

**А.В. Унукович, А.В. Краковецкий**

*Институт природопользования НАН Беларуси, Минск, Беларусь*

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЦЕННОСТЬ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В СИСТЕМЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Устойчивое развитие экономики Беларуси невозможно без сбалансированного использования и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов, которые являются основой материального производства и национальной безопасности страны. Активизация промышленного производства предопределяет увеличение потребностей, как в местном минеральном сырье, так и импортируемом. Вместе с тем, высокая степень зависимости важнейших отраслей промышленности от импорта минерального сырья и, прежде всего, топливно-энергетических ресурсов отрицательно сказывается на финансовом состоянии экономики. Поэтому наращивание использования местных сырьевых и топливных ресурсов, и постепенное вытеснение импортируемых является важнейшей экономической задачей развития минерально-сырьевой базы в перспективе.

В числе глобальных проблем современности, с которыми сталкиваются многие экономические развитые государства, является проблема устойчивого сбалансированного социально-экономического развития. В сфере недропользования это необходимость научно обоснованного решения задач, направленных на достижение равновесия между потребностями экономики и возможностями природы обеспечивать необходимыми для этого минерально-сырьевыми ресурсами, не причиняя вреда экологическим системам. Многие аспекты этой проблемы являются недостаточно исследованными и представляются актуальными.

В настоящее время недостаточны также научные разработки по созданию и эффективному функционированию системы обеспечения экономически выгодными дефицитными и стратегическими видами минерального сырья в условиях складывающейся противоречивой мировой и региональной конъюнктуры на сырьевых рынках. Важны научные экономические разработки и применительно к отдельным, наиболее важным видам минерального сырья (углеводороды, калийные соли, сырье для производства строительных материалов, цементное сырье, торф и др.). Требуют решения многие важные вопросы, относящиеся к эффективному экономическому и экологическому регулированию взаимоотношений, связанных с изучением и освоением имеющихся месторождений полезных ископаемых.

В рыночных условиях и при многофункциональном назначении полезных ископаемых, когда минерально-сырьевые ресурсы становятся природным капиталом, важным направлением сохранения и рационального их использования является определение различных видов их экономической ценности. Под термином «экономическая ценность» в данном случае понимается экономическая, экологическая, социальная или иная выгода, которая может быть получена от использования конкретного природного ресурса (объекта) и которая может быть количественно оценена в денежном выражении или иметь качественную характеристику. При этом экономическое значение минерально-сырьевых ресурсов, как природных объектов, состоит в том, что их использование обеспечивает, или может обеспечивать текущее и будущее движение доходов для социально-экономического развития.

В качестве основных теоретических предпосылок для исследования данной проблемы могут быть приняты следующие исходные посыпки:

- устойчивое использование минерально-сырьевых ресурсов непосредственно связано с экономическим развитием, которое обеспечивает поддержание на должном уровне возобновляемых полезных ископаемых (подземные воды и др.) и относительное сохранение запасов и объемов истощаемых природных ресурсов (прежде всего стратегических полезных ископаемых);
- минерально-сырьевые ресурсы, как и другие природные объекты, являются первичной основой создания национального богатства и благосостояния людей,

что обуславливает необходимость принятия мер по обеспечению взимания соответствующих доходов от природного капитала и превращения его в устойчивый экономический рост с целью получения положительного вклада в социальное благосостояние всего населения;

- создание соответствующих институтов и методов эффективного управления минерально-сырьевыми ресурсами, когда обеспечивается использование доходов, получаемых от природных ресурсов, для долгосрочного экономического развития;
- установление цен на минерально-сырьевые ресурсы, учитывающее интернационализацию экологических затрат и включение их в цену добычи и использования минерально-сырьевых ресурсов для создания стимулов устойчивого экономического управления;
- обеспечение прозрачности и эффективности механизмов управления доходами, получаемых от использования минерально-сырьевых ресурсов, направленных на трансформацию их богатства в создание других видов - производственного, человеческого и социального капиталов;
- проведение исследований с целью получения новых знаний об изменении социально-экономических условий, обеспечивающих повышение эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов и позволяющих постоянно совершенствовать методы и систему управления такими ресурсами в интересах устойчивого экономического развития страны.

Вместе с тем применительно к условиям Беларуси отметим следующие экономические и экологические проблемы, связанные с использованием природных ресурсов, и в особенности минерально-сырьевых ресурсов. Как известно, в экономической реальности действует закон, согласно которому не существует и не учитывается при принятии управленческих решений то, что не имеет цены (стоимости). При существующей практике использования природных ресурсов в условиях Беларуси, как правило, имеет место существенно заниженная плата за пользование природными ресурсами (за добычу полезных ископаемых), или даже ее нулевая оценка (экологические услуги). Это приводит, в частности, к не учету природного и экологического факторов при изъятии полезных ископаемых и других ресурсов из природной среды и не отражению экологических издержек в затратах на конечную продукцию. Следовательно, экологическая неполноценность белорусской экономики является очевидным фактом и представляет собой одну из причин нерационального использования природных ресурсов и серьезной расточительности экономики [Унукович и др., 2012].

Поэтому, как представляется, неотложной задачей совершенствования механизма управления минерально-сырьевыми ресурсами является формирование объективных оценок или цен на исходное минеральное сырье, извлекаемое из его природной среды, с учетом не только производственных, но и экологических издержек. Естественно, при сложившихся экономических отношениях и нерациональном использовании полезных ископаемых учет экологических издержек в затратах конечной продукции будет сказываться на ухудшении производственных показателей предприятий, что обуславливает необходимость формирования цен на конечную продукцию с учетом доходов природного капитала. Следует также отметить, что отсутствие в Беларуси развитого рынка природных ресурсов, позволяющего обоснованно формировать цены на исходное минеральное сырье, делает выгодным использование его экономических оценок на стадии выбора вариантов экономического развития или различных проектов, связанных с использованием природных ресурсов.

Кроме того, экономическая оценка природных ресурсов, в том числе и минерально-сырьевых, представляется весьма актуальной, так как является одним из направлений оценочной деятельности и включает в себя оценку промышленной и иной ценности природных объектов, в том числе и месторождений полезных ископаемых. Такая оценка необходима также для определения экономической ценности наиболее эффективных и безопасных с экологической точки зрения способов освоения ценных месторождений полезных ископаемых в промышленных целях, а также для государственного регулирования отношений в сфере недропользования и обеспечения рационального использования природного потенциала страны в целом. Экономическую оценку месторождений полезных ископаемых с учетом их множества жизнеобеспечивающих

функций можно рассматривать и как изначальную, так и завершающую модель экономического изучения всего природоохранного процесса.

Природный капитал минерально-сырьевых ресурсов должен играть важную роль в формировании бюджетных доходов, которые являются источником экономического развития. Однако, как показывает практика, в условиях Беларуси доходы, получаемые от использования полезных ископаемых, в результате их не полного исчисления формируются в других сферах экономики и используются не по целевому назначению, а следовательно, не инвестируются в другие виды высокодоходных активов (производственный, человеческий и социальный), обеспечивающие устойчивое экономическое развитие. Таким образом, сложившаяся система управления использованием минерально-сырьевых ресурсов, как и другими природными ресурсами, в условиях Беларуси не обеспечивает продуктивную роль природных ресурсов в развитии экономики. Невозобновляемость минерально-сырьевых ресурсов в результате их промышленного использования приводит лишь их к истощению и потерям природного капитала для будущих поколений.

В целях повышения эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов в современных условиях важным представляется совершенствование экономических инструментов в сфере недропользования. По мнению авторов в области совершенствования управления минерально-сырьевым комплексом страны необходимым является реформирование налоговой системы в сфере недропользования с последующим решением текущих и стратегических задач, анализом отечественной и зарубежной практики налоговой политики в этой сфере. Как представляется, стратегической задачей реформирования налоговой системы минерально-сырьевого комплекса может быть постепенный переход на рентный принцип налогообложения. При этом следует рассматривать, что порядок распределения горной ренты (введение экономически обоснованной платы за пользование недрами) является важнейшей проблемой в сфере рационального недропользования. Государство как собственник недр имеет право на присвоение экономически обоснованной части рентного дохода и получение дохода в виде рентных платежей и других поступлений в бюджет при освоении и эксплуатации месторождений полезных ископаемых. При этом необходимо учитывать как экономические интересы пользователей недр (инвесторов), так и национальные интересы государства. Совершенствование экономических отношений в области освоения и эксплуатации месторождений полезных ископаемых должно быть направлено также на разработку и введение четкой системы налогообложения в зависимости от горно-геологических условий, структуры и качества запасов, условий инфраструктуры и капиталоемкости освоения месторождения и системы цен на минеральное сырье.

#### Литература

*Унукович А.В., Аношко Я.И.* Геолого-экономическая оценка месторождений полезных ископаемых Беларуси. науч. ред. А.К. Карабанов. – Мн : беларус. навука. 2012. - 455с.