

УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

**Сборник материалов
II Международной научной конференции**

Минск, 20 марта 2015 г.

**Минск
Издательский центр БГУ
2015**

УДК 351.824.5:339.543(476)(06)

ББК 67.401.143.1 (4Беи)я431

У67

Управление в области таможенного дела: сборник научных статей II Междунар. научной конф. (г. Минск, 20 марта 2015 г.) / редкол.: В.Г. Шадурский (гл. ред.) [и др.] – Минск: Изд. центр БГУ, 2015. – 124 с.
ISBN 978-985-553-255-3.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

В.Г. Шадурский (ответственный. редактор),
В.А. Острога,
А. Лавриновичус (Литва),
Е.Н. Мартюшевская (техн. редактор).

В данном научном сборнике представлены статьи по различным вопросам управленческой деятельности таможенных органов Республики Беларусь.

Адресовано широкому кругу читателей: ученым, исследователям, преподавателям, студентам, магистрантам и аспирантам юридических и экономических наук, а также тем кто занимается проблемами управления таможенным делом в Республике Беларусь и зарубежом.

УДК 351.824.5:339.543(476)(06)

ББК 67.401.143.1 (4Беи)я431

П _____

ISBN 978-985-553-255-3.

БГУ, 2015

© Оформление. РУП “Издательский центр БГУ”, 2015

TRADE FACILITATION MEASURES IN THE GLOBAL SUPPLY CHAIN

Dr. DANUTĖ ADOMAVIČIŪTĖ

The article devoted to the trade facilitation measures in the global supply chain. The author underline that the trade facilitation has attracted significant political and commercial interest. Customs has been faced with contradictory demands arising from the globalization of trade.

1. Introduction

Nowadays trade facilitation has attracted significant political and commercial interest. Customs has been faced with contradictory demands arising from the globalization of trade. World trade grew more rapidly than world production. Transportation and travellers have also increased significantly. It is projected that they will continue to expand in coming years. On the one hand, there is a need for effective security and control of international supply chains while on the other hand, there are increasing demands for greater facilitation of legitimate trade. This infers that customs is required to work more for goods, transport and travellers crossing borders with the same or less resources especially of fiscal austerity.

The World Trade Organization (WTO) members completed the Agreement on Trade Facilitation (ATF) at the Bali Ministerial Conference in December 2013. In response to this decision, the World Customs Organization's (WCO) Policy Commission in December 2013 issued the Dublin Resolution which states that the WCO will engage immediately with the WTO in respect of the governance and future implementation of the ATF. The ATF contains 13 Articles regarding Trade Facilitation (Section I) and special and differential treatment for developing countries and least-developed countries (Section II). It deals almost entirely with customs-related topics.

The object of research is trade facilitation measures. The aim of research is to determine the importance of trade facilitation measures for supply chain management. To reach the aim of this research the analysis and sistematisation of the scientific literature and legal acts, the data analysis and the comparison were combined. The relationship between trade facilitation, trade flows, income growth, and human development is simple in theory, but complex and challenging in empirical design and estimation. The empirical literature on trade facilitation is limited. There are not a lot of researches in the scientific literature analysing the matters of customs logistics and international supply network. In this paper the focus was made on the analysis of the legal acts regulating customs activities and global trade liberalization (WTO Agreement on Trade Facilitation, 2013; Regulation (EC) No648/2005 of the European Parliament and of the Council; Commission Regulation No1875/2006; Community Customs Code, 1992; AEO Guidelines, 2012; etc.) in the contexts of the international supply network.

Reviewing the empirical literature of supply chain issues, it can be said that emphasize different researches aspects (Heide, John, 1990; Hendrick, Ellram, 1993; Ganesan, 1994; Lambert et al., 1996; Atkinson, 1998; Pearson et al., 1998; Whipple, Gentry, 2000; Ellram et al., 2002; Bourne et al., 2002; Halachimi, 2002; Gutierrez, Hintsas, 2006; Saiz, Bas, Rodriguez, 2007; Morgan, 2007; Bento, White, 2010; Jablonskis, 2014).

2. Analysis of customs operations

Each country's economy is influenced by the ongoing international trade, the volume of which depends on the efficiency of logistical operations - from the modelling and management of the logistics process, helping to control the flow of goods crossing national borders. Recognizing the importance of simple border measures whilst to fostering an attractive environment for business and to prepare to implement the WTO Agreement on Trade Facilitation, customs administrations requirements in terms of capacity building for trade facilitation programmes in coming years are expected to increase. Customs reforms and modernization forms an essential pillar within these programmes. In order to implement such trade facilitation measures effectively and efficiently, customs is required to become more actively involved in trade facilitation programmes. Given this role, the efficiency and effectiveness of customs procedures can significantly influence and advance economic competitiveness and social development by promoting international trade and investment in a safer trading environment. According the survey which was conducted by TNS Political and Social at the request of the European Commission, Directorate-General for Taxation and Customs Union a majority of respondents think that costs related to customs operations have increased over the last five years (Flash Eurobarometer 399 - The electronic customs implementation in the EU, 2014). Respondents were then asked to consider the way in which various aspects of customs operations have evolved over the last five years.

In six countries, a majority of respondents think that *the costs related to customs operations* have increased over the last five years, most strikingly in Belgium (50%), Spain (44%) and Italy (41%). Majorities also take this view in Portugal (38%), France (34%) and Estonia (33%). However, elsewhere a majority of respondents say that costs have remained the same, in particular in Sweden (57%), Latvia (50%), Romania (49%) and Greece (47%). The highest proportion of respondents who think that the costs related to customs operations have decreased over the last five years can be observed in Lithuania, followed by Greece, the Netherlands and Portugal (all 14%). A sizable minority of respondents in most countries say they don't know, notably France (30%), Estonia (26%) and Italy (26%).

Spain (40%) is the only country in which a net majority of respondents think that *the frequency of controls* has increased over the last five years, though relatively high numbers of respondents also take this view in Portugal (35%), the UK (32%) and Greece (32%). Everywhere else a majority of respondents say that the frequency is unchanged, notably in Sweden (63%), Romania (59%) and Bulgaria (56%). Respondents in Latvia (30%) are most likely to think that the

frequency of controls has decreased over the last five years, followed by Lithuania (21%) and Estonia (20%). Over a fifth of respondents don't know in France (27%), Estonia (26%), Denmark (25%) and Sweden (22%).

In all countries, a majority of respondents say that *the frequency of enquiries and audits* has remained the same over the last five years. This view is most widespread in Sweden (63%), Latvia (61%) and Belgium (58%). Respondents in Spain (31%), Italy (30%) and Greece (29%) are most likely to say that the frequency of enquiries and audits has increased over the last five years, while those Latvia (17%), Romania (17%) and Germany (16%) are most likely to report that the frequency of controls has decreased. Over a third of respondents in Estonia (34%) answer 'don't know', as do 28% in Bulgaria and 27% in France.

In five countries, a majority of respondents say that *the time required to clear customs* has decreased over the last five years: Poland (51%), Lithuania (50%), Latvia (48%), Romania (43%) and Estonia (42%). Elsewhere, a majority of respondents think the time required to clear customs has remained the same, most notably in the UK (58%) and Sweden (56%). The highest proportion of respondents who say that the time required to clear customs has increased can be found in Germany (28%), followed by Denmark (21%) and the UK (21%). At least a fifth of respondents answer 'don't know' in Portugal (31%), France (29%), Denmark (24%), Italy (23%) and the Netherlands (22%).

According to the survey results six out of ten companies *imported* from China in 2013 - making it the most common source of imports. Over 50% of companies in all but four countries imported from China, the exceptions being Estonia, Romania, Bulgaria and Latvia. While 88% of companies make import declarations in their own country, 16% make them in another EU country. Over three-quarters of companies used seaports as points of entry, 61% used airports, and 43% used land borders. A majority of importers bring in goods for their own company or affiliates. A majority of importing companies carry out customs procedures several times a month.

Six in ten respondents say that their company *exported* to Russia or other European countries outside the EU in 2013. Over 50% of respondents in all but four Member States did this, the exceptions being Portugal, Romania, Spain and France. While almost all companies use their own country as a point of exit when exporting goods, over a quarter use another EU country. Half of exporting companies carry out customs procedures several times a month.

Reviewing the flow of goods, it can be said that the process of the worldwide transportation of goods is very long and complicated. The rapidly growing international trade as well as new technologies of the production and transport require the goods to be delivered to the recipient exactly at the time when they are needed. The customs are involved in the procedures of the international trade regulation control. For this reason, customs formalities must be carried out as quickly as possible, without disturbing the flow of goods and at the same time not reducing the efficiency of the customs control. Therefore, inconvenient or inflexible customs procedures have a negative impact on the business

competitiveness. The demands of growing trade volumes and global competition have put extreme pressure on the Customs Union to better facilitate and encourage the flow of goods across external borders, while at the same time protecting the integrity of the EU market and its societies from the various risks related to the international movement of goods. This requires efficient, effective controls as well as close cooperation among the different stakeholders: the customs authorities, other authorities, business and international partners. After analysing, it can be stated that a long time required for the customs procedures can be named as one of the international trade's barriers.

3. Supply chain security initiatives in the customs activity

Globalization has influenced the changes in customs procedures and inspection processes. In the last decade, the role of customs has significantly changed from the collection of customs duties to the protection of citizens due to reduced duty rates and increased concerns for safety and security. Under the global economy conditions, customs activities are important for the protection of the public interests and the international supply network's security. The global trading system is not secured against the terrorism which can cause a serious damage to the global economy. The main task of customs nowadays in all administrations is the protection of citizens and their interests while facilitating legitimate trade.

The World Customs Organization, as the global centre of customs excellence, plays a central role in the development, promotion and support for the implementation of modern customs standards, procedures and systems. The WCO initiative has been deliberately focused on the entire international trade supply chain, rather than restricting customs' interest to that aspect of the international trade transaction when goods move across a border. The basic principle underpinning WCO's work has been to create an international mechanism for customs administrations to gain access to relevant information relating to international trade well in advance, for the purposes of risk management and risk assessment. The WCO has established the Frameworks of Standards to Secure and Facilitate Global Trade (SAFE Framework) (2005) (these Standards were updated in 2012) to global security and trade facilitation.

The WCO SAFE Framework of standards provides the global standards for launching an AEO programme. In addition, many customs administrations having established AEO programmes are now seeking to formalize AEO mutual recognition agreements with other customs administrations. The System, based on four essential elements, is focused on two equal principles: "customs to customs" and "customs to business enterprises". The System harmonizes the pre-electronic cargo information about shipments. In order to be against the security threats, each country joining the System is obliged to apply the comprehensive approach of the risk management. The System requires the inspection of the high-risk containers and the cargo inspection. The System also defines benefits that customs will provide to the business enterprises matching the minimum supply network security standards and the best practices. The principles are composed of series of standards that must be implemented at the international level and that are presented as minimum requirements obligatory for WCO members to carry out.

The European Commission recognises that security is one of the primary expectations of European citizens. EU citizens will be better protected against security threats through a co-ordinated response at the external borders of the European Community. The customs authorities of the member states play an important role in the fight against cross-border crime and terrorism. Customs expertise in controlling goods, backed up by the use of modern IT systems and an efficient risk assessment, is vital to detect illegal goods such as drugs, explosive materials or nuclear and chemical weapons.

The EU Customs Security Programme covers activities supporting the development and implementation of the security measures mentioned above. In particular, introducing proper security controls to ensure the protection of the internal market and, in close cooperation with major trading partners in the world, the securing of international supply chains, and providing assistance to traders who show compliant efforts to secure their part of the international supply chains. According to the Community Customs Code (1992), which was replaced in 2005, the customs of the EU countries began appreciating the activities of the business enterprises, seeking to gain the status of the authorised economic operator (AEO).

In order to respond to security concerns relating to the international trade in goods, the European Commission presented a series of measures designed to provide a coordinated and effective response. This package brings together the basic concepts underlying the new security-management model for the EU's external borders, such as a harmonised risk assessment system. The EU Customs Security Programme covers activities supporting the development and implementation of measures enhancing security through improved customs controls. The programme introduces proper security controls to ensure the protection of the internal market and, in close co-operation with major trading partners in the world, secure the international supply chain. The programme balances controls with trade facilitation. Traders demonstrating compliant efforts to secure their part of the supply chain will be rewarded by benefits such as fewer controls. Security amendments to the Community Customs Code (1992) provides the legal framework for the measures introduced in the EU Customs Security Programme: (1) traders are required to provide customs authorities with information on goods prior to import to or export from the European Union; (2) reliable traders will benefit from trade facilitation measures through the Authorised Economic Operator (AEO) programme. These two approaches are interlinked and provide enhanced security through a combination of measures. With the new security initiative, customs are enabled to carry out more targeted controls on high risk shipments. The concept of AEO was introduced as one of the main elements of the supply chain security.

After studying the theoretical business enterprises activities assessment's models and concepts, it can be said, that modern activities' assessment systems include and evaluate the policy issues of organizations. Therefore, in order to carry out the evaluation of activities, the organization's mission, policies and objectives should be combined together. Most of the authors creating the models of activities' assessment emphasize the importance of enterprises' strategy and long-term goals.

After analysing it was found out that the greatest influence in the process of business' assessment is done by the use of non-financial indicators. Have been identified that this has the greatest effect on business results. One of the activities' assessment models, including the assessment of the supply network, is a model created by J. Saiz, A. Bass, R. Rodriguez (2007) (Fig. 1). In the customs the assessment process of business enterprises' activities can be made on the basis of this model. The authors of this model stressing the importance of the strategy's implementation have identified its two components: a strategic framework and a process framework.

Simplified customs procedures are becoming more and more important. Customs provides the assumptions to go deeper into the assessment processes of the business activities. The assessment processes of the business activities performed by the customs are a multiple process that involves more than just the field of customs matters.

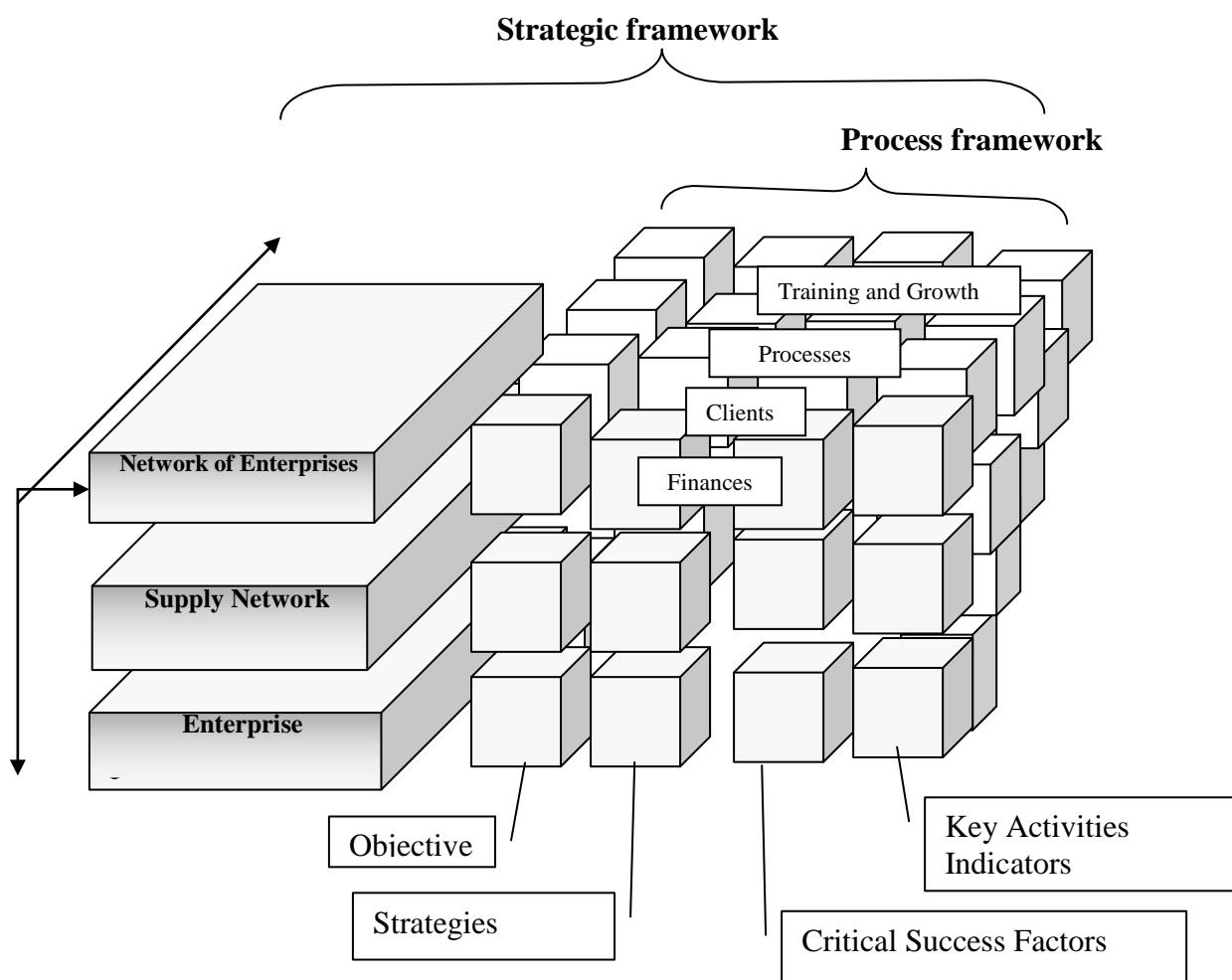


Fig. 1. Structure of Business Activities' Assessment Process

Source: compiled by the author on the basis of J. Saiz, A. Bas, R. Rodriguez (2007).

AEO programmes which embrace risk management provide member administrations added flexibility in the efficient use of limited resources. Achieving AEO programme compatibility and mutual recognition is in essence a

harmonisation and simplification of customs procedures, and thus contributes to balancing supply chain security and facilitation. The establishment of an end-to-end secure supply chain is supported by opening the AEO programmes for more supply chain actors as potential AEO applicants. An AEO can be defined as an economic operator who is deemed reliable in the context of his customs related operations, and, therefore, is entitled to enjoy benefits throughout the EU. According to the Authorised Economic Operator programme it is important to evaluate the business enterprises' activities. The assessment of business enterprises' activities in EU customs is carried out taking into consideration the issuing/non-issuing of the AEO status when the customs audit assesses the activities of the economic operator and its compliance with the established criteria. After analysing the enterprises activities quality's AEO certification process of the EU customs, it can be affirmed that this is a positive phenomenon, which can be considered as a first customs' step towards the positive assessment of the enterprise, taking into consideration its reliability. This process of certification provides a competitive advantage over other companies.

Governments have to take a holistic approach in their efforts to secure and protect the international trade supply chain from being used for acts of terrorism or other criminal activity while ensuring continued improvements in trade facilitation. Security and facilitation along the global supply chain requires highly trained and motivated staff in the customs administrations as well as in all other parties involved in the supply chain.

4. Conclusion

The World Customs Organization, as the global centre of customs excellence, plays a central role in the development, promotion and support for the implementation of modern customs standards, procedures and systems. The WCO initiative has been deliberately focused on the entire international trade supply chain. Customs comprises of key area where processes of logistics can truly differentiate themselves, reduce costs and build real competitive advantage.

The rapidly growing international trade as well as new technologies of the production and transport require the goods to be delivered to the recipient exactly at the time when they are needed. The customs are involved in the procedures of the international trade regulation control. For this reason, customs formalities must be carried out as quickly as possible, without disturbing the flow of goods and at the same time not reducing the efficiency of the customs control.

The demands of growing trade volumes and global competition have put extreme pressure on the Customs Union to better facilitate and encourage the flow of goods across external borders, while at the same time protecting the integrity of the EU market and its societies from the various risks related to the international movement of goods.

The supply network is influenced by a broad set of environmental factors. That is why, this assessment area is quite tricky and complicated, requiring a broad understanding of the importance of a global context. After analysing theoretical models of the business enterprises activities' evaluation, it has been found out that

the majority of them include and evaluate the enterprises strategy's issues. Therefore, in order to carry out the evaluation of activities, the organization's mission, policies and objectives should be combined together.

References

1. *AEO Guidelines*, 2012. European Commission, Directorate-General Taxation and Customs union. Available at: http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/customs/policy_issues/customs_security/aeo_guidelines2012_en.pdf [Accessed 26 May 2014].
2. *Agreement on Trade Facilitation*, 2013. The World Trade Organization, pp.1-30. Available at: <http://www.wcoomd.org/en/topics/wco-implementing-the-wto-atf/wto-agreement-on-trade-facilitation.aspx> [Accessed 12 May 2014].
3. Atkinson, A. A., 1998. Strategic performance measurement and incentive compensation. *European Management Journal*. No. 16 (5), p. 552–561.
4. Bento, A., White, L., 2010. An exploratory study of strategic performance measurement systems. *Advances in Management Accounting*. Vol. 8, p. 1–26.
5. Bourne, M., Neely, A., Platts, K., Mills, J., 2002. The success and failure of performance measurement initiatives. *International Journal of Operations and Production Management*. Vol. 22, No. 11, p. 1288–1310.
6. Commission Regulation No1875/2006. European Commission, 2006.
7. Community Customs Code, 1992. Council Regulation (EEC) No 2913/92, European Commission, Available at:
8. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1992R2913:20050511:LT> [Accessed 14 August 2014].
9. Ellram, L. et al, 2002. The Impact of Purchasing and Supply Management Activities on Corporate Success. *Journal of Supply Chain Management*. Vol. 38, No. 1, p. 4–17.
10. *Flash Eurobarometer 399 - The electronic customs implementation in the EU*, 2014. European Commission, Report.
11. *Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade*, 2005. World customs organization, Brussels.
12. *Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade*, 2012. World customs organization, Brussels.
13. Ganesan, S., 1994. Determinants of long-term orientation in buyer-seller relationships. *Journal of Marketing*. Vol. 58, No. 2, p. 1–19.
14. Gutierrez, X.; Hintsa, J., 2006. *Voluntary supply chain security program impacts: an empirical study with BASC member companies*. University of Lausanne.
15. Halachimi, A., 2002. *Performance measurement: a look at some possible dysfunctions*. Work Study. Vol. 51, Iss. 5, p. 230–239.
16. Heide, J. B., John, G., 1990. Alliances in industrial purchasing: the determinants of joint action in buyer-supplier relationship. *Journal of Marketing Research*. Vol. 27, No. 1, p. 24–36.
17. Hendrick, T., Ellram, L., 1993. *Strategic Supplier Partnering: An International Study*, Center for Advanced Purchasing Studies.
18. Jablonskis, A., 2014. Materialieji srautai tarptautinės prekybos logistinėje grandinėje. In: Laurinavičius, A. et al. *Muitinė tarptautinės prekybos logistinėje grandinėje*. Vilnius: Mykolo Romerio universitetas.
19. Lambert, D. M., Emmelhainz, M. A., Gardner, J. T., 1996. Developing and implementing supply chain partnerships. *The International Journal of Logistics Management*. Vol. 7, No. 2, p.1–17.
20. Morgan, C., 2007. Supply network performance measurement: future challenges? *The International Journal of Logistics Management*. Vol. 18, No. 2, p. 255–273. Available at:

- [http://www.emeraldinsight.com/10.1108/S1474-7871\(2010\)0000018004](http://www.emeraldinsight.com/10.1108/S1474-7871(2010)0000018004) [Accessed 20 September 2014].
- 21. Pearson, J. N., Carter, J. R., Peng, L., 1998. Alliances, logistics barriers, and strategic actions in the People's Republic of China. *International Journal of Purchasing and Materials Management*. Vol. 34, No. 4, p. 27–36.
 - 22. Regulation (EC) No 648/2005 of the European Parliament and of the Council of 13 April 2005, amending Council Regulation (EEC) No 2913/92 establishing the Community Customs Code. *Official Journal*, L 117.
 - 23. Saiz, J., Bas, A., Rodríguez, R., 2007. Performance measurement system for enterprise networks. *International Journal of Productivity and Performance Management*. Vol. 56, Iss. 4 , p. 305–334. Available at: <http://www.emeraldinsight.com> [Accessed 11 November 2014].
 - 24. Whipple, J. S; Gentry, J. J., 2000. A network comparison of alliance motives and achievements. *The Journal of Business & Industrial Marketing*. Vol. 15, No. 5, p. 301.

ADMINISTRATIVE METHODS OF STATE MANAGEMENT IN THE SPHERE OF CUSTOMS

Martsiusheuskaya E.N.

The article dedicates administrative methods of public administration in sphere of customs matters. The author pays attention on the definition of non-tariff measures with regard to non-tariff methods, also how to improve in existing science of classification of administrative methods of public administration in sphere of customs matters.

Administrative methods of management in the field of customs are the most important for the Republic of Belarus as a state party to the EEU. These methods have their national peculiarities, and in many respects are defined by the Republic of Belarus as a sovereign state. However, they are consistent with States parties to the EEU on various issues, but due to objective reasons, are developed taking into account the national interests of States related to the protection of domestic producers from unfair foreign competition. A vivid example of describing national characteristics on the use of administrative methods, is retaliatory sanctions of the Russian Federation on the system of sanctions member States of the EU, USA and other States.

Meanwhile, the consistent application of administrative methods in the EEU is associated with single measures of non-tariff regulation of foreign economic activity in relation to third countries.

Will try to analyze the administrative methods of the government in the field of customs Affairs in the Republic of Belarus as a set ways direct impact on the behavior of the managed entities of foreign economic activity (hereinafter – FEA) and officials of the customs authorities through the publication of legal acts.

This group of methods involves the exercise of powers of the President of the Republic of Belarus in the implementation of the General management of customs business, the Government of the Republic of Belarus on the development of concerted actions both within the state and supranational bodies The state customs Committee of the Republic of Belarus (hereinafter SCC) under the direct leadership of customs services of the Republic of Belarus.

The most complete list of methods required for effective public administration in the field of customs Affairs in the Republic of Belarus, according to the author is the following:

- 1) establishment of rules of conduct generally or of a private nature;
- 2) non-tariff measures of regulation of foreign trade (quotas and licensing, voluntary export restraints, technical measures, technical barriers to trade, etc.);
- 3) implementation of various types of state control within its competence;
- 4) inclusion in the register of subjects of foreign economic activity, operating in the field of customs;
- 5) application of administrative coercive measures, financial sanctions.

Given the desire of the Republic of Belarus to accede to the General agreement on tariffs and trade and world trade organization (GATT/WTO), will try to give an objective assessment on the use of each type of administrative methods. The fact that the GATT/WTO in the priority set for the abolishment of non-tariff measures, explaining his position that promotes fair competition of goods on the world market. The state of the world community and nonmembers in the GATT/WTO, apply non-tariff measures in foreign trade. According to the International Bank for reconstruction and development, developed countries apply non-tariff measures in respect of such goods as agricultural products, ferrous metals, textiles, vehicles, and developing countries – food products, ready-made industrial products.

Given the requirements of the GATT/WTO and national interests of the Republic of Belarus, optimal, according to the author, is the following system of administrative methods of management in the field of customs.

1. Establishing rules of conduct generally or of a private nature.

Among these rules set restrictions on the movement of goods across the customs border of the EEU. These prohibitions constitute *jus cogens* (lat. – "undeniable right" – approx. ed.) in relation to all controlled entities, without exception. The legal nature of prohibitions – the national security of the Republic of Belarus, the life and health of its citizens, flora and fauna. Consequently, among the prohibited movement of goods, weapons, ammunition, narcotic drugs and psychotropic substances, radioactive goods, etc.

Rules of behaviour of entities operating in the field of customs enshrined in the Customs code of the customs Union (hereinafter – TC TC) [1].

2. Non-tariff measures of regulation of foreign trade (quotas and licensing, voluntary export restraints, technical barriers to trade, etc.).

The restrictions on the movement of goods caused by economic nature. These restrictions are formulated in light of the current economic situation in the country at the time of their application. Appropriate administrative methods allow to regulate foreign Commerce, to solve specific economic and social problems that require surgical intervention of the state. The result of applying non-tariff measures may be suspension of growth in the trade deficit and the alignment of trade or balance of payments, the ability to rationally dispose of a foreign currency when it is lack for the purchase abroad of necessary goods, mobilization of foreign exchange reserves for external debt service. Moreover, proper use of non-tariff measures will allow to obtain concessions in the field of import restrictions on the basis of reciprocity and to abolish discriminatory measures against Belarusian goods in the countries applying for trade and economic cooperation. In our view, non-tariff measures of regulation of foreign economic activity should be called non-tariff methods, as they combined the means and tools to achieve economic stability in the country. This is a result of a desire for uniform application of terminology. As you know, with the concept of "methods of determining the customs value" associated economic methods, therefore, administrative non-tariff methods of regulation of foreign economic activities also represent a set of non-tariff methods of regulation. In this rule should be distinguished:

2.1. Quotas and licensing – types of non-tariff measures quantitative restrictions on export and / or import. Quotas are applied in the Republic of Belarus for the establishment of quantitative restrictions in determining the maximum amount or value of import of goods by individual, tariff, seasonal, global interest and other restrictions. When using quotas Republic Belarus restricts the export of consumer goods, raw materials, since after the modernization of certain sectors of the economy the main task of national importance – to process production with the consequent production with higher added value. Quotas often leads to monopolization of the economy, which limits price competition, therefore it is usually applied in connection with licensing – obtaining special permissions (licenses) to import, export, issued by the authorized body of state management. The government of the Republic of Belarus, taking the decision to impose quotas, determines the method of allocating quotas and in accordance therewith sets forth the procedure of the contest or auction. Quotas are distributed on the basis of equality of subjects of foreign economic activity in relation to quota and non-discrimination on the basis of ownership, place of registration and Licensing etc. – a kind of form of state accounting and control of the import/export of certain categories of goods. In the absence of the license (individual, General) customs authorities have the right to refuse the release of goods.

2.2. "Voluntary" export restraints – concerted action by States on the basis of an international Treaty adopted by the exporters in a particular state or government to limit export to another country, have signed this agreement. Export restrictions can have a quantitative form, value form or market share. In the world practice of "voluntary" export restraints may be taken under coercion, with the aim to avoid the threat of tariffs or other barriers to foreign trade. Known cases of "voluntary" export restrictions when exporting firms that have public value, planning to make big profits from the export of smaller volume products, raising prices for these products, if possible, based on global market conditions. This technique of export restrictions can be used in respect of certain categories of goods of strategic significance in the world (potassium salt, etc.)

2.3. Technical measures – measures relating to administrative and customs formalities. The main technical measures act certification of imported goods and services. The Agreement "On common principles and rules of technical regulation in the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation" dated 18 November 2010 certification is considered as a form of mandatory confirmation of conformity of products manufactured, the requirements of technical regulations of the Customs Union (hereinafter – CU) certification body (assessment (confirmation) of conformity) [2]. Therefore, imported into the customs territory of the EAEU products must meet the technical, sanitary, phytosanitary, veterinary, pharmacological standards and the requirements of the common customs territory. Products that do not meet these requirements, you do not have the required forms of certificates of conformity and declarations of conformity prohibited from being imported to the single customs territory. In the literature to technical measures referred sanitary-epidemiological, veterinary and quarantine phytosanitary control [3, p. 286]. In our opinion, this is not quite

correct. Documentary requirements of customs authorities (certificates, permits, etc.) are technical measures, as accompanied by the implementation of administrative procedures to implement the requirements of the state in which the products are destined. While the issues associated with the implementation of various types of state control imposed on the customs authorities is a completely different institution, governing the issues related to the correct application of the relevant rule of law. In our opinion, it's an independent group of administrative methods, which is not part of non-tariff measures of foreign trade. Technical measures and technical barriers to trade – group non-tariff measures, which are largely similar because of the requirements by the state and authorized state agencies.

2.4. Technical barriers to trade measures, which are caused by the need to provide additional documents to the customs authority for customs operations, as well as perform administrative formalities.

In practice, to give a distinction between technical measures and technical barriers to trade is quite difficult, since they share the same semantic meaning, and quite often in the literature these terms are mutually interchangeable.

In our view, the significant difference of the technical barriers to trade technical measures is that manifest in specific legal forms (standards, technical rules, regulations, safety requirements, requirements for packaging, marking of goods with special marks, etc.).

In the Republic of Belarus since 2001, has a national information center on technical barriers to trade, sanitary and phytosanitary measures (hereinafter – SIC on TBT and SPS), which is essentially the SIC is the national reference and information service (website www.nicwto.by). His main function is to ensure the cooperation of the committees of the GATT/WTO with state bodies of the Republic of Belarus for the provision and exchange of information within the scope of the Agreement on technical barriers to trade [4] and the Agreement on application of sanitary and phytosanitary measures [5].

3. Different types of state control within the competence of the customs authorities. In accordance with the Law of the Republic of Belarus "On customs regulation in the Republic of Belarus", the customs authorities directly involved or participate in various types state control: tax, currency, export, radiation, road, sanitary-quarantine, veterinary, phytosanitary, etc. [6].

3.1. Tax control – on the issues connected with the payment of national taxes specified in the Special part of the Tax code of the Republic of Belarus (VAT, excise duties);

3.2. Currency control is carried out in accordance with the Law of the Republic of Belarus "On currency regulation and currency control" [7]. The customs authorities determine the compliance of foreign exchange transactions currency legislation; control the transfer of foreign currency and other currency values across the customs border; prevent the legalization of proceeds from crime, terrorist financing, due to other extremist activity.

3.3. Export control is carried out by the customs authorities of member States of the EEU in accordance with the national legislation, as a single legal framework

is not yet formed, and existing legal acts regulate private matters [8, 9]. In Belarus export controls aimed at establishing a permitting procedure for import to the territory of the Republic of Belarus, transit and exports of specific goods (works, services), implemented in accordance with the Law of the Republic of Belarus "On export control" [10]. The implementation of export controls in Kazakhstan, as follows from the analysis of national legal acts of that state, is largely similar to that implemented in Belarus. This is not to say about the Russian Federation, which, as is known, in military and energy attitude is superior to the other EEC partners. the integration block. In this regard, to unify the issues associated with export controls is not easy. One of the most problematic issues is the list of goods and services subject to export control, as well as the range of bodies involved in the implementation process of this type of state control.

3.4. Radiation monitoring – according to the Decision of the Customs Union Commission dated April 16, 2010 No. 240 "On movement control of sources of ionizing radiation" to finalizing a single implementation of export control in the EEU shall be in accordance with national legal acts [11-15] and provides for the monitoring of the movement of sources of ionizing radiation.

3.5. Car control is carried out by the customs authorities of member States of the EEU in accordance with national legislation and includes: verification of the document granting the right to travel on the territory of a member state of the EEU; weight control of vehicles; control tachometer; transport documents, a special permit for the transport of dangerous goods with regard to compliance with the requirements of the Agreement on the international carriage of perishable foodstuffs and on the special vehicles used for such carriage from September 1, 1970 [16].

3.6. Sanitary-quarantine control is carried out in respect of persons, vehicles and controlled by the state sanitary-epidemiological supervision (control) of products at checkpoints across the customs border of the EEU in order to prevent the importation of potentially hazardous for human health product, delivery, the emergence and spread of infectious and mass non-infectious diseases. The legal basis for its implementation is the Decision of the Customs Union Commission dated may 28, 2010 № 299 "On the application of sanitary measures in the Customs Union", which approved the list of goods, subject to sanitary and epidemiological supervision (control) at the customs border and customs territory of the customs Union; the common sanitary-epidemiological and hygienic requirements for goods subject to sanitary-epidemiological supervision (control); Unified forms of documents confirming safety of products; The regulation on the exercise of state sanitary and epidemiological supervision (control) over persons and vehicles crossing the customs border of the customs Union, controlled goods moved through the customs border of the customs Union and in customs territory of the customs Union. In the Republic of Belarus, as in other member States of the EEU, this type of control is performed on the basis of the interagency legal act adopted by the SCC in cooperation with the Ministry of health and the State border Committee [17].

3.7. Veterinary control is carried out in accordance with the Decision of the Customs Union Commission of 18 June 2010 № 317 "About application of veterinary-sanitary measures in the Customs Union", which approved the Unified list of goods subject to veterinary control (supervision); The regulation on the common procedure of veterinary control at the customs border of the Customs Union and in customs territory of the Customs Union; the regulation on the common procedure of joint inspections of objects and sampling goods (products) subject to veterinary control (supervision); The common veterinary (veterinary-sanitary) requirements for goods subject to veterinary control (supervision), Unified forms of veterinary certificates. The customs authorities of the Republic of Belarus in the framework of the veterinary control is carried out documentary control.

3.8. Phytosanitary control is carried out based on the Decision of the Customs Union Commission of 18 June 2010 № 318 "On the provision of plant quarantine in the Customs Union", which approved the List of regulated products (regulated goods, regulated materials, regulated goods) subject to quarantine phytosanitary control (supervision) at the customs border of the Customs Union and the customs territory of the Customs Union; the regulation on the procedure of realization of quarantine phytosanitary control (supervision) at the customs border of the Customs Union; The regulations on the procedure of realization of quarantine phytosanitary control (supervision) on customs territory of the customs Union. The customs authorities of the Republic of Belarus phytosanitary and quarantine control implemented in the form of documentary control. The customs authorities of the Russian Federation such the monitoring is performed in accordance with the RF Government decree of 29 June 2011 No. 500 "On approval of rules of implementation of veterinary and quarantine control at checkpoints across the state border", in specialized checkpoints in conjunction with the Federal supervision of consumer rights protection and human welfare [18].

It should be noted that the implementation described within this paragraph controls associated with administrative methods, as it provides for the implementation of the regulations, drawing up protocols on administrative offences for violation of transport legislation. In such cases, the customs authorities are forced to interact with the relevant authorities, competent in the areas being considered.

4. The inclusion of subjects of foreign economic activity in the registry of entities operating in the field of customs. The SCC performs the register of customs representatives, customs carriers, owners of temporary storage warehouses, owners of customs warehouses, owners of duty free shops, authorized economic operators. SCC in considering applications stakeholders in inclusion in the appropriate register, takes into account the fulfilment of other conditions stipulated by law (the required amount as security for payment of customs duties, reporting, etc.), on the basis of which a legal entity carrying out foreign economic activity in the area of customs, entered in the register, and the corresponding information is transmitted to the Eurasian economic Commission. The SCC

maintains a strict control on the fulfillment of all conditions for inclusion of subjects in the appropriate register.

5. The application of measures of administrative coercion. Administrative enforcement by customs authorities, is a special kind of state administrative influence, has as its purpose the protection of the public relations in the field of customs [19, p. 22]. Measures of administrative coercion in the customs area have a fairly wide range. The customs authorities may apply various types of administrative enforcement [20, p. 20]. Among them helpful, preclusive and recovery measures, measures of administrative responsibility [21, p. 62; 22, p. 210; 23, p. 18; 24, p. 34-35; 25, p. 153-154;], as well as measures of administrative and procedural components [26, p. 223]. Administrative and customs enforcement is applied by officials of customs bodies vested with special powers in the field of law enforcement. Currently these bodies emphasize the administrative and legal prevention through the implementation, within its competence, different types of state control in the relevant forms.

The customs authorities of the Republic of Belarus in the number of actively used measures of restraint use: 1) cessation of movement of goods across the customs border; 2) the denial of release of goods; 3) seizure of the goods; 4) suspension of customs operations with the goods in the Commission of administrative customs offences and more. The legislation provides as preventive measures the use of special measures of administrative coercion [27, p. 111-112], including the use of firearms (personnel) weapons [28], aerosol and chemical preparations, special vehicles, service animals, etc.

When making a special legal act (regulations on the implementation of the customs inspection), customs authorities may suspend the movement of funds on account of foreign trade entity, assign the inventory and so on.

The customs authorities of the Republic of Belarus is authorized to carry out the process in cases of administrative offences and on a wide range of administrative violations to apply administrative liability. The exception is those types of administrative offences, which provides for the confiscation of goods and vehicles.

In fact, the customs control acts as a function, method and as a preventative tool. The mere presence of the verification is a precautionary measure to prevent violations of the customs legislation. This is a forced measure, not depending on the will, desire controlled entity/object, and hence this power measure. Even if an administrative offence is not carried out, and these coercive measures are applied to prevent administrative violations, violations of the customs legislation.

6. The use of material sanctions. The customs authorities since 2007 do not contain penalties for the offences in the field of customs. In the form of financial sanctions fines apply in respect of physical persons (citizens of the Republic of Belarus, foreign citizens, stateless persons, legal persons, officials, individual entrepreneurs. It should be noted that the non-application of penalties allowed us to simplify the work of inspectors of Department of customs investigations and customs inspection, as it does not use the Department of customs duties, which previously helped to include interest and penalty. With each change in the

provisions of the Code of the Republic of Belarus on administrative offences penalties for violation of the customs legislation increase. However, these changes do not unify with the member States of the EEU is based on the experience of member States of the EU.

From the analysis of administrative methods of regulation of customs business, we can formulate the following conclusions.

1. Classification of sanitary-epidemiological control, veterinary control, quarantine and phytosanitary control to technical measures is not entirely correct. Documentary requirements of customs authorities (certificates, permits, etc.) technological measures, as accompanied by the implementation of administrative procedures to implement the requirements of the state in which the products are destined. Issues related to the implementation of the various types of state control imposed on customs authorities, is a completely different institution, governing the issues related to the correct application of the relevant industry legislation. Therefore, it's an independent group of administrative methods, which is not part of non-tariff measures of foreign trade.

2. Non-tariff measures of regulation of foreign economic activity should be called non-tariff methods, as they combined the means and tools to achieve economic stability in the country.

3. The list of non-tariff methods listed in the article, in our opinion, is optimal, since the expansion of the number of these methods may lead to isolation of the Republic of Belarus and the impossibility of establishing trade and economic cooperation with other States outside the EEU.

References:

1. On ratification of the Agreement on the Customs code of the customs Union [Electronic resource]: Law Rep. Belarus, July 2, 2010, №158-W // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.
2. The agreement on unified principles and rules of technical regulation in the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation [Electronic resource] : [signed in St. Petersburg 18.11.2010] // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.
3. Samolaev, Y.U. Organization of customs business in the Russian Federation : textbook. aid / U. N. Samolaev. – M. : Alpha-M : Infra-M, 2012. – 353 p.
4. The agreement on technical barriers to free trade zone : [signed in Moscow 20.06.2000] // NAT. register of legal acts of the Republic. Belarus. – 2001. – № 46. – 2/752.
5. The agreement on the application of sanitary and phytosanitary measures [Electronic resource] : [signed in Marrakech 15.04.1994] // ConsultantPlus. Russia / CJSC "Consultant Plus". – M., 2015.
6. On customs regulation in the Republic of Belarus [Electronic resource] : Law Rep. Belarus, 10 Jan. 2014, № 129-W // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.
7. On currency regulation and currency control [Electronic resource] : Law Rep. Belarus, July 22, 2003, № 226-W : ed. Law Rep. Belarus dated 12.07.2013 // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.
8. The movement control of sources of ionizing radiation [Electronic resource] : the decision of the Commission. Customs. Union, 16 APR. 2010, No. 240 // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.

9. On the control over the movement of conventionally pathogenic and pathogenic genetically engineered organisms, explosives, explosive devices and explosives for industrial purposes [Electronic resource] : the decision of the Commission. Customs. Union, 14 Oct. 2010, No. 423 // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.

10. On export controls [Electronic resource] : Law Rep. Belarus, 6 Jan. 1998, No. 130-W : ed. Law Rep. Belarus dated 01.11.2004 // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.

11. On radiation safety of population [Electronic resource] : Law Rep. Belarus, 5 Jan. 1998, No. 122-W : ed. Law Rep. Belarus dated 04.01.2014 G. // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.

12. On some issues of procedure for the movement of certain goods across the State border of the Republic of Belarus [Electronic resource] : resolution of Council of Ministers of the Rep. Belarus, 23 Sept. 2008, No. 1397 : as amended by the decree of Council of Ministers of the Rep. Belarus from 09.03.2015 // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.

13. The regulations on the procedure of interaction of the Republican bodies of state administration, other state bodies and organizations upon detection of sources of ionizing radiation, and in case of their detention when moving across the State border of the Republic of Belarus : approved. the Council of Ministers of the Rep. Belarus, 30 APR. 2009, No. 560 // NAT. register of legal acts of the Republic. Belarus. – 2009. – № 109. – 5/29692.

14. About approval of Rules of carrying out radiation control [Electronic resource] : the order of the Minister of Finance Rep. Kazakhstan, July 11, 2011, No. 360 // the Legislation of CIS / LTD "Australianfor". – Access mode: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46476. – Access date: 07.03.2015.

15. About approval and introduction in action of the Federal norms and rules in the field of atomic energy use "General the provisions of safety of nuclear fuel cycle facilities (OPB OATS)" [Electronic resource] : regulation of the Federal service for ecological, technological and nuclear supervision, 2 Dec. 2005, № 11 // ConsultantPlus. Russia / CJSC "Consultant Plus". – M., 2015.

16. The agreement on the international carriage of perishable foodstuffs and on the special equipment to be used for such carriage (ATP) [Electronic resource] : [signed in Geneva 01.09.1970] // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.

17. Instruction about the order of action (interaction) of customs bodies of the Republic of Belarus, bodies of the border service of the Republic of Belarus, bodies and agencies carrying out state sanitary supervision, in carrying out sanitary and quarantine control at checkpoints crossing the State border of the Republic of Belarus [Electronic resource] : approved. post. The Ministry of zdravooehr., GOS. customs. com. Rep., GOS. border. com. Rep. Belarus, 30 Dec. 2013, No. 135/34/16 // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.

18. About approval of rules of implementation of the veterinary and quarantine control at checkpoints across the state border [Electronic resource] : regulation of the Government Grew. Federation, June 29, 2011, No. 500 : as amended by the decree of the Government Grew. Federation dated 23.04.2012 // ConsultantPlus. Russia / CJSC "Consultant Plus". – M., 2015.

19. Tedeev, Including Measures of administrative coercion applied by the customs authorities : dis. ... candidate. the faculty of law. Sciences : 12.00.14 / H. V. Tedeev. – M., 2001. – 197 L.

20. Matvienko, G. V. Administrative responsibility for violation of customs regulations : dis. ... candidate. the faculty of law. Sciences : 12.00.14 / G. V. Matvienko. – Saratov, 2001. – 206 L.

21. Eropkin, I. V. On the classification of measures of administrative coercion / I. V. Eropkin // Issues Soviet admin. right at present. stage : SB. St / Mosk. state Univ ; ed. by J. M. Kozlov. – M., 1963. – P. 60-68.
22. Soviet administrative law : textbook / A. P. Alekhin [and others] ; edited by Y. M. Kozlov. – M. : Legal. lit., 1985. – 542 p.
23. Timoshenko, V. I. The competence of the customs bodies of the Russian Federation in the field of law enforcement: theoretical, legal and administrative aspects : author. dis. ... candidate. the faculty of law. Sciences : 12.00.02 / I. V. Tymoshenko ; Acad. Ctrl. M-VA EXT. Affairs of Russia. – M., 1999. – 24 p.
24. Lazarev, B. M. Administrative responsibility / B. M. Lazarev. – Moscow : Mosk. work, 1985. – 77 S.
25. Smolensky, M. B. Administrative law : textbook / M. B. Smolensky. – 2-e Izd., revised and enlarged. – Rostov n/D : Phoenix, 2007. – 346 p.
26. Kramnik, A. N. Administrative law : textbook. aid; in 2 vols. / A. N. Kramnik. 2-e Izd., erased. – Minsk: Izd. Center BSU, 2012. – Part 2 : Administrative-tort law. The General part. – 2012. – 394 p.
27. Vasilevich, G. A. Administrative-tort law : textbook. manual / G. A. Vasiljevic, S., Vasiljevic, S. V. Dobrian. – Minsk : Educat. I vykhavanne, 2013. – 648 p.
28. About weapons [Electronic resource] : Law Rep. Belarus, 13 Nov. 2001, № 61-W : ed. Law Rep. Belarus, 24.10.2014 // ConsultantPlus. Belarus / LLC "Urspektr", NAT. the center for legal inform. Rep. Belarus. – Minsk, 2015.

К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

К.В. АКИМЕНКО

Статья посвящена вопросам, связанным с содержанием административно-правовой деятельности таможенных органов Республики Беларусь в системе органов государственного управления. В статье показана специфика осуществления административного процесса таможенными органами Республики Беларусь.

Правоохранительная деятельность таможенных органов в области административного права и административного процесса основывается на Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях и положениях Таможенного кодекса Республики Беларусь. В данных кодексах определены понятия административных таможенных правонарушений, сформулированы общие положения, подведомственность дел об административных таможенных правонарушениях, определен порядок производства по делам, их рассмотрения, а также исполнения принятого решения.

Согласно ст. 2.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях, изобличения и привлечения виновных к административной ответственности; обеспечение правильного и единообразного применения закона с тем, чтобы каждый, кто совершил административное правонарушение, был подвергнут справедливому административному взысканию и ни один невиновный не был привлечен к административной ответственности.

Перед сотрудниками таможенных органов ставятся задачи не только выявления правонарушений, но и процессуального оформления в соответствии с законодательством, а также предупреждения новых правонарушений. Всякое действие (действие либо бездействие) становится противоправным в том случае, если оно закреплено правовой нормой на момент совершения. Чтобы установить, является данное действие правонарушением или нет, необходимо провести сравнение с закрепленными в правовой норме признаками. Тем самым мы подходим к тому, что Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях является своего рода собранием тех моделей действий, которые законодатель отнес к административным правонарушениям.

Так, глава 14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях содержит перечень административных правонарушений против порядка таможенного регулирования. Но, в свою очередь, таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.44, ч. 9 ст. 13.6, ст. 13.10, 13.11, ч. 2 ст. 14.1, ст. 14.6, 14.9–14.18, ч. 1 и 4 ст. 18.20 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами таможенных органов. От имени таможенных органов дела об административных правонарушениях вправе рассматривать начальники таможенных органов и их заместители.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях к административным таможенным правонарушениям относит противоправные, виновные (умышленные или неосторожные) действия либо бездействие, посягающие на установленный порядок таможенного регулирования. Необходимо также добавить, что за совершение административных таможенных правонарушений законодательством предусмотрена административная ответственность. Деяние признается административным таможенным правонарушением лишь в том случае, если будет содержать закрепленные законом признаки при наличии причинной связи между деянием и наступившими последствиями, причинившими вред отношениям, регулирование которых отнесено к компетенции таможенных органов. Таким образом, юридическими признаками административного таможенного правонарушения признаются:

- наличие самого деяния, которое может быть выражено в форме действия либо бездействия;
- антиобщественность деяния, так как обществом установлен определенный порядок таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, который нарушается в результате совершения противоправного деяния;
- сама противоправность деяния, которая выражается в нарушении запретов, закрепленных в законе;
- наказуемость деяния в рамках санкций, установленных законодателем;
- виновность деяния, которая определяется характером его совершения, т.е. ответственность наступает только при наличии вины в виде умысла или неосторожности. Наличие вины является обязательным признаком административного таможенного правонарушения;
- наказуемость деяния, которая означает неизбежность применения мер административного воздействия в виде санкций к виновному лицу со стороны уполномоченного государственного органа.

От юридических признаков административного таможенного правонарушения необходимо отличать состав правонарушения, который включает в себя следующие составляющие элементы правонарушения: объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону.

Объектом административного таможенного правонарушения являются

отношения, возникающие в области государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Объективная сторона административного таможенного правонарушения выражается в физическом акте, действии или бездействии, направленном на нарушение установленных законодателем правил.

Субъектом административного таможенного правонарушения является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, которое совершило проступок, закрепленный Кодексом об административных правонарушениях. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению.

Субъективная сторона административного таможенного правонарушения характеризует психическое состояние физического лица и его отношение к совершенному деянию. Важно помнить, что административное таможенное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. На таможенные органы возлагается задача в процессе производства установить вину нарушителя, мотивы совершения и преследуемые им цели, что особенно важно для определения меры взыскания в пределах санкции, которая предусмотрена законом.

Только при наличии этих четырех составляющих можно говорить о наличии состава административного таможенного правонарушения. Если отсутствует один из элементов административного таможенного правонарушения, то отсутствует и само правонарушение.

Административные таможенные правонарушения характеризуются по сравнению с таможенными преступлениями меньшей степенью общественной опасности. Но это ни в коей мере не говорит о том, что административные таможенные правонарушения не обладают общественной опасностью. Именно в степени социальной опасности выражается антиобщественная сущность административных таможенных правонарушений, которая служит критерием оценки и ограничивает административное таможенное правонарушение от других нарушений.

Производство по делу об административном правонарушении проходит несколько сменяющих друг друга фаз развития, или стадий. Под стадией производства следует понимать такую сравнительно самостоятельную его часть, которая наряду с общими задачами производства имеет свойственные только ей цели и особенности. На каждой стадии совершаются определенные действия, которые являются частными к общей цели производства. Решение задач каждой стадии, как правило, оформляется специальным процессуальным документом, который как бы подводит итог деятельности. После принятия такого акта начинается новая стадия производства. Стадии органически связаны между собой – последующая, как правило, начинается лишь после того, как закончится предыдущая; на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее. Стадии отличаются друг от

друга также и кругом участвующих в них лиц (органов).

Различают четыре стадии производства по делам об административных таможенных правонарушениях:

- 1) административное расследование;
- 2) рассмотрение административных дел;
- 3) пересмотр постановлений;
- 4) исполнение постановлений.

На стадии административного расследования выясняются: факт совершения административного таможенного правонарушения, обстоятельства его совершения, данные о виновном, а также составляется административный протокол. На стадии рассмотрения административного дела должностное лицо компетентного органа рассматривает дело и принимает постановление, которое на третьей стадии может быть обжаловано гражданином, либо опротестовано прокурором, либо пересмотрено по инициативе вышестоящего судебного органа. Последняя стадия – исполнение постановления – начинается сразу же после его принятия либо после рассмотрения жалобы (протеста).

Административное расследование – начальная стадия производства. Она имеет специфическое процессуальное оформление: ее итог состоит в составлении особого процессуального документа, а именно, протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении является документом, фиксирующим результаты расследования по делу. Он составляется о каждом правонарушении, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательством. Протокол играет роль обвинительного документа, поэтому желательно, чтобы до его составления производились все или большинство процессуальных действий: опрашивались свидетели, проводились экспертизы, запрашивались документы и т.д. В протоколе подводятся итоги расследования, в результате которого полномочное лицо приходит к выводу о необходимости привлечения нарушителя к административной ответственности; содержатся доказательства, подтверждающие сформулированное обвинение; обосновывается юридическая квалификация содеянного. От того, насколько грамотно и мотивированно он составлен, зависят правильность рассмотрения дела и обоснованность наложения взыскания.

Законодательством установлены определенные требования к содержанию протокола с целью обеспечения последующего ведения производства с наибольшей эффективностью и законностью.

В соответствии со ст. 10.2 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении должен содержать дату и место его составления, должность, фамилию, имя и отчество лица, составившего протокол; сведения о лице, в отношении которого ведется административный процесс; время, место и обстоятельства совершения административного правонарушения с указанием на статью Особенной части Кодекса

Республики Беларусь об административных правонарушениях, предусматривающую ответственность за данное правонарушение; фамилии, имена и отчества, адреса потерпевших и свидетелей, если они имеются; объяснение физического лица, в отношении которого ведется административный процесс; отметку о том, что лицу, в отношении которого ведется административный процесс, разъяснены его права и обязанности; перечень материалов, прилагающихся к протоколу об административном правонарушении; иные сведения, необходимые для разрешения дела. Протокол подписывается лицом, его составившим, физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, представителем юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, представитель юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс, вправе делать замечания и давать объяснения по содержанию протокола, которые вносятся в протокол. Кроме того, им вручается копия протокола под расписку.

При составлении протокола нарушителю должны быть разъяснены его процессуальные обязанности и права.

На стадии административного расследования в соответствии со ст. 8.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении допускается применение следующих мер обеспечения административного процесса:

- 1) административное задержание физического лица;
- 2) личный обыск задержанного;
- 3) наложение ареста на имущество;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства;
- 6) отстранение от управления транспортным средством;
- 7) привод;
- 8) удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении.

В отношении юридического лица могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса:

- 1) изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу;
- 2) наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу.

В соответствии с Процессуально-исполнительным кодексом

Республики Беларусь об административных правонарушениях административное задержание физического лица состоит в фактическом кратковременном ограничении свободы физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, за совершение им административного правонарушения и в доставлении его в орган, ведущий административный процесс. При этом задержанный принудительно содержится в помещении государственного органа. Административное задержание призвано обеспечить пресечение правонарушения и привлечение нарушителя к административной ответственности. Оно также осуществляется в целях установления личности, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам. Административное задержание производится до составления административного протокола о совершенном правонарушении. Об административном задержании составляется протокол. Применительно к административным таможенным правонарушениям административное задержание может длиться не более трех часов. Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя в помещение таможенного органа для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления.

В целях обнаружения орудий и средств административного правонарушения, предметов, документов и ценностей, имеющих значение для административного процесса, проводится личный обыск задержанного. Личный обыск задержанного проводится лицом того же пола, что и задержанный, с участием двух понятых того же пола. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц, личный обыск может быть произведен без понятых. О личном обыске задержанного составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе административного задержания физического лица. Протокол подписывается должностным лицом таможенного органа Республики Беларусь, проводившим личный обыск; физическим лицом, в отношении которого был проведен личный обыск; понятыми и (при обследовании тела досматриваемого) медицинским работником. Физическое лицо, в отношении которого был проведен личный обыск, вправе сделать заявление в протоколе.

Личный обыск как исключительная форма таможенного контроля осуществляется по письменному разрешению начальника таможенного органа или лица, его замещающего.

В целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа, конфискации или взыскания стоимости предмета административного правонарушения должностное лицо таможенного органа, ведущего административный процесс, вправе наложить арест на имущество. Наложение ареста на имущество заключается в

объявлении его собственнику или лицу, у которого имущество находится, запрета на распоряжение им, а в необходимых случаях – и на пользование этим имуществом. Арест имущества проводится в присутствии собственника или лица, у которого имущество находится, а при отсутствии этих лиц – в присутствии двух понятых.

О наложении ареста на имущество выносится мотивированное постановление и составляется протокол описи арестованного имущества. Арест на имущество не может быть наложен на предметы первой необходимости. При наложении ареста на имущество может участвовать специалист, определяющий стоимость имущества. Имущество, на которое наложен арест, может быть изъято и передано на хранение иному лицу, которое должно быть предупреждено об ответственности за сохранность имущества, о чем берется подпись. Наложение ареста на имущество отменяется постановлением суда, органа, ведущего административный процесс, когда в этой мере отпадает необходимость.

Обнаруженные при задержании, личном обыске, осмотре или в других случаях при осуществлении служебных полномочий документы, имеющие значение для принятия решения по делу об административном правонарушении; орудия или средства совершения административного правонарушения; вещи, изъятые из оборота; имущество или доходы, полученные вследствие совершения административного правонарушения, а также предметы административного правонарушения, за совершение которых предусмотрена их конфискация, изымаются должностным лицом органа, ведущего административный процесс, на срок до вступления в силу постановления по делу об административном правонарушении. Об изъятии вещей, предметов, имущества, доходов и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или о личном обыске или задержании. Изъятие документов, содержащих сведения, составляющие государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, осуществляется по санкционированному прокурором постановлению должностного лица органа, ведущего административный процесс.

Стадия рассмотрения дела – главная в производстве по делам об административных правонарушениях. Здесь составляется акт, в котором компетентный орган официально признает гражданина виновным или невиновным и определяет меру воздействия. Процессуальным основанием для рассмотрения дела является надлежащим образом оформленный протокол об административном таможенном правонарушении. Принимается постановление по делу. В постановлении дается оценка поведения лица, привлеченного к административной ответственности, устанавливается виновность или невиновность, определяется мера воздействия.

В зависимости от результатов рассмотрения дела принимается одно из следующих постановлений:

- 1) о наложении административного взыскания;
- 2) о прекращении дела об административном правонарушении;

3) о передаче материалов дела об административном правонарушении по месту работы (службы) физического лица, привлекаемого к административной ответственности, для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

При определении меры взыскания должны учитываться: тяжесть совершенного проступка, положительные и отрицательные стороны нарушителя, степень вины, смягчающие и отягчающие вину обстоятельства, а также имущественное положение виновного.

Постановление представляет собой юридически властный акт, обязательный как для правонарушителя, так и для государственных органов, призванных его исполнять. Оно должно быть надлежащим образом оформлено и содержать установленные законом реквизиты. Постановление подписывается должностным лицом, рассматривающим дело. Копия постановления вручается под роспись нарушителю или отправляется ему по почте, если дело рассматривалось в его отсутствие.

При совершении одним лицом двух или более административных правонарушений административное взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности.

Если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела, о которых одновременно рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), взыскание налагается в пределах санкции, установленной за более серьезное нарушение. В этом случае к основному взысканию может быть присоединено одно из дополнительных взысканий, предусмотренных статьями об ответственности за любое из совершенных правонарушений.

В дополнение к мерам, предусмотренным Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, должностные лица таможенных органов вправе применять следующие меры обеспечения производства по делам об административных таможенных правонарушениях:

- экспертиза;
- поручение о производстве отдельных действий по делу об административных таможенных правонарушениях;
- опрос лиц по делу об административных таможенных правонарушениях;
- истребование документов, необходимых для производства по делу об административных таможенных правонарушениях или его рассмотрения;
- проведение таможенного обследования;
- осмотр;
- предъявление товаров, транспортных средств, документов на них и иных предметов для опознания;
- получение необходимой информации для производства по делу об административных таможенных правонарушениях государственных

органов и лиц;

- проведение ревизии, проверки, инвентаризации по делу об административных таможенных правонарушениях;
- наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество.

Таким образом, таможенные органы Республики Беларусь, действуя строго в правовом русле, осуществляют административно-правовую деятельность, призванную способствовать борьбе с административными правонарушениями в таможенной сфере и неукоснительному соблюдению законодательства.

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СОДЕРЖАНИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Б.В. АСАЁНОК

В данной статье рассмотрены вопросы, связанные с местом таможенных органов в системе правоохранительных органов. Основным критерием отнесения таможенных органов к правоохранительным органам является осуществление ими правоохранительной деятельности. Правоохранительная деятельность таможенных органов имеет свою специфику. Ее видами являются: производство дознания; осуществление оперативно-розыскной деятельности; ведение административного процесса.

Современное состояние белорусского общества не вызывает сомнений в том, что государство осуществляет постоянную и планомерную деятельность по повышению благосостояния белорусских граждан и юридических лиц, непрестанно заботится о защите их прав, свобод и законных интересов. Это является главной задачей и направлением деятельности нашего государства и всех государственных органов. Такие направления деятельности в общей теории государства и права называются функциями государства. «Функции государства представляют собой объективно необходимые, обязательные направления его деятельности по управлению делами общества, выражющие его сущность и социальное назначение, детерминированные целями, задачами государства и потребностями общественного развития» [3, с. 6].

Эффективность этой деятельности напрямую увязана в точно и неуклонном соблюдении законодательства всеми субъектами общественной жизни, жестком реагировании государственных органов на любые нарушения законности, неотвратимом привлечении к различным видам юридической ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений. Следует сказать, что в широком смысле охрана права как системы юридическим норм конкретного государства относится к задачам всех без исключения органов государства. Как правильно отмечает К.Ф. Гуценко «... сфера охраны права значительно шире, чем борьба с преступностью или нарушениями общественного порядка. Право должно охраняться не только от подобных явно недопустимых актов беззакония или антиобщественных явлений. Но нужно не забывать, что не в меньшей мере недопустимыми являются также и все и всякие иные проявления противоправности, попытки недозволенно ограничивать, злонамеренно ущемлять или умалять любые права и законные интересы» [4, с. 9]. Следует согласиться с мнением Л.К. Савюка, что охрана самого права есть цели такого вида государственной деятельности, как правоохранительная

деятельность [14, с. 12]. В широком смысле эту деятельность он рассматривает как «... всех государственных органов (законодательной, исполнительной, судебной власти), обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок» [14, с. 15].

Очевидно, что предупреждение, выявление и пресечение всех видов нарушений закона в качестве специализированной деятельности не может являться главным видом деятельности всех государственных органов. В силу этого, «в узком смысле слова правоохранительная деятельность государства представляет собой специализированную деятельность по правовой охране, которую осуществляют созданные для этого правоохранительные органы государства. Для них эта деятельность является главной основной» [1, с. 10]. Это мнение для правовой науки в настоящее время является устоявшимся.

Таким образом, как основной вид деятельности правоохранительная деятельность осуществляется лишь теми государственными органами, которые имеют статус правоохранительных. Об особенностях применения термина «правоохранительные органы» правовой науке следует говорить особо, в отдельном исследовании, поскольку это тема достаточно широкая и нуждающаяся в самостоятельном исследовании. Мы же сейчас считаем необходимым кратко обсудить его законодательную регламентацию.

Указанный термин является достаточно распространенным. Не давая определения правоохранительных органов, относят к таковым органы внутренних дел Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (в ред. от 04.05.2012 № 361-З) – ст. 1, таможенные органы Положение о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 13.11.2014) – абз. 2 п. 1. Имеется указание на наличие правоохранительного статуса и у некоторых иных государственных органов.

В отношении таможенных органов, в частности, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, имеется однозначное указание на то, что он является государственным правоохранительным органом в соответствии вышеуказанной нормой. Вместе с тем, представляется излишним указание на то, что данный правоохранительный орган является государственным. Во-первых, правоохранительная функция, как уже было сказано ранее, является государственной. Государство ее реализует посредством делегирования государственным органом. Таким образом, никакие иные органы, кроме государственных органов, ее осуществлять не праве. Хотя в юридической науке имеют место мнения об отнесении к правоохранительным органам прокуратуры, правозащитных организаций и даже (по мнению некоторых российских авторов) казачьих формирований, осуществляющих добровольное содействие в охране общественного порядка.

Вместе с тем, Положение о Государственном таможенном комитете в качестве правоохранительного органа определяет лишь сам Государственный таможенный комитет, несколько обходя своим вниманием таможенные органы. Обходит внимание правоохранительный статус таможенных органов

и Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» от 10.01.2014 № 129-З. Вместе с тем, в п. 1.8 ч. 1 ст. 12 указаны следующие основные функции таможенных органов:

«ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов, пресекают незаконный оборот через таможенную границу Таможенного союза и (или) Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, животных и растений, относящихся к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь и (или) включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их частей и дериватов, других товаров, противодействуют незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности».

Более широко правоохранительная составляющая раскрыта в ст. 13 приведенного выше закона, регламентирующей основные права таможенных органов. В абзацах 6-8 этой статьи определены следующие права таможенных органов:

«осуществлять в соответствии с законодательством Республики Беларусь оперативно-розыскную деятельность в целях предупреждения, выявления, пресечения преступлений, дознание по делам о которых отнесено к ведению таможенных органов, выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в целях обеспечения собственной безопасности;

осуществлять дознание в пределах своей компетенции в порядке, определенном уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь;

вести административный процесс по делам об административных правонарушениях и привлекать лиц к ответственности за совершение административных правонарушений в соответствии с законодательством Республики Беларусь об административных правонарушениях и процессуально-исполнительным законодательством Республики Беларусь об административных правонарушениях».

Несмотря на отсутствие прямого указания в законе, представляется, что отнесение всех таможенных органов к правоохранительным базируется на осуществлении ими правоохранительной функции государства, осуществляющей по отдельным направлениям. Именно осуществление правоохранительной деятельности в качестве одного из основных видов деятельности, является основным критерием для отнесения государственного органа к правоохранительным органам.

Как уже было сказано, оперируя термином «правоохранительные органы», законодательство, вместе с тем, нигде не дает его определения. Существует лишь разовое упоминание, но не о том, что является

правоохранительным органом, а о лицах, являющихся должностными лицами правоохранительных органов. Так, Закон Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников органа государственной охраны» (в ред. от 15.07.2009 № 43-З) в п. 3 абз. 1 ст. 1 дает следующее определение: «должностные лица правоохранительных органов - прокуроры, иные должностные лица прокуратуры, органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований, а также другие должностные лица, осуществляющие в пределах своей компетенции в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь досудебное производство, должностные лица оперативных подразделений государственных органов, уполномоченных в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществлять оперативно-розыскную деятельность, должностные лица исправительных учреждений, судебные исполнители, а также военнослужащие внутренних войск Министерства внутренних дел, принимающие непосредственное участие в пресечении преступлений, совершаемых незаконными вооруженными формированиями и иными организованными группами и (или) их объединениями (преступными организациями)».

Из данной нормы следует, что правоохранительными органами являются те, основной деятельностью которых являются следующие виды деятельности:

- 1) предварительное расследование;
- 2) оперативно-розыскная деятельность;
- 3) исполнение наказаний и других судебных решений;
- 4) пресечение преступлений.

Таким образом, закон дает вроде бы как исчерпывающий перечень видов правоохранительной деятельности, которые осуществляются правоохранительными органами в качестве основной.

Хотя в юридической науке в качестве видов (направлений) правоохранительной деятельности называются многие: осуществление правосудия (в том числе, и конституционного), прокурорский надзор, выявление и расследование преступлений, исполнение судебных решений, оперативно-розыскная деятельность, организационное обеспечение деятельности судов, нотариальная деятельность, осуществление юридической помощи и защиты по уголовным делам и некоторые другие [1, с. 10-11; 13, с. 1; 16, с. 4].

Вместе с тем, четкое определение критерия отнесения того либо иного государственного органа к правоохранительным настоятельно требует более внимательно отнести к определению правоохранительной деятельности и ее видам.

Возьмем, к примеру, определение, данное правоохранительной деятельности А.П. Рыжаковым: «правоохранительная деятельность представляет собой предусмотренные нормативными правовыми актами принятие решений и осуществление уполномоченными на то субъектами

действий, направленных на защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства в целом, а также на обеспечение законности и правопорядка» [13, с. 1]. Оно указывает основные задачи правоохранительной деятельности, с которыми, в целом, солидаризируется большинство из изученных нами источников. Но оно является чрезвычайно широким, и под такую деятельность можно отнести, к примеру, и деятельность по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц, которую обязаны осуществлять все государственные органы.

Представляется, что стержневым элементом правоохранительной деятельности является не столько осуществление охраны прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц (что, вместе с тем, является ее главной задачей), сколько устранение возможности помешать реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц. Т.е. здесь следует говорить о том, что правоохранительная деятельность, прежде всего, направлена на предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Учитывая эти положения, следует правоохранительную деятельность таможенных органов структурировать по следующим видам (направлениям):

- 1) проведение предварительного расследования в форме дознания;
- 2) осуществление оперативно-розыскной деятельности;
- 3) ведение административного процесса.

Это, в свою очередь, позволяет дефинировать правоохранительную деятельность таможенных органов как основанную на законах и подзаконных актах деятельность, направленную на выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, борьба с которыми в соответствии с законодательством отнесена к компетенции таможенных органов.

Данный вид деятельности в соответствии с законодательством осуществляется таможенными органами в качестве одного из основных видов деятельности, что позволяет говорить о том, что таможенные органы вне зависимости от наличия или отсутствия указания на то напрямую в законодательных актах являются правоохранительными органами.

Список использованных источников

1. Братко, А.Г. Правоохранительная система (вопросы теории) / А.Г. Братко. - М. : Юрид. лит., 1991. - 206 с.
2. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права : учебник / А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбаток, В.А. Кучинский ; под общ. ред. В.А. Кучинского. - Минск : ИнтеграПолиграф, 2009. - 552 с.
3. Гнатенко, А.И. Функции государства и роль органов внутренних дел в их реализации : Автореф дисс. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук по спец. 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / А.И. Гнатенко. - М., 2010. - 25 с.
4. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы. Учебник для студентов юридических вузов и факультетов / К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалев. Под ред. К.Ф. Гуценко. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Зерцало, 1998. - 395 с.

5. Закон Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников органа государственной охраны» (в ред. от 15.07.2009 № 43-З) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.
6. Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (в ред. от 04.05.2012 № 361-З) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.
7. Закон Республики Беларусь «О Следственном комитете Республики Беларусь» (от 13.07.2014 № 403-З) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
8. Закон о таможенном регулировании в Республике Беларусь от 10.01.2014 № 129-З [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.
9. Конституция Республики Беларусь[Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
10. Мартинович, И.И. Правоохранительные органы БССР / И.И. Мартинович. - Мин. : Беларусь, 1986. - 110 с.
11. Положение о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 13.11.2014) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
12. Правоохранительные органы: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Петухова и Г.И. Загорского. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и «К°», 2004. - 544 с.
13. Рыжаков, А.П. Правоохранительные органы : Учебник для вузов / А.П. Рыжаков. - М. : Юридическая фирма «КОНТРАКТ»; «ИНФРА-М», 2004. - 432 с.
14. Савюк, Л.К. Правоохранительные органы / Л.К. Савюк. - М. : Изд. Группа «Юристъ», 2001. - 509 с.
15. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
16. Чуфаровский, Ю.В. Правоохранительные органы Российской Федерации / Ю.В. Чуфаровский. - М. : Профобразование, 2002. - 154 с.

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УО «ГИПК И ПК ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ»
ПО ПОВЫШЕНИЮ ПРЕСТИЖА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**
БЛАГАРЕНКО О.В.

В статье поднимаются вопросы имиджа таможенных органов Республики Беларусь, которые напрямую зависят от компетентности должностных лиц таможенных органов, постоянного повышения уровня профессиональной подготовки. Подготовка и повышение квалификации кадров сотрудников таможенных органов возможно при реализации Концепции профессионально-ориентационной деятельности в таможенных органах Республики Беларусь.

В своем обращении Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко 22 апреля 2014 года с Посланием к белорусскому народу и Национальному обозначил необходимость повышения престижа государственной службы. Отметив, что «управленческая система должна делать ставку на инициативных, думающих, ответственных людей. Для привлечения самых классных специалистов следует решать задачу по повышению престижа государственной службы» [4].

Осуществление таможенного дела возлагается на контингент специально подготовленных государственных служащих. Должностные лица таможенных органов должны отвечать определенным стандартам подготовки и знаний.

В данном контексте необходимо отметить, существующее на постоянной основе повышение уровня профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов.

Значительный вклад в обеспечение системного подбора, подготовки и повышения квалификации кадров сотрудников таможенных органов вносит реализация Концепции профессионально-ориентационной деятельности в таможенных органах Республики Беларусь.

Повышению профессиональной компетентности способствует создание системы непрерывного обеспечения таможенных органов высокомотивированными профессиональными кадрами. Работа по подбору кадров осуществляется в отношении молодежи старшего школьного возраста, вузовской молодежи, лиц, получивших высшее образование, продолжающих обучение или осуществляющих трудовую деятельность.

В деятельности таможенных органов широкое использование получил институт наставничества, состоящий в закреплении принятых на службу сотрудников за опытными таможенниками, способными не только обучать, но и правильно воспитывать и направлять подопечного.

Значительную работу в данном направлении осуществляет учреждение образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь» (далее – Институт), на базе которого повышают уровень профессиональной подготовки должностные лица таможенных органов.

В целях совершенствование работы учреждения образования в ходе осуществления реализации образовательных программ дополнительного образования взрослых Институтом проводилось прикладное научное исследование «Социально-демографический облик впервые принимаемого на службу в таможенные органы лица и направления его совершенствования в процессе повышения квалификации в ведомственном учреждении образования».

Среди задач данного исследования была и разработка научно обоснованных рекомендаций, направленных на формирование у слушателей убеждений гражданина и патриота Республики Беларусь, устойчивого морально-психологического состояния, высоких профессиональных качеств должностных лиц таможенных органов.

В рамках проведения указанного НИР, Институтом, на основе разработанных анкет проведены социологические исследования путем опроса лиц, впервые принятых на службу в таможенные органы в 2014 г.

Как показали результаты исследования подавляющее большинство опрошенных (**81%**) ответили, что поступление на службу в таможенные органы связано с самостоятельным выбором. Более чем у половины (**53,5%**) основным мотивом для поступления в ВУЗ и выбора специальности являлось желание иметь в будущем престижную профессию. При этом у **9,8%** мотивацией служило стремление стать лучшим по выбранной специальности.

Жизненно важной потребностью служба в таможенных органах является для **14 %** лиц.

Полученные данные свидетельствует о сложившемся в социуме высоком имидже службы в таможенных органах.

Значительный вклад в повышении профессиональной компетентности вносит практика разработки и введения в действие Кодекса чести таможенника [1].

Антикоррупционная политика и противодействие распространению коррупции в Республике Беларусь относятся к числу приоритетных направлений.

В настоящее время основным правовым актом в этой сфере является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 года[2].

Помимо принятия национальных актов законодательства Республика Беларусь присоединилась к основным международным правовым актам в данной сфере.

Основные направления государственной политики и этапы ее реализации находят свое отражение в государственных программах по борьбе с коррупцией. На сегодняшний день действует Программа по борьбе с

преступностью и коррупцией на 2013–2015 годы, утвержденная Решением Республиканского координационного совещания № 26-07 РКС-2013 от 15 марта 2013 года.

Закономерно, что тема борьбы с коррупцией стала одной из ключевых при обращении Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко 22 апреля 2014 года с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию. В названном обращении, Глава государства в очередной раз подтвердил неизменность и жесткость позиции власти к любым коррупционным проявлениям в республике и обозначил необходимость применения системных мер по противодействию коррупции [4].

Противодействие коррупции в нашей стране носит системный и комплексный характер. Таможенные органы участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Беларусь [2; ст.8].

В таможенных органах противодействие коррупции развивается в двух взаимосвязанных направления: работа с должностными лицами и работа с гражданами. Основной целью является минимизация коррупционных проявлений.

Совокупность целого ряда причин детерминируют таможенную службу как сферу деятельности с высоким коррупциогенным риском. Зачастую многие граждане в силу различных внутренних мотиваций, считают возможным решение проблем при помощи дачи незаконного вознаграждения должностным лицам таможенных органов.

Несмотря на размещение в пунктах таможенного оформления плакатов с информацией, предупреждающей об уголовной ответственности за дачу взятки, некоторые граждане, пытаются различными способами передать денежные средства в качестве вознаграждения должностным лицам таможенных органов, надеясь решить таким способом проблемы либо получить незаконные преимущества. В отношении граждан-взяткодателей возбуждались уголовные дела за дачу взятки в 2014 г. по семи фактам (Брестская, Гомельская, Гродненская региональная, Минская региональная таможни). И в этом направлении предстоит еще многое сделать.

Одним из направлений исследования, приводившимся в Институте было определение уровня и степени готовности к проявлениям коррупции в профессиональной деятельности.

Результаты опроса показали, что большинство впервые принятых на работу в таможенные органы лиц считают несправедливым существующее в обществе мнение о коррумпированности таможенных органов.

В целях совершенствования организации и улучшения качества образовательного процесса, полученные результаты были учтены и в работе Института. В ходе учебного процесса слушателями Института изучался ряд тем, в числе которых изучение вопросов антикоррупционного законодательства при повышении квалификации руководителей и специалистов государственных органов и иных организаций.

Действенным инструментом по снижению риска коррупционных проявлений является правовое просвещение, как часть идеологической работы.

Идеологическая работа в таможенных органах – это целенаправленная деятельность руководящих кадров всех уровней, идеологических аппаратов по реализации в таможенных органах политики белорусского государства в области идеологии, а также среди населения республики и международной общественности в интересах эффективного решения задач по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь.

Организация идеологической работы с должностными лицами и работниками таможенных органов проводится по следующим основным направлениям:

- воспитательной;
- информационно-пропагандистской;
- психологической работы;
- социально-правовой;
- социокультурной деятельности.

Реализация указанных направлений направлена в том числе, на повышение престижа службы в таможенных органах и формирование позитивного имиджа.

Научное сопровождение идеологической работы в таможенных органах возлагается на учреждение образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь».

Перечисленные направления деятельности Института не являются исчерпывающими при видами деятельности, направленными на повышение престижа таможенной службы.

Современная таможенная служба Беларуси – это органическая, неотъемлемая часть всего народно-хозяйственного комплекса нашей страны, один из важнейших институтов государственного управления экономикой [3; 114]. Только слаженная и профессиональная работа, ведет к успешному решению главной задачи таможенной службы – обеспечение экономической безопасности страны.

Список источников литературы

1. Кодекс чести таможенника // http://gtk.gov.by/ru/press-center/ideol_rabota
2. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь от 20 июля 2006 года № 165-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Основы таможенной службы: учебно-метод. пособие / И.И. Дубик [и др.]. – Минск: Амалфея, 2013. – 336 с.
4. Сильная экономика и честная власть - фундамент независимости страны и процветания нации / Послание Президента Республики Беларусь от 22.04.2014 «Послание Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь» // Советская Белоруссия №76 (24459). – Среда, 23 апреля 2014 года.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Бровка Г.М.

В обеспечении экономической безопасности государства в настоящее время важнейшую роль играет таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. Мониторинг механизма таможенно-тарифного регулирования при этом должен быть постоянным, т.к. необходимо проводить анализ последствий изменения ставок таможенных пошлин для экономики в целом и в интересах обеспечения экономической безопасности государства.

Сложившаяся к настоящему времени таможенно-тарифная политика Республики Беларусь в основном ориентирована на пополнение республиканского бюджета и защиту ослабленных секторов экономики, следствием чего являются достаточно высокие ставки ввозных таможенных пошлин на многие виды ввозимых товаров.

Каждая страна, исходя из своего исторического опыта, сложившихся социально-экономических условий, места в мировой экономике, природно-географического положения, руководствуясь общенациональными и geopolитическими интересами, определяет для себя цели и задачи развития внешнеэкономических связей.

Можно сказать, что формы и методы регулирования внешнеэкономических связей определяются также каждой страной с учетом ее особенностей. Но при всех условиях государство должно защищать свои национальные интересы, способствовать социальному-экономическому прогрессу своего населения.

Использование тарифных мер, в частности, таможенного тарифа в качестве инструмента регулирования внешней торговли играет большое значение для защиты национальных интересов. Данные действия носят экономический характер, а учитывая взаимосвязь тарифных мер, они составляют единый экономический механизм регулирования внешнеэкономической деятельности [1].

Внешние связи экономического механизма регулирования внешнеэкономической деятельности базируются, с одной стороны, на взаимосвязи проблем данной деятельности с внутренними проблемами национальной экономики, а с другой - на тех обязательствах, которые принимает на себя государство при вступлении в международные и региональные союзы и коалиции. Внутренние связи в рамках единого экономического механизма возникают на базе взаимосвязей между

образующими его элементами и возможностями замены одних элементов другими, то есть их взаимозаменяемости в определенных пределах [2].

Внешнеэкономическая деятельность любого государства подчинена обычно решению национальных задач и тесно связана с проблемой развития внутренней экономики, повышения ее эффективности. Ради достижения этих конечных целей государства нередко идут на некоторые сиюминутные потери, на ограничения определенных доходов ради достижения более высоких конечных результатов на базе общего подъема национальной экономики. Недобор средств от внешнеэкономической деятельности может быть с избытком компенсирован государству увеличением доходов от внутренней экономики, если сокращение доходов способно дать значительный эффект на стадии практического использования импортной техники и технологий. Следовательно, доходы от внешнеторговой деятельности и от внутренней экономики взаимосвязаны, и уменьшение одних доходов (путем увеличение ставок таможенных пошлин, что в свою очередь влечет за собой низкую привлекательность импорта) может быть с избытком компенсировано увеличением других. Эта взаимосвязь диктует необходимость сбалансированного подхода к планированию доходов государства с конечной целью оптимизации совокупного дохода [2].

Особую роль в системе единого экономического механизма регулирования внешнеэкономической деятельности играет система ввозных и вывозных пошлин. Таможенные пошлины формируются в соответствии с условиями внешнеэкономической деятельности, и, вместе с тем, отражают особенности национальной экономики.

В экономически развитых странах импортные пошлины относительно невелики, в развивающихся странах они весьма значительны и возрастают по мере увеличения различий между национальными и международными издержками и ценами. Низкие ввозные пошлины в условиях высокой производительности труда и низких национальных издержек в состоянии обеспечить защиту национальных производителей, издержки которых приближаются к мировому уровню; такие же пошлины для экономически слаборазвитых стран не обеспечат должной защиты национального производства и могут подорвать развитие национальной экономики [3].

Если говорить о базе для определения таможенных пошлин, то ею служат мировые и национальные цены. В связи с этим возникает сложная проблема определения этих цен как базы расчета ставок таможенных пошлин.

Что касается мировых цен, то это должны быть те виды цен на товары, которые могли бы стать базой для расчета таможенных пошлин. Про национальные цены, можно сказать, что они подвержены еще более значительным колебаниям, чем мировые цены. Опережающий рост национальных цен по сравнению с мировыми снижает конкурентоспособность отечественной продукции на мировом и внутреннем рынках [4].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что использование мер таможенно-тарифного регулирования приводит с одной стороны к пополнению доходной части государственного бюджета страны за счет таможенных платежей, а с другой стороны, в системе обеспечения экономической безопасности страны – обеспечивает защиту отечественного рынка, создает возможности для развития национального производства, сокращает импорт иностранных товаров, помогает защитить национальные интересы государства.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь строится на принципах:

- реализации внешнеторговой политики как составной части единой внешней политики Республики Беларусь;
- обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе в экономической сфере;
- единства таможенной территории Республики Беларусь;
- приоритета экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- невмешательства в частные дела при осуществлении внешнеторговой деятельности, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании правовых норм в интересах национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья населения, защиты нравственности, прав и свобод других лиц;
- обеспечения выполнения обязательств, принятых Республикой Беларусь по международным договорам, и реализации прав, возникающих из международных договоров Республики Беларусь;
- применения в отношении другого государства мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом взаимности;
- выбора мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для ее участников, чем это необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, преследуемых данными мерами;
- обоснованности и объективности применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- гарантирования права на судебную защиту прав, свобод и законных интересов участников внешнеторговой деятельности;
- гласности в применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности [5].

Вышеуказанным принципам отводится особое место в нормативной базе таможенно-тарифного регулирования, в них отражены важнейшие основы таможенно-тарифного регулирования Республики Беларусь.

Законодательство Таможенного союза (ЕАЭС) в части таможенного регулирования, как и в целом таможенного права Евразийского экономического союза, незавершенное. До сих пор существует ряд вопросов,

с которыми сталкиваются государства-участники, в то числе с проблемами взаимных уступок. Что же касается тарифных мер экономической политики Республики Беларусь, то необходимо их использовать максимально корректно, стараясь не идти на уступки которые могут повлиять на замедление роста отечественного рынка, притока инвестиций и прочих положительных экономических эффектов.

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха.

При обеспечении экономической безопасности в Республике Беларусь важен системный, комплексный подход. И при проведении в государстве политики разумного протекционизма систему мер обеспечения экономической безопасности можно разделить на меры:

- обеспечения внешнеэкономической безопасности Республики Беларусь на ее территории (сохранение экономического суверенитета, таможенно-тарифное регулирование, привлечение иностранных инвестиций в отрасли производства и т.д.);
- обеспечения внешнеэкономической безопасности Республики Беларусь вне ее территории (преодоление тарифных и нетарифных барьеров, создаваемых иностранными государствами, информационное обеспечение внешнеторговой деятельности и т.д.) [7].

В Республике Беларусь определена модель системы обеспечения экономической безопасности, которая выстраивается в рамках модели экономической безопасности малых государств. При этом в качестве национальных экономических целей следует выделить: встраивание в систему мирохозяйственных связей по всей структуре мировой экономики; устранение дисбаланса между долгосрочными и краткосрочными экономическими приоритетами в сторону последних.

Говоря о партнерах Республики Беларусь по внешнеэкономической деятельности, особенно тех странах, которые занимают лидирующее положение в международных и региональных экономических организациях, можно отметить, что обычно их усилия сводятся к дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, то есть снижению таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость и акциза, а также ограничению и сокращению административного регулирования данной деятельности на территории Беларуси. Но такие требования нередко вступают в противоречие с национальными интересами государства, они ослабляют позиции отечественных производителей на мировом и даже внутреннем рынках [8].

Решение проблем, касающихся повышения эффективности использования мер таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности состоит в том, что необходимо в каждый период времени частично пересматривать ставки таможенных пошлин и налогов. Эти

изменения будут соответствовать эволюционному пути развития национальной экономики.

Также решение данной проблемы позволит Республике Беларусь активно влиять на процессы во внешней торговле, затрагивающие национальные интересы; решать все внутренние задачи, исходя из национальных интересов; обеспечить населению достойный уровень жизни и гарантировать спокойствие в обществе. Обеспечение экономической безопасности страны является одной из основной задач, и приоритетом государственной политики Республики Беларусь.

Государство должно создавать в стране такие условия хозяйствования, которые способствовали бы развитию предпринимательской инициативы, чтобы субъекты хозяйствования всех форм собственности могли бы эффективно осуществлять свою предпринимательскую деятельность.

Это может дать свой результат в обеспечении экономической безопасности. Для этого целесообразно провести изменения прежде всего в налоговой, валютно-кредитной, банковской системе и т.д..

При рассмотрении системы таможенно-тарифного регулирования можно отметить, что таможенная пошлина всегда играет важную роль среди инструментов государственного регулирования. Она участвует в проведении как протекционистской политики, так и фритредерской. Это обусловлено тем, что повышение ставок импортных таможенных пошлин на одни товары обычно сопровождается беспошлинным ввозом других.

Таможенный тариф, применяемый в Республике Беларусь, показывает, что экономическая природа таможенной пошлины сводится к обеспечению поступлений в бюджет финансовых средств, которые в дальнейшем направляются на решение важных государственных задач, на финансовое обеспечение таможенных органов и условий расширенного производства.

Можно утверждать, что от приоритетности той или иной функции таможенной пошлины зависит и направление работы по повышению эффективности таможенно-тарифного регулирования. В настоящее время Республика Беларусь старается обеспечить экономическую безопасность страны путем применения таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

В государстве преобладает фискальная направленность таможенного тарифа. Республика Беларусь такими действиями пытается снизить ввоз импортируемых товаров на таможенную территорию Таможенного союза или, по крайней мере, увеличить конечную стоимость этих товаров на внутреннем рынке, что позволит снизить конкуренцию с отечественными производителями аналогичных товаров.

Однако необходимо отметить, что такое развитие таможенного тарифа скорее всего не сможет способствовать созданию условий для экономического роста страны, поэтому, прежде всего для повышения эффективности механизма необходима смена стратегических ориентиров в развитии.

Меры защиты белорусских производителей товаров, например сельхозпродукции, основанные на простом механическом повышении уровня ввозных таможенных пошлин в настоящее время во многом себя исчерпали. Дальнейшее повышение не может быть осуществлено из-за невысокой покупательской способности населения нашей страны.

В связи с этим важнейшее значение приобретает применение в качестве защитной меры, то есть в целях обеспечения экономической безопасности тарифных квот, позволяющих обеспечить защиту белорусских производителей без дальнейшего повышения уровня цен внутреннего рынка.

Следует отметить, что существует обратно пропорциональная зависимость между уровнем развития экономики страны и уровнем таможенного обложения пошлинами импорта. Чем более устойчива экономика, тем, как правило, ниже ставки тарифов. Это связано с тем, что конкурентоспособность продукции страны достаточно высока и нет необходимости, за редким исключением, защищать внутренний рынок от аналогичной иностранной продукции высокими таможенными пошлинами.

Так как, в Республике Беларусь уровень состояния экономики нельзя признать достаточным, то государство вынуждено обеспечивать экономическую безопасность страны путем применения таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, и вынуждено применять высокие ставки таможенных пошлин.

Основная работа в части совершенствования мер по обеспечению экономической безопасности государства должна быть направлена на регулирование всех внешнеторговых отношений, устранение дисбаланса между долгосрочными и краткосрочными экономическими приоритетами в сторону последних.

Регулирование внешнеторговых отношений в Республике Беларусь осуществляется с помощью применения мер таможенно-тарифного регулирования, которые стали неотъемлемой частью (инструментом) обеспечения экономической безопасности государства.

С целью повышения эффективности данных мер применение специфических и комбинированных ставок позволит, во-первых, в значительной степени минимизировать потери по уплате таможенных платежей в случаях декларирования товаров с использованием умышленно искаженных данных по таможенной стоимости, а во-вторых, в определенной степени препятствовать ввозу товаров низкого качества на таможенную территорию государства.

Таким образом, многоплановость и специфика влияния таможенного тарифа на развитие внешнеторговых отношений и экономики в целом требуют от государства взвешенного подхода к определению уровня пошлин, учитывающего всю совокупность возможных последствий.

Мониторинг механизма таможенно-тарифного регулирования при этом должен быть постоянным, так как необходимо проводить анализ последствий изменения ставок таможенных пошлин для экономики в целом и обеспечения экономической безопасности государства.

Предполагаем, что предложение по снижению ставок таможенных пошлин приведет к увеличению импорта на таможенную территорию государства. Низкие ставки таможенных пошлин, следовательно, позволят уменьшить цены на иностранные товары для конечных потребителей; последние смогут получить большее количество товаров на внутреннем рынке и выбрать для себя оптимальный вариант. Также предполагаем, что наличие импортных товаров на таможенной территории страны начнет стимулировать отечественных производителей к повышению качества своей продукции. Они начнут инвестировать в модернизацию производства продукции. А главное, государство по-прежнему способно будет пополнять государственный бюджет: сниженные ставки таможенных пошлин привлекут большее количество импортеров, а при таком объеме импорта в страну количество платежей в бюджет, соответственно, увеличится. Следовательно, уменьшение размеров ставок таможенных пошлин при увеличении размера собираемых таможенных платежей позволит государству в будущем пополнять свой бюджет, как и за предыдущие периоды. Что касается отечественных производителей, то они должны выполнять ранее указанные условия. Это позволит государству обеспечить стабильный экономический рост. А при развитой и устойчивой экономике Республика Беларусь способна будет достичь наиболее высокого уровня экономической безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Цапик, Л. О. Таможенный тариф как инструмент регулирования внешней торговли: учеб. пособие / Л. О. Цапик. – М., 2008. – 374 с.
2. Графова, Е. М. Таможенно-тарифная политика Республики Беларусь как инструмент обеспечения экономической безопасности в условиях глобализации мировой экономики / Е. М. Графова // Мир экономики и права. – 2010. – №3. – С. 29.
3. Левицкий, П. А. Правовые основы таможенной пошлины: учеб. пособие / П. А. Левицкий. – М., 2007. – 402 с.
4. Максимов, Ю. А. Основные направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования как фактора обеспечения экономической безопасности / Ю. А. Максимов // Журнал правовых и экономических исследований. – 2009. – №1. – С. 97.
5. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности и проведения валютных операций [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа:http://pravovoy.ucoz.ru/index/pravovoe_regulirovanie_vneshneekonomiceskoy_dejatelnosti_i_provedenija_valjutnykh_operacij/0-45. – Дата доступа: 03.05.2014.
6. Васьков, И. А. Обеспечение экономической безопасности государства: учеб. пособие / И. А. Васьков. – М., 2011. – 246 с.
7. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, 09.11.2010 г., №575. – Минск, 2010. – 32 с.
8. Анисимов, П. О. Особенности таможенно-тарифного регулирования как фактора обеспечения экономической безопасности государства: реферат: 11.10.2013 / П. О. Анисимов; ФГБОУ ВПО «СПбГТЭУ». – Санкт-Петербург, 2013. – 39 с.

ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: СОВРЕМЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

БУСЬКО В.Л.

В статье рассматриваются современное состояние и перспективы новой качественной и эффективной формы экономической интеграции на постсоветском пространстве, которая имеет реально действующую договорно-правовую базу и вследствие этого привлекательна для других стран как с экономической, так и с социально-политической точки зрения.

На современном этапе развития международных отношений на постсоветском пространстве к наиболее интегрированным в экономической сфере межгосударственных объединений можно отнести Таможенный союз (далее – ТС) Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан и Единое экономическое пространство (далее – ЕЭП), которые были сформированы в результате разноскоростной интеграции государств в рамках Евразийского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС).

После образования Таможенного союза, в декабре 2010 г., на саммите ЕврАзЭС в Москве были достигнуты договоренности о создании Евразийского союза на базе ЕЭП Беларуси, Казахстана и России. Уже 18 ноября 2011 г. в Москве президенты трех государств подписали Декларацию о Евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) и Регламент работы ЕЭК.

Подходы и видение проблем и перспектив дальнейшего развития интеграционных процессов были изложены в публикациях Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Евразийский союз: идеи, практика, перспективы, 1994–1997 гг.» и «Евразийский Союз: от идеи к истории будущего», в которых подчеркивается, что «...экономические интересы, а не абстрактные geopolитические лозунги – главный двигатель интеграционных процессов. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своей публикации «О судьбах нашей интеграции» рассматривает политическое будущее Евразийского союза как «противовес кризису», как «... верный шаг к стабильному миру ... через создание оборонительных союзов». Президент Российской Федерации В.В. Путин в статье «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня» говорит о том, что «...строительство Таможенного союза и Единого экономического пространства закладывает основу для формирования в перспективе Евразийского экономического союза... мы не останавливаемся на этом и ставим перед собой амбициозную задачу: выйти на следующий, более высокий уровень интеграции – к Евразийскому союзу» [11].

Созданный Евразийский союз определяется во многом тем положительным эффектом, который уже достигнут в рамках деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства. Так,

осуществляется единое таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в торговле с третьими странами; введены единые требования в сфере технического регулирования, применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер; на белорусско-российской границе отменены все виды государственного кон троля: таможенный, санитарный, ветеринарный, фитосанитарный, транспортный, пограничный (на российско-казахстанской границе также отменены все виды контроля, кроме пограничного). Для Беларуси важным положительным моментом является также связанное с этим укрепление транзитной привлекательности государства. В 2015г. в Беларуси построены, в том числе с участием иностранных инвесторов, 50 логистических центров для обеспечения транзита грузов. Единое экономическое пространство обеспечило свободу движения услуг, капитала и рабочей силы.

Несомненно, существуют ряд дискуссионных областей о будущем развитии Евразийского союза, такие как функционирование Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) как наднационального органа, перспективы введения единой валюты на территории трех государств, прием новых членов.

Так, Евразийская экономическая комиссия функционирует как наднациональный орган, в настоящее время ей переданы все полномочия в области таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования, таможенного администрирования, технического регулирования, установления торговых режимов с третьими странами. Унификация национальных законодательств и обязательность для государств-членов, принимаемых ЕЭК в рамках своих полномочий решений, является важнейшим условием для эффективной деятельности ЕАЭС.

Возможное введение единой валюты, которое ранее обсуждалось в рамках формирования Союзного государства Беларуси и России, является предметом заявлений как представителей ЕЭК, так и руководителей наших государств. В настоящее время превалирует мнение о том, что потребности в введении единой валюты на территории Беларуси, России, Казахстана не существует, она должна созреть в процессе интеграции. Пока таких условий в рамках интеграционных процессов с участием Беларуси, России и Казахстана не наблюдается. Как отметила член коллегии министр по основным направлениям интеграции и макроэкономике ЕЭК Т. Валовая, Москве, Астане и Минску еще предстоит согласовать макроэкономическую политику, чтобы не допустить разбалансировки общего рынка, и, «исходя из того, как будет идти эта работа, и будет приниматься решение о том, нужна ли нам общая валюта и в каком виде она будет вводиться».

Расширение будущего Евразийского экономического союза за счет новых государств-членов представляется достаточно реалистичной перспективой.

Тестовой проверкой станет работа с Арменией, ведь это единственная страна, у которой нет единой границы ни с одной из стран ЕАЭС. Но если эта работа станет успешной, это станет стимулом для стран присоединиться к

нашему союзу, ведь мы продемонстрируем, что можем работать дистанционно.

На данный момент ведутся дискуссии вокруг создания ТК ЕАЭС, в основу которого, конечно, ляжет ТКТС, но не все так просто. Например, как недавно заявили в Ассоциации таможенных представителей, в России 150 УЭО, а Республике Беларусь – 333. Это имеет свои преимущества и недостатки. Нельзя просто так отказаться от УЭО, ведь они, по сути, являются проводниками в бизнес-сообщество. Но не может быть сильной бизнес-структуры без сильного государства, равно как и наоборот. Поэтому вторая тема, которая сейчас на слуху в Парламенте – частно-государственное партнерство, ведь невозможно представить государство без частных структур, но главное, чтобы они работали на благо государства.

Что касается перспектив развития, сегодня, на мой взгляд, главной проблемой является то, что в договоре о создании ЕАЭС нет статьи, касающейся парламентской составляющей, это чисто экономический союз. Возникает вопрос: кто же будет работать этим законом? В Ереване предлагают все нормативно-правовые акты стран-участниц ЕАЭС передать в ЕЭК на экспертизу. Но неизвестно, что мы будем иметь с нашего закона на выходе. Поэтому наша ближайшая перспектива – двустороннее и многостороннее сотрудничество между Парламентами, ведь на сегодняшний день для страны уже невозможно подгонять под себя модельные законы, как это было раньше. В рамках союза с Арменией, а с 9 мая и с Кыргызстаном предстоит много работы в плане создания правовой базы.

Полагаем, что на стадии разработки закона (а не его доработки перед принятием Парламентом) следует создавать комиссии представителей всех государств Союза из различных специализаций таможенного дела для работы над законодательными базами.

Таким образом, хочу сказать, что перспективы и будущее нашего союза есть, это уже доказывает жизнь. Цели, поставленные перед нами нашими лидерами: повышение уровня жизни и объединение наших народов. Давайте же подвигать их вперед в повседневной жизни.

ИНТЕГРАЦИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

Г.А.ВАСИЛЕВИЧ

В статье рассматриваются вопросы, касающиеся развития интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза. Проанализированы конституционные нормы ряда государств, а также нормы международных договоров, в том числе принятые в связи с образованием Евразийского экономического союза. Использован опыт Европейского Союза.

Введение. Республика Беларусь является участницей ряда межгосударственных образований: СНГ, Союзного государства, ранее ЕврАзЭС, Таможенного союза, а с 1 января 2015 г. – Евразийского экономического союза (ЕАЭС). То есть, она – активный участник интеграционных процессов на территории бывшего СССР. Конституции государств-участников ЕврАзЭС, ЕАЭС позволяют им вступать в межгосударственные образования либо определяют более высокое место международных договоров по отношению к актам национального законодательства.

Согласно части второй ст.8 Конституции Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них.

Еще более определенно сказано в ст.79 Конституции Российской Федерации: Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

То есть специально подчеркнута, хотя и с некоторыми (вполне разумными) ограничениями), возможность передачи на надгосударственный уровень части полномочий российского государства.

В Казахстане свою позитивную лепту в определение юридической возможности участия Казахстана межгосударственных объединениях внес Конституционный Совет этой республики.

Основная часть. В конституциях государствах-членах ЕС в связи с вхождением их в состав этого образования содержатся соответствующие нормы, обеспечивающие легитимность такого решения. Так, согласно ст. 88-1 Конституции Франции «Республика участвует в Европейских сообществах и в Европейском Союзе, образованных государствами, вошедшими в них свободно для совместного осуществления определенной компетенции на основании международных договоров, которые эти государства выработали. Республика может участвовать в Европейском Союзе при соблюдении

условий, предусмотренных подписанным 13 декабря 2007 г. Лиссабонским договором, изменяющим Договор о Европейском Союзе, и Договором, учреждающим Европейское сообщество.

ЕС в настоящее время не ограничивается экономической интеграцией, что было характерно для первоначального этапа развития Европейского сообщества. Активно выстраивается политическая система (роль наднациональных институтов), а также правовая система, без которой любая интеграция становится аморфной, теряет свою консолидирующую основу. В литературе (мы разделяем также эту оценку) в качестве позитивной тенденции оценивается тот факт, что и в рамках ЕврАзЭС (в настоящее время – ЕАЭС) появляются органы, наделяемые таким объемом полномочий, который необходим для достижения целей и задач интеграционных полномочий. Так, применительно к межгосударственным органам СНГ высказывается идея, чтобы по наиболее важным вопросам государства в рамках СНГ имели право «вето», допуская принятие решений большинством голосов.

Для ЕС характерно то, что граждане Союза обладают правом свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов; избирать и быть избранными в Европейский парламент и в муниципальные органы по месту жительства; на территории третьей страны, если нет дипломатического представительства своей страны, пользоваться защитой любого государства-члена; направлять петиции Европейскому парламенту, Европейскому омбудсмену, в другие органы Союза на любом из языков договора и получать на нем ответ.

Как справедливо отмечается в литературе, «являясь неотъемлемой составляющей современного процесса глобализации, интеграция чаще всего оценивается в юридической доктрине с положительной стороны. Причем развитие и расширение Европейского Союза в последние десятилетия наглядно демонстрирует возможности региональной интеграции» [2, с.21]. Однако, на наш взгляд, опыт европейской интеграции полезен в настоящее время не только потому, что она выполняет роль авангарда в процессе глобализации, но и силу того, что интеграционные процессы на региональном уровне не ослабевают, в их рамках приходится искать пути решения возникающих проблем, которые ранее в Европейском Союзе были успешно преодолены либо найдены рецепты их решения. Беларусь в рамках ЕАЭС не только актор, но и реципиент юридических ценностей.

Указывая на существование более 200 интеграционных объединений, А. А. Каширкина и А. Н. Морозов в пользу интеграции приводят следующие доводы: 1) она снижает риск военных конфликтов; 2) по причине устранения торговых барьеров отмечается экономический рост участников интеграции; 3) политическая интеграция спасает демократию [1, с.21-22].

В литературе отмечается, что источники права межгосударственного образования, в частности, Европейского Союза, как и иные значимые феномены, не возникают сами по себе, они находятся во взаимозависимости с окружающей их средой, отражая в себе соответствующие черты и ее

особенности. Право ЕС представляет широкий спектр норм различной правовой природы, отличающихся по юридической силе. В этом смысле имеется сходство с тем, как формируется интеграционное право в СНГ и существующих в его пределах интеграционных образованиях, включая ЕврАзЭС и ЕАЭС.

Есть основания подчеркнуть особую значимость учредительных договоров, на основе которых возникли три Европейских сообщества, а затем и Европейский Союз.

Выделяют так называемое **первичное право ЕС**, к которому относят не только нормы учредительных договоров ЕС, но и нормы, которыми вносятся изменения в указанные договоры. Для норм первичного права присуща высшая юридическая сила по отношению к любым иным нормам права ЕС, а также нормам национального законодательства. Им присуще прямое (непосредственное) действие на национальном уровне государств, входящих в ЕС.

Наряду с нормами первичного права выделяют нормы **производного права, которые содержатся в издаваемых институтами ЕС юридических актах**, которые в свою очередь имеют международно-правовые источники.

Для норм ЕС характерно их подкрепление санкционным механизмом воздействия к государствам (субъектам), нарушающим ценности ЕС.

Сама логика правового развития такова, что объективно обусловленным является подход, в соответствии с которым нормы производного права должны быть основаны на нормах первичного права. Содержание и пределы действия норм производного права определяется прежде всего учредительными договорами. Договорная модель функционирования ЕС предполагает передачу институтам и органам ЕС полномочий, которые наиболее успешно могут быть реализованы на наднациональном уровне с учетом целей и задач, стоящих перед ЕС. В литературе обращается внимание на то, что указанные полномочия могут быть явно выражены, подразумеваемы. Некоторые из них осуществляются ЕС (являются исключительными), другие осуществляются ЕС совместно с государствами-членами.

Акты, издаваемые надгосударственными структурами, не являются ни национальными, ни международными правовыми актами, занимая как бы промежуточное между ними место. **Акты институтов ЕС** охватывают практически все сферы интеграции, они относятся ко второму слою источников права ЕС. Для этих актов характерна множественность, различие в наименовании, адресатах, обязательности. Среди актов ЕС назовем регламенты, директивы, решения, рекомендации и заключения.

Особенностью функционирования правовой системы Европейского Союза является то, что она развивается на основе принципов и традиций двух доминирующих правовых семей – романо-германской и ангlosаксонской. В этом смысле Союзное государство, ЕврАзЭС и ЕАЭС имеют преимущество: правовые системы всех входящих в них государств относятся к романо-германской правовой семье.

Важная составляющая правовой системы Европейского Союза – правовые принципы ЕС, их иерархия. К ним относятся принцип полного соответствия актов, издаваемых наднациональными органами, содержанию учредительных договоров; строгого соответствия актов толкования толкуемым актам; принцип приоритета международных соглашений, которые обладают приоритетом по отношению к национальным актам; приоритет новых актов по отношению к ранее изданным, специальных – по отношению к общим и др.

Таким образом, в европейской правовой модели можно выделить три ключевых базиса:

приоритет международного права над национальным; прямое действие отдельных составляющих общеевропейского права;

наличие наднациональных правовых юрисдикций;

отдельные правовые акты Сообщества при одних условиях имеют прямое действие, при других - опосредованное исполнение, например, директивы.

В этом плане сохраняются проблемы с исполнением решений Евразийской экономической комиссии.

Общие принципы права получили широкое применение в правовой системе ЕС, в судебной практике благодаря активной творческой деятельности Суда ЕС сложился устойчивый спектр общих принципов права. Правовая основа возможности применения Судом ЕС общих принципов права содержится в учредительных договорах ЕС (ст. 340 Договора о функционировании ЕС).

В правовом демократическом государстве либо образовании, созданном такими государствами, в качестве фундаментальных принципов закрепляются принцип верховенства закона, прав и свобод личности; принцип равенства, исключающий произвольное ограничение, дискриминацию отдельных граждан в зависимости от их национальной, религиозной, расовой принадлежности; социального положения, принцип суверенного равенства государств, неприменения силы, мирного разрешения международных споров и др. При этом, на наш взгляд, следует иметь в виду, что вхождение демократического правового государства в межгосударственное образование не может умалять такую его характеристику. Наоборот, не только экономический потенциал, но и демократичность, верховенство права должны только усиливаться. В этой сфере должно идти только взаимное позитивное обогащение.

Европейский Союз признал юридически обязательной Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ). Это означает, что практика реализации Конвенции, в том числе и толковательная практика ЕКПЧ Европейским Судом по правам человека, является правовой основой для развития национального законодательства государств, входящих в ЕС, и его исполнения. На наш взгляд, можно было бы и в рамках ЕАЭС признать обязательной для государств, его образовавших, ЕКПЧ, возможно сделав оговорки в отношении некоторых норм (например, касающихся

смертной казни и др.). До принятия такого решения нам следовало бы более основательно знакомиться с практикой реализации ЕКПЧ, особенно, когда это воплощается в решения Европейского суда по правам человека. Накопленный опыт Европейского Суда применения Европейской конвенции позволяет более быстрыми темпами развивать собственную национальную правовую систему по пути приближения ее к лучшим европейским стандартам. Это именно та ситуация, когда сохранивая позитивный национальный правовой опыт и избегая его автономизации, можно гармонично соотнести усвоенные знания с общечеловеческими кросскультурными и юридическими ценностями.

Таким образом, процесс формирования единого правового (конституционного) пространства в Европе, по существу представляет собой развитие конституционного права наднационального уровня. Именно на него следует ориентироваться при осуществлении конституционной защиты прав и свобод граждан.

Как известно, на просторах СНГ существует очень много «наслоений» договоров различного уровня в силу функционирования нескольких межгосударственных образований. В их рамках действуют соответствующие органы. Например, 10 октября 2000 г. пять государств—Беларусь, Казахстан, Киргизстан, Россия и Таджикистан—подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. Цель его—координация подходов входящих в ЕврАзЭС государств при интеграции в мировую экономику. Это межгосударственное образование преследовала цель формирования Таможенного Союза и Единого экономического пространства. (Судя по всему она увенчалась успехом: в связи с подписанием в мае 2014 г. договора тремя государствами – Беларусью, Казахстаном и Россией- с 1 января 2015 Договор о Евразийском экономическом союзе вступит в действие). Ранее Договор о ЕврАзЭС, а сейчас Договор о ЕАЭС закрепили соответствующую систему органов. Одной из активных инстанций является Евразийская экономическая комиссия. Поэтому обратимся к анализу действия ее актов. Ранее, 18 ноября 2011 года Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией был подписан отдельный Договор о Евразийской экономической комиссии. В настоящее время Положение о Евразийской экономической комиссии утверждено в качестве приложения №1 к Договору о ЕАЭС.

Согласно п.13 Положения Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие нормативно-правовой характер и обязательные для государств-членов, распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер, и рекомендации, не имеющие обязательного характера. Решения Комиссии входят в право Союза и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов.

В своих публикациях уже высказывал позицию относительно возможности непосредственного действия актов ЕЭК. В силу ее полномочий, основанных на международном договоре, обосновывался их

высокий юридический статус. Аргументация сводилась к тому, что международные договоры (об учреждении Евразийского экономического сообщества, о Евразийской экономической комиссии) «прокладывали мост» между ними и внутригосударственными актами. Более высокий статус международных договоров, предусмотренное в договоре о ЕЭК, право национального государства в соответствии с установленной процедурой наложить вето на решение ЕЭК позволили автору высказать мнение о непосредственном действии актов ЕЭК и их обязательном для исполнения заключившими договор государствами характере [2], [3]. Дальнейшие размышления над этой проблемой привели к нахождению еще более убедительного обоснования и легитимного решения проблемы.

Согласно части четвертой ст. 116 Основного Закона Конституционный Суд, в частности, дает заключение о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам. Такая формулировка вроде бы дает основание полагать, что акты межгосударственных образований имеют подзаконный характер. В общем-то, при подготовке проекта Конституции в условиях распада СССР, усиления центробежных сил отдельные участники его подготовки предполагали, что Беларусь и другие бывшие союзные республики будут вне каких-либо межгосударственных образований, а если это и произойдет, то акты национального законодательства будут всегда обладать верховенством. Подобный подход не учитывал явно набирающие обороты процессы глобализации и региональной интеграции: ведь, объединив усилия, можно успешнее решать и свои внутренние государственные вопросы.

Любой юридический документ следует воспринимать в совокупности его норм (положений). Принять правильное решение, дать верный ответ можно тогда, когда конституционные нормы и принципы исследуются во взаимосвязи. Полезно использовать и логику. Итак, как подчеркивалось, в ст. 8 Конституции (раздел Основы конституционного строя) закреплено право Республики Беларусь на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них. При этом Беларусь признала приоритет общепризнанных принципов международного права, среди которых важное место занимает добросовестное исполнение взятых обязательств. Без исполнения решений межгосударственного образования и его органов не может быть речи о соблюдении указанного принципа. Но может быть положения части четвертой статьи 116 «перечеркивают» такую возможность? Нет! Конституционная норма живет во времени и ее восприятие может меняться (если ее формулировка позволяет это). Здесь уместно будет вспомнить, что процесс подготовки текста Конституции шел параллельно не только с распадом СССР, но и становлением Содружества независимых государств. На тот момент, не было явно выраженного желания заменить акты СССР (они до изменения Конституции БССР обладали верховенством по отношению к актам республик) актами СНГ, наделив их

таким же юридическим верховенством, что и акты СССР. Поэтому трактовка записи о якобы «верховенстве» законов по отношению к актам межгосударственных образований на тот момент была правильной.

Всегда ли акты межгосударственных образований должны быть «ниже» законов, декретов, указов. Напомним, что вершину актов, относящихся к национальной правовой системе, составляют Конституция, конституционные законы (ст.140 Конституции), международные договоры, ставшие обязательными для белорусского государства. Далее идут законодательные акты, по поводу соотношения с которыми актов межгосударственных образований и возникают вопросы.

Заключение. Полагаем, что на уровне закона можно определить статус актов межгосударственных образований, не посягая на конституционные полномочия государственных органов, и соблюдая международные договоры. В одних случаях, эти акты будут обладать непосредственным характером действия и быть выше по юридической силе, чем национальный закон (законодательный акт), в других, для их реализации необходимо издание актов Президентом, Парламентом, Правительством, министерством и т.п. В таком случае акты межгосударственных образований будут **соответствовать закону**, что и требуется согласно части четвертой статьи 116 Конституции.

Предпочтительнее принять специальный закон (тем самым уже будет обеспечено его постоянное верховенство по отношению к иным законам), посвященный статусу актов межгосударственных образований. В нем, кстати, можно было бы системно решить, как действуют и применяются не только ЕАЭС, но акты иных органов межгосударственных образований, куда входит Республика Беларусь. Это упорядочило бы нормотворческую и правоприменительную деятельность. Аналогичные акты можно было бы рекомендовать принять и другим участникам межгосударственных образований. Не исключаем вариант включения в программный закон об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь соответствующего раздела (главы), где речь в концептуальном плане шла бы о развитии межгосударственных образований и исполнении принятых в их рамках актов.

Исходя из анализа интеграционных процессов на просторах Европы, СНГ, есть основания утверждать, что в настоящее время идет активный процесс создания и развития **интеграционного права** евразийской формации, представляющего собой совокупность норм учредительных и иных международных договоров, а также актов наднациональных органов ЕАЭС, которые регулируют общественные отношения, складывающиеся в ходе интеграционных процессов в рамках указанного межгосударственного образования и его отношения с государствами-членами ЕАЭС, иными государствами и организациями.

Список источников литературы.

1. Каширкина А.А., Морозов А.Н. Международно-правовые модели Европейского Союза и Таможенного союза: сравнительный анализ: монография /отв. Ред. А.Я. Капустин. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Юридическая фирма «Контракт», 2012. – 368 с.
2. Васильевич Г.А. О реализации решений и рекомендаций евразийской экономической комиссии на национальном уровне. – Евразийский юридический журнал. 2013. – №9(63) С. 37-40
3. Васильевич Г.А. Реализация актов Евразийской экономической комиссии на национальном уровне. - Юрист. 2013. - №9 (148).- С.69 – 72.

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ ВЫСШЕГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

ВАСИЛЕВИЧ С.Г.

В статье затронут один из важных вопросов, касающихся функционирования наднациональной правовой системы, реализации решения Высшего евразийского экономического совета. Высказаны суждения и предложения по данному вопросу.

Введение. Одной из проблем, возникающих в процессе функционирования межгосударственного объединения, является проблема реализации принятых созданными в его рамках решений. Весьма важно обеспечить взаимоувязку конституционных и договорных норм, исходя из общепризнанного принципа международного права – добросовестного исполнения международных обязательств.

Основная часть. В Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) функционирует ряд органов Союза. Некоторые из них являются постоянно действующими (Евразийская экономическая комиссия, Суд Евразийского экономического союза), другие – проводят заседания периодически, по мере необходимости, и представлены руководителями государств (например, Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет). Если правовой статус ЕЭК, Суда определен соответствующими положениями, принятыми в качестве приложения к Договору о ЕАЭС, о Суде, то иначе решен вопрос в отношении Высшего совета и Межправительственного совета. Согласно ст. 10 и 11 Договора Высший совет является высшим органом Союза. В его состав входят главы государств-членов. Заседания Высшего совета проводятся не реже 1 раза в год. За ним закреплено решение принципиальных вопросов деятельности Союза, определение стратегии, направления и перспектив развития интеграции и принятие решений, направленных на реализацию целей Союза. В ст. 12 Договора определен перечень основных полномочий Высшего совета (некоторые иные предусмотрены в других статьях Договора). Договором предусмотрено, что Высший совет принимает решения и распоряжения (ст.13). В соответствии со ст. 6 Договора решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством. Таким образом, можно, условно говоря, разделить полномочия Высшего совета на те из них, которые реализуются на межгосударственном уровне, т.е. в рамках данного интеграционного образования, и полномочия, реализация которых осуществляется на национальном уровне, в соответствии с нормами конституционного права. Отметим, что правовой статус Глав государств, в настоящее время входящих в ЕАЭС, различается. (На наш

взгляд, меньший объем полномочий у Президента Кыргызской Республики). Однако при этом весьма важно исполнение принятых в рамках Высшего совета решений. В этой связи в одних случаях Главы государств могут реализовать решения Высшего совета посредством издания своих указов, в других они вынуждены взаимодействовать с парламентами своих государств, когда это необходимо сделать в виде закона. Это стимулирует необходимость, с одной стороны, конструктивного взаимодействия различных ветвей власти на национальном уровне, а с другой, оценивать возможности реализации в дальнейшем решения Высшего совета при его обсуждении в Высшем совете и принятии.

В Республике Беларусь, по нашему мнению, более благоприятная правовая основа для реализации решений Высшего совета. Во-первых, по форме правления наша республика является президентской, во-вторых, Глава белорусского государства вправе издавать не только указы и распоряжения для реализации своих полномочий, прямо предусмотренных в Конституции (эти полномочия согласно п.30 ст. 84 Конституции могут быть расширены законом), но и декреты, имеющие силу закона. При этом они сохраняют свое действие пока не отменены самим Президентом либо Парламентом. Декреты издаются в тех случаях, когда в обычной ситуации соответствующие отношения регулируются законами. Кроме того, на национальном уровне сформировалась практика (она получила свое закрепление в законе «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»), в соответствии с которой Президент Республики Беларусь издает директивы – указы программного характера. Тем самым этот вид правовых актов Главы государства приобретает особый статус и влияние на нормотворческую и правоприменительную деятельность.

Таким образом, в Республике Беларусь имеются достаточно благоприятные условия для реализации решений Высшего совета. Вместе с тем, полагаем, что для обеспечения большего успеха в их исполнении, целесообразно наиболее важные предполагаемые решения Высшего совета предварительно обсуждать в национальных парламентах и их комиссиях. Это позволит более эффективно взаимодействовать различным государственным структурам при реализации решений органов наднационального уровня.

КОРПОРАТИНАЯ КУЛЬТУРА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, КАК ВАЖНЕЙШИЙ АСПЕКТ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

ГОЛОМИДОВ К.Э.

В статье исследованы теоретические аспекты корпоративной культуры таможенных органов как один из наиболее важных аспектов идеологической работы таможенных органов Республики Беларусь. Автором приводятся толкования понятий, таких как «корпоративная культура», «офицер» и прочие для их детального осмыслиения. Уделено внимание таможенным ритуалам с тем, чтобы показать их важность и актуальность в современном таможенном органе.

Термин «корпоративная культура» появился в XIX веке. Он был сформулирован и применен немецким фельдмаршалом Мольтке, который применял его, характеризуя взаимоотношения в офицерской среде. В то время взаимоотношения регулировались не только уставами, судами чести, но и дуэлями: сабельный шрам являлся обязательным атрибутом принадлежности к офицерской «корпорации».

В Российской императорской армии существовал неформальный свод правил поведения офицера. В 1904 году эти правила свели воедино в брошюре «Советы молодому офицеру» ротмистр Валентин Михайлович Кульчицкий.

Его труд только за три года с 1915 по 1917-й выдержал шесть изданий. Седьмому помешали события Октября семнадцатого. В последствии книга «Советы молодому офицеру» была принята как основа при разработке кодекса чести советской гвардии.

Рекомендации, сформулированные более ста лет назад, и в наши дни не утратили своей актуальности. Они с полным правом могут быть рекомендованы для практического применения при формировании офицерской корпоративной культуры, в том числе корпоративной культуры офицеров таможенных органов Республики Беларусь, учитывая современное толкование значения самого понятия - «офицер».

Слово «офицер» происходит от латинского *officiarius* - должностное лицо. Сегодня к этой категории относятся должностные лица силовых структур, прошедшее специальную подготовку к службе, получившее соответствующее образование, воинское, специальное или персональное звание, имеющее право занимать соответствующую должность по профилю своей подготовки и осуществлять властные полномочия в рамках своей служебной деятельности.

Явление организационной или корпоративной культуры существовало всегда, независимо от того, осознавали это или нет ее носители. Правила поведения, как писанные, так и неписанные, сложились внутри профессиональных сообществ еще в средневековых гильдиях, причем

нарушения этих правил могли приводить к исключению их членов из сообществ.

В рамках современных организаций также существует понятие «корпоративная культура», которое как и многие другие термины организационно-правовых дисциплин не имеет единого толкования. Приведем наиболее полное определение, данное Спиваком В.А. Корпоративная культура — это система материальных и духовных ценностей, проявлений, взаимодействующих между собой, присущих данной корпорации, отражающих ее индивидуальность и восприятие себя и других в социальной и вещественной среде, проявляющееся в поведении, взаимодействии, восприятии себя и окружающей среды.

Важнейшей особенностью управления современной организацией как социальной системой является непрерывный поиск продуктивного компромисса между интересами организации и интересами человека. Формирование регламентов или правил должно быть дополнено формированием желания персонала их принять и выполнять. Это объективно связано с процессами, происходящими в цивилизованном обществе.

Таможенные органы Республики Беларусь не являются исключением. Вызовы современности, процессы глобализации и происходящие трансформации, которые являются не столько трансформациями экономики сколько трансформациями типа культуры, существующей в обществе, диктуют необходимость изыскания новых ресурсов внутри таможенной системы в целом и каждого ее компонента в отдельности.

Актуальность этой проблемы очевидна в современных условиях функционирования государственных органов Республики Беларусь. Без изменения существующей корпоративной культуры со старыми ценностями, такими как дисциплина, послушание, иерархия и власть, зачастую невозможно создание новой системы управления с другими ценностями — участие, раскрытие личности и индивидуальный подход к личности сотрудника, творческое мышление, словом такими, обладание которыми считается важнейшим требованием для организаций XXI века.

Базовыми компонентами корпоративной культуры являются принятая символика, девизы, лозунги, традиции и ритуалы.

В соответствии со статьей 11 Закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» таможенные органы имеют официальные геральдические символы – флаг, знамя, эмблему, нагрудные и опознавательные знаки, форменную одежду должностных лиц таможенных органов, учреждаемые Президентом Республики Беларусь.

На Знамени Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и знаменах таможен начертаны слова «За намі - Радзіма!», выражющие сущность и содержание служебной деятельности должностных лиц таможенных органов, обеспечивающих в пределах своей компетенции экономическую безопасность государства.

Каждая таможня имеет свой геральдический символ – эмблему таможни, сочетающую территориальную символику региона деятельности таможни и символику таможенных органов.

Удобная и практичная форменная одежда должностных лиц таможенных органов в полной мере отвечает современным требованиям и традиционным критериям, принятым в Республике Беларусь.

В качестве традиций могут выступать определенные нормы поведения, ценности, обряды, обычаи, передаваемые из поколения в поколение и выступающие одним из регуляторов общественных отношений.

Под служебными ритуалами принято понимать исторически сложившиеся, устойчивые, передающиеся из поколения в поколение виды традиций, реализующиеся в форме условных или символических действий, строго регламентированных сначала обычаями и общественным мнением, а затем и нормативными правовыми актами. Ритуалы выражают внутренний смысл традиций, связанных с важнейшими событиями в жизни данного сообщества, олицетворяют социальные отношения и существующий социальный порядок, то есть являются более детальным выражением традиций.

В таможенных органах в современных условиях под служебным ритуалом понимают сложившийся на протяжении многих лет устойчивый вид общественных отношений, проявляющихся в символической форме и регулируемых законодательством Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, обычаями, традициями таможенных органов, общественным мнением.

Служебные ритуалы таможенных органов призваны формировать у сотрудников личную ответственность за добросовестное исполнение служебного долга, воспитывать гордость за принадлежность к службе в таможенных органах, способствовать пропаганде героики профессии защитника экономических интересов государства и поддерживать позитивный имидж сотрудника таможенных органов в обществе.

Служебные ритуалы оказывают на их участников огромное эмоционально-психологическое воздействие. Им присущи торжественная приподнятость, красота и величественность.

Одним из важнейших по значимости и его содержанию является служебный ритуал торжественного принесения Присяги должностного лица таможенного органа Республики Беларусь.

Это не только один из самых первых, но и самый торжественный и волнующий служебный ритуал, как для молодого сотрудника, так и для всех его участников и гостей.

Принесение Присяги проводится под руководством начальника таможни в памятных и исторических местах и посвящается важным государственным датам и праздникам.

Торжественные церемонии принесения Присяги должностных лиц Минской региональной таможни проводятся в Национальном художественном музее, на территории историко-культурного комплекса «Линия Сталина», на площади Государственного флага, в Минской городской ратуше, в учреждении «Белорусский государственный музей истории Великой Отечественной войны». На церемонию приглашаются представители руководства Государственного таможенного комитета, ветераны таможенной службы, родственники и друзья молодых сотрудников. Каждая церемония по завершении сопровождается обзорной тематической экскурсией в месте её проведения.

Использование системы служебных ритуалов оказывает активное влияние на профессиональное воспитание должностных лиц таможенных органов. Так, служебный ритуал вручения наград, знаков отличия и погон при присвоении персонального звания осуществляется в торжественной обстановке на еженедельном рабочем совещании руководящего состава таможни, на ежеквартальных собраниях по подведению итогов работы таможни и на торжественных собраниях, посвященных Дню таможенника.

В знак уважения и признания заслуг сотрудника, уходящего в отставку или на пенсию в трудовом коллективе соответствующего структурного подразделения организуются ритуал торжественных проводов с вручение цветов и памятных подарков.

Укрепление существующих и формирование новых традиций таможенных органов осуществляется и посредством гражданско-патриотического воспитания с привлечением ветеранов боевых действий и ветеранов таможенной службы, через первичную организацию БРСМ, а также с использованием музеиных экспозиций по истории и сегодняшним достижениям таможен.

В 2014 году музейная экспозиция Минской региональной таможни была полностью обновлена с учетом специфики деятельности таможни. В экспозицию были включены тематические блоки, отражающие исторические этапы развития таможни и таможенных органов в целом, а также сегодняшние служебные будни таможни.

Значительную часть экспозиции заняли экспонаты, иллюстрирующие борьбу с контрабандой в пункте таможенного оформления «Минская почта» - муляжи наркотических и психотропных веществ, денежные купюры, культурные ценности и иные запрещенные или к перемещению предметы, обнаруженные в международных почтовых отправлениях.

Важное место в экспозиции занял очерк о деятельности таможенных органов в годы Великой Отечественной войны и о герое войны А.К. Флегонтове - бывшем таможеннике, проходившем службу на Дальнем Востоке, создателе кавалерийского партизанского отряда «Боевой».

Кроме того, в экспозиции освещена проводимая таможне идеологическая работа – проведение присяги, работа со СМИ, культурно-массовая и спортивная жизнь.

В таможне большое внимание уделяется организации работы с ветеранами. Так в честь Дня защитника Отечества и Международного женского дня, Дня чествования ветеранов таможенной службы Беларуси, Дня таможенника руководство таможни встречается с ветеранами, в разные годы проходившими службу в Минской региональной таможне. В ходе таких встреч организуется чаепитие, вручаются цветы и материальная помощь, с праздничной программой выступает ансамбль таможни «Забава». Для молодых сотрудников таможни в рамках памятных мероприятий в феврале проходят встречи с воинами-интернационалистами, которые служили или в настоящее время служат в таможне. Руководство таможни участвует в торжественных мероприятиях на территории мемориального комплекса «Курган Славы», в ходе которых возлагаются памятный венок и цветы от таможни.

Духовно-нравственное воспитание предполагает популяризацию конкретных нравственных действий и поступков, совершаемых сотрудниками таможни. В связи с чем, в СМИ публикуются статьи о наиболее отличившихся должностных лицах с указанием их заслуг, производится отбор кандидатов и направление их материалов на конкурс «Человек года Минщины» на призы Минского областного исполнительного комитета.

И такая работа дает свои результаты – в этом году по результатам работы за 2014 год сотрудник отдела по борьбе с контрабандой и административными таможенными правонарушениями Минской региональной таможни Бомбель В.С. удостоился почетного звания «Человек года Минщины» в номинации «Правоохранительная работа».

Кроме того, в рамках духовно-нравственного воспитания важную роль играет метод утверждения высоких нравственных норм во всех сферах жизни и взаимоотношений сотрудников. Поэтому на постоянной основе организуются общественно - значимые акции, в которых сотрудники таможни принимают деятельное участие. В ходе общереспубликанского субботника благоустраивается близлежащая к таможне территория, организуется добровольный сбор денежных средств, которые переводятся в фонд субботника. Ежегодно в рамках «Недели леса», сотрудники таможенных органов принимают самое активное участие в посадке саженцев в лесхозах Республики Беларусь. В прошлом году в честь 70-й годовщины освобождения Республики Беларусь от немецко-фашистских захватчиков, только на территории Березинского лесхоза было высажено почти 5 000 саженцев на площади около 2,6 га.

Семейно-бытовое воспитание реализуется посредством ряда мер.. Регулярно организуются поздравления сотрудников таможни с их юбилеями с участием руководства таможни. Члены семей должностных лиц таможни имеют возможность посещать все организуемые таможней выездные спортивные праздники, туристические слеты, экскурсионные поездки. В преддверии новогодних праздников, Дня защитника Отечества и

Международного женского дня всем сотрудникам таможни вручаются памятные подарки.

Шефская помощь, приуроченная ко Дню защиты детей, Дню знаний, новогодним праздникам оказывается сотрудниками таможни воспитанникам Ждановичского детского дома для лиц с интеллектуальной недостаточностью, в рамках которой устраиваются, организуются экскурсии в Минский зоопарк, праздничные выступления клоунов и дарятся полезные подарки, приобретенные на добровольно собранные средства – наборы одежды, обувь, подушки, развивающие игрушки и прочее. В рамках празднования Дня Победы и Нового года ансамбль таможни «Забава» посещает с благотворительными концертами дома престарелых и инвалидов, такие как Жодинский территориальный центр социального обслуживания населения и Специализированный дом для ветеранов, пожилых и инвалидов № 1 г. Минска.

И конечно же формированию корпоративной культуры способствует проводимая в таможне социокультурная деятельность, охватывающая все основные виды: культурное просвещение, проведение культурно-массовых мероприятий гражданско-патриотической и духовно-нравственной направленности, проведение спортивно-массовых мероприятий, оборудование мест отдыха, спортивных залов для должностных лиц и работников, организация коллективного отдыха, развитие художественной самодеятельности и досуговой работы среди должностных лиц и работников, а также членов их семей.

Еженедельно проводятся репетиции самодеятельного ансамбля таможни «Забава» с профессиональным педагогом по вокалу. Сотрудники таможни, входящие в этот ансамбль, регулярно выступают с концертами на различных мероприятиях, организуемых таможней, а также на выездных конкурсах и в благотворительных мероприятиях, например, в просмотр-конкурсе хоровых коллективов и эстрадных ансамблей в рамках фестиваля народного творчества «Сузор’е», который проводился по решению Минского городского исполнительного комитета.

В преддверии Дня защитника Отечества проходят костюмированные поздравления сотрудников таможни, в рамках которого организуются тематические зоны-сюрпризы. Накануне Международного женского дня на входе в административное здание таможни организуются праздничные встречи сотрудниц с вручением цветов. В зале кафе «Белтаможсервис» для сотрудниц готовятся сладкие угощения, подарки и праздничный концерт.

Доброй традицией стал ежегодно организуемый Зимний спортивный праздник для сотрудников таможен Минского региона, Государственного таможенного комитета, Минского филиала РУП «Белтаможсервич» и членов их семей. Мероприятие проходит на территории учреждения «Физкультурно-оздоровительная база Федерации профсоюзов Беларусь», и на территории лыжно-биатлонной базы «Заячья поляна» ГСОК «Логойск».

При организации коллективного отдыха сотрудников таможни важное внимание уделяется его культурно-просветительской составляющей.

Организуются разноплановые экскурсионные поездки по памятным и историческим местам Беларуси и зарубежья. Так, в 2013 году состоялось 4 поездки: 12 января - экскурсия в Беловежскую пущу, 23 февраля - в Сынковичи-Жировичи, 24-26 мая – в город Киев, 6 сентября - в город Санкт-Петербург. В 2014 году состоялась поездка по маршруту Рига-Стокгольм-Вильнюс. В начале 2015 года состоялась поездка по маршруту Будапешт-Вена-Прага.

Ежегодно для сотрудников таможни организуются праздничные собрания, посвященные Дню таможенника. Традиционно они проходят накануне профессионального праздника в лицее Белорусского государственного университета и сопровождаются самодеятельным и эстрадным концертом.

Значительное внимание уделяется пропаганде здорового образа жизни, приобщению сотрудников таможни к занятиям физической культурой и спортом.

Весной в таможне традиционно проходит спартакиада по трем видам спорта: по плаванию, по футболу, по волейболу.

Традиционными стали летние туристические слеты и выездные праздники для сотрудников таможни и членов их семей. Так, большой отклик среди сотрудников и членов их семей вызвали праздник Масленицы на берегу озера Маковца в Логойском районе, туристические слеты на р.Ислочь совместно с УГАИ Мингорисполкома и Миноблисполкома в честь Дня Независимости Республики Беларусь. Команда таможни в 2013 году заняла третье место, а в 2014 году – первое место в Республиканском туристическом слете таможенных органов.

В таможне работает и регулярно обновляется тренажерный зал, где занимаются должностные лица таможни. Также сформированы учебные группы для занятий в тренажерном зале таможни и фитнес-зале Государственного таможенного комитета Республики Беларусь с приглашенным тренером. Должностные лица таможни на постоянной основе принимают участие в тренировках по практической стрельбе.

Регулярное занятие спортом и достижение высоких показателей - вот что отличает должностных лиц Минской региональной таможни. Лучшие спортсмены таможни достигают высоких результатов в соревнованиях различного уровня - в лично-командных соревнованиях таможенных органов по лыжным гонкам в Витебске, Могилеве и Новополоцке, в зимнем спортивном празднике «Минская лыжня», в лично-командных соревнованиях по стрельбе пулевой на призы Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, в чемпионате по легкоатлетическому кроссу сборных команд государственных органов-членов БФСО «Динамо», в чемпионатах БФСО «Динамо» по стрельбе из табельного оружия, служебному многоборью и бильярду.

Сотрудники таможни в составе сборной команды таможенных органов участвуют в ежегодных республиканских соревнованиях по лайфрестлингу.

Традиции и ритуалы таможенных органов - это не просто история, а могучее средство воспитания, поддержания и передачи бесценного наследия, преемственности и связи времен.

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ПОСТТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.В. КАЛИБЕРОВ

Изменения тенденций развития внешнеэкономической деятельности диктуют таможенным органам необходимость выработки новых подходов к администрированию. Это направлено, в первую очередь, на ускорение и упрощение осуществления таможенных операций на границе. Одним из путей такого совершенствования является смещение акцентов таможенного контроля с этапа декларирования и выпуска на этап после выпуска товаров. Это побуждает к поиску новых форм организации и методов посттаможенного контроля.

Одним из ключевых направлений совершенствования механизмов таможенного администрирования на протяжении последних лет является курс на упрощение таможенных формальностей при перемещении товаров через таможенную границу и снижения контрольной нагрузки в отношении участников внешнеэкономической деятельности на этапе таможенного декларирования товаров.

В ноябре 2010 г. Республика Беларусь присоединилась к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и взяла на себя обязательство содействовать упрощению таможенных процедур [8].

В качестве одного из примеров такой либерализации является создание системы электронного декларирования, которая позволяет участникам внешней торговли не представлять одновременно с таможенной декларацией, поданной в электронной форме, документы, подтверждающие заявленные в ней сведения. По данным Государственного Таможенного комитета Республики Беларусь, к концу 2014 года в Национальной автоматизированной информационной системе электронного декларирования таможенных органов Республики Беларусь оформлялось с применением при выпуске товаров электронной таможенной декларации порядка 97% от всех экспортных и 94% импортных поставок. Процедура временного вывоза составила около 99%, реэкспорта 96%, свободной таможенной зоны порядка 98%, таможенного склада 95%. Общий процент количества оформлений с применением электронных таможенных документов от общего количества оформленных таможенных документов составил более 95% [7].

Вместе с тем, принимаемые таможенными органами меры по упрощению таможенных формальностей при перемещении товаров через таможенную границу и сокращению времени таможенных операций требуют, и принятия адекватных мер по обеспечению экономической безопасности государства. Тем более, общий анализ правоприменительной

практики, осуществлявшейся в 2014 году таможенными органами Республики Беларусь, свидетельствует о значительном и устойчивом увеличении правонарушений в сфере таможенного дела. В 2014 году количества административных дел по сравнению с 2013 годом увеличилось на 43,1%, по сравнению с 2012 годом - на 75,7%, по сравнению с 2011 годом - на 39,3%. Общее количество возбужденных в 2014 году должностными лицами таможенных органов уголовных дел по сравнению с 2013 годом увеличилось на 89%, причем по признакам уклонения от уплаты таможенных платежей - в 2,9 раза по сравнению с 2013 годом.

Таким образом, необходимость смещения акцентов таможенного контроля с этапа декларирования и выпуска на этап после выпуска товаров, а также повышения эффективности борьбы с криминальными схемами уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, побуждает к поиску новых форм организации и методов контрольной деятельности таможенных органов, и прежде всего, усиление таможенного контроля после выпуска товаров (посттаможенного контроля). В связи с чем, на наш взгляд, целесообразно оценить международный опыт организации таможенного контроля после выпуска товаров и сравнить с основными формами такого контроля в Республике Беларусь.

Анализируя современные международные подходы к организации таможенного контроля после выпуска товаров, можно прийти к выводу, что на сегодня приоритетным является проведения такого контроля на основе методов аудита.

В соответствии с определением Е3/F4 Генерального приложения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур контроль на основе методов аудита (англ. audit-based control) представляет собой комплекс мер, позволяющих таможенной службе убедиться в правильности заполнения деклараций и достоверности указанных в них сведений путем проверки имеющихся у заинтересованных лиц соответствующих книг учета, счетов, документооборота и коммерческой информации [4].

В документах Всемирной таможенной организации наряду с термином «таможенный контроль на основе методов аудита» широкое распространение получили термины «посттаможенный аудит» и «аудит после таможенной очистки» (англ. post-clearance audit) обозначающие деятельность, направленную на предотвращение и выявление нарушений таможенного законодательства с целью определения суммы недоимки или излишне уплаченной суммы.

Аудит имеет достаточно большую историю. Первые независимые аудиторы появились еще в XIX века в акционерных компаниях Европы. Современное, и одно из самых кратких определение аудита, отражающее его цель, трактует аудит, как независимую проверку финансовой отчетности с целью выразить мнение о степени ее достоверности [1].

В научной литературе при определении выделяют различные

отличительные признаки аудита, связанные с историческими особенностями формирования аудита как явления, а также его экономической сущностью. Мы остановимся на определении В.Г. Гавриленко, который определяет аудит, как систему услуг по вневедомственному независимому контролю за соблюдением установленного порядка осуществления финансовых и хозяйственных операций, правильностью отражения их в оперативном и бухгалтерском учете, сохранностью денежных средств и товарно-материальных ценностей, достоверностью отчетов и балансов, а также по оказанию практической помощи в вопросах постановки, учета и анализа производственной и финансово-хозяйственной деятельности заказчика [2].

Существуют национальные и международные стандарты проведения аудита, учитывающие специфику ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, экономического развития, регулирования экономики и т.д.

Согласно Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности», разрабатывает и принимает национальные правила аудиторской деятельности и устанавливает формы документов в области аудиторской деятельности Министерство финансов Республики Беларусь [10].

Международные стандарты аудиторской деятельности – International Standards on Auditing (ISAs, или MCA) – это документы, формулирующие единые базовые требования к порядку осуществления аудиторской деятельности, оформлению результатов и оценке качества проведения аудита и оказания сопутствующих услуг, а также к образованию аудиторов и оценке их квалификации.

Процесс разработки международных стандартов аудита начался в 70-е годы под руководством Международной федерации бухгалтеров – International Federation of Accountants, основанной с целью координации на мировом уровне деятельности профессиональных организаций в области учета, финансовой отчетности и аудита. Для реализации своей миссии в сфере аудиторской деятельности Совет Международной федерации бухгалтеров основал Совет по международным стандартам аудита и обеспечению уверенности — International Auditing and Assurance Standards Board, деятельность которого направлена на достижение таких задач, как:

- разработка стандартов и практических положений в области аудита, обеспечения уверенности, контроля качества и сопутствующих услуг;
- содействие гармонизации международных и национальных стандартов;
- повышение качества и единобразия аудиторской деятельности во всем мире;
- внедрение в аудиторскую практику новых научных достижений;
- укрепление общественного доверия к аудиторской профессии.

Ежегодно Совет по международным стандартам аудита издает сборник документов, регулирующих профессиональную деятельность аудиторов (Handbook of International Standards on Auditing, Assurance, and Ethics Pronouncements), включающих глоссарий, перечень последних изменений,

описание структуры, стандартов и положений [11].

В настоящее время выпущено 36 международных стандартов аудита, именно в них, по мнению большинства практикующих аудиторов и ряда ученых, содержатся методы аудита и рекомендации по их применению.

Методика аудита включает в себя последовательность и основные этапы проведения аудиторской проверки, определение источников получения информации, необходимой для подготовки аудиторского заключения, отбор и последовательность применения аналитических процедур с целью выбора аудиторских доказательств и их отражения в аудиторских документах [5].

Учитывая то, что с помощью методов не только познается объект аудита, но, и упорядочивается также процесс его организации, методы аудита подразделяют на методы организации проведения аудита, а также методы получения аудиторских доказательств.

Под организацией проведения аудита мы будем понимать систему деятельности, регламентирующую способ формирования программы и процедур аудита, а также планирование, последовательность, периодичность, продолжительность отдельных этапов осуществления проверочных операций с учетом установленных ограничений по проведению проверок (по месту, количеству, проверяемому периоду, длительности и предмету проверки и т.д.).

В зависимости от степени охвата проверяемых данных в качестве методов организации проведения аудита выделяют такие методы как сплошная и выборочная проверка.

Сплошная проверка состоит в изучении всей совокупности первичных документов, регистров аналитического и синтетического учета, а также бухгалтерской отчетности.

В соответствии рекомендациями по аудиторской выборке и другим процедурам выборочной проверки, сплошная проверка может быть целесообразна, если:

- проверяемая совокупность состоит из небольшого числа элементов большой стоимости;
- внутрихозяйственный риск и риск средств внутреннего контроля являются высокими, а другие средства не позволяют получить достаточные надлежащие аудиторские доказательства;
- повторяющийся характер расчетов или иных процессов, осуществляемых с помощью системы компьютерной обработки данных бухгалтерского учета, делает сплошную проверку эффективной с точки зрения соотношения затрат и результатов [13].

Выборочная проверка основывается на законах теории вероятностей, в соответствии с которыми можно получить достаточно объективные данные о проверяемой совокупности по ее относительно малой части. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», плановая проверка это проверка, включенная в координационный план контрольной (надзорной) деятельности и проводимая в зависимости от

отнесения проверяемого субъекта к высокой, средней или низкой группе риска в соответствии с критериями отнесения проверяемых субъектов к группе риска для назначения плановых проверок, а также на основании решения или поручения Президента Республики Беларусь, в соответствии с которым деятельность конкретного проверяемого субъекта подлежит проверке, но не требующего ее безотлагательного начала [9].

В зависимости от периодичности проведения в качестве методов организации проведения аудита выделяют такие методы как плановая и внеплановая проверка.

Организация плановых проверок включает формирование информационных ресурсов о проверяемых субъектах, анализ выявленных критериев риска, их ранжировку по степени важности и на этой основе отбор субъектов для проверки. Для примера, сводный план таможенных проверок, планируемых таможенными органами к проведению во 2-м полугодии 2014 года включает 15 субъектов хозяйствования и находится на сайте Государственного комитета Республики Беларусь [14].

Внеплановая проверка проводится без ее включения в координационный план контрольной (надзорной) деятельности.

Основания проведения внеплановой проверки можно разделить:

1) на фактические, к которым относятся юридические факты, непосредственно служащие основанием для назначения внеплановой проверки, т.е. такие факты, без которых предписание на проведение проверки выписано быть не может;

2) юридические (правовые), зависящие от вида, отдельных условий и предмета проверки, т.е. подлежащих проверке исполнения (точного и единообразного применения) требований законодательства (вопросов, подлежащих проверке, содержание которых предопределется детализированным порядком, установленным в законодательстве).

В зависимости от метода проведения проверки, в качестве методов организации проведения аудита, выделяют такие методы, как документальная (камеральная) и фактическая проверки.

Документальная (камеральная) проверка заключается в проверке финансово-хозяйственных и иных операций, других сфер деятельности проверяемого субъекта, в том числе в оценке действий (бездействия) его должностных лиц и иных работников, по данным первичных учетных документов, записей в учете и отчетности, и не предполагает проведения инвентаризаций, устных опросов персонала и руководства проверяемых экономических субъектов. Она чаще всего осуществляется без выезда на проверяемый объект.

Фактическая проверка направлена на установление действительного, реального состояния какого-либо материального объекта, операции, деяния, процесса, явления или события путем пересчета, взвешивания, обмера, лабораторного анализа и иных приемов, позволяющих получить данные (информацию) о характеристиках этого объекта, операции, деяния, процесса, явления, события и (или) их состоянии. Данная проверка осуществляется с

выездом на проверяемый объект. В процессе ее проведения могут использоваться подходы, характерные как для сплошной, так и для выборочной проверок.

Данные методы лежат в основе формы таможенного контроля, применяемой таможенными органами Республики Беларусь, как таможенная проверка.

Таможенная проверка является одной из наиболее комплексных форм таможенного контроля после выпуска товаров. В Республике Беларусь в настоящее время их организация и проведение осуществляется в соответствии со статьей 122 и главой 19 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС). В части, отнесенной ТК ТС к компетенции законодательства государств – членов Таможенного союза, при проведении таможенных проверок применяются нормы Указа Президента Республики Беларусь от 16.12. 2009 №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь». Так же статьей 136 Закона Республики Беларусь от 10.01.2014 №129 «О таможенном регулировании в Республике Беларусь определены некоторые аспекты, касающиеся камеральных таможенных проверок, а именно: срок составления акта камеральной таможенной проверки, порядок его направления проверяемому лицу, подача возражений на акт камеральной таможенной проверки и их рассмотрение, сроки вынесения решения по результатам камеральной таможенной проверки и направление его проверяемому лицу.

По данным управления посттаможенного контроля Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, в 2014 году отделами таможенной инспекции таможен проведено 55 выездных таможенных проверок, что составляет 106% к количеству выездных таможенных проверок проведенных в 2013 году (за 2013 год – 52 выездные таможенные проверки). Также проведено 830 камеральных таможенных проверок, что составляет 127% к количеству камеральных проверок проведенных в 2013 году (за 2013 год – 654 камеральные таможенные проверки) [3].

Анализ приведенных данных показывает, что основным методом осуществления посттаможенного контроля таможенными органами Республики Беларусь является камеральная таможенная проверка. Это позволяет снизить контрольную нагрузку на субъекты хозяйствования, минимизировать вмешательство в их деятельность, придать контрольной деятельности предупредительный характер. Более того, обеспечение проведения иных форм таможенного контроля (отличных от выездных таможенных проверок) в количестве не менее 70% от общего количества проводимых форм таможенного контроля является одним из приоритетных направлений развития таможенной службы Республики Беларусь [12].

Для сравнения рассмотрим опыт организации посттаможенного контроля в Чешской Республике, где проведение посттаможенного контроля осуществляется исключительно путем проведения проверок с выездом к субъекту хозяйствования. Отдельно формы таможенного контроля (осмотры территорий и помещений, получение объяснений) без назначения проверки в

отношении субъектов хозяйствования не проводятся. В 2010 году сотрудниками таможни, осуществляющими посттаможенный контроль, было проведено 689 проверок, из которых 403 явились результативными. В 2011 году проведено 608 проверок субъектов хозяйствования, из которых результативными явились 356 проверок.

В целом порядок организации и проведения проверок в таможенной службе Чешской Республики схож с порядком организации и проведения выездных таможенных проверок в системе таможенных органов Республики Беларусь. Однако имеются и некоторые отличия:

- по результатам подготовительной работы, в некоторых случаях, когда установленные признаки нарушений влекут доначисление незначительных сумм таможенных платежей, что, по мнению таможенных органов Чешской Республики, не будет соответствовать затраченным силам и средствам на проведение проверки, руководителем таможенного органа на основании предложения лица, проводившего подготовительную составляющую может быть принято решение о нецелесообразности проведения проверки в отношении данного субъекта;

- проверки таможенными органами проводятся исключительно по собственному решению. Ни один из контролирующих и правоохранительных органов не вправе назначить проведение проверки таможенным органам. Контролирующие и правоохранительные органы лишь направляют информацию, проанализировав и оценив которую, таможенные органы самостоятельно принимают решение о назначении проверки;

- срок проведения проверки не ограничен, в случае наличия обоснованных причин.

Около 30% от общего количества проверок проведенных подразделениями посттаможенного контроля в Чехии инициировано на основании материалов и сведений, представленных Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF), в компетенцию которого входит проведение расследований в отношении деятельности, которая может угрожать интересам Евросоюза.

Методы получения аудиторских доказательств описаны в как международном стандарте аудита МСА 500 «Аудиторские доказательства», так и в Национальных правилах аудиторской деятельности «Аудиторские доказательства» и включают в себя:

- инспектирование учетных записей и документов - представляет собой проверку записей или документов, созданных внутри или вне проверяемого лица на бумажных, электронных или других носителях информации;

- инспектирование материальных активов - представляет собой проверку физического наличия материальных активов;

- наблюдение - заключается в изучении процессов или процедур, выполняемых другими лицами (проведение работниками аудируемого лица инвентаризации материальных запасов или выполнение ими контрольных действий);

- запрос - представляет собой поиск финансовой и нефинансовой информации у осведомленных лиц в пределах или за пределами аудируемого лица;
- подтверждение - одна из разновидностей процедуры запроса, представляет собой процесс получения информации или сведений о существующих обстоятельствах напрямую от третьих лиц;
- пересчет - представляет собой проверку точности арифметических расчетов в первичных документах и учетных записях либо выполнение самостоятельных расчетов;
- повторное выполнение - представляет собой независимое выполнение аудиторской организацией (вручную либо с использованием компьютеризированных методов аудита) процедур или контрольных действий, которые первоначально были осуществлены руководством или работниками аудируемого лица в рамках системы внутреннего контроля (повторное выполнение аудиторской организацией процедуры распределения дебиторской задолженности по срокам погашения);
- аналитические процедуры - включают оценку финансовой информации, полученную путем изучения вероятных взаимосвязей как между финансовыми, так и не финансовыми данными [6].

Следует отметить что, перечисленные методы аудита, и методы организации проведения аудиторских проверок, и методы получения аудиторских доказательств широко используются не только таможенными службами зарубежных стран, но и таможенными органами Республики Беларусь при проведении различных форм посттаможенного контроля.

Однако сегодня в практической области применения большинство должностных лиц таможенных органов используют лишь незначительную часть существующих методов. Вместе с тем анализ, трансформация, усовершенствование методов аудита для целей посттаможенного контроля могут вылиться в четкие стандарты, которые впоследствии легко трансформируются под различные задачи и цели таможенного контроля после выпуска товаров. В конечном итоге все это позволит:

- сократить время таможенного оформления и повысить эффективность контроля путем отнесения на этап после выпуска товаров вопросов, связанных с теми аспектами внешнеэкономической сделки, которые не возможно всесторонне и полно проверить в процессе таможенного оформления;
- обеспечить дополнительные поступления в бюджет путем довзыскания таможенных и налоговых платежей, а также путем выявления схем уклонения от уплаты таможенных платежей;
- стимулировать дисциплинированность участников внешнеэкономической деятельности, обеспечить профилактику правонарушений, улучшить качество правоохранительной деятельности таможенных органов;
- снизить транспортные и иные издержки участников внешнеэкономической деятельности, гарантировать ускорение и увеличение

товарооборота между странами.

Литература:

1. Аудит — экономическая этимология [Электронный ресурс]. – 2015. Режим доступа: <http://dictionary-economics.ru/word/Аудит> Дата доступа: 4.03.2015.
2. Гавриленко, В.Г. Капитал. Энциклопедический словарь / В.Г. Гавриленко // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Инспекционная деятельность таможенной службы Республики Беларусь: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://gtk.gov.by/ru/eldeclaration_new/ istorija_NASED. Дата доступа: 4.03.2015.
4. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Заключена в г.Киото 18.05.1973) // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
5. Методика аудиторской проверки [Электронный ресурс] / Финансово-кредитный энциклопедический словарь Режим доступа: http://www/finance_loan.academic.ru/990/МЕТОДИКА_АУДИТОРСКОЙ_ПРОВЕРКИ Дата доступа: 4.03.2015.
6. Национальная автоматизированная система электронного декларирования // Государственный таможенный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2015. Режим доступа: http://gtk.gov.by/ru/eldeclaration_new/ istorija_NASED. - Дата доступа: 4.03.2015.
7. Национальные правила аудиторской деятельности «аудиторские доказательства»: Пост. Минфина Рес. Беларусь, 26.10.2000 г., №114 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
8. О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур: Закон Респ. Беларусь, 16 ноября 2010 г., № 194-З // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 290. 2/1746.
9. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 16.10.2009 г., № 510 // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2009. № 253. 1/11062.
10. Об аудиторской деятельности: Закона Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., №56-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
11. Общая информация // Министерства финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/auditor_activities/inter_standards/ Дата доступа: 4.03.2015.
12. Основные направления развития таможенной службы Республики Беларусь на период до 2015 года: Приказ Председателя ГТК Респ. Беларусь, 08 апр. 2011 г., № 125.
13. Рекомендации по аудиторской выборке и другим процедурам выборочной проверки // Министерства финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/auditor_activities/recommendations/cb706aab5dcf76ff.html Дата доступа: 4.03.2015.
14. Сводный план таможенных проверок, планируемых таможенными органами к проведению во 2-м полугодии 2014 года // Государственный таможенный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://customs.gov.by/ru/regulation/business/VED/list_inspection. Дата доступа: 4.03.2015

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

МАРТЮШЕВСКАЯ Е.Н.

В статье рассмотрены вопросы использования экономических методов управления в области таможенного дела с учетом требований международных договоров Евразийского экономического союза и решений Евразийской экономической комиссии. Проанализированы отдельные аспекты, требующие унифицированного подхода государствами-членами Евразийского экономического союза, в числе которых стоимостные риски, критерии классификации товаров, взаимное признание предварительных решений по кодам товаров, а также подтверждение таможенной стоимости товаров. Доказана необходимость унификации отдельных экономических методов, влияющих на формирование таможенной пошлины, как следствие наполнения бюджета Евразийского экономического союза.

Введение. В процессе осуществления своей деятельности таможенные органы используют различные методы управления в области таможенного дела в соответствующих правовых и неправовых формах. Для достижения единства системы, повышения эффективности принятых решений необходимо предусмотреть правильное соотношение методов для последующего их применения в управлении в области таможенного дела.

Вопрос методов управления анализировался исследователями довольно давно, однако вплоть до настоящего времени он остается одним из наиболее дискуссионных. Причина в том, что методы нередко отождествляются с функциями и задачами органов государственного управления. Системы классификации методов во многом отличаются по причине выделения их признаков и отличительных черт, поиска взаимосвязей с полномочиями исполнительных органов и избыточных дискуссий на предмет прямого / косвенного воздействия по отношению к управляемому субъекту.

Методы управления в области таможенного дела используются не изолировано друг от друга, а при возможном сочетании экономических, административных и социально-психологических методов.

Основная часть. Таможенные органы осуществляют фискальную функцию, обеспечивая пополнение, как общего бюджета Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), так и национального, тем самым применяют экономические методы.

Экономические методы – это совокупность материальных средств, экономических способов воздействия на объекты управления Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (далее – ГТК) по согласованию с Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) и Правительством Республики Беларусь.

Экономические методы управления в области таможенного дела реализуются посредством выработки единого таможенного-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) в ЕАЭС, а также национальной системы налогообложения в области таможенного дела (НДС, акцизы, таможенные сборы за таможенные операции, таможенное сопровождение и хранение товаров).

Единое таможенно-тарифное регулирование ВЭД отождествлено в Едином таможенном тарифе [1], представляющем собой свод ставок таможенных пошлин, обязательных для начисления таможенных платежей государствами-участниками ЕАЭС с учетом возможных льгот (извлечений из Тарифа). Уплата таможенных пошлин объектами управления таможенных органов является обязательной, так как обеспечивается государственно-властным принуждением. В числе основных составляющих таможенных пошлин: ставка ввозной (вывозной) таможенной пошлины, код товара в соответствии с Единой товарной номенклатурой ВЭД (далее – ЕТН ВЭД), порядок и метод определения таможенной стоимости, страна происхождения товара, заявляемая таможенная процедура и проч.

Республика Беларусь, равно как и государства-участники ЕАЭС для защиты экономических интересов производителей товаров в связи с возрастающим импортом, демпингом либо субсидируемым импортом товаров на единую таможенную территорию применяет специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины.

Специальные пошлины применяются лишь при угрозе причинения ущерба отдельной отрасли национальной экономики при возрастающих количествах ввоза товара в Республику Беларусь. Срок действия специальных пошлин устанавливается Правительством Республики Беларусь до полного экономического восстановления отрасли и не может превышать 4 года.

Антидемпинговые пошлины используются в отношении товаров, являющихся предметом демпингового импорта, если ввоз данных товаров наносит ущерб отрасли народного хозяйства Республики Беларусь. Период действия данного вида пошлин определяется Правительством Республики Беларусь до момента устранения экономических последствий ущерба и не может превышать 5 лет с момента применения.

Компенсационные пошлины применимы к ввозимым товарам, при производстве, вывозе которых использовалась субсидия государства-производителя/отправителя, если при расследовании будет установлено, что ввоз данного товара наносит экономический ущерб Республике Беларусь как государству-участнику ЕАЭС. Срок действия пошлин определяется Правительством Республики Беларусь до момента ликвидации негативных экономических последствий и не превышает 5 лет с момента использования.

В настоящее время использование экономических методов по осуществлению внешнего воздействия на объекты управления сопровождается различными сложностями, в числе которых определение и подтверждение таможенной стоимости товаров, подтверждение страны

происхождения товаров с целью получения возможной преференции по уплате таможенной пошлины.

Так, при более детальном рассмотрении процесса взаимодействия таможенных органов и субъектов ВЭД по вопросам определения и подтверждения таможенной стоимости товара, наиболее спорным остается последний. В действительности Республика Беларусь значительно продвинулась в вопросах определения и подтверждения таможенной стоимости по сравнению с государствами-партнерами по ЕАЭС, однако по-прежнему остаются нерешенные вопросы, связанные с подтверждением таможенной стоимости товаров. На первый взгляд, Решение Комиссии таможенного союза от 20 сентября 2010 № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости» [2] снимает все возможные противоречия, связанные с подтверждением таможенной стоимости как на момент подачи таможенной декларации на товары в таможенный орган, так и в рамках осуществления посттаможенного контроля в течение пяти лет после выпуска товаров. Однако на практике декларанту довольно сложно предоставить в течение месяца весь пакет документов, запрашиваемый таможенными органами. Более того, в настоящее время таможенные органы запрашивают значительное число коммерческих документов, связанных с внешнеэкономической деятельностью отправителя товара, которые предоставить декларанту в таможенный орган практически невозможно, так как данные документы составляют коммерческую тайну. Тем самым по истечению 30 дней со дня доказывания таможенному органу таможенной стоимости субъекты обращаются в суд, предоставляя как таможенные, транспортные, так и коммерческие документы. Нередко решение суда по спорам, подтверждающим таможенную стоимость, выносятся в пользу субъектов хозяйствования.

Позиция судей по вопросам подтверждения таможенной стоимости основана на том, что различия цены сделки и имеющейся информации о ценах в таможенном органе, не относящейся непосредственно к совершенной внешнеторговой сделке, само по себе, вне связи с другими обстоятельствами конкретно рассматриваемого дела, не может свидетельствовать о недобросовестности декларанта и рассматриваться в качестве объективного признака (доказательства) недостоверности сведений о цене сделки либо наличия условий, влияние которых на таможенную стоимость не может быть количественно определено. К числу таких аргументов следует также отнести невозможность декларанта предоставить в установленный срок коммерческие документы, подтверждающие таможенную стоимость, что не может однозначно свидетельствовать о неопределенности или недостоверности сведений.

Таможенные органы при проведении таможенного контроля с использованием системы управления рисками при корректировке таможенной стоимости основываются на документально подтвержденных данных о таможенном декларировании ранее ввезенных идентичных или

однородных товаров, а также принимают решение в соответствии с имеющейся в базе системы управления рисками ценовой информацией.

На наш взгляд, при проведении дополнительной проверки заявленной декларантом таможенной стоимости товаров таможенным органам необходимо самостоятельно осуществлять сбор и анализ дополнительной информации о принятой ранее таможенной стоимости товаров и отражать это в **принимаемых решениях**. Данная необходимость вызвана тем, что дополнительные проверки могут быть инициированы таможенным органом в течение пяти лет после выпуска данных товаров – это довольно продолжительный период времени, а также тем, что стоимость товаров может постоянно меняться с учетом конъюнктуры цен на мировом рынке, что обусловлено различными факторами.

Смеем предположить, что отражение такой дополнительной аналитической информации связанной с обзором цен на рынке в момент принятия таможенной декларации на товары с заявленной таможенной стоимостью позволит обличить в установленную форму решения, которое будет соответствующим образом закреплено в форме подзаконного акта ГТК.

Предлагаем также активизировать работу по унификации стоимостных рисков по всем подсубпозициям ЕТН ВЭД, поскольку при расширении границ ЕАЭС данная проблема станет еще более актуальной. Общий контроль по унификации стоимостных рисков, по нашему мнению, необходимо возложить на ЕЭК.

Справедливости ради стоит отметить, что таможенные органы сталкиваются с проблемами как занижения, так и завышения таможенной стоимости товаров. В первом случае преследуется цель уменьшения размера таможенной пошлины, а во втором – отмывание денег, легализация преступных доходов, возможность террористической деятельности под видом ведения ВЭД. В итоге это приводит к более серьезным правовым последствиям.

Помимо рассмотренных проблемных вопросов, связанных с подтверждением таможенной стоимости, остается нерешенным вопрос подтверждения кода товара на момент подачи таможенной декларации на товар. Дело в том, что в современное время появляются различные виды товаров, которые впервые завозятся на таможенную территорию ЕАЭС, тем самым вероятность ошибки определения кода товара довольно велика, так как он не содержится в базах данных таможенных органов и системе управления рисками, следовательно не отразит профиль риска.

Исходя из обозначенного тезиса, предлагаем вменить в обязанность субъектам ВЭД, в отношении высокотехнологичных современных товаров, обращение в таможенный орган за получением предварительного решения о коде товара не позднее, чем за два месяца до фактической поставки данных товаров.

Практика показала, что в государствах-участниках ЕАЭС повсеместно не признаются решения таможенного органа в отношении кода товара. Следовательно, коды, присвоенные идентичным товарам, могут отличаться.

На наш взгляд, это неправомерно и доставляет значительные сложности субъектам ВЭД при наличии филиалов и представительств на таможенной территории всего ЕАЭС.

Учитывая изложенное, предлагаем рекомендации Всемирной таможенной организации (далее – СТС/ВТО) и ЕЭК по определению кода товара считать обязательными для таможенных органов и декларантов, а также разработать единую базу данных по присвоенным кодам товаров, ответственной за ведение которой будет ЕЭК. Подобное нововведение позволит обеспечить взаимное признание решений по присвоению кода товара всеми государствами-участниками ЕАЭС.

Субъекты ВЭД в лице декларантов довольно часто заявляют неверный код товара, и для установления их вины должностному лицу необходимо владеть методами анализа и проверки наличия у указанных лиц возможности отнести товар к верной товарной позиции. В судебной практике имеются случаи неверных решений самого таможенного органа. Но в случае, если виновен декларант административная ответственность определяется по факту недостоверного декларирования товаров.

Заключение. Из проведенного анализа экономических методов управления в области таможенного дела можно сформулировать следующие выводы.

1. Дополнительную аналитическую информацию, связанную с обзором цен на рынке в момент принятия таможенной декларации на товары с заявленной таможенной стоимостью, необходимо обличить в установленную форму решения, которое будет соответствующим образом закреплено в форме подзаконного акта ГТК.

2. Предлагаем также активизировать работу по унификации стоимостных рисков по всем подсубпозициям ЕТН ВЭД, поскольку при расширении границ ЕАЭС данная проблема станет еще более актуальной. Общий контроль по унификации стоимостных рисков, по нашему мнению, необходимо возложить на ЕЭК.

3. Предлагаем вменить в обязанность субъектам ВЭД, в отношении высокотехнологичных современных товаров, обращение в таможенный орган за получением предварительного решения о коде товара не позднее, чем за два месяца до фактической поставки данных товаров.

4. Рекомендации СТС/ВТО и ЕЭК по определению кода товара предлагаем считать обязательными для таможенных органов и декларантов, а также разработать единую базу данных по присвоенным кодам товаров, ответственной за ведение которой будет ЕЭК. Подобное нововведение позволит обеспечить взаимное признание решений по присвоению кода товара всеми государствами-участниками ЕАЭС.

Список использованной литературы.

1. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза: Решение Совета Евразийской экономической комиссии, 16 июл. 2012 г. № 54 // Консультант Плюс :

- Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2014.
2. О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости: Решение Комиссии Таможенного союза, 20 сент. 2010 г. № 376 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2014.

РАЗВИТИЕ УСЛУГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

О.П. МАТВЕЕВА

В статье отмечается необходимость развития деятельности услуг как один из важнейших факторов повышения качества и результативности таможенного администрирования, нацеленное на повышение качества и результативности предоставления государственных таможенных услуг.

Введение. В рамках глобальных экономических изменений максимальное содействие внешнеторговой деятельности Российской Федерации на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования является одной из стратегических целей таможенной службы страны. При этом одним из направлений развития таможенной службы Российской Федерации, соответствующим ее стратегической цели и приоритетам таможенной политики страны, основное содержание последней составляет таможенное администрирование, является развитие услуговой деятельности, нацеленное на повышение качества и результативности предоставления государственных таможенных услуг.

Основная часть. Повышение качества и результативности предоставления государственных таможенных услуг предопределено обеспечением одного из целевых индикаторов развития таможенной службы Российской Федерации, который предусматривает увеличение доли участников внешнеторговой деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных таможенных услуг, в общем количестве опрошенных, с 30% в 2012 году до 70% в 2020 году [9].

В этой связи с целью установления влияния развития услуговой деятельности таможенных органов, предусматривающего повышение качества и результативности таможенного администрирования, на наш взгляд, целесообразно определить основу развития услуговой деятельности таможенных органов, содержание понятия «государственная таможенная услуга», определить ее виды и показатели оценки качества и результативности предоставления государственных таможенных услуг.

Считаем, что совершение таможенных операций с момента прибытия товаров на таможенную территорию и с момента принятия таможенной декларации до их выпуска при убытии с таможенной территории, необходимо рассматривать, с одной стороны, как совершение таможенных операций единого таможенного технологического процесса с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства, предусматривающего проведение эффективного и качественного таможенного контроля, а с другой – оказание таможенными органами комплекса услуг участникам внешнеторговой деятельности в процессе

совершения таможенных операций. Правомерным отнесением совершения таможенных операций единого таможенного технологического процесса к услугам является содержание пункта 2 статьи 130 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в которой национальный законодатель соотносит размер таможенных сборов за таможенные операции с примерной стоимостью услуг таможенных органов [7].

Безусловно, услуги, предоставляемые таможенными органами в процессе совершения таможенных операций, нельзя отнести к предпринимательской деятельности, как это определено законодательством Российской Федерации [1], так как таможенная служба является государственным институтом, который, по сути, не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью, но, тем не менее, они направлены на удовлетворение потребностей других лиц – экономических операторов внешней торговли товарами и физических лиц, которые перемещают товары через таможенную границу для личного потребления.

В этой связи следует пояснить, что суть понятия «услуга»/«услуги» сводится или к деятельности, или к действию, или к благу, которые неосознаны, изменчивы, сначала продаются, а затем одновременно производятся и потребляются и не подлежат хранению, так как они в большинстве своем являются полезными только в момент их предоставления [5]. Исходя из этого, государственные таможенные услуги можно определить как деятельность (услуговая деятельность), которая не предусматривает создание нового материально-вещественного продукта, но обеспечивает экономическую выгоду участникам единого таможенного технологического процесса, которая обуславливает повышение конкурентоспособности национальной экономики, и экономическую безопасность страны. В данном аспекте под участниками единого таможенного технологического процесса следует понимать внешнеторговых операторов, которые перемещают товары через таможенную границу, и таможенные органы, которые совершают таможенные операции и проводят таможенный контроль в отношении товаров с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства, в том числе обеспечения экономической безопасности и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Следовательно, государственная услуга, оказываемая таможенными органами, представляет собой результат взаимодействия участника внешнеторговой деятельности и должностного лица таможенного органа в процессе совершения таможенных операции, при этом деятельность последнего направлена на удовлетворение потребностей субъекта товарного рынка, который исполняет свои обязательства, отраженные в статьях контракта купли-продажи товара, в частности его перемещения через таможенную границу.

Результатом предоставления государственной таможенной услуги или результатом взаимодействия субъектов данного рынка является, с одной стороны, сокращение издержек международного обмена товаров как для

участника внешнеторговой деятельности, так и для таможенного органа (государственного института), а с другой – для оператора рынка государственных таможенных услуг – повышение эффективности международной коммерческой сделки, а для государства – рост эффективности внешней торговли товарами, импорта товаров и экспорта товаров как в части получения дохода, администрируемого Федеральной таможенной службой, так и диверсификации структуры экспорта товаров и рационализации структуры импорта товаров, что, безусловно, выступает индикаторами как модернизации отечественной промышленности, так и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Резюмируя изложенное выше, отмечаем, что таможенные органы предоставляют услуги в форме деятельности – услуговой деятельности, которая представляет собой совокупность совершаемых отдельных операций (действий), обусловленных обязательствами сторон внешнеторговой сделки, в отношении товара. Это, прежде всего, относится к таким таможенным операциям, совершаемым в отношении товара, которые обусловлены его перемещением через таможенную границу, перевозкой по единой таможенной территории, временными хранением, таможенным декларированием, выпуском в зонах таможенного контроля на единой таможенной территории. При этом производителем услуг выступают таможенные органы, а потребителем – участники рынка таможенных услуг и физические лица (рис.).

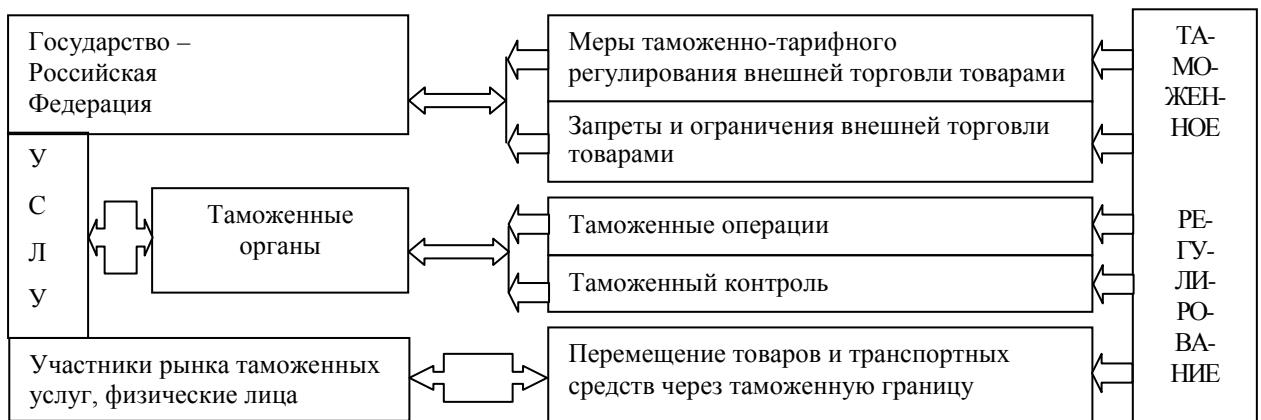


Рис. Механизм предоставления государственных таможенных услуг
(составлено автором)

Считаем, что государство и/или интеграционное образование определяет меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения внешней торговли товарами, а таможенные органы обеспечивают их соблюдение в результате совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля. Юридические и физические лица, перемещая товары и транспортные средства через таможенную границу, для подтверждения соблюдения мер таможенно-тарифного

регулирования, запретов и ограничений внешней торговли товарами, представляют таможенным органам товары и документы на них.

Учитывая изложенное выше, отмечаем, что таможенные органы предоставляют государственные услуги двух видов.

Это, прежде всего, услуги, характеризующие единый таможенный технологический процесс, и, соответственно, услуги, способствующие эффективному развитию международного товарного обмена, в частности, созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, в частности экспорта товаров как в рамках взаимной торговли интеграционного образования, так и в третьи страны [3].

Ко второму виду услуговой деятельности таможенных органов, следует отнести такие услуги, как информирование и консультирование юридических лиц и физических лиц, а также принятие предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, то есть те, в отношении которых в настоящее время Федеральной таможенной службой принятые административные регламенты, то есть таможенные органы Российской Федерации предоставляют потребителям регламентированные услуги.

Федеральная таможенная служба утвердила административные регламенты по предоставлению таких государственных услуг, как:

- информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов (приказ Федеральной таможенной службы от 9 июня 2012 года № 1128);

- ведение реестра уполномоченных экономических операторов: **приказ Федеральной таможенной службы от 14 сентября 2011 года № 1877**;

- ведение реестра таможенных представителей (**приказ Федеральной таможенной службы от 3 октября 2011 года № 2012**);

- ведение реестра таможенных перевозчиков (**приказ Федеральной таможенной службы от 30 сентября 2011 года № 1992**);

- ведение реестра владельцев таможенных складов (приказ Федеральной таможенной службы от 20 февраля 2012 года № 294);

- ведение реестра владельцев складов временного хранения (приказ Федеральной таможенной службы от 18 ноября 2011 года № 2355);

- выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям (приказ Федеральной таможенной службы от 8 ноября 2011 года № 2263);

- ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов (приказ Федеральной таможенной службы от 6 апреля 2012 года № 666);

– принятие предварительных решений о стране происхождения товара: приказ ФТС России от 30 сентября 2011 года № 1978);

– ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли (приказ Федеральной таможенной службы от 25 ноября 2011 года № 2398).

– принятие предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (приказ Федеральной таможенной службы **от 18 апреля 2012 года № 760**) [10].

Кроме того, Федеральная таможенная служба утвердила административные регламенты по исполнению государственных функций, которые по содержанию соотносятся с государственными услугами, соответственно нами определены как услуги по исполнению следующих государственных функций:

– осуществление в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, не являющихся кредитными организациями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации товаров, в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза, валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования (приказ Федеральной таможенной службы от 24 декабря 2012 г. № 2621);

– ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности (приказ Федеральной таможенной службы от 13 августа 2009 года № 1488);

– выдача и аннулирование разрешения на транзит вооружения, военной техники и военного имущества (приказ Федеральной таможенной службы 28 апреля 2009 года № 748, которые по сути можно также отнести к государственным услугам) [10].

В связи с этим подчеркиваем, что регламентированные виды услуг ориентированы на конкретных потребителей, в частности физических и юридических лиц (участников внешнеторговой деятельности), которые непосредственно перемещают товары через таможенную границу и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Так, информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов позволяют участнику внешнеторговой деятельности получить полную и достоверную информацию о порядке перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу на этапе планирования международной коммерческой сделки.

Безусловно, регламентированный перечень государственных таможенных услуг и масштабы их предоставления пока не позволяют в полной мере говорить о том, что одним из видов деятельности таможенной системы является услуговая деятельность.

Следовательно, в настоящее время таможенные органы Российской Федерации, выступая субъектом рынка государственных услуг, в форме услуговой деятельности предоставляют как физическим лицам, так и юридическим лицам два вида государственных таможенных услуг – регламентированные, направленные на создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в таможенной сфере и сфере внешней торговли товарами, и не регламентированные, направленные на повышение конкурентоспособности национальной экономики и обеспечение экономической безопасности страны.

Таким образом, государство посредством системы таможенных органов предоставляет услуги операторам внешнеторговой деятельности не только на этапе планирования международной коммерческой сделки, но и в процессе ее реализации, а именно, при совершении таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу. При этом, на наш взгляд, основой предоставления государственных таможенных услуг должны выступать нормы и принципы международных конвенций, соглашений и стандартов качества обслуживания, позволяющие, в конечном итоге, объективно оценить их качество и результативность услуговой деятельности таможенных органов [2].

С позиции нашего исследования полагаем, что:

- качество государственных таможенных услуг – это совокупность характеристик услуг, обуславливающих их способность удовлетворять потребности участников внешнеторговой деятельности при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу и обеспечивающих соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений внешней торговли товарами;
- результативность предоставления государственных таможенных услуг – выгода, полученная от оказания государственных таможенных услуг потребителям, без учета затрат на их производство;
- эффект предоставления государственных таможенных услуг – разница между выгодой, полученной от оказания государственных таможенных услуг потребителям, и затратами на их производство;
- эффективность предоставления государственных таможенных услуг – отношение выгоды, полученной от оказания государственных таможенных услуг потребителям, к затратам на их производство.

Следует отметить, что качество и результативность государственных таможенных услуг, предоставляемых в процессе совершения таможенных операций, в значительной мере зависит от уровня взаимодействия таможенных органов и участников внешнеторговой деятельности.

Конечно, основным критерием суждений внешнеторговых операторов о качестве государственных таможенных услуг выступает их соответствие

ожиданиям потребителям услуг. Так, если воспринимаемое качество превысило ожидания, то внешнеторговый оператор будет удовлетворен результатом предоставленной услуги. Однако, если ожидаемое качество таможенного обслуживания [4] не совпадает с его воспринимаемым качеством, то участник внешнеторговой деятельности не получив желаемого результата скорее всего впоследствии обратится к другому таможенному органу, который оказывает подобные услуги более высокого качества.

Разрыв между ожидаемым и воспринимаемым качеством государственных таможенных услуг возможен в силу того, что руководители не всегда желают знать, какое таможенное обслуживание ожидают участники внешнеторговой деятельности от таможенного органа, при этом должностные лица таможенного органа могут полагать, что они хорошо знают запросы участников внешнеторговой деятельности.

Однако, следует отметить, что даже в случае правильной оценки ожиданий внешнеторговых операторов относительно таможенного обслуживания, должностные лица не всегда имеют или возможность, или желание направить необходимые ресурсы таможенного органа на устранение имеющихся или возникших проблем при предоставлении государственной таможенной услуги, что, безусловно, отражается на качестве ее предоставления. Возможны случаи, когда качество государственных таможенных услуг не соответствует стандартам их предоставления в силу того, что должностные лица таможенного органа, непосредственно обслуживающие физических и юридических лиц, не способны в полной мере предоставить услугу ожидаемого качества или не имеют необходимой квалификации.

Кроме того, на наш взгляд, достижение планируемого результата в отношении качества и результативности предоставления государственной таможенной услуги возможно лишь в том случае, если участники внешнеторговой деятельности вместе с качественным товаром будут представлять таможенным органам необходимую и полную о нем информацию. Это позволит не только сократить время совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, но и обеспечит соблюдение требований безопасности в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию. При этом сокращение времени на выпуск товара в свободное обращение обеспечивает участнику внешнеторговой деятельности минимальные издержки, обусловленные его участием в международном товарном обмене, а населению – приемлемые цены на потребительском рынке, что обуславливает повышение его жизненного уровня.

Безусловно, динамичное развитие предоставления государственных таможенных услуг, нацеленное на повышение конкурентоспособности национальных экономик интеграционного образования, выступает источником экономического роста, внедрения передовых технологий, наполнения единого внутреннего рынка качественными потребительскими товарами, а также способствует выходу хозяйствующих субъектов на мировой рынок.

В этой связи, важно отметить, что в 2014 году основными результатами деятельности таможенных органов Российской Федерации, направленными на обеспечение максимального содействия внешнеторговой деятельности, являются:

– увеличение доли участников внешнеторговой деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, до 40,5%;

– рост доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде [6] без представления документов на бумажном носителе, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях, до 99,16%;

– сокращение предельного времени совершения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки, до 1,66 часа, и при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки, до 5,03 часа [10].

Заключение. На наш взгляд, результаты предоставления государственных таможенных услуг должны выступать одними из основополагающих элементов разработки направлений развития таможенной деятельности, которая, с одной стороны, должна способствовать динамичному росту оборота внешней торговли товарами, а с другой – обеспечивать соблюдение таможенного законодательства, своевременность и полноту поступлений таможенных платежей в доход федерального бюджета. Учитывая при этом то, что только эффективно функционирующая таможенная система с прозрачными и предсказуемыми принципами и формами таможенного контроля способна обеспечить минимальное по времени перемещение товаров через таможенную границу, то есть минимизировать логистические расходы участников внешнеторговой деятельности, и таким образом последним обеспечивать целевую прибыль, товарному рынку страны – стабильность цен, а государству – высокий устойчивый темп роста национальной экономики.

Таким образом, Федеральная таможенная служба как орган исполнительной власти в пределах своей компетенции должна содействовать не только созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в сфере внешней торговли товарами, но и повышению конкурентоспособности российской экономики на основе постоянного совершенствования услуговой деятельности, нацеленного на расширение спектра государственных таможенных услуг, повышение их качества и результативности.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ.
2. Матвеева О.П. Методические подходы к оценке качества и эффективности таможенных услуг // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. – 2008. – № 3 (27). – С. 69-79.
3. Матвеева О.П. Повышение конкурентоспособности национальных экономик стран Таможенного союза на основе развития взаимной торговли и сферы таможенных услуг: Монография. – Белгород: Издательство БУКЭП, 2014. – 191 с.
4. Матвеева О.П. Таможенное обслуживание как основа повышения качества предоставления государственных таможенных услуг // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2013. – № 4. – С. 279-284.
5. Матвеева О.П. Таможенные услуги: содержание и особенности // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. – 2009. – № 2 (30). – С. 63-68.
6. Матвеева О.П., Прушковская Е.Е. Повышение качества предоставления государственных таможенных услуг на основе применения электронного декларирования // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2013. – № 3 (47). – С. 217-224.
7. О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ.
8. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ.
9. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительство Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (в ред. от 15.04.2014 № 612-р).
10. Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс]. – <http://www.customs.ru/>.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ И ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

Р.П. МЕШЕЧКИНА

В статье изложено содержание, цель и принципы индивидуальной и воспитательной работы, проводимой руководителями с должностными лицами и работниками таможенных органов, раскрыты основные направления организации и проведения индивидуально-воспитательной работы, системы мотивации и поощрения должностных лиц и работников таможенных органов, их влияние на результативность таможенной деятельности.

Введение. Индивидуально-воспитательная работа проводится систематически руководителями всех уровней и должна охватывать всех непосредственно подчиненных данным руководителям должностных лиц и работников таможенных органов.

Под индивидуально-воспитательной работой следует понимать систему воспитательно-профилактических мер, осуществляемых руководителем с учетом личностных особенностей подчиненных и направленных на развитие и формирование у должностных лиц и работников таможенных органов качеств, необходимых для успешного выполнения ими служебных задач, соблюдения законности и дисциплины, предупреждение должностных преступлений, неправомерных действий.

Индивидуально-воспитательная работа – это целенаправленная и согласованная работа руководителей таможенных подразделений по глубокому изучению и обеспечению постоянного влияния на каждого сотрудника с учетом их индивидуально-психологических особенностей.

Основная часть. Сущность индивидуально-воспитательной работы заключается в определении специфических промежуточных целей, содержания, методов, приемов и форм индивидуального социально-психологического воздействия на каждого должностного лица и работника таможни, позволяющих более эффективно формировать у них высокие профессиональные, нравственные и психологические качества.

Содержание индивидуально-воспитательной работы включает:

- изучение и выявление общих и специфических черт, присущих данному человеку;
- определение конкретных целей и задач воспитательной работы в каждом подразделении таможни;
- планирование индивидуально-воспитательной работы отдельно с каждой категорией служащих таможни;

– выбор комплекса форм и средств воспитательной работы с учетом особенностей того или иного подразделения и осуществление воспитательных воздействий в соответствии с этим комплексом;

– подбор наиболее авторитетных исполнителей, способных оказывать воспитательное воздействие на сотрудников;

– контроль, корректировка и оценка результатов индивидуальной воспитательной работы.

Поскольку каждое должностное лицо или работник таможенных органов является собой индивидуальность, то есть то неповторимое, что отличает его от других, то следовательно, неизбежны некоторые несовпадения индивидуальных целей, установок, способов действий с общегрупповыми (коллективными). Поэтому требуется последовательная, систематическая работа по согласованию индивидуальных целеустремлений с групповыми, в той мере, в которой это необходимо для эффективного решения задач совместной деятельности в сфере таможенного дела.

К целям индивидуально-воспитательной работы в таможенном коллективе относятся:

– развитие патриотизма, воспитание личного чувства гордости, "особости" службы в таможенных органах;

– формирование и развитие необходимых профессиональных и нравственных качеств, а также сознательного отношения к исполнению служебного долга;

– повышение уровня дисциплины, организованности;

– соблюдение законности, норм служебной этики;

– предупреждение совершения должностными лицами и работниками таможенных органов должностных преступлений;

– предотвращение межличностных конфликтных ситуаций, национальных, возрастных, религиозных противоречий;

– изучение нужд, запросов, настроений личного состава.

Индивидуально-воспитательная работа с должностными лицами и работниками таможенных органов проводится в соответствии с определенными принципами.

Принципы воспитания – это исходные руководящие педагогические положения, на основе которых осуществляется воспитательная деятельность. В таможенной педагогике действуют следующие принципы:

– принцип государственности и законности;

– принцип воспитания в процессе деятельности;

– принцип воспитание в коллективе и через коллектив;

– принцип индивидуального и дифференцированного подхода;

– принцип опоры на положительное в личности и коллективе;

– принцип сочетания требовательности к сотрудникам с уважением их личного достоинства и заботой о них;

– принцип единства, согласованности и преемственности воспитательных воздействий [11].

Ведущее место в системе принципов воспитания сотрудников и служащих таможенных органов занимает принцип государственности и законности. Он обуславливает направленность всей воспитательной работы, подчиняет ее общим целям, а также специфическим задачам воспитания в таможенных органах. Основными требованиями этого принципа являются творческая постановка и решение задач воспитания в целом и каждого воспитательного воздействия в отдельности, недопустимость стихийности и "самотека" в отборе и исследовании путей и средств решения воспитательных задач. Принцип государственности и законности, основой которого в таможенных органах является Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», требует проведения линии в воспитании, организации творческой работы, обеспечении тесной связи воспитания с практикой таможенной службы, оценки событий и явлений с позиции российской государственности и законности.

Воспитание сотрудников и служащих таможенных органов осуществляется в процессе их профессиональной деятельности. Известно, что труд является не только источником средств существования людей, но и непременным условием их всестороннего развития. Этот принцип требует такой организации всех без исключения видов таможенной деятельности, которая бы в максимальной степени способствовали развитию индивидуальных качеств должностных лиц и работников таможенных органов, формированию высоких моральных, политических, профессиональных, психологических и физических качеств.

По мере становления должностных лиц и работников в нравственном и профессиональном отношении трудовые задачи должны усложняться, возрастать ответственность в их выполнении.

Большое воспитательное значение в этом смысле имеют правильная и своевременная оценка и стимулирование труда сотрудников и служащих таможенных органов.

Воспитание сотрудников и служащих таможенных органов происходит в коллективе и через коллектив. Воспитывающая сила коллектива заключается в самом процессе коллективного труда, в формировании общественного мнения, выражающего требования, предъявляемые к каждому сотруднику и служащему, и регламентирующие его поведение. Большое значение в решении воспитательных задач имеет коллективное настроение. Являясь свидетелями одних и тех же событий в жизни таможенных органов, сотрудники и служащие в коллективе переживают их глубже, ярче, чем в одиночку. Чувства их как бы синтезируются, определяя соответствующий коллективный настрой, обостряющий эмоциональные переживания каждого сотрудника и служащего таможенных органов.

Большой силой воздействия на воспитуемых обладают таможенные традиции. Устойчивые коллективы всегда характеризуются сложившимися

традиционными стилями и порядком работы, что объединяет людей, сплачивает их.

Основными путями использования воспитывающих факторов для повышения качества управления коллективом в таможенных органах являются:

- выдвижение задач и перспектив развития подразделения, объединяющих мысли, чувства и действия всего личного состава;
- использование всего нового, перспективного, распространение его на весь личный состав, закрепление в виде традиций;
- всемерное расширение и одобрение инициативы, творчества и самостоятельности должностных лиц и работников в жизни таможенного подразделения;
- гласность, открытое обсуждение и решение вопросов, выполнение каждым служащим общественных поручений, поддержание хороших служебных взаимоотношений;
- тесная связь жизни таможенного подразделения с жизнью таможенных органов в целом.

Воспитание в коллективе и через коллектив находит развитие в принципе индивидуального и дифференцированного подхода в воспитании.

Индивидуальный подход в воспитании означает изучение и учет сильных и слабых сторон личности, анализ внешних и внутренних ее проявлений.

Как показывает практика, усилия воспитателей не будут эффективны, если не обеспечить координацию проводимых педагогических воздействий. Их необходимо согласовать как по содержанию, так и по месту, времени, с учетом особенностей поведения различных категорий личного состава таможенного органа, их службы, быта и отдыха.

Основными направлениями организации и проведения индивидуально-воспитательной работы сотрудников и служащих таможенных органов следует считать:

- организацию и проведение единых информационных дней;
- регулярное доведение до сотрудников требований и положений руководящих документов, нормативных актов ФТС России, РГУ, таможни, регламентирующих правовые основы таможенной деятельности, выполнение служебных обязанностей;
- изучение биографических данных сотрудников;
- знание жилищно-бытовых условий проживания, семейного положения, взаимоотношений в коллективе лиц, составляющих ближайшее окружение подчиненных сотрудников;
- осуществление систематического обсуждения на собраниях коллективах подразделений вопросов состояния дисциплины, законности и

правопорядка, имеющего целью выработку практических мер по устраниению причин, способствующих проявлению негативных поступков.

На практике в индивидуально-воспитательной работе следует умело применять систему поощрени, предусмотренных для сотрудников, государственных гражданских служащих и работников бюджетной сферы таможенных органов. Виды поощрений определены ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О службе в таможенных органах Российской Федерации», ст. 12 Дисциплинарного Устава таможенной службы Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 16.11.1998 № 1396 (ред. от 30.09.2012), ст. 55 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Спектр этих поощрений достаточно широк и для разных категорий служащих таможенных органов он имеет свои особенности.

Если провести сравнительный анализ системы поощрений, используемых в индивидуально-воспитательной работе с сотрудниками, государственными служащими и работниками таможенных органов, то можно увидеть следующие различия.

Поощрения, применяемые к сотрудникам таможенных органов, представляют широкий спектр и отличаются наглядностью и демонстративностью, затрагивающей в основном моральную сторону воспитательного воздействия, но они за собой влекут и материальное стимулирование.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона "О службе в таможенных органах Российской Федерации" и «Дисциплинарным Уставом таможенной службы Российской Федерации» к таким поощрениям относятся:

- награждение нагрудными знаками "Отличник таможенной службы" и в связи с этим 5% прибавка к должностному окладу;
- досрочное присвоение очередного специального звания и увеличение ежемесячной денежной выплаты за звание;
- присвоение очередного специального звания на ступень выше соответствующего занимаемой должности и как следствие увеличение выплаты за звание;
- досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания и как следствие возобновление права на представление к поощрению [7].

Кроме перечисленных выше поощрений к сотрудникам таможенных органов применяют и другие поощрения, такие как:

- объявление благодарности;
- премирование;
- награждение ценным подарком;
- награждение Почетной грамотой ФТС России;
- награждение нагрудными знаками "Почетный таможенник России";
- награждение именным оружием [3].

Сотрудники таможенных органов могут быть представлены руководителем ФТС России к государственным наградам РФ, почетным званиям Российской Федерации.

Поощрения, применяемые к государственным служащим, являются менее наглядными чем у сотрудников, что как бы уменьшает их воспитательную значимость, но они более материальны т.к. связаны с денежными выплатами и, учитывая разницу в оплате труда между сотрудниками и государственными служащими, имеют свою отличительную, положительную сторону.

В соответствии со ст. 55 Федерального закона РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» к таким видам поощрения и награждения относятся:

- объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения;
- награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка;
- иные виды поощрения и награждения государственного органа;
- выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет;
- поощрение Правительства Российской Федерации;
- поощрение Президента Российской Федерации [6].

Также в соответствии с вышеуказанным законом для государственных служащих предусмотрено присвоение почетных званий Российской Федерации, награждение знаками отличия Российской Федерации, награждение орденами и медалями Российской Федерации.

У работников бюджетной сферы таможенных органов самый узкий спектр применения поощрений как меры воспитательного воздействия на подчиненных. За добросовестное исполнение трудовых обязанностей в соответствии со ст. 191 Трудового кодекса Российской Федерации работники поощряются всего пятью видами поощрений, которые представлены на рисунке [10].

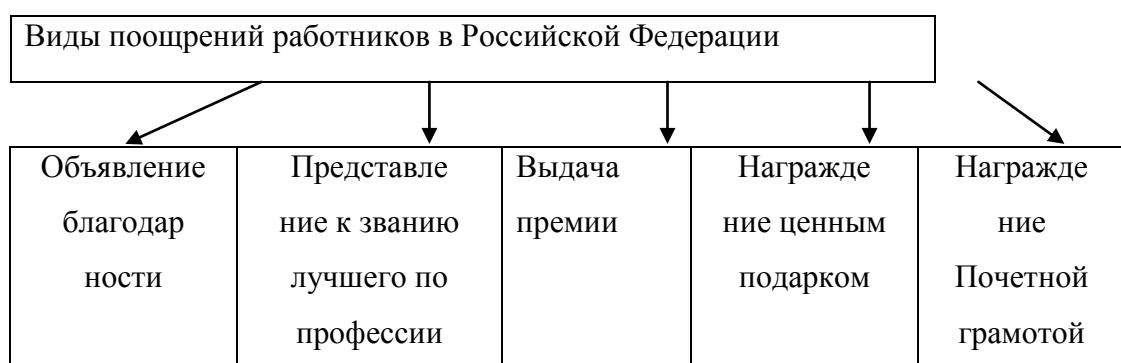


Рис. Виды поощрений работников в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации

Другие виды поощрений работников за труд определяются коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка организации, а также уставами и положениями о дисциплине. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники таможенных органов могут быть представлены к государственным наградам.

Для повышения роли индивидуально-воспитательной работы на основании Трудового кодекса РФ и Федеральных законов РФ Федеральная таможенная служба (ФТС) России разработала дополнительные меры поощрительного характера. Приказом ФТС России от 01.10.2004 № 97 (ред. от 22.04.2009) «Об утверждении положений о наградах и почетной грамоте Федеральной таможенной службы и положений о нагрудных знаках и медалях ФТС России» утверждено «Положение о наградах Федеральной таможенной службы», в соответствии с которым награды ФТС России являются формой поощрения должностных лиц и работников таможенных органов РФ за безупречное выполнение ими своих должностных обязанностей, успешное выполнение заданий особой важности и сложности, а также за особые заслуги в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации. К наградам ФТС России относятся почетные звания, медали, нагрудные знаки, учреждаемые ФТС России в соответствии с пунктом 9.9 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2004 № 429 (ред. от 14.11.2014) «О Федеральной таможенной службе», приказами ФТС России.

Следует использовать такую форму индивидуально-воспитательной работы, как внеслужебное общение. Оно предполагает изучение не только в процессе выполнения служебных обязанностей, но и во внеслужебное время, знание бытовых условий жизни подчиненных, круга их интересов, отношения в семье, а также того, как проводят они свое свободное время. На этой основе руководитель оказывает влияние на формирование потребностей подчиненного и в целом на его нравственно-духовный облик.

Изучение подчиненных должностных лиц и работников в процессе проведения индивидуально-воспитательной работы имеет целью определить:

- положительные черты и качества каждого служащего, на которые необходимо опираться в воспитательной работе;
- черты и качества, необходимые в служебной деятельности, и работе, но которые недостаточно развиты;
- отрицательные черты, которые могут затруднить воспитательную работу с подчиненными.

Для того, чтобы выяснить, что собой представляет данный человек как личность, с точки зрения педагогической задачи индивидуально-воспитательной работы, как бы первоначальным этапом является изучение жизненного пути должностного лица или работника. Иными словами, изучению подлежит процесс социализации. Основные моменты этого процесса зафиксированы в биографии (жизнеописании, в основе которого лежат фактические данные о последовательности и процесса формирования личности) [5].

Индивидуально-воспитательная работа начальника с подчиненными представляет собой систему целенаправленных педагогических воздействий, осуществляемых с учетом личностных особенностей, использованием средств, приемов и методов воспитательного влияния, наиболее педагогически целесообразных в данной ситуации для данного служащего.

Содержание этой работы заключается в том, чтобы научно обоснованной системой мер влиять на сознание и чувства служащего, принимая во внимание особенности темперамента, характера, склонности и уровень его подготовки в целях формирования у него высоких идейных, нравственных и профессиональных качеств, организованности, исполнительности и т.д.

Индивидуально-воспитательная работа предполагает глубокое изучение особенностей личности каждого должностного лица и выбор на основе полученных данных наиболее действенных форм и методов воздействия.

Существует ряд испытанных практикой форм и методов изучения людей: индивидуальные беседы, наблюдение, анализ документов, эксперимент, анализ результатов повседневной деятельности, обобщение независимых характеристик и др.

Полученные в результате изучения должностных лиц и работников данные приобретают настоящую ценность лишь тогда, когда они умело используются в процессе обучения и воспитания.

Заключение. Таким образом, индивидуально-воспитательная работа в таможенном коллективе является одним из важнейших направлений проведения воспитательно-профилактической работы в таможенных органах

Индивидуально-воспитательная работа в таможенном органе представляет собой довольно сложный вид педагогической деятельности руководителей всех рангов. Она имеет четко выраженную психолого-педагогическую структуру, логику и условия решения педагогических задач. Данное обстоятельство обуславливает необходимость серьезной профессионально-педагогической подготовки воспитателя к осуществлению целей и задач индивидуально-воспитательной работы [4].

Список использованных источников

1. Аграшенков А.С. Психология в таможенном деле. СПб.: ПИК, 1995. – 156 с.
2. Вопросы Федеральной таможенной службы: Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2004 № 429 (ред. от 14.11.2014)
3. Дисциплинарный Устав таможенной службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 16.11.1998 № 1396 (ред. от 30.09.2012)
4. Добрович А. АнATOMия диалога: в кн. Психология влияния. – СПб.: Питер, 2001. – 512 с.
5. Маслоу А. Мотивация и личность. – СПб.: Питер, 2014. – 400 с.
6. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 31.12.2014)
7. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014)

8. О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ
9. Об утверждении положений о наградах и почетной грамоте Федеральной таможенной службы и положений о нагрудных знаках и медалях ФТС России: Приказ ФТС России от 01.10.2004 № 97 (ред. от 22.04.2009)
10. Трудовой кодекс. – М.: Инфра-М, 2012. – 156 с.
11. Шейнов В.П. Искусство управлять людьми. – М.: АСТ, Хабвест, 2012. – 256 с.

ПОДГОТОВКА КАДРОВ ДЛЯ РАБОТЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

МИХАЛЬКЕВИЧ А.В.

В статье исследуются вопросы подготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь на примере Минской региональной таможни. Приводятся статистические данные занятых, имеющих профессиональное образование, тем самым дается авторская оценка эффективности деятельности должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь с учетом профиля их работы.

Несмотря на то, что перед таможенными органами Республики Беларусь стоят одинаковые задачи, определенные законодательно, каждая в отдельности белорусская таможня имеет свою специфику и отличается друг от друга.

Минская региональная таможня – одна из крупнейших таможен страны, в которой трудятся 573 должностных лица.

Таможня вносит весомый вклад в пополнение республиканского бюджета. На протяжении многих лет в общей сумме доходов от деятельности таможенных органов доля МРТ составляет более 50%.

В зоне деятельности таможни оформляется около 16 тысяч с/х, осуществляющих ВЭД, это более 50% от всех субъектов хозяйствования, занимающихся ВЭД в стране.

В числе с/х крупнейшие предприятия страны: ОАО «МАЗ», ОАО «БЕЛАЗ», ПО «Минский тракторный завод», ОАО «Беларуськалий», СОАО «Коммунарка» и многие другие.

Чтобы не препятствовать деятельности организаций таможня сегодня должна работать четко и слаженно. Скорость и качество осуществления выпуска товаров, смещение акцентов на постконтроль, электронное декларирование – вот основные направления, на которые ориентирована сегодня белорусская таможня.

Но основное, в дополнение к перечисленному – это хорошие профессиональные кадры.

По образовательной составляющей сегодня в Минской региональной таможне работают:

1. юристы – 129 человек (23,5%);
2. специалисты таможенного дела – 113 человек (20,5%);
3. экономисты - 103 человека (18,7%);
4. педагоги – 49 человек.
5. специалисты в области информационных технологий – 6 человек.

Всего в 2014 году принято на работу в таможню 99 человек, из них: 64 – выпускники ВУЗов.

На сегодняшний день 115 человек имеют квалификацию «специалист таможенного дела»:

- 61 выпускник Белорусского национального технического университета;
- 43 выпускника Белорусского государственного университета;
- 5 выпускников Института национальной безопасности;
- 2 выпускника Белорусского государственного университета транспорта;
- 6 выпускников Российской таможенной академии.

Сотрудники Минской региональной таможни – специалисты таможенного дела

• БГУ

всего	43
на руководящей должности	3
в экономическом блоке	5

• БНТУ

всего	61
на руководящей должности	3
в экономическом блоке	14

• ИНБ

всего	5
на руководящей должности	2
в экономическом блоке	1

• РТА

всего	6
на руководящей должности	1
в экономическом блоке	2

БГУТ

всего	2
на руководящей должности	0
в экономическом блоке	0

В последние годы значительно увеличился поток желающих поступить на службу в таможенные органы Республики Беларусь. В профессии таможенника молодых специалистов привлекает стабильность, социальная защищенность, престижность, перспектива карьерного роста. Кроме того, она современна, разнообразна и очень интересна.

Право поступления на службу в таможенные органы имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, владеющие государственными языками Республики Беларусь, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, соответствующему образованию выполнять задачи, возложенные на данные органы.

Учитывая разнообразие направлений таможенной службы квалифицированному сотруднику сегодня необходимы познания в различных сферах жизнедеятельности человеческого общества.

Более подробно охарактеризую экономическое направление в таможне и специфику работы должностных лиц в этом направлении.

Экономический блок таможни представлен следующими отделами:

1. Отдел таможенных платежей.
2. Отдел взыскания таможенной задолженности.
3. Отдел финансовых гарантий и контроля за использованием акцизных марок.
4. Отдел тарифного регулирования.

Основные функции отдела таможенных платежей:

Основная функция отдела - контроль полноты и своевременности поступления таможенных платежей в республиканский бюджет.

В рамках исполнения этой функции сотрудники отдела тесно взаимодействуют с банками страны, изучают особенности банковского законодательства.

Кроме этого в обязанности сотрудников отдела входит контроль правомерности предоставления льгот по уплате таможенных платежей. В рамках данного контроля сотрудники имеют возможность решать рабочие вопросы, взаимодействуя с иными министерствами, концернами, исполкомами.

На особенный контроль сотрудников отдела поставлены льготы, предоставляемые в рамках реализации инвестиционных проектов. Это приоритетное направление в развитии страны и задача должностных лиц предотвратить нарушение законодательства в этих вопросах, но также и содействовать реализации этих проектов.

Основные функции отдела взыскания таможенной задолженности:

Основная функция отдела - принятие мер по взысканию таможенной задолженности.

В рамках осуществляемых мер по обеспечению взыскания задолженности сотрудники отдела осуществляют такие процедуры как наложение ареста на имущество субъектов хозяйствования, индивидуальных предпринимателей, граждан; приостановление операций по счетам в банке. Для квалифицированного выполнения возложенных обязанностей сотрудники изучают не только таможенное законодательство, но и налоговое, банковское, взаимодействуют с судами, иными ведомствами.

Данная работа требует от должностных лиц не только глубоких теоретически знаний, но и умения общаться с людьми, нейтрализовать возникающие конфликты.

Основные функции отдела финансовых гарантий и контроля за использованием акцизных марок:

Специфической функцией работы отдела, является реализация акцизных марок практически для всей Республики Беларусь.

На долю МРТ приходится более 95% от общего объема реализации акцизных марок для маркировки алкогольных напитков и 100% объемов реализации акцизных марок для маркировки табачных изделий, ввозимых в Республику Беларусь.

При этом отдел является единственным отделом в таможенной системе, который реализует функцию по взиманию и учету сумм акцизов по товарам, происходящим и ввозимым из государств – членов Таможенного союза.

При реализации возложенных функций сотрудники отдела кроме таможенного законодательства изучают особенности налогового законодательства, банковского.

Основные функции отдела тарифного регулирования:

Основными направлениями работы отдела являются контроль таможенной стоимости товаров, ввозимых на территорию Республики Беларусь, контроль правильности их классификации в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, а также контроль правильности определения страны происхождения таких товаров.

Перечисленные направления работы требуют от должностных лиц глубоких теоретических знаний и умения их применения на практике, ведь от их профессионализма напрямую зависит правильность исчисления и объем перечислений доходов в республиканский бюджет.

Номенклатура ввозимых товаров разнообразна и для принятия правильного решения (например, в вопросах классификации товаров) необходимо проанализировать товары на предмет состава, предназначения, выполняемых функций и др., необходимы познания в области химии, физики и иных областях.

Должностные лица всех отделов постоянно общаются с представителями субъектов хозяйствования, индивидуальными предпринимателями, гражданами по вопросам, входящим в их компетенцию. В данном общении они должны соблюдать профессиональную этику и, при необходимости, исключать возникновение конфликтных ситуаций.

С учетом сказанного экономическое направление в работе таможни – одно из наиболее сложных и ответственных. Ошибка инспектора может повлечь неполную уплату таможенных платежей в бюджет в установленных размерах. И чтобы таких ошибок не допускать требуется высокая профессиональная квалификация, а также познания в различных направлениях: математических, юридических, банковских, и других.

Последнее время все больше возникает необходимость в специалистах по компьютерным технологиям, так как таможня постепенно переходит к безбумажной работе – это и электронное декларирование, и электронный документооборот, в каждом отделе используются разные программные продукты. Но кроме умения работать в программных средствах надо умело использовать полученные данные: анализировать полученную информацию, выявлять тенденции, делать соответствующие выводы – в этой части хорошо проявляют себя работники, получившие математическое образование.

Подводя итог, можно сказать, что будущее таможни, реформы, прогресс напрямую зависят от профессиональной подготовки ее работников и качества полученного образования.

ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА БЕЛАРУСИ: ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ. **ОСТРОГА В.А.**

В статье исследуются вопросы количественного и качественного соотношения должностных лиц таможенных органов. Главным образом, автором анализируется гендерный аспект в современном распределении кадров таможенных органов. В статье показана эффективность деятельности должностных лиц таможенных органов в историческом аспекте с учетом данной гендерной проблемы.

Никто не будет оспаривать тезис, что гендерное равенство является необходимым условием развития общества и достижения социальной справедливости. Значимость этой задачи в Республике Беларусь подтверждается наличием, утвержденного правительством «Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы». Цель плана – координация действий республиканских органов государственного управления, местных исполнительных органов, общественных объединений, направленных на недопущение проявлений дискриминации по признаку пола и создание условий, обеспечивающих более полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

Гендерное равенство подразумевает общество, в котором и женщины, и мужчины обладают равными возможностями, правами и обязательствами во всех сферах жизни. Но как недавно заявила заместитель начальника управления Министерства иностранных дел Беларуси Ирина Величко, на 59-й сессии Комиссии ООН в Нью-Йорке по положению женщин, «равенство не должно быть самоцелью, оно должно быть разумным, полезным и приемлемым для женщины». По данным статистики, на 1 января 2014 года в нашей стране проживало 5,1 млн женщин, или 53,5% от общей численности населения.

В своем выступлении, я бы хотел обозначить проблему гендерного равенства, и охарактеризовать гендерную ситуацию в таможенных органах. При необходимости исследование можно продолжить и выйти на конкретные рекомендации управленческого характера. Т.к. гендерная ситуация в трудовых коллективах, бесспорно, влияет не только на стиль управления, но и на его результаты.

Важным критерием степени достижения реального равенства полов является уровень участия женщин в государственном управлении. Республика Беларусь входит в число 27 стран, которые достигли показателя по участию женщин в процессе принятия решений выше 30 %. Так, в Национальном собрании Республики Беларусь более 32 % женщин, в местных Советах депутатов всех уровней – 45,5 %. Среди руководителей (первых лиц) республиканских органов государственного управления и их

заместителей женщин – 19,6 %. Женщины - государственные служащие всех уровней управления составляют 67,4 %. Они составляют также 49,8 % руководителей обособленных структурных подразделений республиканских органов, их заместителей, помощников руководителя организации, советников, консультантов; 68,5 % – среди главных специалистов.

Как обстоят дела в гендерной области в таможенных органах Беларуси?

Обратимся к истории. Женщины в таможенной службе Российской империи впервые стали работать в начале XX века, но на должностях технического персонала – машинистки. Уже в советский период их число постепенно стало расти и они занимают должности в бухгалтериях, декларировании, таможенном контроле, кадровых службах. Но численность их, на наш взгляд, не превышала в среднем 30%. Таможенная служба Республики Беларусь с момента своего создания принимало на работу женщин и постоянно увеличивала их количество. К примеру, в ГТК Республике Беларусь в 1997 г. работало 142 чел, из них 88 мужчин (62 %) и 54 женщины (38%). В 2001 г. 10 женщин занимали там руководящие должности. Среди 10 начальников управлений ГТК – 3 были женщины, 2 были замначальниками управления, 5 было начальниками отделов. На 2007 г. женщин руководителей в ГТК было уже 15 человек: 2 начальника управления, 5 замначальника управления, 8 начальников отделов. На сегодняшний день их 11. Одна из них начальник управления, 3 замначальника управления, 7 начальников отделов.

В таможнях в среднем цифра женщин была несколько меньше. Известно, что на 2001 г. в целом в таможенных органах служило 72 % мужчин и 28 % женщин. В том же году, из 13 существовавших таможен, в 6 (Гомельской, Западный Буг, Минской региональной, Могилевской, Ошмянской и Пинской) 7 женщин занимали должности замначальников таможен. В Могилевской трудилось 2 замначальника. Впоследствии их число несколько уменьшилось и ныне достигает 4. Но в Могилевской таможне женщина занимает казалось бы чисто мужскую должность – заместитель начальника таможни по правоохранительной работе. В целом в таможенной системе ныне трудиться 45 % женщин, что на 17 % больше, чем было 14 лет назад. Ныне женщины успешно работают не только в отделе кадров и бухгалтерии, они служат в правоохранительном блоке таможен. Многие из них награждены ведомственными и государственными наградами. Таким образом, очевидно, гендерные пропорции в таможенных органах Беларуси уверенно эволюционируют в сторону увеличения численности женщин.

Отделение таможенного дела ФМО БГУ непосредственно готовит кадровый резерв для таможенной службы. Какова же гендерная структура корпуса студентов-таможенников? На сегодняшний день на факультете по специальности «Таможенное дело» обучается 300 студентов, из них 244 девушки (81 %) и 56 юношей (19 %). На 5-м выпускном курсе обучается 58 человек, 44 девушки и 13 парней, из них изъявило желание служить в таможенных органах 38 человек – 30 девушек и 8 парней. Отметим, что специальность состоит из 3-х специализаций, в том числе «правовое

обеспечение таможенного дела», студенты которой непосредственно планируют служить в таможне, а с февраля 2015 г. даже начали носить форменную одежду. Так вот и среди них сохраняется те же пропорция в среднем 80% девушки и 20% юноши. В работе со студентами мы учитываем гендерный состав наших учащихся. Например, Председатель студенческого совета – В. Евтушок (2 курс), командир ОСО - Я. Мелеховец (4 курс), председатель студенческого научного совета – А. Ярошинская (4 курс). Данная гендерная диспропорция возникла потому, что у нас свободный прием на специальность и девушки по итогам централизованного тестирования значительно опережают юношей, да и в университете в среднем учатся лучше парней. Подобная ситуация и в БНТУ и БелГУТ. У нас нет как у наших коллег из Погранслужбы или МВД ограничений по полу при приеме в учебные заведения. Так, в Институт пограничной службы набор девушек в 2015 г. не осуществляется. В Академии МВД в 2015 г. на все специальности набор девушек не осуществляется либо существует квота 5 - 10 % от общей численности набора.

Таким образом, как свидетельствует статистика в ближайшей перспективе ожидается сохранение тенденции увеличения численности женщин-кандидатов на службу в таможенные органы. Но как показывает практика, на многие участки работы в таможнях более целесообразно привлекать мужчин. Что требует определенной корректировки в кадровой политике таможенной службы Беларуси.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

ПРОТАЩИК Т.М.

Статья посвящена проблемам совершенствования таможенного администрирования на современном этапе. Приведен анализ доктринальных источников, определяющих понятие «таможенное администрирование», и аргументирована необходимость нормативного закрепления данного понятия в таможенном законодательстве Евразийского экономического союза.

Введение. Современная система таможенного администрирования требует существенных преобразований, что позволит в должной мере обеспечить эффективность таможенного контроля, прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности, повышение доверия к правомерности проведения проверочных мероприятий.

Подписание в мае 2014 года Договора о Евразийском экономическом союзе завершилась подготовка правовой основы функционирования Евразийского экономического союза, что явилось одним из решающих шагов на пути создания еще одного интеграционного объединения на территории ряда государств постсоветского пространства и вызвало необходимость построения более полноценного Таможенного союза. Основу таможенного законодательства данного объединения составит новый Таможенный кодекс, призванный усовершенствовать систему таможенного администрирования Таможенного союза.

Основная часть. Для определения направлений совершенствования таможенного администрирования необходимо в первую очередь установить, что же представляет собой таможенное администрирование.

Существуют различные мнения по этому вопросу. Например, О.Ю. Бакаева рассматривает таможенное администрирование как управленческую деятельность таможенных органов, направленную на содействие развитию внешней торговли и оказанию услуг лицам, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную границу, а также выполнение фискальных, правоохранительных, контрольных функций [1].

М.В. Иващенко определяет термин «таможенное администрирование» как регламентированную правовыми нормами организационно-управленческую деятельность таможенных органов, направленную на обеспечение процессуальных форм реализации прав и обязанностей субъектов правоотношений в сфере таможенного дела [5].

С.Ф. Прущак понимает под таможенным администрированием такое функционирование организационной системы таможенного управления, которое, по сути, становится инструментом реализации регулирующей и фискальной функций таможенных органов, повышения надежности и качества пограничного товародвижения и снижения уровня нарушений

таможенных правил [7].

А.А. Иванов под таможенным администрированием видит систему управления взаимоотношениями в области таможенного дела между государством в лице таможенных органов и участниками цепей поставок в сфере внешнеэкономической деятельности. Основными методами таможенного администрирования являются таможенное планирование, таможенное регулирование и таможенный контроль [4].

С.Н. Гармонников указывает на то, что отсутствием нормативно закрепленного определения понятия «таможенное администрирование» в научных изданиях, профессиональном лексиконе должностных лиц таможенных органов и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а затем и в международных договорах под таможенным администрированием стала пониматься не только деятельность таможенных органов по применению и обеспечению соблюдения таможенного законодательства, но и процесс правового регулирования таможенных правоотношений уполномоченными государственными и иными органами», в связи с чем он предлагает сформулировать понятие «таможенное администрирование» как «деятельность таможенных органов по применению и обеспечению соблюдения таможенного законодательства» [2].

Представляется, что последнее высказывание наиболее точно раскрывает содержание понятия «таможенное администрирование» и позволяет исключить различное толкование и расширение сферы применения данного понятия.

Приведенное позволяет сформулировать вывод, что отсутствие единого для государств-членов Евразийского экономического союза определения рассматриваемого понятия ведет к отсутствию единого понимания механизма таможенного администрирования, что должно быть компенсировано закреплением понятия «таможенное администрирование» если не в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, то хотя бы в один из актов Евразийской экономической комиссии.

Следствием такого закрепления может явиться «качественно иная ступень развития таможенного администрирования» [3], еще более глубокая имплементация в действующее таможенное законодательство норм Киотской конвенции [6], направленных на упрощение и повышение эффективности таможенного контроля таможенными администрациями.

Это включает в себя, в том числе, и переход от тотального таможенного контроля к контролю, основанному на аудите (от внедрения упрощенных процедур до разрешения участнику внешнеторговой деятельности самостоятельно начислять таможенные платежи), что позволит таможенному органу эффективно регулировать увеличивающийся объем международной торговли; обязательном применении системы управления рисками; определении эффективности таможенного контроля; осуществлении сотрудничества между таможенными администрациями и бизнесом, что позволит получать информацию об изменениях, происходящих в коммерческой практике.

Заключение. Таким образом, важные решения в направлении совершенствования таможенного администрирования в комплексе иных мероприятий должны способствовать не только нормативному закреплению указанного понятия в таможенном законодательстве, но и созданию еще более благоприятных условий внешнеэкономической деятельности, упрощению таможенных процедур, внедрению электронного документооборота, сокращению необходимых документов и сроков совершения таможенных операций, сокращению сроков прохождения таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам таможенного контроля.

Список использованных источников:

1. Бакаева О.Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки // Государство и право. 2009. N 11. С. 94 - 98.
2. Гармонников С.Н. О необходимости совершенствования определений понятий «таможенное дело» и «таможенное администрирование» в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС // Таможенное дело. 2013. N 2. С. 8 - 12.
3. Гошин В.А. Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе до 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.alta.ru/expert_opinion/25401.
4. Иванов А.А. Организация таможенного администрирования в цепях поставок подакцизных товаров: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Санкт-Петербург, 2010. 21 с.
5. Иващенко М.В. Администрирование в деятельности таможенных органов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2011. 23 с.
6. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2015.
7. Прущак С.Ф. Инновационное развитие таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Москва, 2007. 39 с.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖНИ И БИЗНЕСА: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОЦЕНКИ СЕРГЕЕВ С.П.

Основываясь на данных доклада Всемирного банка «Ведение бизнеса-2015» и «Индекса экономической свободы 2015», анализируются итоги и перспективы позиционирования Беларусь в этих международных рейтингах. Делается вывод о наличии у нашей страны значительного резерва в создании более благоприятных условий для развития бизнеса, в том числе за счет улучшения взаимодействия таможни с деловыми кругами.

Введение. В проекте Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-3030) рассматриваются три ключевых компонента: человек, экономика и экология. В целом проект предусматривает инновационный сценарий развития республики, интенсивные отраслевые и структурные преобразования [1].

В числе основных экономических приоритетов - поддержка частного предпринимательства, улучшение делового и инвестиционного климата. В частности, ставится задача двукратного (до 50%) увеличения вклада малых и средних предприятий в экономическое развитие, создания конкурентной среды и равного доступа к ресурсам и технологиям для частного и государственного секторов экономики.

С учетом обозначенных целей как никогда повышается актуальность проведения грамотной таможенной политики по взаимодействию с деловыми кругами. Как известно, указанным направлением деятельности занимается Общественно-консультативный совет при Государственном таможенном комитете Республики Беларусь. В центре внимания Совета - вопросы, связанные с созданием оптимальных условий для предпринимательской деятельности, рационализации экспортно-импортных операций. От их успешного решения в немалой степени зависит положение Беларусь в мировой торговле, а также ситуация с привлечением иностранных инвестиций. Сегодня, в связи с усилением конкуренции за прямые иностранные инвестиции, многие страны, включая Беларусь, вынуждены предпринимать активные действия в этом направлении.

Укрепление позиций республики в ведущих международных рейтингах является одним из компонентов этой деятельности. Дело в том, что индексы не находятся в виртуальном пространстве, а непосредственно влияют на поведение потенциальных инвесторов. Среди целевых ориентиров, определенных Правительством, в частности - вхождение в число 30 лучших стран по условиям ведения бизнеса в рейтинге Всемирного банка и в число 70 стран в рейтинге экономической свободы фонда «Наследие» (США). В данном контексте анализ текущих позиций и перспектив Беларусь в

упомянутых рейтингах представляет не только теоритический, но и практический интерес. В рамках данной статьи акцент будет сделан на тех показателях и оценках, которые в определенной степени характеризуют эффективность взаимодействия таможни и бизнеса.

Основная часть. Для начала обратимся к **аналитическому докладу «Ведение бизнеса-2015»** («*Doing Business-2015*», далее *DB-2015*). Он стал 12-м ежегодным исследованием Всемирного банка и Международной финансовой корпорации по ключевым аспектам нормативно-правового регулирования бизнеса [2].

Содержащийся в документе рейтинг формируется на основе опросов компаний основного делового центра страны и складывается из оценок по 10 параметрам: *регистрация собственности, регистрация предприятий, обеспечение исполнения контрактов, получение разрешений на строительство, разрешение неплатежеспособности, защита инвесторов, кредитование, налогообложение, международная торговля, подключение к системе электроснабжения*. В докладе учтены реформы, проведенные в странах в период с июня 2013 г. по июнь 2014 г. Таким образом, данные отражают ситуацию по состоянию на 1 июня 2014 г. **Беларусь в нынешнем отчете заняла 57-ю позицию среди 189 стран.** Армения находится на 45-й строчке рейтинга, Россия – на 62-й, Казахстан – на 77-й.

Из десяти критериев, по которым Всемирный банк оценивает экономики, лучше всего обстоят дела в нашей стране с **регистрацией собственности**. По этому критерию Беларусь занимает почетное 3 место в мире, уступая только Грузии и Новой Зеландии. Зарегистрировать собственность у нас можно за 4 дня, осуществив лишь 2 процедуры.

Еще один важный показатель - **исполнение контрактов.** По нему судят о том, как соблюдаются в стране условия договоров. По сравнению с 2013 годом Беларусь переместилась с 13-й на 7-ю позицию в мире по этому критерию. Срок рассмотрения коммерческих споров у нас вдвое короче, чем в группе развитых стран ОЭСР - 275 дней против 540. Практически сопоставима стоимость судебных издержек, а количество процедур в республике ниже, чем в ОЭСР - 29 против 32. Таким образом, по двум указанным выше показателям мы входим в первую десятку стран в мировом рейтинге.

Если говорить о динамике продвижения в рейтинге, то самые значимые подвижки произошли в сфере **налогообложения**. По этому критерию Беларусь совершила рывок, поднявшись за два года на 75 ступенек: со 135-го места на 60-е. Напомним, что еще 4 года назад наша страна находилась на последнем месте по этому показателю. Успех республики отнесен отдельной строкой в докладе Всемирного банка. Как считают эксперты, он стал возможен благодаря упрощению процесса налогообложения для компаний за счет внедрения электронной системы учета и уплаты налогов.

За последние 10 лет налоговые органы Беларуси сократили количество ежегодных налоговых платежей со 125 до 7, время на уплату налогов – с 987 до 183 часов в год, совокупную ставку налогообложения – со 137% до 52% от

коммерческой прибыли малых и средних предприятий. Несмотря на это, мы по-прежнему отстаем от наших партнеров по ЕАЭС (табл. 1).

Таблица 1. Государства-члены ЕАЭС в рейтинге «Doing Business – 2015» по категории «налогообложение», включая ее отдельные компоненты

Страна/регион	Число платежей	Время (часы)	Совокупная налоговая ставка (% от прибыли)	Рейтинг 2015*, место	Динамика 2015 к 2013
Казахстан	6	188	28,6	17	-
Армения	10	321	20,4	41	+67
Россия	7	168	49	49	+15
Беларусь	7	183	52	60	+75
Европа и Центральная Азия	20,5	234	34,9	-	-
ОЭСР	11,8	175	41,3	-	-

*Общий рейтинг является средним арифметическим мест, занятых страной в каждом из трех составляющих компонентов

Источник: составлено автором на основе данных отчета «Doing Business – 2015»

В соответствии с проектом НСУР-2030, стратегически важной задачей для нашей экономики является увязка ее роста с наращиванием экспортного потенциала. Поэтому оценка Всемирного банка участия нашей страны в **международной торговле** представляет значительный практический интерес. Особенно с учетом значимой роли, которую играют белорусские таможенные органы в упомянутой деятельности. Посмотрим, какие позиции занимает Беларусь по этому показателю в сравнении с нашими партнерами по интеграционным процессам (таб. 2).

Таблица 2. Государства-члены ЕАЭС в рейтинге «Doing Business – 2015» по критерию «международная торговля»

Страна	Рейтинг	Экспорт			Импорт		
		Документы (кол-во)	Время (дни)	Стоимость (USD за контейнер)	Документы (кол-во)	Время (дни)	Стоимость (USD за контейнер)
Армения	110	5	16	1,885	8	18	2,175
Беларусь	145	8	15	1,460	10	30	2,265
Россия	155	9	22	2,705	10	20	2,920
Казахстан	185	10	79	5,285	12	67	5,265
Европа и Центр. Азия	-	7	23,6	2,155	8	25,9	2,436
ОЭСР	-	4	10,5	1,080	4	9,6	1,100

Источник: составлено автором на основе данных отчета «Doing Business – 2015»

Как видно из представленных в таблице данных, Беларусь в указанной категории занимает 145-е место, опережая Казахстан и Россию, но уступает Армении, находящейся на 110-м месте. Если рассматривать динамику продвижения в рейтинге, то здесь лидирует Россия, которая за последние два года поднялась на 7 мест. Беларусь переместилась вверх на 5 мест, Армения и Казахстан опустились на 3 позиции.

В частности, по времененным затратам (15 дней) и стоимости экспорта (1,5 тыс. долл. за контейнер) мы опережаем наших партнеров по ЕАЭС и также превосходим средние показатели по региону. Полагаем, что резервы улучшения позиций нашей страны по показателю «международная торговля»

находятся в плоскости сокращения временных затрат на импорт и количества экспортно-импортных документов.

Что касается международного рейтинга «**Индекс экономической свободы 2015**» (*2015 Index of Economic Freedom*) фонда «Наследие», то он ранжирует 186 государств мира по степени экономической свободы, которая измеряется по десяти основным категориям [2]. Среди них: *свобода бизнеса, свобода торговли, фискальная свобода, государственные расходы, свобода денежных отношений, свобода инвестиций, финансовая свобода, право собственности, свобода от коррупции и свобода трудовых отношений*.

Данные приводятся по состоянию на 30 июня 2014 г. Средний балл экономической свободы в мире в 2014 г. составил 60,4 пункта (оценка по 100-балльной шкале). Беларусь с показателем 49,8 баллов заняла 153-е место в общем рейтинге. **В то же время по критерию «свобода торговли» наша страна находится на 66-й позиции, опережая Казахстан и Россию, но уступая Армении** (табл. 3).

Таблица 3. Положение государств-членов ЕАЭС в рейтинге «Индекс экономической свободы 2015» по критерию «свобода торговли»

Страна	Место в общем рейтинге	Место в рейтинге «свобода торговли»	Количество баллов «свобода торговли»
Армения	52	47	85,4
Беларусь	153	66	81,0
Казахстан	69	81	79,0
Россия	143	104	75,0
<i>Среднемировой показатель</i>	-	-	75,4

Источник: составлено автором на основе данных «2015 Index of Economic Freedom»

Заключение. Проведенный нами анализ позволяет отметить следующее. Постепенно улучшая бизнес-климат, Беларусь продвигается в рейтингах по легкости ведения бизнеса и индексу экономической свободы. Однако темпы этого продвижения по-прежнему недостаточны для достижения намеченных правительством ориентиров.

Отдельного внимания, на наш взгляд, заслуживает анализ позиционирования Беларуси в рейтингах по условиям международной торговли. Позиция нашей страны в табели о рангах по этому показателю остается низкой, несмотря на то, что по упрощению внешнеторговой деятельности мы превосходим Казахстан и Россию. В связи с этим объективно возрастает роль грамотной таможенной политики по взаимодействию с деловыми кругами, которая способствует развитию всех экономических субъектов государства и укреплению их связей на международном рынке. Не следует также забывать, что простота и прозрачность таможенных процедур являются важным индикатором не только международной торговли, но и инвестиционного климата в стране.

Полагаем, что изучение показателей Беларуси в международных рейтингах, касающихся международной торговли, а также их сопоставительный анализ с достижениями других стран, должны занимать достойное место в повестке заседаний Общественно-консультативного

совета при ГТК. Насколько серьезно нужно воспринимать итоги рейтингов и следовать предлагаемым рекомендациям – дело каждого конкретного государства. Важно, чтобы погоня за высокими местами служила катализатором системной работы по совершенствованию условий осуществления предпринимательской деятельности, созданию благоприятного инвестиционного климата и не наносила ущерба нашим национальным интересам.

Дальнейший прогресс, как представляется, в значительной степени будет зависеть от того, насколько эффективно будут реализованы на практике меры по стимулированию деловой активности, устраниению административных барьеров, препятствующих предпринимательской деятельности. Достижение положительного результата предполагает также усиление контроля правительства за осуществлением указанных мер, в том числе, с учетом положительного опыта зарубежных стран.

Говоря о перспективах исследования Всемирного банка «Doing Business», напомним, что в настоящее время обсуждается вопрос о целесообразности введения новых индикаторов комфорtnости ведения бизнеса. В частности, рассматривается возможность учета таких показателей, как уровень коррупции, степень защиты интеллектуальной собственности и соблюдения авторских прав, состояние электронной среды ведения бизнеса и др. Нельзя исключать, что некоторые из них могут найти отражение в последующих докладах. И к этому надо быть готовым.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Проект Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/nfiles/001708_636056_NSUR2030.pdf. – Время доступа: 05.03.2015.
2. Doing Business 2015: Going Beyond Efficiency. // [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2015>. - Date of access: 06.03.2015.
3. 2015 Index of Economic Freedom. // [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.heritage.org/index/explore>. - Date of access: 06.03.2015.

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕРНЕТ-ТОРГОВЛИ

И.В.ЦЫКУНОВ

Статья посвящена проблемам таможенного регулирования международной интернет – торговли, которая в настоящее время стала значительным источником поступления на внутренний рынок иностранных потребительских товаров. Объемы интернет – торговли и динамика ее роста свидетельствуют о наличии значительных проблем для экономики Республики Беларусь.

Введение. Международная интернет – торговля за последние годы стала удобным и привычным способом приобретения гражданами самых разнообразных товаров. Обращает на себя внимание широчайший ассортимент товаров в интернет – магазинах, но конечно основная причина ее популярности это крайне низкие цены.

Чем объясняются столь привлекательные цены в зарубежных интернет – магазинах? Не только тем, что товар приобретается непосредственно в Китае, но и тем, что на всем пути от продавца к покупателю товар не облагается налогами, как в стране отправления, так и в стране назначения, в том числе НДС и налогом на прибыль.

Результатом такой привлекательности условий является непрерывный рост объемов почтовых отправлений. Так, с 2008 по 2013 год, по данным «Почты России», количество мелких пакетов из Китая в Россию увеличилось в 1852 раза.

Еще в 2011 году россияне получили из-за рубежа 5,6 млн посылок. В 2012 г. количество прибывших в Россию посылок, мелких пакетов и экспресс-отправлений из-за рубежа достигло 21,6 млн штук, примерно 70% из них - заказы из интернет-магазинов. Рынок товаров, купленных в России через интернет, достиг 405 млрд руб., доля покупок, заказанных за рубежом, в 2012 г. превысила 15% товарного рынка. В 2013 году было получено уже 38 млн. посылок (из них более 70% составляют посылки от иностранных интернет-магазинов). Для сравнения в Германии за тот же период таким же образом было заказано 2,4 млрд посылок (при численности населения около 80 млн. человек). Последняя цифра наглядно указывает на то, что в странах ЕАЭС международная интернет - торговля только набирает обороты.

В Беларуси ситуация аналогична. В 2012 году 4,5 млн международных отправлений прошло через минскую почту, в 2013 году уже 6,73 млн, в 2014 г. – примерно 10 млн, при этом на товары из интернет - магазинов приходится около 70% в общем объеме почтовых отправлений, которые поступают в Беларусь.

Представляет интерес ассортимент и средняя стоимость одной интернет – посылки. Чаще заказывают одежду, обувь, аксессуары,

украшения, косметику, чай, вещи для дома, бытовую технику. Преобладающая стоимость посылки от 20 до 70 долларов.

Основная часть. В контексте рассматриваемой проблемы прежде всего необходимо показать современное состояние таможенного регулирования международной интернет - торговли в странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Во всех странах существуют нормы беспошлинного ввоза товаров в почтовых отправлениях. И они весьма различны (учитывается только стоимостное ограничение):

Беларусь – 200 евро в месяц;

Россия – 1000 евро в месяц;

Казахстан – 1000 евро в месяц.

В части превышения этих норм товары облагаются пошлиной по ставке 30% от стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг.

В Беларуси сравнительно недавно эта норма была увеличена со 120 евро.

В то же время в России, Минфин РФ в 2014 году предлагал снизить порог беспошлинного ввоза до 150 евро и массой не более 10 килограмм. Причем предлагались принципиально различные варианты – одна посылка в месяц или без ограничения количества посылок (каждая стоимостью до 150 евро). Минэкономразвития, которому было поручено доработать предложения ведомств, считало целесообразным установить порог на уровне 500 евро. Затем было принято решение унифицировать этот порог со странами ЕАЭС. Т.е. в РФ единого мнения на перспективы регулирования интернет – торговли не существует.

Казахстан пока планирует сохранять условия международной интернет – торговли.

В то же время, Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) на заседании 4 февраля 2015г. решил сохранить действующие в странах - участницах ЕАЭС нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях до вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС (планируется на 1 января 2016г.).

Анализ зарубежной практики регулирования международной интернет – торговли показал что она весьма различна. В большинстве стран норма беспошлинного ввоза товаров для личного пользования не превышает 100–150 единиц национальной валюты. Так, в странах ЕС беспошлинно можно заказать товаров за границей на сумму не более 150 евро, а в Китае и Бразилии лимит беспошлинного ввоза отсутствует – там с любого товара берется пошлина.

По имеющейся у автора информации, самый высокий порог беспошлинного ввоза (не считая стан – членов ЕАЭС) установлен в Австралии – 500 долларов. Таким образом, современные нормы беспошлинного ввоза в России и Казахстане являются самыми высокими в мире.

К сожалению, автору не удалось получить данных по суммам таможенных платежей, получаемых от обложения почтовых отправлений, но очевидно, что они весьма незначительны.

Говоря, с позиции государства, о проблемах современной интернет – торговли обычно выделяют два направления ее совершенствования:

1. ограничить объем международной интернет – торговли;
2. обеспечить дополнительные доходы бюджета от взимания таможенных платежей.

При этом традиционно выделяют две цели ввоза товаров:

1. товары приобретаются для личного пользования;
2. товары приобретаются в коммерческих целях.

Обычно критика современной практики регулирования интернет – торговли направлена в отношении второго случая. В частности, понимание того, что в настоящее время положение дел в части таможенного регулирования не нормально и нуждается в срочном изменении существует на самом высоком уровне. В частности, глава ФТС Андрей Юрьевич Бельянинов отметил следующее: «Темпы роста интернет - торговли просто сумасшедшие. Реально уже можно говорить, что это форма перемещения товаров. Так же, как товары перемещаются с помощью «челноков» в приграничной торговле, также сейчас обстоит дело и с этим. Эти почтовые отправления растут, как снежный ком, и как следствие, я считаю, будут выпадающие доходы бюджета по отношению к этим товарным партиям, я подчеркиваю — партиям».

По нашему мнению, данная позиция нуждается в уточнении. С учетом значительной разницы цен в зарубежных интернет – магазинах и отечественной торговле, среднее белорусское домохозяйство в состоянии полностью удовлетворить свои потребности в потребительских товарах посредством международной интернет – торговли, не превышая лимиты беспошлинного ввоза. Очевидно, что 200 евро в месяц – вполне достаточная для этого сумма, принимая во внимание средний уровень доходов граждан Беларуси.

Таким образом, государству необходимо принципиально изменить точку зрения на международную интернет - торговлю. Ее следует рассматривать как самостоятельный и значительный канал ввоза иностранных потребительских товаров. При этом необходимо принимать во внимание не только сам объем такой торговли, сколько динамику ее роста. Безусловно, в ближайшее время международная интернет – торговля будет представлять серьезную угрозу для экономики Республики Беларусь. В таких обстоятельствах необходимо принятие радикальных мер по изменению ее условий. Причем, что представляется весьма важным, ужесточение ввоза товаров в почтовых отправлениях должны распространяться не только в отношении лиц, беспошлинно ввозящих коммерческие партии товаров, а всего объема интернет – торговли.

Кроме того, что, как было показано выше, большая часть получателей интернет – посылок вполне укладывается в беспошлинный лимит 200 евро в

месяц, существует значительное число способов обхода этого ограничения. В Интернете есть масса статей, где «бывалые» в этом отношении граждане охотно делятся своим опытом. Основными и наиболее доступными из таких приемов являются:

1. Фамилия и адрес получателя в международных почтовых отправлениях пишутся латинскими буквами. Это позволяет намеренно исказить путем замены нескольких букв фамилии, имени и названия улицы в адресе получателя таким образом, что бы в целом сохранялось соответствие с правильным написанием. Например, фамилия Petrov может быть написана следующим образом: Pitrov, Petrof, Pethrov и т.д. Аналогично искается и название улицы. Все это позволяет одному и тому же лицу использовать лимит беспошлинного ввоза несколько раз. С точки зрения таможни, такое различное написание затрудняет идентификацию принадлежности почтовых отправлений одному лицу (следует помнить об огромное количество поступающих почтовых отправлений, что в принципе не позволяет проводить их детальную обработку с целью таможенного контроля) и достоверно может быть проведено только после вручения почтовых отправлений получателю, когда получатель указывает номер паспорта.

2. Искажение (занизжение) стоимости почтовых отправлений. Многие иностранные интернет – сайты, в качестве дополнительного сервиса, прямо предлагают покупателям возможность занизжения в документах стоимости приобретаемых товаров. Для этого в поле для комментариев при оформлении покупки товара достаточно указать желаемую стоимость. Отдельные сайты по своей инициативе занизжают стоимость всех почтовых отправлений в два и более раз.

3. Заказ товаров изначально проводится одним лицом на нескольких получателей – родственников и знакомых. Например, молодой человек может делать заказы на имя своих родителей, дедушки и бабушки, что позволяет многократно увеличить норму беспошлинного ввоза товаров в международных почтовых отправлениях.

Следует отметить, что в первом и втором случае таможенные органы в принципе имеют возможность установить факт нарушения конкретным лицом норм беспошлинного ввоза товаров, в то время как в третьем случае это невозможно, т.к. законодательство не нарушается. Так же следует отметить, что многих покупателей товаров через интернет не пугает необходимость уплаты таможенных платежей в части превышения норм беспошлинного ввоза. Это объясняется очень значительной разницей в ценах на товары в иностранных интернет – магазинах и в розничной торговле на нашем внутреннем рынке.

Какими возможностями располагает таможня для регулирования международной интернет – торговли, в том числе противодействию незаконным действиям получателей международных почтовых отправлений?

Очевидно, что при этом усилия таможенных органов сфокусированы в направлении основных проблем: обеспечения соблюдения лимита беспошлинного ввоза товаров и контроля стоимости почтовых отправлений.

По нашему мнению, обеспечение соблюдения получателями почтовых отправлений лимита беспошлинного ввоза товаров невозможно по следующим причинам:

1. широко применяемая практика заказа товаров на имя родственников и знакомых не является нарушением таможенного законодательства и поэтому в принципе против нее не могут быть приняты какие либо меры противодействия;

2. искашение написания фамилии и адреса получателя может быть выявлено, но только после вручения почтового отправления получателю, при котором происходит идентификация получателя по его паспорту. Соответственно, контроль соблюдения лимита беспошлинного ввоза возможен только после вручения почтового отправления получателю. Последующий контроль характеризуется повышенной трудоемкостью и его эффективное проведение в отношении большого числа физических лиц весьма сомнительно. Выявление нарушений таможенного законодательства предусматривает доначисление и взыскание таможенных платежей, что в отношении физических лиц может быть проведено только в судебном порядке. Массовое применение такого механизма представляется еще более проблематичным.

3. Даже в случае появления у получателя интернет – посылки проблем с таможенными органами ему достаточно дождаться конца текущего месяца. Начало нового месяца открывает новый лимит беспошлинного ввоза товаров.

Контроль стоимости почтовых отправлений в целом представляется весьма сложным. Покажем это на примере. Так, например, таможенный орган считает, что цена мобильного телефона занижена, т.к. телефон новой модели и стоит всего 50 долларов США (здесь мы даже не принимаем во внимание значительный субъективизм такой оценки). Каковы действия таможенного органа? Скорректировать таможенную стоимость. Во первых, это весьма непросто, так как сложно представлять себе цены на все многообразие товаров, перемещаемых в почтовых отправлениях, а так же с учетом возможных скидок и распродаж товаров, что является широко распространенной практикой в интернет – магазинах. Тем не менее, допустим, таможенная стоимость телефона определена таможенным органом и установлена в 150 долларов США. К чему это привело с учетом, что лимит беспошлинного ввоза составляет 200 евро в месяц? В абсолютном большинстве случаев ни к чему, т.е. усилия таможни по контролю стоимости товаров в большинстве случаев заранее безрезультатны.

Как видно, контроль стоимости товаров тесно переплетается с контролем лимита беспошлинного ввоза товаров. Так же следует принимать во внимание, что все вышеуказанные способы обхода лимита беспошлинного ввоза товаров могут применяться одновременно или в любой комбинации.

Определенную проблему может представлять выделение из всего объема международной почтовой корреспонденции интернет – посылок. Как было показано выше, их доля составляет около 70%. Как такие почтовые отправления отличать от отправлений, посылаемых гражданам РБ

родственниками и знакомыми? Сущность данной проблемы заключается в том, что одной из крупнейших мировых площадок интернет - торговли является интернет – аукцион eBay. Его особенностью в рассматриваемом контексте является то, что фактически товары приобретаются у физических лиц и соответственно, отправителем почтового отправления является физическое лицо.

Кроме решения экономических задач, таможенным органам необходимо контролировать соблюдение общих запретов и ограничений на перемещение товаров через таможенную границу в почтовых отправлениях. Данный перечень состоит из 22 пунктов и содержит очень широкий перечень видов товаров.

Определенная проблема создается разными интересами почтовой службы и таможенных органов. Первой необходимо доставить почтовую корреспонденцию получателю в максимально короткий срок, а таможенным органам необходимо обеспечить соблюдение законодательства в части перемещения товаров через таможенную границу в международных почтовых отправлениях. Очевидно, эти цели не только не совпадают, а в значительной степени противоречат друг другу.

Но основную проблему, по нашему мнению, представляет огромное количество почтовых отправлений. Это не позволяет таможенным органам проводить детальный таможенный контроль. Очевидно, время, которым располагает таможня на проведение таможенного контроля определяется не какой то инструкцией, изданной таможенным органом, международным соглашением о пересылке международных почтовых отправлений и т.д. Это время определяется в основном количеством поступающих почтовых отправлений. Ведь очевидно, что максимальный промежуток времени, за которое таможня должна обработать 1000 почтовых отправлений, равно времени, за которое эти почтовые отправления поступают в пункт обработки международной почтовой корреспонденции. В противном случае будет происходить постоянное накопление почтовых отправлений и в итоге остановка работы почты и таможни по обработке международной почтовой корреспонденции.

С учетом этого фактора, постоянный рост количества поступающих интернет - посылок неизбежно ведет к ослаблению их таможенного контроля, а динамика роста объемов международной интернет – торговли требует незамедлительного изменения подходов к ее регулированию. В частности, в последнее время между РУП «Белпочта» и Государственным таможенным комитетом РБ ведутся переговоры о создании в РБ нескольких дополнительных центров по обработке международной почтовой корреспонденции. По нашему мнению, их создание временно снимет остроту проблемы, но не решит ее принципиально.

С учетом рассмотрения возможностей таможенных органов по регулированию международной интернет - торговли представляет интерес следующая информация. В январе 2015г. на фоне инициативы правительства РФ по упорядочиванию интернет - торговли, на сайте оператора DHL Express

опубликован новый перечень документов, требуемых для декларирования на Шереметьевской таможне посылок из интернет - магазинов. Помимо копий паспорта с регистрацией, самого заказа из интернет - магазина, а также фото заказанных товаров клиенту теперь нужно предъявлять оригинал выписки с банковского счета с указанием интернет - магазина как получателя платежа. Также необходимо предъявить подлинники договора на оказание услуг по таможенному декларированию и копию банковской карты. Если оплата проводилась с чужой банковской карты, покупателю придется писать объяснительную с разъяснением и условиями компенсации владельцу счета. Отдельное объяснение потребуется, если адрес доставки товара получателю не совпадает с адресом регистрации, указанным в паспорте.

Несложно увидеть, что указанные новые условия получения почтовых отправлений направлены на противодействие указанным выше приемам обхода существующих норм беспошлинного ввоза товаров. Но, что также очевидно, не все из указанных требований соответствуют действующему законодательству и фактически не законны. Не случайно, данная информация через несколько дней после опубликования, исчезла с сайта оператора DHL Express, а указанные условия ввоза товаров практически не применялись.

Выводы. Вышеуказанное свидетельствует о том, что в настоящее время таможенные органы не располагают сколько нибудь эффективными средствами регулирования международной интернет – торговли. При этом усилия таможенных органов направлены исключительно в сторону противодействия нарушениям объемов беспошлинного ввоза товаров. Это само по себе недостаточно с учетом объемов и динамики роста международной интернет – торговли. По нашему мнению, эффективное регулирование - это не обеспечение безусловного соблюдения норм беспошлинного ввоза товаров. Прежде всего, при этом должны быть достигнуты следующие цели:

1. устранение экономической угрозы в виде беспошлинного ввоза на внутренний рынок огромного количества товаров (т.е. ограничение объемов международной интернет – торговли);

2. обеспечение сопоставимого с торговым оборотом таможенного обложения товаров и превращение международной интернет – торговли в эквивалентный объемам ввозимых товаров источник доходов бюджета от таможенных платежей.

Указанные цели могут быть достигнуты путем следующих изменений в части регулирования международной интернет – торговли:

1. международную интернет – торговлю следует рассматривать как значительный и самостоятельный канал ввоза иностранных товаров на таможенную территорию ЕАЭС;

2. необходима отмена беспошлинного ввоза товаров, т.е. обеспечение обложения всего объема международной интернет - торговли. При этом целесообразно сохранить действующую ставку (30% от стоимости, но не менее 4 евро за килограмм), как обеспечивающую примерно эквивалентное

торговому обороту таможенное обложение возимых товаров с учетом ставок НДС и средневзвешенной ставки Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

Принятие какого то компромиссного варианта (т.е. просто изменение лимита беспошлинного ввоза товаров не важно до какого значения, например до значительных 500 евро в месяц или до крайне небольшой суммы в 25 евро в месяц) сохранит существующие проблемы в части необходимости отслеживания лимита беспошлинного ввоза, и на практике просто не позволит таможне решать стоящие перед ней задачи. По нашему мнению, задача обеспечения соблюдения лимита беспошлинного ввоза в принципе не может быть эффективно решена. Ужесточение условий ввоза в виде снижения порога беспошлинного ввоза усилит мотивацию получателей интернет – посылок обходить эти ограничения.

3. в случае реализации первого пункта, основная задача таможенных органов по контролю международных интернет – посылок сводится к контролю их стоимости. Это можно реализовать через отслеживание платежей за приобретение данных товаров. При этом необходимо нормативное закрепление обязанности получателя интернет – посылки предоставлять соответствующие подтверждающие документы;

4. целесообразно формирование своеобразного «зеленого коридора» за счет обеспечения возможности предоставления таможенным органам предварительно информации о заказе товаров в иностранном интернет – магазине. Это можно сделать следующим образом. Большинство международных интернет – посылок при обработке их почтой страны отправления снабжаются международным номером отправления для возможности отслеживания перемещения посылки. Должен быть создан информационный сервис, позволяющий заинтересованному лицу, после оформления покупки товара в иностранном интернет – магазине, сообщить таможенным органам номер отправления и ссылку на страницу заказа товара, на которой присутствует изображение и описание (для его идентификации), а так же цена товара. Это позволит таможенному органу, при обработке данной интернет – посылки автоматически узнать о наличии предварительно поданной получателем информации и провести автоматический или автоматизированный контроль стоимости товара.

5. необходима разработка современной технологии совместной обработки международной почтовой корреспонденции почтой и таможенными органами. При этом должна использоваться единая информационная система, обеспечивающая возможность сбора и использования таможенными органами информации о получателях интернет – посылок;

6. реализация предыдущего пункта желательна на уровне соответствующего соглашения ЕАЭС. Это обеспечит необходимое взаимодействие между государственной почтой стран ЕАЭС, коммерческими почтовыми операторами и таможенными органами.