



А.А. ШАШКО

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ

Рассматривается управление конкурентоспособностью регионов для обеспечения их устойчивого развития. Отмечается, что действенным инструментом реализации задач регионального развития является стратегия управления конкурентоспособностью регионов, включающая рейтинговую оценку как важный аспект информационно-аналитического обеспечения регулирования инновационно-инвестиционных процессов в регионах.

The article deals with the research of the state administration of the regional competitiveness for ensuring of their sustainable development. The strategy of the state administration of the regional competitiveness is an effective implement of the regional development objectives. It contains the rating estimation system as a substantial aspect of the informational-analytic support of regional innovative-investment development.

Для экономики Беларуси проблема разработки и проведения региональной политики, направленной на повышение конкурентоспособности регионов и обеспечивающей основу их устойчивого экономического роста и экономической безопасности, является относительно новой и актуальной. В условиях инновационного развития существенно изменяется положение и роль регионов страны, возрастает значение невоспроизводимых локальных преимуществ в конкурентных процессах. Все в большей степени начинает доминировать новая стратегия развития, основанная на глобально ориентированной региональной политике и на глобальной конкуренции. Возрастает необходимость понимания механизмов управления конкурентоспособностью регионов, что определяют актуальность и практическую значимость исследования.

В результате перехода к рыночным отношениям регионы Беларуси претерпели значительные преобразования, связанные с изменениями в системах финансирования, управления, формах воздействия внешней среды на них. Существенно изменились пропорции государственного воздействия на характер размещения производительных сил, инновационного и экономического потенциалов. На региональное развитие оказывали влияние концепции: комплексного развития (до начала 1990-х гг.); создания в Беларуси социально ориентированной экономики; экономической интеграции с регионами России; формирования инфраструктурных коридоров; формирования приграничных промышленно-сервисных центров; интеграции с зарубежными рынками посредством приоритетной кооперации с Россией; развития регионов, малых и средних городов (как решение проблемы сохранения рабочих мест).

При переходе к рыночным отношениям произошло усиление территориальной дифференциации в социально-экономическом развитии регионов. Регионы и города Беларуси характеризуются высокой степенью экономической неоднородности, при этом дифференциация уровней их экономического развития возрастает, углубляется разрыв единого инвестиционного пространства. Анализ фактической эффективности инвестиций в 2005–2010 гг. по регионам Беларуси показывает абсолютный прирост ВВП, приходящийся на единицу инвестиций (исключение – 2009 г.). Например, коэффициенты эффективности инвестиций экономики регионов в 2010 г. находятся в пределах от 0,270 (Витебская обл.) до 0,902 (Минск) при среднереспубликанском значении 0,588, а также 0,470 (Брестская), 0,348 (Гомельская), 0,423 (Гродненская), 0,871 (Минская) и 0,545 (Могилевская). Разброс величин и их отклонение от нормальных значений (0,1–0,15) связаны с тем, что в современных условиях прирост производства формируется не только за счет инвестиций, но и за счет увеличения степени загрузки производственных мощностей и развития сферы услуг.

Неравномерность экономического развития регионов приводит к неравноценности условий и социально-экономических характеристик. Все это сопровождается территориальным переливом капитала

и его перемещением в крупные города и оказывает значительное влияние на функционирование регионов, структуру и эффективность их экономик, стратегию и тактику институциональных преобразований.

Межрегиональная дифференциация усилилась при нарастании кризисных явлений в экономике. Это связано, во-первых, с развитием механизма рыночной конкуренции и различной адаптацией регионов с разной структурой экономики и разным инновационным потенциалом к рынку. Во-вторых, значительно ослабла роль государства в регулировании регионального развития.

В Беларуси, как и в большинстве стран с переходной экономикой, резко возросло значение условий для развития инноваций. Однако для регионов нашей страны характерны: длительный срок использования технологий, применяющихся в промышленности, и, как следствие, высокая степень износа техники и оборудования, преобладание производства и экспорта продукции низкой наукоемкости с использованием устаревших технологий; низкая доля занятых в высокотехнологичных производствах. Имеющийся инновационный потенциал регионов реализуется далеко не в полной мере, есть негативные тенденции, многие научно-технические ресурсы изолированы от реальной практики, а сложившаяся инновационная система отличается несбалансированностью уровней развития регионов. В результате доля высоконаучоемкой продукции сейчас даже в ведущих отраслях экономики не превышает 5 %. Проблема ускорения инновационных и инвестиционных процессов является для регионов одной из основных. Это особенно важно в настоящее время, поскольку кризис на финансовых рынках уже влияет на реальный сектор экономики, сохраняя риск задержки модернизации экономики, замедления роста, консервации проблем в развитии инновационной сферы регионов.

Сложившаяся к настоящему времени в Беларуси модель институтов регионального развития обладает существенными недостатками, следствием которых являются:

- нарастание диспропорций между регионами, районами и городами в уровне и темпе социально-экономического развития;
- отсутствие инструментов согласованного использования ресурсов регионов;
- слабая координация разрабатываемых концепций и прогнозов развития регионов с проблемами повышения их конкурентоспособности и обеспечения их экономической безопасности;
- ограниченное развитие межрегиональной кооперации;
- недостаточно комплексный подход при осуществлении государственного регулирования регионального развития;
- множественность и сложность складывающихся в региональной экономике общественных отношений, что порождает необходимость определения употребляемых в данной сфере юридически значимых терминов и понятий, поскольку их отсутствие делает невозможным совершенствование правовой и методологической базы регионального развития.

Многие регионы Беларуси оказались недостаточно конкурентоспособными. Устойчивое развитие городов и регионов до недавнего времени рассматривалось лишь в связи с необходимостью реструктуризации градообразующих предприятий. При этом недостаточно внимания уделялось новым условиям экономического роста – повышению конкурентоспособности городов и регионов, созданию условий локального развития, развитию новых функций, основанных, например, на управлении финансами и собственностью, связанных с разработкой современных технологий и продуктов, а также с созданием необходимой для этого информационно-коммуникационной инфраструктуры и сферы социально-культурных услуг.

Причины возникновения проблем для повышения конкурентоспособности регионов и обеспечения их региональной экономической безопасности связаны с:

- включением механизма рыночной конкуренции, разделившего регионы по их конкурентным преимуществам и недостаткам;
- разной степенью готовности регионов к функционированию в условиях рыночной экономики с учетом имеющихся у них потенциалов развития;
- негативными последствиями мирового финансово-экономического кризиса;
- необходимостью модернизации и структурной перестройки реального сектора, различной адаптацией регионов с разной структурой экономики и разным инновационным потенциалом к рынку;
- разрывом хозяйственных связей, разбалансированностью между сырьевыми и перерабатывающими производствами;
- значительным ослаблением регулирующей роли государства, что выразилось в сокращении государственных инвестиций в региональное развитие.

Повышение конкурентоспособности регионов предполагает как обязательное условие инновационность экономики регионов: адаптивность к изменяющимся условиям регионального развития, обновление технологий производства и выпускаемой продукции, технологическая интеграция с другими регионами<sup>1</sup>.

Управление конкурентоспособностью регионов позволяет рассматривать инвестиции и инновации как инновационно-инвестиционные процессы, протекающие в экономическом пространстве региона

в их неразрывном единстве, как систему<sup>2</sup>. Эти процессы обеспечивают комплексное генерирование инноваций и коммерциализацию их результатов, ускоренное прохождение последовательных стадий жизненных циклов системы и системное развитие современной институциональной, инновационной, инвестиционно-финансовой, производственной и социальной инфраструктур, которые должны развиваться в форме интегрированных региональных и кластерных структур.

Функции управления конкурентоспособностью региона следует рассмотреть исходя из особенностей двух форм – управления функционированием и управления развитием<sup>3</sup>. Управление функционированием основывается на организационных структурах управления, на функциях органов республиканского и местного управления, определенных нормативными правовыми актами, и на методах управления деятельностью местных органов власти. Управление развитием направлено на достижение стратегических целей, адаптацию конкурентоспособности экономики региона к меняющимся условиям внешней среды, обеспечение реализации сравнительных его преимуществ. Оно осуществляется с помощью широкого спектра различных стратегий, программ, конкретных действий и одноразовых мероприятий. Управление включает стимулирование предпринимательства, активизацию точек роста, научно-технических комплексов, перестройку структуры экономики, формирование кластеров взаимосвязанных производств, привлечение инвестиций в регион, развитие регионального маркетинга, развертывание постиндустриальных факторов роста и другие мероприятия с целью выйти на качественно новый уровень удовлетворения потребностей населения. Такая организация регионально-го управления обеспечивает устойчивое развитие региона.

Многообразие специфических функций управления конкурентоспособностью регионов может быть представлено пятью крупными направлениями: прогнозированием и стратегическим планированием процессов инновационно-инвестиционного развития регионов и городов; информационным обеспечением, в том числе диагностическим анализом процессов инновационно-инвестиционного развития регионов; проектированием предложений и мероприятий, обеспечивающих процессы инновационно-инвестиционного развития, направленные на повышение качества жизни и привлекательности региона; стимулированием реализации предложений и мероприятий, обеспечивающих активизацию инновационно-инвестиционной деятельности; организацией оперативного управления и контролем реализации процессов инновационно-инвестиционного развития.

Управление конкурентоспособностью регионов требует развития информационно-аналитического обеспечения инвестиционных и инновационных процессов в регионах Беларуси. Для этого должен проводиться мониторинг конкурентоспособности регионов. Он необходим в целях наблюдения за экономическими условиями, обеспечения государственных органов, юридических лиц и инвесторов полной, достоверной и своевременной информацией, необходимой для принятия решений, управления и контроля в области экономического развития регионов. Мониторинг должен соответствовать этапам реализации задач управления конкурентоспособностью регионов, системе статистической отчетности, содержать показатели, однозначно определяющие состояние экономического развития регионов.

Главной характеристикой экономического роста в современных условиях является возможность придания социально-экономической системе желаемой направленности в развитии, поддерживающей факторы ее динамики и нейтрализующей негативные факторы. Действенным инструментом реализации задач регионального развития служит разработка системы программно-прогнозных документов, программ и стратегических планов развития регионов, городов и административных районов. Такие планы разрабатываются во многих странах мира, в том числе в Российской Федерации, Украине и Польше. Эти страны уже подготовили и утвердили ряд общих положений стратегий развития регионов, в том числе методологию и методы стратегического территориального планирования<sup>4</sup>.

Анализ результатов научных исследований с использованием системного подхода позволил расширить содержание стратегического плана развития региона или города разделом «Управление конкурентоспособностью региона». Он должен включать следующие элементы: диагностику и анализ процессов инновационно-инвестиционного развития региона, стратегическое планирование процессов инновационно-инвестиционного развития, управление реализацией процессов инновационно-инвестиционного развития. Стратегия управления конкурентоспособностью региона позволит определить имеющиеся конкурентные преимущества региона, восполнить существующий недостаток ресурсов, мотивировать развитие предпринимательства и поддерживать инновационно-инвестиционную деятельность в регионе, основным приоритетом которой является качество инновационного и человеческого потенциала.

Стратегия управления конкурентоспособностью включает комплексную оценку конкурентоспособности региона с учетом прогноза возможных изменений конкурентной и институциональной среды и социально-экономической ситуации. Эту оценку может отражать рейтинг конкурентоспособности (система инновационно-инвестиционных индексов), используемый в системе стратегического управления регионами для усиления их конкурентных преимуществ, снижения рисков развития и зависимости от внешней конъюнктуры. Введение системы рейтинговых показателей дает возможность на практике

управлять конкурентоспособностью как самостоятельным объектом, сформировать комплекс конкурентных стратегий, типовых сценариев и процедур принятия управленческих решений на основе проведения мониторинга выбранных показателей, оценки их значений; обеспечить формирование и развитие устойчивых конкурентных преимуществ экономической системы.

Рейтинговая оценка представляет собой важный аспект информационно-аналитического обеспечения регулирования инновационно-инвестиционных процессов в регионах. Она отражает состояние и позволяет охарактеризовать качество (результативность) управления развитием инновационно-инвестиционных процессов в регионах, которое включает оценку: качества результата, качества процессов и качества инновационно-инвестиционных ресурсов.

Одним из основных показателей в оценке конкурентоспособности регионов становится качество управления конкурентоспособностью регионов, что обусловлено реализацией стратегий и программ инновационного развития регионов, наличием четких ориентиров и моделей их реализации. Оно определяется тем, насколько полно и эффективно используются все виды ресурсов регионов в инновационно-инвестиционном процессе. Однако до сих пор не существует определения качества управления конкурентоспособностью регионов, также не разработаны теоретико-методологические основы и рабочие методики, которые давали бы возможность адекватно измерить качество инновационно-инвестиционной деятельности.

Проведение рейтинговой оценки конкурентоспособности регионов важно для выработки обоснованной региональной политики, определения совокупности мер и действий республиканских и местных органов управления, направленных на регулирование процессов как инновационного развития регионов, так и формирования их инвестиционного климата, обеспечивающего устойчивое развитие населенных пунктов и регионов. Регионы для улучшения основных параметров своей деятельности и создания предпосылок к развитию и повышению эффективности могут, проводя мониторинг и прогнозирование изменений своего экономического потенциала, планировать и осуществлять свою деятельность по одному из заранее разработанных сценариев, например: пассивный, адаптивный, активный.

Таким образом, рейтинговая оценка конкурентоспособности регионов дает возможность наглядно представить уровень их конкурентоспособности и создать информационную базу, необходимую для принятия обоснованных решений с учетом происходящих процессов в пространственном аспекте. В дальнейшем следует определить понятия: пороговое значение конкурентоспособности регионов; потенциал роста конкурентоспособности (наличие инновационных ресурсов – технологии, ноу-хау, интеллектуальный потенциал); скорость формирования инновационно-инвестиционных факторов роста – наличие условий и механизмов (инновационная и предпринимательская привлекательность, риски) для наращивания потенциала роста конкурентоспособности. В соответствии с этим рейтинги как один из многочисленных механизмов оценки инвестирования, инновационных процессов и результатов могут стать неотъемлемой составляющей отечественной системы контроля, оценки качества управления конкурентоспособностью регионов и оценки их экономической безопасности, что будет новой, основной функцией рейтингов – их стратегической детерминантой.

На современном этапе усилилась новая роль региональной политики как инструмента перехода к устойчивому развитию. Региональная политика должна быть все более направлена не на компенсацию сложившихся территориальных диспропорций, а на развитие, ориентированное на освоение перспективных технологических укладов, запуск новых видов деятельности, формирование современной инфраструктуры, изменение территориальной структуры экономики и системы расселения. Основное направление совершенствования регионального управления состоит в оптимизации параметров развития, отражающих повышение инвестиционной привлекательности и инновационного потенциала региона, объединенных в системное единство механизма управления конкурентоспособностью регионов.

Комплексное исследование качества управления развитием инновационно-инвестиционных процессов в регионах включает следующие аспекты: анализ управления конкурентоспособностью регионов, разработку предложений по повышению конкурентоспособности регионов. Это предполагает необходимость ведения мониторинга управления конкурентоспособностью регионов на основе инновационного развития и должно обеспечиваться объективной диагностикой (оценкой) уровня конкурентоспособности региона, которую с учетом прогноза возможных изменений конкурентной среды и социально-экономической ситуации отражает рейтинг конкурентоспособности, выполняемый на основе интегральной оценки и системы инновационно-инвестиционных индексов.

<sup>1</sup> См.: Ковалев М. М. Инновационное развитие и управление конкурентоспособностью регионов // Формування ринкової економіки: Зб. наук. праць. Спец. вип. Регіональний розвиток України: проблеми та перспективи. Київ, 2009. С. 294–300.

<sup>2</sup> См.: Шашко А. А. Конкурентоспособность регионов: сущность и управление // Новая экономика. 2010. № 1. С. 45–54.

<sup>3</sup> См.: Гутман Г. В., Мироедов А. А., Федин С. В. Управление региональной экономикой. М., 2002.

<sup>4</sup> См.: Проблемы и стратегия устойчивого развития регионов // Экон. бюл. НИЭИ. 2008. № 12. С. 40–41.

Поступила в редакцию 11.05.10.

**Александр Александрович Шашко** – преподаватель кафедры экономической информатики и математической экономики.