел в условиях укрепления административно-командной системы (1934–1956 гг.);

деятельность органов внутренних дел в период «политической оттепели» (середина 1950-х – середина 1960-х гг.);

функционирование органов внутренних дел в условиях нарастания системного кризиса в СССР и распада советского государства (1965–1991 гг.);

органы внутренних дел в период действия Закона Республики Беларусь «О милиции» (1991–2007 гг.);

органы внутренних дел в период действия Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (2007 г. – настоящее время).

Научная новизна состоит в том, что в основу периодизации положены не только социально-экономические и политические факторы, но и особо значимые изменения в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь. Данная периодизация указывает на динамичность развития правового регулирования деятельности органов внутренних дел в механизме государства, преемственность в осуществлении правового регулирования их деятельности, тождество и параллельность таких преобразований во всех союзных республиках, в том числе в БССР, что вполне объяснялось их ориентацией на структуру и штаты органов внутренних дел, установленные в РСФСР, а затем и в СССР.

Для современного периода функционирования органов внутренних дел характерно преобразование их организационных и правовых основ в соответствии с новыми социально-экономическими и политическими условиями. Одной из особенностей развития органов внутренних дел суверенной Беларуси является постепенная оптимизация их функций, связанная

с образованием новых правоохранительных органов (Следственный комитет Республики Беларусь, Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь) [6; 8; 13; 16; 27; 30; 32].

4. Для обеспечения формирования в республике целостной и эффективно действующей системы органов внутренних дел предложено научно обоснованное закрепление их функций и задач на законодательном уровне, что позволит повысить эффективность их деятельности. Основными функциями органов внутренних дел являются: борьба с преступностью, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Однако в современных условиях смена парадигмы борьбы с преступностью привела к тому, что использование термина «борьба» на законодательном уровне дискредитирует органы внутренних дел, функция которых не может быть выполнена а priori ввиду объективного характера существования преступности. Функция охраны общественного порядка также является традиционной для органов внутренних дел. Вместе с тем такое словоупотребление в современных условиях является не вполне точным, поскольку термин «охрана» наиболее соответствует материальным объектам (в значении, например, «охранять имущество»), поэтому в отношении общественного порядка более уместен термин «обеспечивать» (в значении «создать необходимые условия»), который придает данному словосочетанию юридическое значение и отражает его содержание.

В этой связи выдвигается научно аргументированное положение о необходимости изменения ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» путем изложения ее в следующей редакции: «Органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие противодействие (в редакции действующего закона «борьбу». – *А. Г.*) преступности, обеспечивающие (в редакции действующего закона «охрану». – *А. Г.*) общественный порядок и общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом.».

Аргументированное предложение об изменении ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» обусловлено возможностью (в действующей редакции) возложить иные задачи на органы внутренних дел, что порождает неопределенность их правового статуса и места в механизме современного белорусского государства, поскольку подобное изложение правых норм может явиться основанием для их расширительного толкования правоприменителем. Анализ становления и развития органов внутренних дел в механизме государства позволяет утверждать, что неопределенность законодательно закрепленных задач

органов внутренних дел явилась одной из основных причин нарушения законности в их деятельности в 20-х – начале 50-х гг. XX в.

Поэтому предлагается исключить ч. 2. ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», допускающих возможность возложить на органы внутренних дел решение иных задач в соответствии с законодательными актами [7; 14; 19; 20; 31; 33].

5. На основе анализа проблем правоприменения обосновывается вывод о том, что причиной современных теоретических споров вокруг понятия «правоприменение», его содержания, субъектов, стадий и т. д. является использование учеными различных методологических подходов к их исследованию.

Приведены доводы в подтверждение того, что традиционное учение о правоприменении, разработанное в дореволюционный и советский периоды развития юридической науки, находит отражение в современной юриспруденции, что, с одной стороны, свидетельствует о преемственности научного знания, а с другой – об эволюции учения о применении права в современной белорусской правовой науке. Особенностью современного учения о применении права выступает значительное влияние правоприменительной практики на процесс применения права.

Аргументируется, что проблемы понятия права и его реализации в правоприменительной деятельности органов внутренних дел должны тесно увязываться с правоохранительной функцией государства [9; 35; 36].

6. Правоприменение является специфической формой деятельности органов внутренних дел, направленной на реализацию правоохранительной функции государства и включающей целенаправленное воздействие органов внутренних дел на социальные отношения в области противодействия преступности, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Она строится на определенных принципах, находящихся в единстве и диалектической взаимосвязи, которые образуют определенную систему, включающую принципы законности, обоснованности, целесообразности и справедливости.

На основе анализа Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и практики его применения сделан вывод о том, что включение такой новеллы в законодательство и правоприменительную деятельность органов внутренних дел, как защитное предписание, представляет собой весомый вклад в профилактику бытовой преступности и обеспечение безопасности пострадавших от домашнего насилия, однако в силу отсутствия нормы, предусматривающей негативные юридические последствия за нарушение виновным лицом ограничений,

указанных в защитном предписании, данная мера индивидуальной профилактики в настоящее время является не достаточно эффективной, поскольку в этом случае не достигнуты юридические и социальные цели правовой нормы, заложенные законодателем при ее принятии. Существующий пробел правоприменительная практика вынуждена преодолевать путем аналогии закона.

В связи с этим полагаем целесообразным дополнить ст. 23.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Неисполнение выраженного в установленной законодательством форме требования, предписания либо представления» частью второй следующего содержания: «Нарушение защитного предписания, вынесенного должностным лицом в установленной законодательством форме, влечет наложение штрафа в размере от тридцати до сорока базовых величин или административный арест.».

Реализация указанного предложения направлена на совершенствование правоприменительной деятельности органов внутренних дел, недопущение нарушений законности при осуществлении мер индивидуальной профилактики, а также позволит повысить эффективность защитного предписания как меры индивидуальной профилактики [7; 10; 23; 24; 39; 40].

Разработанный комплекс теоретико-практических рекомендаций будет способствовать последовательному и системному улучшению организации и деятельности органов внутренних дел как одного из важных элементов в механизме противодействия преступности, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Сформулированные в диссертации выводы и предложения, направленные на конкретизацию функций, задач органов внутренних дел, совершенствование их правоприменительной деятельности нашли отражение в разработанном проекте Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», а также в проекте Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях».

2. Отдельные теоретические и прикладные положения диссертационного исследования внедрены в систему служебной подготовки сотрудников МВД Республики Беларусь, учебную и научную деятельность, а также могут быть использованы при подготовке лекций по дисциплине «Общая теория права», преподавании курсов «Правоохранительные органы»,

«Судебная власть», в работе «Юридической клиники» (справка из МВД Республики Беларусь; акты о практическом использовании результатов исследования в учебном процессе УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»; УО «Нижегородская академия МВД России»; УО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»; УО «Дагестанский государственный университет»; УО «Алматинская академия МВД Республики Казахстан»; УО «Национальная академия внутренних дел Украины»).

3. Содержащиеся в диссертации научно обоснованные выводы и предложения могут быть использованы как в нормотворческой деятельности при совершенствовании законодательства, так и в правоприменительной практике органов внутренних дел при рассмотрении и разрешении юридических дел (справка из ГУ «Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь», справка из управления правового обеспечения Штаба МВД Республики Беларусь). Положения работы могут также служить основой для дальнейших исследований в области теории и истории государства и права.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Монографии

1. Григорьев, А. В. Механизм государства: основные концепции и подходы / А. В. Григорьев. – [Saarbrücken : LAP LAMBERT Acad. Publ., 2012]. – 112 с.

Статьи в научных изданиях, включенных ВАК в перечень изданий для опубликования результатов диссертационных исследований

2. Григорьев, А. В. Современная юридическая наука о принципах организации и функционирования механизма государства / А. В. Григорьев // Вестн. Перм. ун-та. Сер. «Юрид. науки». – 2012. – № 1. – С. 14–26.

3. Григорьев, А. В. Советская юридическая наука о разделении властей и других принципах организации и функционирования механизма государства / А. В. Григорьев // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2012. – № 1. – С. 148–152.

4. Григорьев, А. В. Механизм государства в советской юридической науке / А. В. Григорьев // Право.бу. – 2012. – № 1. – С. 96–100.

5. Григорьев, А. В. Теоретические проблемы механизма государства в современной юридической науке / А. В. Григорьев // Сац.-экан. і правовыя даслед. – 2012. – № 2. – С. 30–42.

6. Григорьев, А. В. Правовые и организационные основы создания советской милиции на территории Беларуси (1917–1918 гг.) / А. В. Григорьев // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2013. – № 1. – С. 121–124.

7. Григорьев, А. В. Современная система и функции органов внутренних дел Республики Беларусь / А. В. Григорьев // Вестн. Перм. ун-та. Сер. «Юрид. науки». – 2013. – № 2. – С. 129–134.

8. Григорьев, А. В. Роль органов внутренних дел в укреплении политико-правового режима СССР в 30-е гг. XX в. / А. В. Григорьев // Вестн. Белорус. гос. экон. ун-та. – 2013. – № 3. – С. 120–124.

9. Григорьев, А. В. Правоприменение: понятие и признаки / А. В. Григорьев // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2014. – № 2. – С. 177–181.

10. Григорьев, А. В. Защитное предписание как мера индивидуальной профилактики: вопросы теории и практики / А. В. Григорьев, А. Ф. Федорович // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2015. – № 1. – С. 35–40.

Статьи в иных изданиях

11. Григорьев, А. В. Механизм государства: основные концепции и подходы / А. В. Григорьев // Право и процесс в XXI веке: континентальный опыт и перспективы : сб. науч. ст. / Сибир. федер. ун-т ; редкол.: Т. В. Сахнова (отв. ред.) [и др.]. – Красноярск, 2011. – С. 1–7.

12. Григорьев, А. В. Проблемы механизма государства в теоретико-правовых исследованиях советского периода / А. В. Григорьев // Проблемы взаимосвязи теоретического и исторического юридического научного знания : сб. ст. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД ; под ред. В. В. Лазарева, С. В. Липеня. – Минск, 2012. – С. 250–257.

13. Григорьев, А. В. Судебные уставы 1864 г. и реформа органов предварительного расследования в современной Беларуси / А. В. Григорьев // 150 лет судебным уставам Российской империи : сб. науч. тр. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД ; под ред. А. В. Вениосова. – Минск, 2015. – С. 133–140.

Материалы конференций

14. Григорьев, А. В. Органы внутренних дел в механизме современного белорусского государства / А. В. Григорьев // Право Беларуси: история и современность : сб. материалов Междунар. науч.-теорет. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 16 нояб. 2010 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: И. В. Вишневская (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2010. – С. 103–105.

15. Григорьев, А. В. Механизм государства: теоретико-правовое понятие в контексте обеспечения прав и свобод граждан / А. В. Григорьев // Міжнародні

та національні механізми захисту прав людини: виклики сьогодення : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. студентів, аспірантів і молодих вчених, Донецьк, 8 квітня 2011 р. / Донец. нац. ун-т ; упор.: Л. М. Дешко, Ю. В. Мазур. – Донецьк, 2011. – С. 93–94.

16. Григорьев, А. В. Исторические особенности становления и развития милиции в механизме государства (1917–1931 гг.) / А. В. Григорьев // Теоретико-прикладные аспекты социально-экономического и политического развития стран Центральной Азии и СНГ : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Алматы, 11 мая 2012 г. : в 3 т. / Каз. акад. труда и соц. отношений ; редкол.: М. С. Бесбаев (отв. ред.) [и др.]. – Алматы, 2012. – Т. 1. – С. 15–25.

17. Григорьев, А. В. Теоретические проблемы механизма правового государства в современной юридической науке / А. В. Григорьев // Демократия в России: проблемы и перспективы развития : материалы Всерос. науч.-практ. конф., Кизляр, 22–24 сент. 2011 г. / Дагестан. гос. ун-т, фил. в г. Кизляре ; редкол.: Н. Н. Гарунова (отв. ред.) [и др.]. – Кизляр, 2011. – С. 21–26.

18. Григорьев, А. В. Механизм государства в дореволюционной политико-правовой мысли / А. В. Григорьев // Второй пермский конгресс ученых-юристов : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Пермь, 28–29 окт. 2011 г. / Перм. гос. нац. исслед. ун-т ; редкол.: О. А. Кузнецова (отв. ред.) [и др.]. – Пермь, 2011. – С. 11–12.

19. Григорьев, А. В. Создание Следственного комитета как перспективное направление оптимизации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь / А. В. Григорьев // Право и экономика – прикладные новации : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 27 мая 2011 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: Г. Б. Шишко (науч. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 90–91.

20. Григорьев, А. В. Преобразование механизма государства в контексте совершенствования структуры органов внутренних дел / А. В. Григорьев // Судебная власть на Беларуси: история, современность, перспективы развития (к 430-летию образования главного суда ВКЛ – Литовского Трибунала) : материалы Междунар. студентч. конф., Минск, 16–17 нояб. 2011 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: И. В. Вишневская (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 45–46.

21. Григорьев, А. В. Понятие и система принципов механизма современного правового государства: теоретико-правовой аспект / А. В. Григорьев // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы II Междунар. науч. конф., Минск, 25 нояб.

2011 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. ; редкол. : В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 35–38.

22. Григорьев, А.В. Разделение властей как основополагающий принцип организации и функционирования механизма современного белорусского государства / А.В. Григорьев // Право и суд в современном мире : материалы XI Всерос. ежегод. науч.-практ. конф., Казань, 29 февр. 2012 г. / Рос. акад. правосудия. – Казань, 2012. – Вып. 11 : Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики. – С. 68–71.

23. Григорьев, А. В. Проблема взаимосвязи принципов организации и функционирования механизма государства и правоприменительной деятельности милиции / А. В. Григорьев // 95 лет милиции Беларуси : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 1 марта 2012 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – С. 94–98.

24. Григорьев, А. В. Методологические проблемы теоретико-правового исследования понятия «механизм государства» / А. В. Григорьев // Правова система України у світовому вимірі: стан та перспективи розвитку : матеріали регіонал. наук.-практ. конф., Донецьк, 15 березня 2012 р. / Донец. нац. ун-т ; упор.: Р. Ф. Гринюк [та інші]. – Донецьк, 2012. – С. 41–44.

25. Григорьев, А. В. Реализация принципов организации и функционирования механизма правового государства как необходимое условие формирования гражданского общества / А. В. Григорьев // Проблемы становления гражданского общества : сб. ст. Всерос. студенч. науч. конф., Иркутск, 23 марта 2012 г. / Иркут. юрид. ин-т, Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – Иркутск, 2012. – С. 34–36.

26. Григорьев, А. В. Классификация принципов организации и функционирования механизма современного правового государства / А. В. Григорьев // Современные проблемы юридической науки : материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф. молодых исслед., Челябинск, 4–5 мая 2012 г. : в 2 ч. / Юж.-Урал. гос. ун-т, юрид. фак. – Челябинск, 2012. – Ч. 1. – С. 15–18.

27. Григорьев, А. В. Правовые основы создания народной милиции Временного правительства и советской милиции на территории Беларуси (1917–1918 гг.) / А. В. Григорьев // Третий пермский конгресс ученых-юристов : матермалы Междунар. науч.-практ. конф., Пермь, 12 окт. 2012 г. / Перм. гос. нац. исслед. ун-т ; редкол.: О. А. Кузнецова (отв. ред.) [и др.]. – Пермь, 2012. – С. 17–18.

28. Григорьев, А. В. Методология историко-правовых исследований по проблемам организации и функционирования органов внутренних дел в советский период / А. В. Григорьев // Актуальные проблемы современного российского права : материалы V Междунар. науч.-практ. конф.,

Невинномысск, 21–22 февр. 2013 г. / Невинномыс. гос. гуманитар.-техн. ин-т ; редкол.: И. С. Бакланов (отв. ред.) [и др.]. – Невинномысск, 2013. – С. 32–38.

29. Grigoriev, A. Features of Formation and Development of Agencies of Public Order and Combat Crime in the Mechanism of the Belarusian State (1917–1918) / A. Grigoriev // Archibald Reiss Days : International scientific conference, Belgrade, 2013, March 1–2 : in 2 t. / The Acad. of Criminalistic and Police Studies. – Belgrade, 2013. – Т. 2. – Vol. 2. – P. 127–132.

30. Григорьев, А. В. Реорганизация органов внутренних дел в послевоенное время / А. В. Григорьев // Актуальные проблемы юриспруденции в современной России : сб. материалов III Всерос. науч.-практ. конф., Йошкар-Ола, 21–22 марта 2013 г. / Межрегион. открытый соц. ин-т ; редкол.: Н.М. Швецова (отв. ред.) [и др.]. – Йошкар-Ола, 2013. – С. 99–104.

31. Григорьев, А. В. Полиция и милиция в законодательстве и юридической науке / А. В. Григорьев // Современное экономико-правовое развитие региона: проблемы, поиски, решения : материалы Междунар. науч.-практ. конф. XIII Макаркин. науч. чтений, Саранск, 29 марта 2013 г. / Мордов. гуманитар. ин-т ; Н. И. Лушенкова (отв. ред.) [и др.]. – Саранск, 2013. – С. 148–153.

32. Григорьев, А. В. Борьба с уголовным и политическим бандитизмом на территории Беларуси в период становления советской власти / А. В. Григорьев // Борьба с преступностью: теория и практика : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 4–5 апр. 2013 г. / Могил. высш. колледж МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Е. Л. Лазакович [и др.]. – Могилев : МГУ им. А. А. Кулешова, 2013. – С. 28–29.

33. Григорьев, А. В. Теоретико-правовая наука о полиции / А. В. Григорьев // Современные проблемы юридической науки : материалы IX Междунар. науч.-практ. конф. молодых исслед., 3–4 мая 2013 г. : в 2 ч. / Юж.-Урал. гос. ун-т, юрид. фак. – Челябинск, 2013. – Ч. 1. – С. 28–29.

34. Григорьев, А. В. Принцип справедливости в правоприменительной деятельности органов внутренних дел / А. В. Григорьев // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки в Республике Беларусь : материалы Междунар. науч. конф., Минск, 24 мая 2013 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 35–37.

35. Григорьев, А. В. Проблема взаимосвязи правопонимания и правоприменения в современной юридической науке / А. В. Григорьев // Актуальные проблемы современного российского права : материалы VI Междунар. науч.-практ. конф., Невинномысск, 7 мая 2014 г. / Невинномыс.

гос. гуманитар.-техн. ин-т ; редкол.: И. С. Бакланов (отв. ред.) [и др.]. – Невинномысск, 2014. – С. 9–12.

Тезисы докладов

36. Григорьев, А. В. Правоприменительная практика как средство совершенствования правоприменительной деятельности / А. В. Григорьев // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 21 янв. 2011 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД ; под ред. В. Б. Шабанова. – Минск, 2011. – С. 195–196.

37. Григорьев, А. В. Теоретические проблемы механизма современного государства / А. В. Григорьев // Актуальні проблеми прав людини, держави та правової системи : зб. тез. доп. за матеріалами X Міжнар. наук. конф. студентів і аспірантів, Львів, 6–8 травня 2011 р. / Львів. нац. ун-т ім. І. Франка ; упор.: П. М. Рабінович (голова ред.) [та інші]. – Львів, 2011. – С. 19–20.

38. Григорьев, А. В. Принципы организации и деятельности государственного механизма в условиях построения правового государства / А. В. Григорьев // Теория и практика противодействия преступности: современные тенденции : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25 апр. 2012 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД ; под ред.: В. Б. Шабанова, Т. А. Кокориновой. – Минск, 2012. – С. 62–65.

39. Григорьев, А. В. Принципы правоприменительной деятельности органов внутренних дел / А. В. Григорьев // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2014 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД ; под ред. В. Б. Шабанова. – Минск, 2014. – С. 260–261.

40. Григорьев, А. В. О влиянии правоприменительной практики на процесс применения права / А. В. Григорьев // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 2 апр. 2015 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД ; под ред. А. В. Яскевича. – Минск, 2015. – С. 236–237.

РЭЗЮМЭ

Грыгор'еў Аляксандр Уладзіміравіч

Органы ўнутраных спраў у механізме беларускай дзяржавы

Ключавыя словы: механізм дзяржавы, апарат дзяржавы, органы ўнутраных спраў, прынцыпы арганізацыі і функцыянавання механізма сучаснай дзяржавы, правапрымянальная дзейнасць органаў унутраных спраў.

Мэта работы: распрацоўка і абгрунтаванне аўтарскага падыходу да месца і ролі органаў унутраных спраў у механізме беларускай дзяржавы.

Метады даследавання: агульнаметадалагічнай асновай даследавання з'яўляецца дыялектычны метад пазнання, а таксама фармальна-лагічны, структурна-функцыянальны, гісторыка-прававы, параўнаўча-прававы, лінгвістычны метад, метад тлумачэння прававых норм і інш.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: прадстаўленая дысертацыя з'яўляецца першай у Рэспубліцы Беларусь работай, у якой распрацавана канцэпцыя месца і ролі органаў унутраных спраў у механізме беларускай дзяржавы. Навуковая навізна праведзенага даследавання заключаецца ў аўтарскім вызначэнні прынцыпаў арганізацыі і функцыянавання механізма сучаснай дзяржавы. Распрацавана перыядызацыя этапаў арганізацыйнага станаўлення, функцыянавання і развіцця органаў унутраных спраў у механізме беларускай дзяржавы.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: сфармуляваныя ў дысертацыі вывады і прапановы, накіраваныя на канкрэтызацыю функцый, задач органаў унутраных спраў, удаканаленню іх правапрымянальнай дзейнасці, знайшлі адлюстраванне ў распрацаваным праекце Закона Рэспублікі Беларусь «Аб унясенні дапаўненняў і змяненняў у Закон Рэспублікі Беларусь «Аб органах унутраных спраў Рэспублікі Беларусь», а таксама ў праекце Закона Рэспублікі Беларусь «Аб унясенні дапаўненняў і змяненняў у Кодекс Рэспублікі Беларусь аб адміністрацыйных правапарушэннях». Вынікі даследавання ўкаранёны ў сістэму службовай падрыхтоўкі Міністэрства ўнутраных спраў Рэспублікі Беларусь, рэалізаваны ў навучальным працэсе ўстаноў адукацыі Рэспублікі Беларусь, Расійскай Федэрацыі, Украіны і Рэспублікі Казахстан.

Галіна выкарыстання: юрыспруденцыя, нарматворчы працэс, правапрымянальная дзейнасць, навучальны працэс.

РЕЗЮМЕ

Григорьев Александр Владимирович

Органы внутренних дел в механизме белорусского государства

Ключевые слова: механизм государства, аппарат государства, органы внутренних дел, принципы организации и функционирования механизма современного государства, правоприменительная деятельность органов внутренних дел.

Цель работы: разработка и обоснование авторского подхода к месту и роли органов внутренних дел в механизме белорусского государства.

Методы исследования: общеметодологической основой исследования является диалектический метод познания, а также формально-логический, структурно-функциональный, историко-правовой, сравнительно-правовой, лингвистический метод, метод толкования правовых норм и др.

Полученные результаты и их новизна: представленная диссертация является первой в Республике Беларусь работой, в которой разработана концепция места и роли органов внутренних дел в механизме белорусского государства. Научная новизна проведенного исследования состоит в авторском определении принципов организации и функционирования механизма современного государства. Разработана периодизация этапов организационного становления, функционирования и развития органов внутренних дел в механизме белорусского государства.

Рекомендации по использованию: сформулированные в диссертации выводы и предложения, направленные на конкретизацию функций, задач органов внутренних дел, совершенствование их правоприменительной деятельности, нашли отражение в разработанном проекте Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», а также в проекте Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях». Результаты исследования внедрены в систему служебной подготовки Министерства внутренних дел Республики Беларусь, реализованы в учебном процессе учреждений образования Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и Республики Казахстан.

Область применения: юриспруденция, нормотворческий процесс, правоприменительная деятельность, учебный процесс.

SUMMARY

Alexander Grigoriev

Law enforcement agencies in the mechanism of the Belarusian State

Key words: mechanism of the state, apparatus of the state, law enforcement agencies, principles of the organization and operation of the modern state mechanism, law enforcement activity.

The goal of research: development and justification of the author's approach to the place and role of the law enforcement agencies in the mechanism of the Belarusian state.

Methods of research: general methodological basis of the study is the dialectical method of cognition as well as the formal-logical, structural-functional, analytical, historical, comparative law, interpretation of legal norms, the linguistic method, etc.

The results and their novelty: the presented research is the first scientific work in the Republic of Belarus which develops an essential concept of the place and role of the law enforcement agencies in the mechanism of the modern Belarusian state. The scientific novelty of this study is to clarify the concept of the “mechanism of the state”, the author's definition of the principles of organization and functioning of the mechanism of the modern state. The periodization phases of organizational operation and formation of the law enforcement agencies of the Belarusian state mechanism have been developed.

Recommendations for use: The conclusions and proposals for the specification of the functions and tasks of the law enforcement authorities, improvement of their operating principles are reflected in the draft on “Amendments to the Law about the law enforcement agencies of the Republic of Belarus”. The results of the study are introduced to service training of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus and implemented in the teaching process of the educational institutions of the Republic of Belarus, the Russian Federation, Ukraine and the Republic of Kazakhstan.

Application sphere: jurisprudence, lawmaking process, law enforcement agencies, the educational process.