

Таблица 5 – Инновационная активность организаций пищевой промышленности

	Количество организаций, осуществляющих технологические инновации единиц				Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, процентов			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Промышленность – всего	324	443	437	411	5,4	22,7	22,8	21,7
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	38	63	73	53	9,7	17,2	20,7	15,6

Примечание: Собственная разработка автора

#### Литература:

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://edinstvo-gomel.by/> — Дата доступа : 24.01.2015.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_528/](http://www.belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_528/). – Дата доступа: 02.12.2014
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya> — Дата доступа: 24.01.2015.
4. Национальная экономика Беларуси: потенциалы, хозяйственные комплексы, направления развития, механизмы управления: учебное пособие / В.Н.Шимов и др.; под общ. ред. В.Н.Шимова. - Минск : Белорусский государственный экономический университет, 2005. - 843 с.
5. Сельское хозяйство Республики Беларусь, 2014: стат. сборник [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_438](http://belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_438). – Дата доступа: 15.01.2015.

*Тамкович Сергей Александрович*

*аспирант, Государственный таможенный комитет  
Республики Беларусь (г. Минск)*

### **БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ТАМОЖНИ И ПЕРЕХОДА К КОНЦЕПЦИИ ЭЛЕКТРОННОГО ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦЕЙ В ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

Динамично прогрессирующий объем мировой ИТ-индустрии на фоне стремительного развития Интернет-технологий всё большей степени оказывает влияние на социальную и экономическую структуру общества, ломая прежние устои и диктуя новые революционные пути построения взаимоотношений в системе «человек-общество». В условиях ускоренного роста объёмов трансграничной электронной коммерции является императивом внедрение электронных форм государственного управления экономикой.

Новые революционные изменения требуют новых инструментов и подходов в сфере государственного управления, а именно разработка и внедрение концепций и технологий функционирования электронного правительства. Процесс формирования единого экономического пространства (ЕЭП) сопряжён с неизбежными проблемами разработки и внедрения единых стандартов и подходов в таможенном деле каждого из государств-участников. Решению этих проблем во многом будут способствовать реформирование систем межгосударственного таможенного администрирования, разработка единых стандартов информационного обмена, внедрение новых технологий обмена и обработки информации.

За последние годы таможенными органами Республики Беларусь был внедрен целый ряд ИТ-проектов, реализованных с использованием информационных и коммуникационных

технологий (ИКТ). Таких, как система контроля на основе анализа и управления риском (САУР), национальная система электронного декларирования (НАСЭД), функциональная подсистема учета движения таможенных платежей (ФПУДТП), автоматизированные системы электронного предварительного декларирования в составе НАСЭД, система автоматизированного производства, без участия человека, таможенных операций связанных с регистрацией предварительных, статистических, экспортных и других деклараций [1, с.150]. С целью организации обмена данными в условиях ЕЭП успешно реализуется проект создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ).

С ростом объемов электронной торговли соответственно возникла тенденция роста числа поставок товаров, которые оплачиваются по Интернету и поставляются из-за границы. Проблемы с оформлением грузов возникают вследствие нарастания объемов внешней торговли в совокупности с дефицитом обеспеченности трудовыми ресурсами. Таможенные органы должны быть готовы без ущерба для государства, используя свой внутренний потенциал и ИКТ, обрабатывать все более возрастающие товарные потоки. Также следует учитывать существующие барьеры, связанные с передачей и обработкой информации. К примеру, одна торговая операция может включать в среднем около 30 заинтересованных сторон, более 40 документов и около 200 элементов информационных данных, а также потребовать перевода этих данных к другому виду, хотя бы один раз и в размере 60-70% от общего объема информации [2, 14].

Например, в пределах одного пункта таможенного оформления, где имеется ограниченное число взаимодействующих субъектов, расходы агентов, которые обеспечивают логистическое сопровождение груза и координируют информационные потоки, могут составлять приблизительно 10% коммерческой стоимости товаров. Правительственные учреждения, контролирующие органы, торговые агенты и логисты транспортных компаний для снижения временных и финансовых издержек вынуждены внедрять решения, основанные на ИКТ, чтобы оптимизировать цепочки международных товарных потоков.

Автоматизация таможенных процедур является ключевым компонентом модернизации таможенной инфраструктуры, что неоднократно подчеркивалось Всемирной таможенной организацией (WCO), Всемирной торговой организацией (WTO), Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию (OECD) и Конференцией ООН по торговле и развитию (UNCTAD). В документах этих организаций значится, что таможенные службы должны применять в своей работе современные ИКТ, включая технологии Интернет-торговли, которые могут быть интегрированы с частными коммерческими информационными системами и сектором правительственных учреждений, которые управляют и контролируют процесс поставок (табл. 1).

Интернет предоставил возможность для таможенных органов удаленно устанавливать связь с декларантами и поддерживать необходимую целостность данных. Чтобы расширить диапазон охвата и непрерывность взаимодействия необходимо, чтобы таможенные органы работали в тесном сотрудничестве не только с бизнес сектором, но и с другими правительственными учреждениями с целью создания таких информационных технологий, которые автоматизируют, проверяют и аутентифицируют процесс передачи данных таможенным органам в безопасном режиме. Разработка такой системной архитектуры для обработки таможенной информации создает возможность интегрировать и согласовать процесс принятия решений с бизнес-процессами торговых представителей, грузоотправителей, поставщиков логистических услуг и других заинтересованных лиц в международной торговле.

**Таблица 1 – Основные преимущества автоматизации таможенных процедур**

Показатели	Преимущества
Полнота взимания налогов и сборов	Более полное и точное взимание пошлин и налогов вследствие единообразного применения таможенных правил. Автоматизированное начисление пошлин и налогов с помощью встроенных информационных средств.
Уменьшение коммерческих рисков	Уменьшение коммерческих рисков, как поставщиков, так и получателей, вследствие улучшений прозрачности и предсказуемости принятия решений.
Ускорение выпуска	Обмен в электронном виде данными о грузе. Поступление предварительной информации перед физическим поступлением товаров позволяет таможенным органам предварительно проверять информацию и производить оценку рисков. Таким образом, информация о принятом решении и возможности выпуска товаров может передаваться предварительно, перед поступлением товаров в пункт пропуска, чтобы потом, после поступления товаров ускорить их выпуск.
Сокращение досмотров	Электронная проверка сведений о товарах в системе анализа рисков и далее сокращение операций идентификации, физического досмотра и исследования товаров.
Оптимизация уплаты таможенных платежей	Возможность оптимизировать процедуры уплаты таможенных платежей, отделяя процесс контроля поступления уплаченных пошлин и налогов от таможенного оформления и выпуска товаров.
Автоматический выпуск без участия человека	Электронное декларирование товаров, принятие деклараций и автоматический выпуск, используя непосредственное прямое подключение таможенных агентов к информационным системам таможенных органов.

С целью минимизации административных задержек в логистических цепочках нужно обеспечить неразрывное взаимодействие между контрольными органами и бизнесом посредством улучшения интеграции между имеющимися информационными системами. При этом административные органы страны также получают преимущества от интеграции между информационными системами таможенных органов и глобальными логистическими системами.

Например, возможность таможенных органов получать данные из сопроводительных документов в электронном виде о счет-фактуре, коносаменту, авиатранспортной накладной, непосредственно от поставщиков, может значительно улучшить оперативность обработки с применением системы управления рисками, после чего процесс представления таможенных деклараций и выдача разрешений будет существенно упрощен.

Таким же образом, улучшение эффективности получается в результате повышения интеграции между системами правительственных контрольно-разрешительных органов. Этот принцип декларируется WCO как принцип «Единого окна» [3], который получил распространение сравнительно недавно.

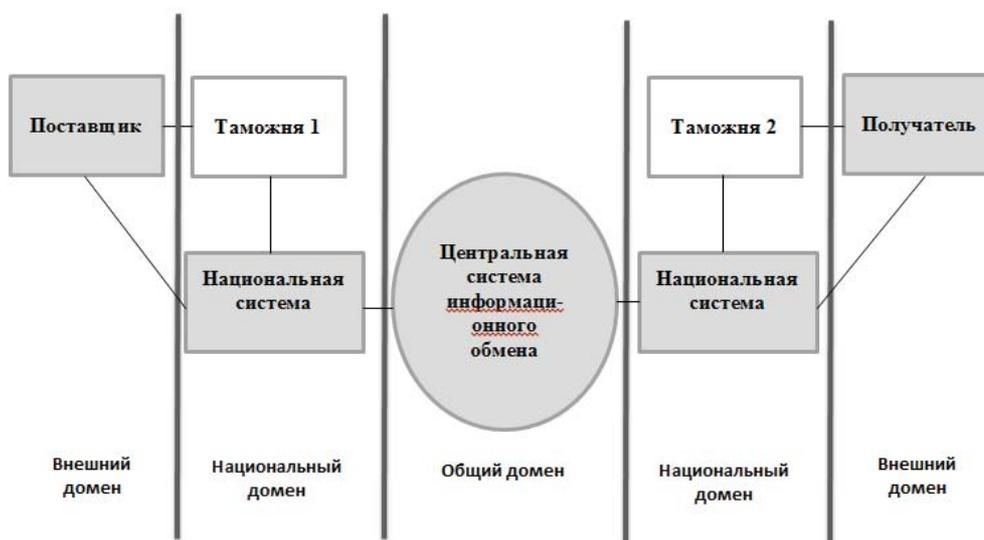
У интеграции между контрольно-разрешительными органами, которая воплощена в принципе «Единого окна», есть существенный потенциал, чтобы впоследствии улучшить эффективность взаимодействия посредством согласованного информационного обмена данными, устранения дублирования, а также с целью координации управленческой деятельности на границе. К сожалению, данный потенциал интеграции зачастую недопонимается. Во многих случаях, возможно даже в большинстве случаев, происходит дублирование данных, которые представляются в различные ведомства на границе. Декларантов просят представить одинаковые данные различным ведомствам, в различные временные промежутки, в специальном формате, который не позволяет получить их из уже имеющихся информационных источников.

Концепция «Единого окна» в составе электронной таможни в настоящий момент реализуется в Европейском Союзе (ЕС) цель которой состоит в том, чтобы согласованно и безопасно управлять всеми интегрированными информационными системами электронной таможни. Для того чтобы обеспечить непрерывную логистическую цепочку прохождения товаров в таможенной зоне при экспорте и импорте в страны ЕС, а также снизить риски и угрозы безопасности для граждан и минимизировать имеющиеся различия в таможенных правилах государств-участников.

Данная цель достигается посредством принятия соответствующих поправок к Европейскому таможенному кодексу, которые вступили в силу с 1 июля 2009. Данные поправки регулируют вопросы принятия информационных форматов электронной таможни и обмена данными между различными таможенными органами в пределах ЕС под названием «Решение об электронной таможне» (Решение № 70/2008/ЕС). В данном «Решении» определено, что информационные системы электронной таможни должны разрабатываться согласно международным стандартам, касательно моделей данных и формирования сообщений, для того чтобы они могли взаимодействовать с информационными системами таможенных органов других стран, расположенных вне ЕС (рис. 1).

Таким образом, преимущества от внедрения концепции электронной таможни проявляются при улучшении уровня автоматизации таможенных органов, что в свою очередь позволяет получить заметную экономию времени, финансовых ресурсов и повышенную точность в обработке данных. Предварительное поступление информации в таможенные органы дает возможность заблаговременно оценить риски и ликвидировать возможные административные барьеры. Что в свою очередь приводит к улучшению эффективности всей логистической цепочки и более низким затратам для бизнеса. Также улучшается эффективность таможенного администрирования в связи с тем, что концепция электронной таможни основана на открытой архитектуре, которая позволяет легко организовать доступ и взаимодействие в электронном виде.

Регулирование международной торговли включает широкий диапазон средств и осуществляется не только с помощью таможенных процедур, но и других инструментов. Если поставить цель интенсификации международной торговли путем улучшения эффективности перемещения товаров через границу, сократив издержки, связанные с их поставкой, то достижение этой цели потребует участия не только таможенных органов, но также и всех других правительственных учреждений, которые задействованы в обеспечении режима перемещения, установленного на границе.



**Рис.1** – Системная архитектура взаимодействия электронной таможни

Источник: [2, с.19]

В стране может быть организовано самое эффективное и продуктивное таможенное дело в мире, но если оформление товаров производится с участием других контрольных органов, которые при этом будут приводить к задержкам в оформлении и выпуске товаров, то это не даст преимуществ не только для бизнес-сообщества, но и экономики в целом. В результате, как следствие, это выливается в упущенные возможности и увеличенные издержки.

Если уполномоченные контрольные органы, которые исполняют свои обязанности на границе, не будут координировать между собой действия, то есть опасение, что задержки в

прохождении товаров будут приняты де-факто, на регулярной основе, наряду с дополнительными затратами связанными с необходимостью в копировании информации. Также имеется потенциальная проблема в формировании более полной информационной картины профиля риска для обеспечения ограничений и запретов в перемещении товаров, так как данный профиль составляется односторонне, без учета требований различных контролирующих органов.

Следует также учитывать разновидность и многообразие таможенных процедур для различных видов товаров. Даже в развитых странах, таких как Великобритания, существует более 60 регулирующих процедур и режимов, влияющих на операции по перемещению через границу товаров и людей. Эти операции подпадают еще в более широкий диапазон ограничительных защитных мер тарифного регулирования, государственной безопасности, интеллектуальной собственности, окружающей среды и природы, здоровья, защиты потребителей, и торговой политики. Связанные с этим процедуры, требования к документам, необходимость контроля и проверки документов и сведений, положения, визы, и так далее могут создавать препятствия перемещению товаров через границы.

Необходимо отметить наблюдения, сделанные Всемирным банком при исследовании эффективности функционирования и прозрачности процедур в морских портовых таможнях. Проводя исследование, эксперты пришли к выводу, что увеличение эффективности портовых таможен наполовину, в сравнении со средними показателями, приводит к увеличению объема внешней торговли на 9,7%. При этом 32 % этого прироста происходит от улучшения таможенной сферы и 78% от улучшения остальной торговой среды в целом [4]. Другими словами, имеется существенный потенциал для улучшения сферы, лежащей за пределами таможенного регулирования, особенно вследствие применения инструментов электронной коммерции. Поэтому очень важны общепринятые международные правовые рамки, в которых обеспечивается совместимость и принятие электронных документов.

Разработка концепций электронного управления на государственных и международных уровнях возможна только с принятием универсальных, адаптированных правовых рамок, которые включают описание форматов межсистемного взаимодействия в международных торговых отношениях.

#### Литература:

1. Тамкович, С.А. Перспективы E-Customs в Едином экономическом пространстве / С.А. Тамкович // Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации: современность и перспективы развития в контексте формирования Единого экономического пространства : сборник докладов III Междунар. науч.-практич. конф., Минск, 20-21 сент. 2012 г. / Ин-т повыш. квалиф. и переподг. кадров таможенных органов Респ. Беларусь. – Минск : РУП Белтаможсервис, 2012. – 365 с.
2. Holloway S. The transition from *eCusnoms* to *eBorder management* / S. Holloway // *World Customs Journal*. -2012. - Vol. 3, №. 1. – P. 13-25.
3. WCO «Single window» – 2008. – Mode of access : <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/activities-and-programmes/single-window/single-window-guidelines.aspx>. – Date of access : 18.05.2015.
4. Jean-Francois A. Trade Logistics in the Global Economy / A. Jean-Francois // The World Bank in its Logistics Performance Index / Connecting to Compete – 2012.- – Mode of access : [http://www.logistics.ru/sites/default/files/LPI\\_2012\\_final.pdf](http://www.logistics.ru/sites/default/files/LPI_2012_final.pdf)– Date of access : 18.04.2015.