

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ, КАК ОСНОВА ОБЩЕГО РЫНКА ЕВРОПЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА

В статье рассмотрены вопросы, связанные с понятием таможенного союза Европейского экономического сообщества, а в дальнейшем Европейского Союза. Даны понятия таможенного союза, общего рынка, экономического союза, дается характеристика Таможенному кодексу Сообщества и таможенному законодательству в целом, отдельно характеризуются новая товарная номенклатура кодирования товаров и информационная база данных ТАРИК (интегрированный тариф Сообщества) для того, чтобы показывать особые положения, применяемые Сообществом к товарам каждого кода номенклатуры. Особое внимание уделяется Общему таможенному тарифу, как гаранту независимой таможенной и торговой политики Европейского Союза.

С момента создания Европейского экономического сообщества таможенный союз был одной из основ общего рынка. Целью образования Сообщества с самого начала было создание такого политико-юридического пространства, в котором товары, услуги и капитал могли бы свободно передвигаться и продаваться. Достижение посредством таможенного союза экономической интеграции между государствами-членами дало импульс и к интеграции политической. Таможенный союз является тем основанием, на котором реализуется вся общая политика Сообщества. Как справедливо отмечает Н. Муссис, «...практически все общие политики Сообщества было бы невозможно себе представить, не будь они основаны на таможенном союзе» [1].

Создание таможенного союза в рамках Сообщества было закреплено в ст. 9 Договора о Европейском экономическом сообществе (ЕЭС) (ныне ст. 23 Договора о ЕС): «Сообщество должно основываться на таможенном союзе, который должен охватывать всю товарную торговлю и включать в себя запрещение таможенных пошлин на импорт и экспорт, всех сборов, имеющих равнозначный эффект между государствами-членами, а также предусматривать принятие общего таможенного тарифа для отношений между ними и третьими странами».

Так что же такое таможенный союз? Рабочая группа по созданию ЕЭС определила, что таможенный союз является тарифным сообществом, в котором гармонизировано все таможенное законодательство и, вдобавок, гармонизированы другие сборы и налоги, взимаемые при импорте. По тому же определению, в экономическом союзе, таможенный союз дополняется свободой передвижения лиц, услуг и капитала. Кроме того, экономическому союзу присуща общая торговая политика. При этом во всех вышеупомянутых областях союз действует как единое целое [2].

Таможенный союз, это такая ступень экономической интеграции, где в торговле между государствами-участниками пошлины квоты не существуют, но, кроме этого, государства соглашаются применять к товарам, поступающим в такой союз извне, общую таможенную пошлину. Эта пошлина именуется общим таможенным или общим внешним тарифом.

Следующей ступенью интеграции для таможенного союза является общий рынок, технически означающий, что к свободному передвижению товаров в рамках таможенного союза добавляется свободное передвижение производительных факторов — труда, капиталов и предприятий.

Наконец, «...существует экономический союз. Он представляет собой общий рынок, в котором также осуществляется полное объединение кредитно-денежной и фискальной политик. В нем должна использоваться единая валюта, контролируемая центральным органом власти, а его государства-члены, по сути, становятся регионами этого союза» [3].

Таможенный союз имеет как внутреннюю, так и внешнюю сферы воздействия. Устранение препятствий для торговли между государствами-членами невозможно без общей внешней таможенной политики.

Основным документом Сообщества, регламентирующим торговлю с «третьими» странами, является Таможенный кодекс Сообщества (далее — Кодекс). Проект этого документа был представлен 28 февраля 1990 г. и в пояснительном меморандуме был охарактеризован как «самый далеко идущий проект правовой консолидации, когда-либо предпринятый в области, входящей в право Сообщества». Предполагалось, что Кодекс вступит в силу 1 января 1993 г. Однако он был принят лишь 12 октября 1992 г. и вступил в силу с 1 января 1994 г., а Раздел VIII Кодекса стал применяться к Великобритании лишь с 1 января 1995 г.

Кроме того, для применения Кодекса был принят специальный регламент Совета 2454/93 от 2 июля 1993 г. В этом нормативном акте собраны все основные нормы, детально регулирующие применение таможенного законодательства ЕС и, прежде всего, Кодекса.

Кодекс состоит из трех частей:

- основы таможенного законодательства (таможенная территория Европейского Союза, таможенный тариф, таможенная стоимость, происхождение товаров);
- правила, связанные с таможенными направлениями (customs destinations), имеющими экономический эффект: некоторые таможенные режимы («таможенные

процедуры, экономического содержания)), основание изменения направления (redirection) и уничтожения товаров;

- правила, связанные с вопросами таможенного долга (customs debt) и опротестованием решений, связанных с таможенными вопросами.

Отметим, что в Кодекс вносились поправки (последние изменили правовое регулирование зон свободной торговли).

Кроме Кодекса и регламента 2454/93 существует еще ряд нормативных актов Сообщества, регулирующих некоторые вопросы, связанные с таможенной деятельностью ЕС. Так, можно отметить регламент, регулирующий условия и процедуру освобождения от таможенных пошлин. Ведя борьбу с недобросовестной торговой практикой «третьих» стран Совет 1 декабря 1986 г. принял регламент, который установил меры, предотвращающие импорт и выпуск в свободное обращение поддельных и пиратских товаров[4].

В таможенном законодательстве ЕС отсутствует понятие таможенного режима. Экспорт, импорт и уничтожение товаров выделяются отдельно, а все остальные режимы, которые существуют в праве Сообщества, носят название «customs procedures with economic impact - таможенных процедур экономического содержания» (мы берем пример с Европы, поэтому, в новом Таможенном кодексе таможенного союза России, Беларуси и Казахстана также нет таможенных режимов, а есть таможенные процедуры).

22 сентября 1987 г. Сообщество ратифицировало Международную конвенцию о гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС). Новая номенклатура была сформулирована Советом таможенного сотрудничества (Customs Cooperation Council) и заменила практически во всем мире прежнюю брюссельскую номенклатуру, став основой, как для тарифных, так и статистических номенклатур.

Номенклатура полностью удовлетворяет как тарифным, так и статистическим требованиям Сообщества и используется не только Сообществом, но и его основными торговыми партнерами. Параллельно с введением номенклатуры Сообществом в 1987 г. была создана информационная база данных ТАРИК (интегрированный тариф Сообщества) для того, чтобы показывать особые положения, применяемые Сообществом к товарам каждого кода номенклатуры.

ТАРИК объединяет положения об импорте, не включенные в номенклатуру: тарифные квоты и предпочтения, временные приостановления автономных пошлин, входящих в ОТТ, антидемпинговые пошлины и компенсационные пошлины - и дает, таким образом, информацию об «интегрированном тарифе» Сообщества. По сути,

ТАРИК охватывает все меры, применяемые Сообществом к торговле, и обеспечивает национальные власти необходимой информацией о мерах Сообщества, касающихся внешней и внутренней торговли.

Одной из наиболее важных составляющих таможенного союза ЕС является Общий таможенный тариф (ОТТ). Именно он позволил ЕЭС ввести независимую таможенную и общую торговую политику, а с 1975 г. доходы от ОТТ поступают не государствам-членам, а напрямую Сообществу, являясь одним из важных источников бюджета ЕС.

Общий таможенный тариф был введен ст.ст. 18-29 Договора в 1958 г. и стал целиком применяться с завершением переходного периода, т.е. с 22 сентября 1987 г.

Составление ОТТ было долгим и трудным, особенно в вопросе создания тарифной номенклатуры. Этот таможенный инструмент крайне важен не только для сбора таможенных пошлин, но и для других сфер деятельности Сообщества, например, сбора статистических данных, связанных с внешней торговлей, или применения мер торговой, сельскохозяйственной или фискальной политик.

Такие меры, естественно, ведут к укреплению правовой защищенности участников экономических отношений и играют важную роль в увеличении числа импортно-экспортных операций.

Подводя итог, скажем о пользе, какую получили государства-члены ЕС от единого таможенного пространства таможенного союза и введения Общего таможенного тарифа.

Во-первых, в едином таможенном пространстве ЕС введение ОТТ позволило ввести единую таможенную и тарифную политику Сообщества, что было необходимо как для строительства общего рынка, так и для защиты экономических интересов всех государств-членов. Если бы отсутствовал единый таможенный тариф и единые правила его применения и исчислений, это бы неминуемо привело к хаосу в экономическом пространстве Сообщества.

Во-вторых, Сообщество получило прекрасный инструмент введения общей торговой политики. Практически все ее меры были бы невозможны без ОТТ, а без них невозможно ни развитие торговли с участием ЕС, ни защита торговых интересов Сообщества.

Кроме того, ОТТ используется Сообществом для предоставления экономической помощи развивающимся странам. Все это показывает, насколько важным было введение Общего таможенного тарифа и общей таможенной политики для образования, формирования и существования Сообщества.

Заметим, что таможенное право ЕС, находится в постоянном изменении. Большинство правовых актов Сообщества направлены на их приближение к требованиям Всемирной торговой организации (ВТО) и их упрощение.

Аналогичные цели преследуют и проекты реформ таможенного права в Республике Беларусь. Кроме того, в 2010 году, руководство республики поставило своей целью образование таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, а в перспективе, и присоединение Беларуси (в составе таможенного союза) к ВТО. Учитывая все это, а также тот факт, что ЕС уже несколько десятилетий является крупнейшим торговым партнером нашей страны, таможенное право Сообщества и тенденции его развития, безусловно, требуют пристального внимания со стороны белорусских законодателей.

Список цитируемых источников:

1. Moussis N. Access to European Union. P. 61.
2. Ben j. M. Terra. Community Customs Law. Deventer: Khmer. 1995. P. 6.
3. Swarm D. The Economics of the Common Market. L, 1992. P. 11-12.
4. OJ. 1994. L 341/8. Регламент Совета 3295/94.
5. Право Европейского Союза: Учебник для вузов: /Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юрист, 2003. – 925 с.