

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ГОСУДАРСТВЕННАЯ (ЭЭГ), установление соответствия или несоответствия проектной или иной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, проводимое уполномоченными должностными лицами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, областных (Минского городского) комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды. Проведение ЭЭГ является необходимым условием обеспечения экологической безопасности при осуществлении деятельности по строительству, реконструкции объектов, их эксплуатации, другой деятельности, которая предусматривает использование природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду.

Согласно Закону Республики Беларусь от 9 ноября 2009 «О государственной экологической экспертизе», объектами ЭЭГ являются: градостроительные проекты общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий; обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты; проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; проекты водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов. Кроме указанных, объектами ЭЭГ является также иная документация по планируемой хозяйственной и иной деятельности: проекты концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду; проекты ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологические обоснования, биологические обоснования зарыбления рыболовных угодий, биологические обоснования на заготовку и (или) закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; лесоустроительные проекты; проекты технических нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов к продукции, процессам её разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг, другая проектная или иная документация, предусмотренная законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Основные принципы ЭЭГ: предотвращение вредного воздействия на окружающую среду; обязательность проведения ЭЭГ до утверждения проектной или иной документации по объектам ЭЭГ; учёт суммарного вредного воздействия на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности; достоверность и полнота информации, содержащейся в проектной или иной документации; законность и объективность заключений ЭЭГ; гласность и учёт общественного мнения.

Требования к составу и содержанию проектной или иной документации, представляемой на ЭЭГ, случаи, когда в составе проектной документации, представляемой на ЭЭГ, должен содержаться отчёт об оценке воздействия на окружающую среду, установлены законодательством.

Для проведения ЭЭГ наиболее сложных проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, его территориальными органами могут создаваться экспертные комиссии с привлечением специалистов государственных и иных организаций Республики Беларусь, международных организаций и иностранных государств. Их предложения могут быть учтены при подготовке заключения ЭЭГ. Включение в состав экспертных комиссий заинтересованных представителей заказчика (субъекта, планирующего осуществление хозяйственной и иной деятельности) или проектной организации, осуществляющей разработку проектной или иной документации, а также физических лиц, состоящих с ними в трудовых отношениях, не допускается. При

проведении ЭЭГ одновременно рассматривается заключение общественной экологической экспертизы (при его наличии).

Срок проведения ЭЭГ не должен превышать 1 мес, а для проектной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать трансграничное воздействие, – 2 мес со дня поступления проектной документации. По результатам составляется заключение ЭЭГ, которое может быть положительным, в т. ч. положительным с особыми условиями реализации проектных решений, либо отрицательным. Особыми условиями могут быть: необходимость оформления и утверждения до реализации проектных решений акта выбора места размещения земельного участка для планируемой хозяйственной и иной деятельности, если указанный акт не был оформлен и утверждён до представления проектной документации на ЭЭГ; необходимость перевода земель в другие категории, виды земель, изменения целевого назначения земельных участков и (или) изменения функционального использования территории до реализации проектных решений – если планируемая хозяйственная и иная деятельность не соответствует установленному правовому режиму охраны и использования этих земель и (или) зонированию территории; необходимость принятия мер по сохранению уникальных, эталонных или иных ценных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий и территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями, а также мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включённым в Красную книгу Республики Беларусь, – если есть угроза их повреждения или уничтожения при реализации проектных решений; необходимость доработки на следующей стадии проектирования отдельных проектных решений, не обеспечивающих соблюдение законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, и представления проектной документации следующей стадии проектирования на ЭЭГ; необходимость разработки и реализации дополнительных природоохранных мероприятий в случае превышения нормативов по выбросам и сбросам загрязняющих веществ в окружающую среду после выхода объекта на проектную мощность; иные условия, предусмотренные законодательными актами. Утверждение проектной или иной документации, финансирование и реализация содержащихся в ней проектных решений без положительного заключения ЭЭГ запрещаются, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Срок действия заключения ЭЭГ ограничивается проектной продолжительностью реализации проектных решений, предусмотренных для некоторых объектов, перечень которых определён законом (тепловые электростанции и другие установки для сжигания топлива эквивалентной мощностью 100 МВт и более; атомные электростанции и другие ядерные установки (за исключением сооружений и комплексов с экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами (сборками), максимальная мощность которых не превышает 1 кВт постоянной тепловой нагрузки); установки, предназначенные для производства или обогащения ядерного материала, регенерации отработавшего ядерного материала; стационарные объекты и (или) сооружения, предназначенные для хранения ядерных материалов, отработавших ядерных материалов и (или) эксплуатационных радиоактивных отходов и др.), увеличенной на 1 год, если иное не предусмотрено законодательными актами. Срок действия ЭЭГ по остальным объектам ЭЭГ ограничивается установленным сроком действия документации по этим объектам. Действие заключения ЭЭГ прекращается в случаях: осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности с отступлениями от проектной или иной документации, по которой получено положительное заключение ЭЭГ, если это отступление связано с использованием природных ресурсов и (или) воздействием на окружающую среду; невыполнения особых условий реализации проектных решений, изложенных в заключении ЭЭГ; изменения проектной или иной документации после получения положительного заключения ЭЭГ,

связанные с использованием природных ресурсов или воздействием на окружающую среду; выявления факторов воздействия на окружающую среду, не учтённых в проектной или иной документации, по которой получено положительное заключение ЭЭГ; истечения срока действия заключения ЭЭГ.

Проведение ЭЭГ на основе договора с заказчиком или проектной организацией не допускается. Расходы, связанные с проведением ЭЭГ, финансируются за счёт средств республиканского бюджета. Порядок проведения ЭЭГ и порядок оплаты расходов, связанных с проведением ЭЭГ с привлечением внештатных специалистов устанавливается Советом Министров. Споры, возникающие в области проведения ЭЭГ, разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательными актами.

Н.А. Карпович