

УДК 327 (476)

И.А. Кузнецова

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ОСНОВНЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ПОДХОДОВ

В статье проводится теоретический анализ соотношения внутренней и внешней политики, исследуется внешняя политика Республики Беларусь с позиций основных направлений в теории международных отношений: неолиберализма, реализма, неомарксизма, конструктивизма. Выявлено, что внешняя политика Республики Беларусь на современном этапе признана самостоятельным видом государственной политики и объектом теоретического анализа.

Проблема теоретического осмысления внешней политики стала актуальной в связи с обретением Республикой Беларусь независимости и признанием ее как самостоятельного субъекта международных отношений. Принятие Верховным Советом 27 июля 1990 года Декларации о государственном суверенитете БССР и придание ей 25 августа 1991 года статуса конституционного закона открыли качественно новый период в международной деятельности страны. До этого времени внешняя политика Беларуси рассматривалась в контексте общесоюзной, а тот факт, что БССР являлась членом ООН с 1945 года, воспринимался как «результат действий советской дипломатии по наращиванию числа голосов и созданию видимости полноценного суверенитета союзных республик внутри СССР» [1, с. 31].

Независимые государства не могут развиваться изолированно, они взаимодействуют друг с другом в процессе решения проблем глобального характера. Однако государства проводят такую политику на международной арене, которая соответствует их национальным интересам. Удовлетворение основных национальных интересов способствует стабильности всей системы международных отношений, в то время как «сомнительность и невозможность их реализации дестабилизирующе влияет на систему» [2, с. 258], то есть провоцирует возникновение международных конфликтов. Понимание сущности данной проблемы невозможно без анализа взаимосвязи между внешней и внутренней политикой.

Целью данной статьи является определение взаимоотношений между внутренней и внешней политикой государств, а также рассмотрение внешней политики Республики Беларусь с позиций основных концептуальных школ и направлений, сформированных теоретиками и практиками международных отношений.

В академической литературе существует несколько подходов на соотношение внешней и внутренней политики. Сторонники первого подхода (Г. Моргентгау) отождествляют оба этих понятия и определяют их как борьбу за господство. В данном контексте внешняя политика направлена на доминирование государства в международной политике.

Претензии на «мировую гегемонию» были предъявляемы в различные исторические эпохи со стороны таких стран, как Португалия, Испания, Нидерланды, Великобритания, Франция, Германия, США. В настоящее время мировая политика, по мнению многих ученых, характеризуется наступлением так называемого «американского века», который можно определить, как военное, экономическое, техническое и культурное превосходство США на мировой арене. Как считает американский политолог и государственный деятель З. Бжезинский, «именно сочетание всех этих четырех факторов делает Америку единственной мировой сверхдержавой в полном смысле этого слова» [3, с. 36]. В то же время американское влияние хотя и признается обширным, но весьма неглубоким, поскольку, с одной стороны, США в современной мировой политике не могут осуществлять непосредственного управления контролируемыми территориями, а, с другой стороны, существуют государства (Россия, Китай) или международные организации (ЕС), которые могут установить систему «баланса сил» на международной арене. Историческое прошлое Беларуси свидетельствует о миролюбивом характере ее жителей. Беларусь никогда не выступала в роли мирового агрессора. Однако белорусский народ оказал героический отпор нацистским захватчикам в ходе Великой Отечественной войны, поэтому в характере белорусов присутствует сочетание таких качеств, как толерантность, миролюбие, и, вместе с тем, непокорность, стремление к свободе, чувство патриотизма, проявляющееся в любви к своей Родине и готовности к ее защите. В настоящее время Республика Беларусь не имеет территориальных претензий к другим государствам. Это оформлено в договорах о государственной границе с соседними странами – Россией, Литвой, Латвией, Украиной, Польшей, которые закрепляют территориальное статус-кво. Республика Беларусь добровольно отказалась от статуса ядерной державы, и с конца 1996 года формально и фактически считается безъядерной зоной. Беларусь является участницей всех договоренностей в сфере нераспространения оружия массового поражения: Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений, Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Конвенции о запрещении биологического и токсического оружия, Договора о всеобъемлющем запрете ядерных испытаний.

Представители второго направления (Л. Гумилович) считают, что внешняя политика государства определяет внутреннюю. Основной постулат данной теории выражается в том, что внутренняя политика должна быть подчинена целям выживания государства на мировой арене с помощью постоянного наращивания военной силы, препятствия усилению могущества соседа, а также постоянной борьбы с ним из-за пограничной линии. В современной интерпретации смысл этой концепции заключается в стремлении государства к удовлетворению своих интересов в мировой политике. Национальные интересы Республики Беларусь на международной арене направлены на сохранение территориальной целостности, укрепление государственного

суверенитета, национальной безопасности, развитие политического, экономического, культурного и др. партнерства со всеми странами мира. В.Е. Снапковский к числу основных задач белорусской внешней политики также относит «создание внешних условий для повышения благосостояния народа, усиления политического, экономического, культурного и духовного потенциала страны» [4, с. 246]. Таким образом, Республика Беларусь в своей внешней политике признает приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и стремится на их основе строить свои взаимоотношения с другими государствами.

Третья точка зрения на проблему соотношения внешней и внутренней политики исходит из приоритета последней. В данной связи внешняя политика является закономерным следствием общественных процессов, происходящих внутри страны. Наиболее полно эта позиция была воплощена в марксизме, в рамках которого внешняя политика государства выражает интересы господствующих классов. Подобные взгляды на внешнеполитические процессы в Беларуси, как и в других советских республиках, являлись доминирующими вплоть до начала 90-х годов прошлого века.

В настоящее время большинство исследователей, не отрицая существенной взаимосвязи между внутренней и внешней политикой, склонны признавать относительную самостоятельность последней. Это связано с тем, что в глобализирующемся мире наиболее остро встает проблема сохранения национальной самобытности государства через выражение им своих национальных интересов на международной арене. Так, по мнению В.Е. Улаховича, «рассмотрение внешней политики как самостоятельного вида политической и государственной деятельности не только возможно, но и полезно, так как открывает другой уровень исторической и политической рефлексии» [5, с. 225].

Самостоятельность внешней политики государства предполагает учет ряда политико-правовых факторов, к числу которых относятся, с одной стороны, необходимость следования нормам международного права, с другой стороны, построение внешней политики на основе расстановки сил между различными странами, блоками, альянсами, международными организациями и структурами. На данный момент базовым принципом внешней политики Республики Беларусь является многовекторность, предполагающая развитие сотрудничества со всеми регионами мира. Беларусь активно участвует в работе международных организаций, таких как ООН и ее специализированных учреждениях, а также в других универсальных и региональных международных организациях и институтах. Об относительной независимости внешней политики свидетельствует также ее действие в рамках особого правового поля, где Республика Беларусь является полноправным субъектом международного права и международных отношений. Таким образом, «парадигма, что отводила внешней политике подчиненную роль по отношению к внутренней становится ошибочной» [6, с. 63].

Определение сущности и роли внешней политики Беларуси требует рассмотрение ее в рамках определенной концептуальной модели. Среди наиболее известных исследовательских школ в данном направлении можно выделить: неолиберальный подход, реалистический и неомарксистский. В неолиберальной традиции (Т. Кук, У. Липпман) внешняя политика государств должна строиться на основе всеобщих норм и универсальных ценностей, которые нашли свое правовое закрепление в системе норм международного права. В рамках данной модели происходит размывание национальных интересов государства, что ведет к политической и культурной глобализации в мировой политике, отходу от национальной идентичности и патриотических ценностей, а также все более возрастающему значению транснациональных институтов и структур.

Идея возникновения общемирового правительства для решения важнейших международных проблем отстаивается представителями глобализма (Л. Линдберг, Э. Хаас), которые акцентируют внимание на формировании единого властного центра, обладающего возможностью легитимного принуждения и гарантирующего соблюдение международных норм и правил. В противовес неолибералам представители реалистической школы в теории международных отношений (Г. Моргентау, З. Бжезинский, Дж. Кеннан, К. Уолц) выступают за преимущественное влияние на мировой арене государства в его традиционном смысле, обладающего суверенитетом и стремящегося к удовлетворению своих национальных интересов. Сторонники данного направления занижают роль в мировой политике различных международных организаций и институтов, норм международного права, а внешнюю политику определяют исходя из интересов и потребностей, а также реальных возможностей государства. По мнению В.Е. Улаховича, «международные организации «производят» лишь то, что «вкладывают» в них государства-члены, и не способны генерировать импульс, выходящий за пределы внешней политики последних» [7, с. 35].

Ключевое место в данной концепции занимает теория национального интереса, разработанная Г. Моргентау. Национальный интерес государства включает следующие элементы: 1) природа интереса, который должен быть защищен (политический, экономический, территориальный и др.); 2) факторы политического окружения, в которых актуализирован интерес (международное распределение ресурсов, взаимоотношение с другими странами); 3) рациональная необходимость, ограничивающая выбор целей и средств для всех субъектов мировой политики (дипломатия, экономические или даже военные средства). Таким образом, в реализме национальный интерес доминирует над моралью в сфере внешней политики, а независимые государства должны опираться на все возможные средства и методы для реализации своих национальных интересов.

Неомарксисты рассматривают внешнюю политику в контексте неравномерного влияния участников международных отношений. В данной связи страны, обладающие наибольшим экономическим потенциалом, выступают в роли эксплуататоров более слабых в этом отношении государств, что неизбежно

приводит к политической нестабильности. В результате процессы интеграции всегда сопровождаются стремлением к политическому, экономическому и культурному доминированию определенных государств. Среди наиболее современных направлений в исследовании внешней политики можно выделить конструктивизм, появившийся в конце 80-х – начале 90-х годов XX века.

Сторонники конструктивизма (Н. Онуф, А. Вендт) представляют мировую политику как систему норм, идей, институтов, в основе которой положены постоянно меняющиеся интересы субъектов международных отношений. В данном аспекте внешняя политика государств рассматривается сквозь призму субъективного поведения индивидуальных агентов, которые выстраивают международные структуры в соответствии со своим представлением о них. «Только люди, агенты, могут действовать через государственный аппарат, начать и продолжать взаимодействие в системе государств» [8, с. 179].

Анализ основных теоретических направлений показывает, что внешняя политика Беларуси не поддается объяснению в рамках одного из вышеописанных подходов.

С одной стороны, Республика Беларусь признает и конституционно закрепляет приоритет норм международного права, является членом крупнейших международных организаций, и стремится следовать в проведении своей внешней политики общепризнанным международным стандартам, зафиксированным в Уставе ООН, Хельсинском Заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы и других документах ОБСЕ. С другой стороны, внешнеполитическая деятельность Беларуси направлена на отстаивание своих национальных интересов. Помимо политических интересов, к числу которых относится защита белорусского государства и его граждан, особое значение на современном этапе приобретают и экономические интересы, основанные на взаимовыгодном экономическом партнерстве со всеми регионами мира, а также обеспечение страны необходимыми сырьевыми и энергетическими ресурсами. По-прежнему основным внешнеполитическим приоритетом Республики Беларусь является интеграция с Россией. Подписание Договора о создании Союзного государства 8 декабря 1999 года предполагает политическое сближение двух государств, а также объединение их правовых, экономических, финансовых и таможенных систем. Вместе с формированием межгосударственных структур власти Республика Беларусь сохраняет свой суверенитет и является равноправным участником Союзного государства. Республика Беларусь активно и взаимовыгодно сотрудничает со всеми регионами мира. Высокий уровень сотрудничества, особенно во внешнеэкономической сфере, достигнут с Венесуэлой, Китаем, Кубой, Украиной, Ираном, странами Евросоюза и другими государствами, планируется расширить сотрудничество с Японией. Более того, в Послании Президента белорусскому народу и Национальному собранию за 2010 год прямо указано, что «в нынешних условиях необходимо последовательно наполнять каждый внешнеполитический вектор конкретным содержанием» [9, с. 9].

Таким образом, следует констатировать, что на данный момент внешняя политика белорусского государства стала самостоятельным видом политической деятельности и объектом теоретического анализа. Она имманентно взаимосвязана с внутренней политикой и основана на комплексном сочетании особенностей различных концептуальных моделей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Улахович, В.Е. Становление и развитие концептуальных основ внешней политики Республики Беларусь: источники и историография / В.Е. Улахович // Журнал международного права и международных отношений. – 2007. – № 2. – С. 27–36.
2. Челядинский, А.А. Некоторые аспекты концепции внешней политики Республики Беларусь / А.А. Челядинский // Внешняя политика Беларуси в исторической ретроспективе : матер. междуна. науч. конф., Минск, 24–25 мая 2002 г. – Минск : «Адукацыя і выхаванне», 2002. – С. 254–260.
3. Бжезинский, З. Великая шахматная доска. Господство Америки и ее геостратегические императивы / З. Бжезинский. – М. : Международ. отношения, 1998. – 256 с.
4. Снапкоўскі, У.Е. Гісторыя знешняй палітыкі Беларусі : вучэб. дапаможнік для студ. факультэта міжнародных зносін : у 2 ч. – Ч. 2: Ад канца XVIII да пачатку XXI ст. / У. Е. Снапкоўскі. – Мінск : БДУ, 2004. – 303 с.
5. Улахович, В.Е. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2001 гг.: опыт концептуального самоопределения / В.Е. Улахович // Внешняя политика Беларусив исторической ретроспективе : матер. междуна. науч. конф., Минск, 24–25 мая 2002 г. – Мінск : «Адукацыя і выхаванне», 2002. – С. 224–233.
6. Снапкоўскі, У.Е. Знешняя палітыка Рэспублікі Беларусь : курс лекцый / У.Е. Снапкоўскі. – Мінск : БДУ, 2007. – 183 с.
7. Улахович, В.Е. Международные организации : справоч. пособ. / В.Е. Улахович. – М. : АСТ ; Минск : Харвест, 2005. – 400 с.
8. Косоруков, А.А. Теоретические аспекты анализа внешней политики / А.А. Косоруков // Белорусская политология: многообразие в единстве. Республика Беларусь в глобализирующемся мире : тез. докл. IV междуна. науч.-практ. конф., Гродно, 13–14 мая 2010 г. : в 2 ч. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол. : В.Н. Ватыль [и др.]. – Гродно, 2010. – Ч. 1. – С. 178–181.
9. Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию. Динамичный прорыв в развитии страны – путь к новому качеству жизни // СБ. – 2010. – 21 апреля, № 71.