

# ИНИЦИАТИВА ГРАЖДАН ПО ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ МЕСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Е. Крупенина (БГУ)*

*Научный руководитель:*

*кандидат юрид. наук, доцент И.И. Пляхимович*

Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон), наряду с предусмотренными в нем способами участия народа в государственных и общественных делах, в статье 35 провозглашает право граждан на инициативу по принятию решений местного Совета депутатов [1]. В предыдущем Законе Республики Беларусь от 20 февраля 1991 года было зафиксировано иное название – правотворческая инициатива населения по вопросам местного значения в Республике Беларусь [2]. С учетом существующего в нашей стране конституционно-правового статуса граждан как субъекта права законодательной инициативы особый интерес вызывает исследование указанного вопроса. Народ может и должен самостоятельно решать насущные проблемы своего города, поселка. Это есть естественное право народа.

Представляется возможным выделить следующие характерные черты, присущие данному правовому институту:

– инициатива граждан по принятию решений местного Совета депутатов (далее – Совета) может касаться только вопросов местного значения, то есть тех, которые затрагивают интересы граждан, проживающих в границах соответствующей административно-территориальной единицы. Кроме того, проекты решений могут касаться лишь вопросов,

которые в соответствии с законодательством напрямую относятся к компетенции местных Советов депутатов;

– субъектом при реализации инициативы граждан выступают жители конкретного города, поселка и т. д., достигшие совершеннолетнего возраста; при этом дискуссионным представляется вопрос о наличии либо отсутствии у них гражданства Республики Беларусь. Думается, что инициатива граждан в прямом смысле этого слова подразумевает собой участие в решении вопросов местного значения не только граждан Республики Беларусь, но и иных лиц, проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы, поскольку это напрямую затрагивает и их интересы также (например, решение вопросов административно-территориального устройства);

– инициатива граждан по принятию решений Совета выражается как в постатейно составленном проекте решения, так и в форме мотивированных предложений, причем последнее является существенным достижением нового Закона, в отличие от предыдущего. Обе эти формы инициатив осуществляются в порядке, установленном органом местного самоуправления. При этом думается, что процедуру их осуществления следует определить решением каждого местного Совета. Этот порядок должен быть установлен как исходя из соблюдения действующего законодательства, так и с учетом интересов проживающего населения;

– проект решения, внесенного в порядке реализации инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению Советом в течение срока, определенного в установленном им порядке. При соблюдении всех требований, относящихся к проекту решения, он должен быть рассмотрен на открытом пленарном заседании органа местного самоуправления с участием представителей инициативной группы граждан.

Исходя из вышесказанного, считаем необходимым отметить, что при каждом местном Совете депутатов должен быть определен порядок, соответственно которому будет осуществляться инициатива граждан по принятию решений Совета. Показателем в этом отношении может служить решение Минского городского Совета депутатов от 26.06.2001 № 193, утвердившее Устав города Минска, в котором, помимо прочего, зафиксированы требования, предъявляемые к порядку осуществления правотворческой инициативы жителями города. В Республике Беларусь, кроме указанного нормативного правового акта, решений о процедуре реализации инициативы граждан на местном уровне принято не было.

В связи с этим представляется необходимость дополнительной правовой регламентации. Здесь возможны два подхода: 1) принятие унифицированного законодательного акта, объединяющего в себе все требования к процедуре реализации инициативы граждан по принятию решений Совета; 2) принятие местными Советами депутатов нормативных правовых актов, которые бы регламентировали порядок осуществления населением данного права.

Вместе с тем полагаем, что отсутствие таких актов не должно служить препятствием к осуществлению гражданами своего права; однако их существование существенно облегчает работу органам местного самоуправления и ориентирует на единообразное правоприменение. Эти документы конкретизируют данный процесс и устанавливают процессуальные рамки его исполнения. Важно отметить, что инициатива граждан по принятию решений Совета является способом выражения воли граждан, проживающих в границах данной административно-территориальной единицы. При этом детальная регламентация механизма реализации этого права повышает возможность его осуществления, являясь, таким образом, своеобразной правовой гарантией.

## Литература

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 3. – 2/1660.
2. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 20 февр. 1991 г., № 617–XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2009.