

государственным предприятиям на выплату пособий по безработице и переквалификации работников.

Прогресс в фискальной политике стран с переходной экономикой

Е.М. Чепикова

Большинство стран с переходной экономикой достигли прогресса в фискальном балансе: 16 из 26 стран предполагали иметь общий государственный дефицит 3% от ВВП или менее в 1998 году, по сравнению с 13 странами в 1997 году и только 7 в 1992.

Большинство стран, все еще имеющих большие фискальные дефициты, менее продвинулись в переходном процессе (включая Молдову, Россию и Украину, где дефициты остаются выше 5% от ВВП). Выявлена закономерность, что страны, придерживающиеся строгой фискальной политики, добиваются роста быстрее, чем страны, которые имеют неустойчивый большой фискальный дефицит и связанные с ним высокие уровни государственных расходов. Продолжение фискальной политики для балансирования бюджета остается важным, чтобы избежать сокращения сбережений частного сектора и для уменьшения риска финансового кризиса.

От задачи финансовой и макроэкономической стабилизации цель фискальной политики перемещается к обеспечению жизнеспособности экономики в будущем. Для стран, достигших больших успехов в преобразованиях, ключевой финансовой проблемой должно стать поддержание такого уровня доходов бюджета, который может обеспечить возросшие социальные расходы. Некоторые страны с меньшими успехами должны сосредоточить усилия на проблемах доходности бюджета и устранения дефицитов, которые все еще являются чрезмерными. Вообще говоря, все страны с переходной экономикой должны осуществить "второе поколение" реформ, нацеленных на улучшение качества и эффективность государственных преобразований.

При централизованном планировании большинство налоговых поступлений стекалось из трех источников: налога с оборота, "налога с прибыли" и налога на фонд заработной платы. Трансформация неизбежно сопровождается падением доли налогов в общем объеме производстве (налоги/ВВП). Это падение приводит страны к уровню налогообложения, сравнимому с уровнем развивающихся стран, около 25-30% ВВП. Все страны, вставшие на путь движения к рыночной экономике, имеют очевидные сокращения в налоговых доходах.

Падение налоговых поступлений создает большие трудности для макроэкономической политики, особенно если не происходит соответствующего сокращения общественных расходов. Это падение может быть приостановлено, но не полностью нейтрализовано.

Общей целью европейских переходных экономик была организация налоговых систем, близких по структуре западноевропейским. Эти системы опираются на: а) налоги на доходы потребителей и предприятий; б) налог на добавленную стоимость (НДС); в) налог на фонд заработной платы; г) некоторые акцизы и д) некоторые налоги на богатство. Теоретически, переходные экономики могут просто "копировать" налоговые законы западноевропейских государств. Эти законы, однако, часто слишком сложны. Вдобавок, налоговые системы Западной Европы работают в сравнительно стабильной экономической ситуации (низкая инфляция, малые колебания выпуска, стабильная производственная структура).

Черты налоговой политики переходного периода: а) простота и строгое ограничение налоговых поблажек, чтобы унифицировать различные налоговые категории и исключить различия в налогообложении различных секторов; б) установление предельных налоговых ставок с целью избежания уклонения от налогов и перехода деятельности в теневой сектор.

В краткосрочном периоде общественные расходы главным образом могут быть сокращены:

а) устранением большинства ценовых субсидий потребителям; б) сокращением или устранением бюджетных субсидий для убыточных государственных предприятий; в) урезанием общественных расходов, так как большая их часть директивна, а значит, непродуктивна; г) сокращением военных расходов; д) перестройкой программ социальной защиты.

В среднесрочном периоде государство уделяет внимание улучшению социальной и экономической инфраструктуры, перемещению военных расходов в производство товаров потребления, сокращению избытка безработицы. Эти изменения сокращают некоторые расходы, но увеличивают другие.

В долгосрочном периоде уровень государственных расходов будет зависеть от способности страны финансировать эти расходы, и от спроса на социальные услуги. Поэтому он в большей степени зависит от способности увеличивать налоги.

На каждом этапе политики расходов целью является достижение оптимальной структуры расходов.